

ЭКСПЕРТНО-ПРАВОВОЕ
УПРАВЛЕНИЕ

ПР.МИРА, 110, Г.КРАСНОЯРСК, 660009
ТЕЛЕФОН: 8(391) 249-31-57
ФАКС: 8(391) 211-04-65
E-mail: pravo@sobranie.info
http://www.sobranie.info

4.03.2021 № 86-4/ВН-7
На № _____

Заключение

на проект закона края «О внесении изменений в статью 1 Закона края
«О предоставлении субсидий газоснабжающим организациям на возмещение
расходов, связанных с реализацией сжиженного газа населению края
для бытовых нужд по государственным регулируемым ценам»
(внесен Правительством края, вх.№ 738-7ПЗ от 04.02.2021)

Проектом закона края «О внесении изменений в статью 1 Закона края
«О предоставлении субсидий газоснабжающим организациям на возмещение
расходов, связанных с реализацией сжиженного газа населению края для бытовых
нужд по государственным регулируемым ценам» предлагается:

уточнить категорию получателей субсидий, а именно, заменить «организации,
осуществляющие реализацию сжиженного газа населению для бытовых нужд» на
«юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие
реализацию сжиженного газа населению для бытовых нужд»;

заменить «орган исполнительной власти Красноярского края,
осуществляющий функции главного распорядителя по указанным расходам»
на «орган исполнительной власти края в сфере жилищно-коммунального
хозяйства»;

установить полномочие органа исполнительной власти края в сфере финансов
по утверждению типовой формы соглашения о предоставлении субсидий
на возмещение расходов, связанных с реализацией сжиженного газа населению для
бытовых нужд по государственным регулируемым ценам;

закрепить за Правительством края полномочия по установлению порядка
проведения отбора получателей субсидий, оснований для отказа в предоставлении
субсидий, порядка расходования субсидий, сроков возврата субсидий в случае
нарушения условий, установленных при их предоставлении, и предоставления
отчётности.

Согласно пункту 3 статьи 78 Бюджетного кодекса РФ нормативные правовые
акты, регулирующие предоставление субсидий юридическим лицам
(за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям),

индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, должны соответствовать общим требованиям, установленным Правительством Российской Федерации, и определять категории и (или) критерии отбора юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальных предпринимателей, физических лиц – производителей товаров, работ, услуг, имеющих право на получение субсидий.

В соответствии с пп.«б» п.2 общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 года №1492, нормативные правовые акты, регулирующие предоставление субсидий из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации, должны содержать порядок проведения отбора получателей субсидий для предоставления субсидий (в случае, если субсидия предоставляется по результатам отбора).

Посредством законов края, принимаемых Законодательным Собранием края, осуществляется нормативное регулирование по вопросам, если такое регулирование согласно федеральным нормативным правовым актам поручается субъекту Российской Федерации или его органам государственной власти без отнесения этого регулирования к компетенции конкретного органа государственной власти субъекта Российской Федерации (п.«ш» ст.61 Устава Красноярского края).

Таким образом, принятие рассматриваемого законопроекта находится в компетенции Законодательного Собрания края.

Для сведения. На возмещение расходов, связанных с реализацией сжиженного газа населению края для бытовых нужд по государственным регулируемым ценам, в краевом бюджете (Закон края от 10.12.2020 № 10-4538 «О краевом бюджете на 2021 год и плановый период 2022 - 2023 годов») предусмотрены субсидии в объеме 256,8 млн.рублей ежегодно (ЦС 0460012930).

Замечание к законопроекту

1. Пунктом 1 статьи 1 законопроекта предлагается заменить термин «организации» на «юридические лица и индивидуальные предприниматели».

В соответствии с пунктом 1 статьи 48 Гражданского кодекса РФ юридическим лицом признаётся организация, которая имеет обособленное имущество и отвечает им по своим обязательствам, может от своего имени приобретать и осуществлять

гражданские права и нести гражданские обязанности, быть истцом и ответчиком в суде.

Гражданин вправе заниматься предпринимательской деятельностью без образования юридического лица с момента государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя (за исключением отдельных видов предпринимательской деятельности, когда законом могут быть предусмотрены условия осуществления гражданами такой деятельности без государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя) – пункт 1 статьи 23 Гражданского кодекса РФ.

Таким образом, индивидуальные предприниматели не являются организациями согласно действующему гражданскому законодательству. Устанавливая получателями субсидий юридические лица и индивидуальных предпринимателей, необходимо привести в соответствие терминологию, используемую в названии Закона края от 6 марта 2008 года № 4-1354 «О предоставлении субсидий газоснабжающим организациям на возмещение расходов, связанных с реализацией сжиженного газа населению края для бытовых нужд по государственным регулируемым ценам», а также в пункте 1 статьи 1 указанного Закона.

Предлагаем слова «газоснабжающим организациям» заменить словами «юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям» либо исключить слова «газоснабжающим организациям» из названия и пункта 1 статьи 1 Закона края № 4-1354.

Замечание к финансово-экономическому обоснованию

2. Согласно финансово-экономическому обоснованию принятие проекта закона края не потребует дополнительных расходов краевого бюджета. Вместе с тем, полагаем необходимым отметить, что в связи с уточнением круга получателей субсидий (п. 1 ст. 1 законопроекта) может увеличиться, на наш взгляд, потребность в средствах краевого бюджета на предоставление субсидий. Так, согласно государственной программе края «Реформирование и модернизация жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности» (утверждена постановлением Правительства края от 30.09.2013 № 503-п) услуги газоснабжения населению на территории края оказывают 15 хозяйствующих субъектов. Данные о получателях субсидий в рамках действующего Закона и о потенциальных получателях с учетом законопроекта не представлены. Таким образом, подтвердить достаточность средств в краевом бюджете на исполнение расходных обязательств с учетом предлагаемых изменений не представляется возможным.

Юридикo-технические замечания

3. Предлагаем поставить двоеточие в конце первого абзаца статьи 1 законопроекта.

4. Если в новой редакции пункта 5 статьи 1 Закона края № 4-1354 (абзац второй пункта 2 статьи 1 законопроекта) имеется ввиду один нормативный правовой акт – условия и порядок предоставления субсидий, то перед словами «устанавливаются Правительством края» предлагаем поставить запятую.

Начальник управления



С.М.Мигаль