

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 14.12.2022 № 73
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

" 14 " декабря 2022 г.

30. О проекте федерального закона № 183338-8 "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" (в целях установления административной ответственности за несоблюдение требований к обращению побочных продуктов животноводства) - вносят депутаты Государственной Думы А.В.Гордеев, В.И.Кашин

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссии Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству, соисполнителем – Комитет Государственной Думы по аграрным вопросам.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству до 15 января 2023 года.

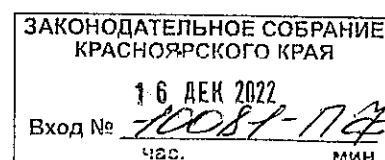
2. Комитету Государственной Думы по государственному строительству и законодательству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2023 года (январь).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 18.08.2022 11:00
№183338-8; 1.1

18 08 2022г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим в Государственную Думу проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

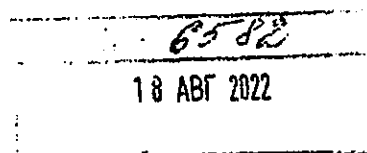
Приложение:

1. текст законопроекта на 5 л.;
2. пояснительная записка на 3 л.;
3. финансово-экономическое обоснование на 1 л.
4. перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с проектом федерального закона на 1 л.;
5. копия законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

Депутаты Государственной Думы:

 **А.В. Гордеев**

 **В.И.Кашин**



Вносится депутатами
Государственной Думы
А.В.Гордеевым,
В.И.Кашиным

Проект № 183338-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях

Статья 1

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; № 18, ст. 1721; № 30, ст. 3029; № 44, ст. 4295, 4298; 2003, № 27, ст. 2700, 2708, 2717; № 46, ст. 4434, 4440; № 50, ст. 4847, 4855; № 52, ст. 5037; 2004, № 19, ст. 1838; № 31, ст. 3229; № 34, ст. 3529, 3533; № 44, ст. 4266; 2005, № 1, ст. 13, 37, 40, 45; № 10, ст. 762, 763; № 13, ст. 1077, 1079; № 17, ст. 1484; № 19, ст. 1752; № 25, ст. 2431; № 27, ст. 2719, 2721; № 30, ст. 3104, 3124, 3131; № 50, ст. 5247; № 52, ст. 5574, 5596; 2006, № 1, ст. 4, 10; № 2, ст.

172; № 6, ст. 636; № 18, ст. 1907; № 19, ст. 2066; № 23, ст. 2380, 2385; № 31, ст. 3420, 3432, 3433, 3452; № 43, ст. 4412; № 45, ст. 4633, 4634, 4641; № 50, ст. 5279, 5281; № 52, ст. 5498; 2007, № 1, ст. 29, 33; № 16, ст. 1824, 1825; № 17, ст. 1930; № 21, ст. 2456) следующие изменения:

1) абзац первый части 2 статьи 8.6 после слова «потребления» дополнить словами «, требований к обращению побочных продуктов животноводства при использовании побочных продуктов животноводства»;

2) часть 2 статьи 8.6 дополнить абзацем следующего содержания:

«Примечание: Под побочными продуктами животноводства в настоящей статье следует понимать вещества в соответствии со статьей 2 Федерального закона от 14 июля 2022 г. № 248-ФЗ «О побочных продуктах животноводства и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

3) дополнить статьей 10.8.1 следующего содержания:

«Статья 10.8.1. Несоблюдение требований к обращению побочных продуктов животноводства

1. Несоблюдение требований к обращению побочных продуктов животноводства при хранении, транспортировании, обработке, переработке, реализации побочных продуктов животноводства -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц - от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от пятидесяти тысяч до шестидесяти тысяч рублей или административное

приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц - от двухсот пятидесяти тысяч до трехсот пятидесяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

2. Повторное в течение года совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц - от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от шестидесяти тысяч до семидесяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц - от трехсот пятидесяти тысяч до четырехсот пятидесяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

Примечание: Под побочными продуктами животноводства в настоящей статье следует понимать вещества в соответствии со статьей 2 Федерального закона от 14 июля 2022 г. № 248-ФЗ «О побочных продуктах животноводства и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

4) в части 1 статьи 23.14 слова «статьями 10.6 - 10.8» заменить словами «статьями 10.6 - 10.8.1»;

5) в части 1 статьи 23.15:

слова «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения»
дополнить словами «, виноградопригодных земель»;

слова «(в части административных правонарушений, относящихся к самовольному снятию или перемещению почвы, уничтожению плодородного слоя почвы земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом от 24 июля 2002 года № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения») заменить словами «(в части административных правонарушений, совершенных в отношении земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом от 24 июля 2002 года № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», виноградопригодных земель)»;

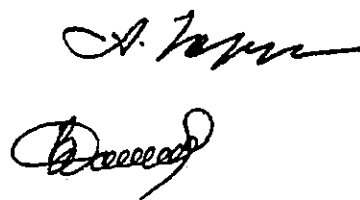
слова «в части административных правонарушений, совершенных в отношении земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом от 24 июля 2002 года № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», включая мелиорированные земли» заменить словами «в части административных правонарушений, совершенных в отношении земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом от 24 июля

2002 года № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», виноградопригодных земель».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 марта 2023 года.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменений в Кодекс
Российской Федерации об административных правонарушениях»

Проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее – проект федерального закона) разработан в целях обеспечения соблюдения прав и законных интересов граждан, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей в области обращения побочных продуктов животноводства.

Согласно статье 9 Федерального закона от 14.07.2022 N 248-ФЗ "О побочных продуктах животноводства и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", вступающего в силу с 01 марта 2023 года, за нарушение законодательства в области обращения побочных продуктов животноводства устанавливается ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Статьей 7 Федерального закона от 14.07.2022 N 248-ФЗ "О побочных продуктах животноводства и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" установлены требования к обращению побочных продуктов животноводства.

Вместе с тем, административная ответственность за нарушения требования к обращению побочных продуктов животноводства в Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) отсутствует, что исключает фактическое применение норм Федерального закона № 248-ФЗ в части привлечения к ответственности лиц, нарушающих указанные требования.

В целях устранения законодательного пробела предлагается ввести административную ответственность за несоблюдение требований к обращению побочных продуктов животноводства.

В соответствии со статьей 8 Федерального закона № 248-ФЗ оценка соблюдения обязательных требований, установленных в требованиях к обращению побочных продуктов животноводства, установленных в соответствии с Федеральным законом № 248-ФЗ и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, при хранении, обработке, переработке, транспортировке и реализации побочных продуктов

животноводства осуществляется в рамках федерального государственного ветеринарного контроля (надзора).

В связи с этим правом составлять протоколы и рассматривать дела об административных правонарушениях, связанных с несоблюдением требований к обращению побочных продуктов животноводства при хранении, транспортировании, обработке, переработке, реализации побочных продуктов животноводства предлагается наделить органы, осуществляющие федеральный государственный ветеринарный надзор.

Административные штрафы за указанный вид правонарушений предлагается установить на уровне, предусмотренном статьей 8.2.3 КоАП РФ.

В соответствии со статьей 2 Федерального закона № 248-ФЗ использование побочных продуктов животноводства - внесение обработанных, переработанных побочных продуктов животноводства в почву для обеспечения воспроизводства плодородия земель сельскохозяйственного назначения.

Учитывая изложенное, нарушения требований к обращению побочных продуктов животноводства при их использовании целесообразно отнести к составу правонарушения, содержащегося в части 2 статьи 8.6. КоАП РФ.

Кроме того, согласно п.1 Положения о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 № 327, Россельхознадзор является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю (надзору) в сфере в том числе земельных отношений (в части, касающейся земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», и виноградопригодных земель).

Согласно п.8 Положения о федеральном государственном земельном контроле (надзоре), утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 №1081, полномочия осуществляются Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору (ее территориальными органами) в отношении земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», виноградопригодных земель.

В связи с этим предлагается уточнить положения статьи 23.15
Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

А. Горин
Россева

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

**к проекту федерального закона «О внесении изменений
в Кодекс Российской Федерации об административных
правонарушениях»**

Реализация Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

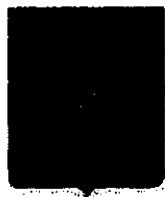
А. Горюх
Вашин

ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов Российской Федерации.

А. Юрченко
Вашин



Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.И.Кашину

**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 15 » ноября 2022 г.

№ 13284п-П11

МОСКВА

На № КВИ-2/47 от 18 августа 2022 г.

ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ

**на проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс
Российской Федерации об административных правонарушениях",
вносимый в Государственную Думу депутатами Государственной Думы
А.В.Гордеевым, В.И.Кашинным**

В Правительстве Российской Федерации рассмотрен представленный проект федерального закона.

Законопроектом предлагается установить административную ответственность за уничтожение плодородного слоя почвы, а равно порчу земель в результате нарушения требований к обращению побочных продуктов животноводства при их использовании, а также за несоблюдение требований к обращению побочных продуктов животноводства при их хранении, транспортировании, обработке, переработке и реализации.

Законопроект не противоречит положениям актов более высокой юридической силы, в том числе Договора о Евразийском экономическом союзе.

Вместе с тем представляется целесообразным с учетом тяжести последствий при несоблюдении указанных требований состав соответствующего административного правонарушения, повлекшего

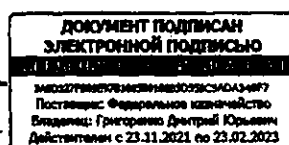
причинение вреда здоровью людей и окружающей среде либо возникновение эпидемий или эпизоотий, определить аналогично конструкции статьи 8.2³ Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП).

Следует также учитывать, что законопроект, предусматривая в санкциях вводимой статьи 10.8¹ КоАП альтернативное административное наказание в виде административного приостановления деятельности, наделяет полномочиями по рассмотрению соответствующих дел органы, осуществляющие федеральный государственный ветеринарный надзор. При этом в силу части 1 статьи 3.12 КоАП административное приостановление деятельности может быть назначено только судом.

Кроме того, в целях исключения дублирования положений КоАП понятие побочных продуктов животноводства следует отразить только в примечании к статье 8.6 КоАП.

На основании изложенного Правительство Российской Федерации поддерживает законопроект при условии его доработки с учетом указанных замечаний.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



Д.Григоренко