



Прокуратура
Российской Федерации

Прокуратура
Красноярского края

пр. Мира, 32, г. Красноярск,
Красноярский край, 660049

20. 10.2021 № 71-19-2021

На № _____



Председателю Законодательного
Собрания края

Додатко А.И.

Уважаемый Алексей Игоревич!

Прокуратурой края изучен проект закона края «О внесении изменений в Закон края «О краевом бюджете на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов», внесенный Правительством края (вх. № 7066-124ПЗ).

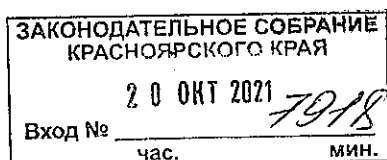
Законопроект в части не соответствует федеральному законодательству.

1. В соответствии со статьей 32 Бюджетного кодекса РФ принцип полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов означает, что все доходы, расходы и источники финансирования дефицитов бюджетов в обязательном порядке и в полном объеме отражаются в соответствующих бюджетах.

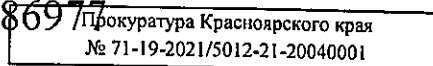
Исходя из положений статьи 85 Бюджетного кодекса РФ расходные обязательства субъекта Российской Федерации возникают в том числе в результате принятия законов и (или) иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации при осуществлении органами государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий по предметам совместного ведения, указанных в пунктах 2 и 5 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», а также принятых при осуществлении органами государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий по предметам ведения субъектов Российской Федерации.

Между тем постановлением Правительства края «О внесении изменений в постановление Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 514-п «Об утверждении государственной программы Красноярского края «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан», одобренным на заседании 14.10.2021 (проходит процедуру опубликования), предусмотрены изменения бюджетных ассигнований на 2022 год, не учтенные в анализируемом законопроекте.

В частности, проектом закона края не предусмотрено:



АА № 186977



- уменьшение на сумму 18 650,0 тыс. рублей по мероприятию «Социальные выплаты на погашение процентной ставки по кредитам, привлеченным работниками бюджетной сферы Красноярского края на улучшение жилищных условий»;

- уменьшение на сумму 90 000,0 тыс. рублей по мероприятию «Субсидия Красноярскому краевому фонду жилищного строительства на строительство и приобретение жилых домов (жилых помещений) в муниципальных образованиях края для предоставления работникам учреждений здравоохранения, образования, культуры, спорта, социальной защиты населения»; увеличение на сумму 108 650,0 тыс. рублей по новому мероприятию «Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства, включенные в перечень строек и объектов» на разработку проектной документации для строительства жилых домов в целях обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и работников бюджетной сферы.

В целях соблюдения принципа полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов, установленного статьей 32 Бюджетного кодекса РФ, соблюдения жилищных прав отдельных категорий граждан, следует внести соответствующие корректировки в основные параметры бюджета на плановый 2022 год.

2. Надзорная практика органов прокуратуры в сфере защиты прав предпринимателей на своевременную оплату заказчиками обязательств по публичным контрактам свидетельствует о том, что на территории края остается высоким уровень задолженности в сфере здравоохранения.

По состоянию на 01.10.2021 задолженность составляет 682 млн. руб.

Органами прокуратуры края в целях восстановления прав бизнеса неоднократно информировался Губернатор края, председатель Правительства края, министерство здравоохранения и ТФОМС края, организовывались рабочие совещания с представителями органов власти, принимались меры прокурорского реагирования.

Только в текущем периоде 2021 года органами прокуратуры края к административной ответственности за нарушения законодательства о закупочной деятельности привлечено более 20 руководителей учреждений здравоохранения края.

Анализ надзорной деятельности в указанной сфере уже позволяет прогнозировать, что негативные процессы, связанные с распространением коронавирусной инфекции и сохранение ранее утвержденного объема финансирования не позволит решить проблемы отрасли здравоохранения, в том числе обеспечить полное погашение задолженности перед предпринимателями до конца 2021 года.

Между тем ненадлежащее исполнение финансовых обязательств по государственным контрактам нарушает принцип ответственности за результативность обеспечения государственных нужд, установленный статьей 12 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и влечет

серьезные негативные последствия для исполнителей контрактов, их работников и контрагентов.

В связи со значительным объемом кредиторской задолженности, контрагенты вправе заявить о своих намерениях прекратить регулярные поставки товаров, необходимых для оказания медицинской помощи, обратиться в суд с исковыми требованиями о взыскании пени, неустоек, штрафов, что образует дополнительную нагрузку на бюджет.

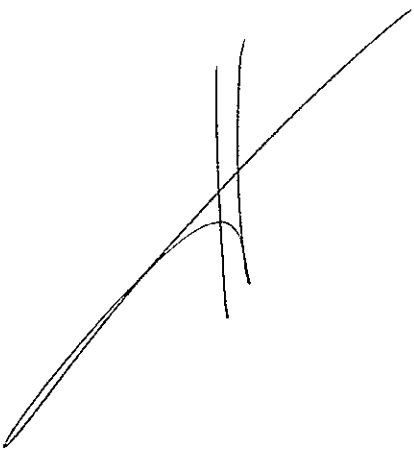
Законодательством об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации установлено, что деятельность медицинских организаций должна обеспечиваться не только за счет средств обязательного медицинского страхования, но и за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации и иных источников.

С учетом изложенного, предлагаю рассмотреть вопрос об увеличении ассигнований бюджетных средств на 2021 год в целях стабилизации ситуации в указанной сфере и обеспечения финансирования обязательств по публичным контрактам.

Предлагаю учесть настоящие замечания при рассмотрении законопроекта и сообщить в прокуратуру края о результатах рассмотрения.

Прокурор края

государственный советник
юстиции 2 класса



Р.Н. Тютюник