



КРАСНОЯРСКИЙ ГОРОДСКОЙ СОВЕТ ДЕПУТАТОВ

660049, Россия, Красноярск, ул. Карла Маркса, 93, тел. (391) 226-10-33, www.krasnoyarsk-gorsovnet.ru

от 07.10.2022 № 03-359-20

на № _____ от _____

Председателю Законодательного
Собрания Красноярского края

Додатко А.И.

Уважаемый Алексей Игоревич!

В связи с внесенным на рассмотрение Законодательного Собрания Красноярского края депутатом Законодательного Собрания края Дмитриевым Д.В. проектом закона края «О внесении изменений в Закон края «Об административных правонарушениях», в Закон края «Об административных комиссиях в Красноярском крае» и в Закон края «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований края государственными полномочиями по созданию и обеспечению деятельности административных комиссий» (далее – проект закона, законопроект) сообщаю следующее.

Данный проект закона края рассмотрен на заседании постоянной комиссии по городскому самоуправлению Красноярского городского Совета депутатов 29.09.2022 и принято решение – направить в Законодательное Собрание Красноярского края отзыв по названному проекту.

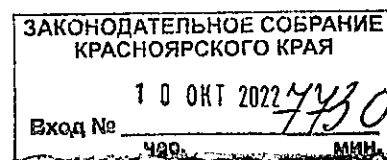
На основании вышеизложенного направляю Вам копию решения постоянной комиссии по городскому самоуправлению от 29.09.2022 № 19-95.

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

Заместитель председателя
Красноярского городского
Совета депутатов

А.В. Козиков

Черакшова Наталья Валерьевна
227-18-89
Потехина Елена Александровна
268-12-77





КРАСНОЯРСКИЙ ГОРОДСКОЙ СОВЕТ ДЕПУТАТОВ

ПОСТОЯННАЯ КОМИССИЯ ПО ГОРОДСКОМУ САМОУПРАВЛЕНИЮ

РЕШЕНИЕ

от 29.09.2022 № 19-95

О проекте закона Красноярского края
«О внесении изменений в Закон края
«Об административных правонарушениях»,
в Закон края «Об административных комиссиях
в Красноярском крае» и в Закон края «О наделении органов
местного самоуправления муниципальных образований
края государственными полномочиями
по созданию и обеспечению деятельности
административных комиссий»

Рассмотрев справку экспертно-правового отдела аппарата Красноярского городского Совета депутатов от 22.09.2022 № 03-359-гс, постоянная комиссия РЕШИЛА:

Направить в Законодательное Собрание Красноярского края отзыв на проект закона Красноярского края «О внесении изменений в Закон края «Об административных правонарушениях», в Закон края «Об административных комиссиях в Красноярском крае» и в Закон края «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований края государственными полномочиями по созданию и обеспечению деятельности административных комиссий» согласно приложению к настоящему решению.

Председатель комиссии

Е.М. Южакова

Приложение к решению
постоянной комиссии
по городскому самоуправлению
от 29.09.2022 № 19-95

Отзыв
на проект закона Красноярского края
«О внесении изменений в Закон края «Об административных
правонарушениях», в Закон края «Об административных комиссиях
в Красноярском крае» и в Закон края «О наделении органов местного
самоуправления муниципальных образований края государственными
полномочиями по созданию и обеспечению деятельности
административных комиссий»

На заседании постоянной комиссии по городскому самоуправлению Красноярского городского Совета депутатов, состоявшемся 29.09.2022, в соответствии со статьей 60.1 Регламента Красноярского городского Совета депутатов, утвержденного решением Красноярского городского Совета депутатов от 25.09.2007 № 14-340, рассмотрен проект закона края «О внесении изменений в Закон края «Об административных правонарушениях», в Закон края «Об административных комиссиях в Красноярском крае» и в Закон края «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований края государственными полномочиями по созданию и обеспечению деятельности административных комиссий» (далее – проект закона, законопроект), внесенный на рассмотрение Законодательного Собрания Красноярского края депутатом Законодательного Собрания края Дмитриевым Д.В. (вх. 6359-138ПЗ от 05.08.2022).

Поддерживаем принятие предлагаемых проектом закона изменений в Закон Красноярского края от 23.04.2009 № 8-3168 «Об административных комиссиях Красноярского края» (далее – Закон № 8-3168) в части увеличения количества административных комиссий в городе Красноярске с семи до восьми, а также введения должности «помощник ответственного секретаря административной комиссии» в административную комиссию, осуществляющую свою деятельность на территории, численность населения которой превышает 170 тысяч человек (Советский и Октябрьский районы города Красноярска).

Вместе с тем при принятии указанного законопроекта предлагаем учесть следующее.

1. Проектом закона предлагается дополнить компетенцию административной комиссии полномочием по рассмотрению материалов об административных правонарушениях, предусмотренных главой 5 Закона края от 02.10.2008 № 7-2161 «Об административных правонарушениях» (далее – Закон № 7-2161), совершенных с использованием транспортных средств либо собственником или иным владельцем земельного участка либо другого объекта недвижимости, полученные с применением работающих в автоматическом режиме специальных технических средств, имеющих функции фото- и

киносъемки, видеозаписи, или средств фото-и киносъемки, видеозаписи.

При этом административные комиссии уже наделены статьей 14.2 Закона края № 7-2161 полномочием рассматривать все категории дел об административных правонарушениях, предусмотренные главой 5 Закона края «Об административных правонарушениях» (административные правонарушения в области благоустройства).

2. Законопроектом предусматривается, что решением органа местного самоуправления может быть определена подведомственность административных комиссий на территории муниципального образования на основании территориального или предметного принципа.

Предлагаемая формулировка не позволяет однозначно определить, какую конкретно подведомственность будет определять орган местного самоуправления, что противоречит требованиям статьи 44 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

Так, к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в соответствии со статьей 44 указанного Федерального закона относится решение вопросов определения подведомственности дел об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, а не определение подведомственности административных комиссий на территории муниципального образования на основании территориального или предметного принципа, как это определено проектом закона.

Кроме того, пояснительная записка не содержит обоснования необходимости наделения органов местного самоуправления всех муниципальных образований края указанным полномочием.

3. Законопроектом предлагается установить «упрощенный» порядок привлечения к административной ответственности без составления протокола об административном правонарушении за административные правонарушения в области благоустройства, предусмотренные главой 5 Закона края от 2.10.2008 № 7-2161 «Об административных правонарушениях» (нарушение правил благоустройства, в том числе путем размещения на зеленых территориях транспорта, а также невнесение платы за размещение транспорта на платной парковке), в случае их фиксации работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средствами фото- и киносъемки, видеозаписи.

Необходимо отметить, что статьей 1.3.1 КоАП РФ к ведению субъектов Российской Федерации отнесена организация производства по делам об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации. В соответствии со статьей 1.3 КоАП РФ установление порядка производства по делам об административных правонарушениях отнесено к исключительному ведению Российской Федерации. В связи с изложенным, правом регламентировать порядок осуществления производства по делам об административных правонарушениях субъект Российской Федерации не наделен. Кроме того, «упрощенный» порядок привлечения

к административной ответственности уже определен КоАП РФ, а выборочное дублирование проектом закона отдельных положений КоАП РФ вступает в противоречие с актом, имеющим большую юридическую силу.

4. Статьей 3 проекта закона, предусматривающей внесение изменений в Закон № 8-3170, определена формула расчета объема субвенции бюджету муниципального образования края, в котором административная комиссия осуществляет свою деятельность на территории, численность которой превышает 170 тыс. человек.

В финансово-экономическом обосновании к проекту закона (далее – ФЭО) приведен расчет дополнительной потребности в средствах в сумме 3549,3 тыс. рублей.

Согласно ФЭО, дополнительная потребность складывается из фонда оплаты труда для ответственного секретаря административной комиссии и двух помощников ответственного секретаря административной комиссии.

Вместе с тем, в расчет дополнительной потребности не включаются показатели, предусмотренные формулой объема субвенции, а именно: расчетное количество протоколов об административных правонарушениях в год, норматив материальных затрат на возбуждение и рассмотрение одного дела об административном правонарушении, коэффициент-дефлятор для материальных затрат на планируемый год.