



**МИНИСТЕРСТВО
природных ресурсов и лесного комплекса
Красноярского края**

Академгородок, д. 50 «а», г. Красноярск, 660036
Телефон: (391) 290-74-10
Факс: (391) 290-74-25
E-mail: priem@minles.ru
ОГРН 1162468093952
ИНН/КПП 2463102814 / 246301001

09 ИЮН 2025 № 86-011529

На № 1522-ч-Зл от 28.05.2025

О направлении информации

Уважаемый Виталий Александрович!

Рассмотрев Ваш запрос, направляю материалы для подготовки к заседанию Комитета по природным ресурсам и экологии Законодательного Собрания Красноярского края к вопросу «Об оценке эффективности работы по обращению с общераспространенными полезными ископаемыми в Красноярском крае».

Приложение на 8 л в 1 экз.

С уважением,

Первый заместитель
министра

А.Г. Большаков

Информация о реализации полномочий в сфере недропользования в отношении общераспространенных полезных ископаемых Красноярского края

Общая статистическая информация по краю:

Красноярский край является одним из крупнейших регионов России по добыче полезных ископаемых. По итогам 2023 года, по золотодобыче край среди субъектов РФ находился на 1 месте, по добыче угля — на 2 месте, по добыче нефти — входил в топ-5 крупнейших нефтедобывающих субъектов РФ. За 2024 год было зафиксировано незначительное **снижение добычи нефти на 5,4 %**, по природному газу **рост на 4,4 %**.

Объемы инвестиций в геологоразведочные работы (*по всем видам полезных ископаемых и федерального и краевого уровня*) на территории Красноярского края в 2024 году составили за счет средств федерального бюджета **более 1,3 млрд. рублей** (в основном это поисково-оценочные и геофизические работы, бурение параметрических скважин) и **более 157 млрд. рублей** за счет собственных средства недропользователей.

По сведениям, содержащейся в отчетности Федеральной налоговой службы за 2024 год налог на добычу полезных ископаемых за 2024 год составил **293,166 млрд. рублей**, из них в федеральный бюджет – 192,399 млрд. рублей, в бюджет края – **101,986 млрд. рублей**.

Сегодня на территории северной части региона реализуется крупнейший инвестиционный проект нефтегазовой отрасли края «Восток Ойл». Ведется строительство магистральной и внутри промысловой инфраструктуры для обеспечения поставок нефти Северным морским путем через морской порт «Бухта Север». Построено более 50% нефтепровода, НПС.

Первая и острая проблема, касающаяся всех недропользователей, это осуществлении работ по недропользованию на землях лесного фонда.

Красноярский край имеет большую территорию, на которой земли лесного фонда составляют **67%**. Лесное законодательство содержит значительное количество ограничений и запретов, что приводит к сложностям в организации недропользования.

Это и вопрос подъездных дорог, возможность рубки лесных насаждений в защитных лесах и особо защитных участках лесов, перепроектирование защитных лесов исключительного на федеральном уровне, размещение необходимых объектов, неактуальность информации о лесах, оставление древесины недропользователями на лесных участках.

Работа по совершенствованию законодательства ведется в постоянном режиме. Например, по подъездным дорогам разработан федеральный законопроект, ожидается его принятие в текущем году.

Дополнительные предложения по изменению федерального законодательства:

1) передать полномочия по упразднению или изменению границ защитных лесов при осуществлении недропользования на региональный уровень, сейчас это федеральная компетенция.

2) предусмотреть упрощенную процедуру перевода в земли промышленности по аналогии с линейными объектами, на этапе регистрации

права на лесной участок в Росреестре меняется категория на земли промышленности при условии согласования с Рослесхозом.

3) расширить перечень объектов капитальных и некапитальных допустимых в тех или иных категориях защитных лесов для размещения.

Организация работы в отношении участков недр местного значения, напомним, что у нас к ним относится.

В соответствии с Законом края «О недропользовании в Красноярском крае» к участкам недр местного значения относятся:

1) участки недр, содержащие общераспространенные полезные ископаемые;

2) участки недр, используемые для строительства и эксплуатации подземных сооружений местного и регионального значения, не связанных с добычей полезных ископаемых;

3) участки недр, содержащие подземные воды, которые используются для целей питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения (далее - питьевое водоснабжение) или технологического обеспечения водой объектов промышленности либо объектов сельскохозяйственного назначения и объем добычи которых составляет не более 500 кубических метров в сутки.

Основные полномочия:

включение участков недр в перечень участков недр местного значения;
осуществление лицензирования пользования недрами в отношении участков недр местного значения;

проведение аукционов на право пользования участками недр местного значения;

участие в государственной экспертизе запасов полезных ископаемых и подземных вод;

согласование технических проектов разработки месторождений общераспространенных полезных ископаемых, подземных вод;

разработка и реализация государственных программ геологического изучения недр, воспроизводства, развития и использования минерально-сырьевой базы края.

В настоящее время в Красноярском крае **425 недропользователям** выдано **753 лицензий**, в том числе:

354 лицензии на ОПИ;

399 лицензий на подземные воды.

Справочно:

В целом по краю на государственном балансе (за исключением подземных вод) числится **812 месторождений с общими запасами подготовленными к промышленному освоению более 2,7 млрд куб. метров** (сумма категорий А+В+С1 2 670 586 тыс. м³) и оцененных более 900 млн м³ (С2 – 905 231 тыс. м³), в том числе по видам сырья:

112 месторождений строительных камней с запасами, подготовленными для промышленного освоения – **более 1 млрд куб. м.** и оцененными (потенциально промышленными) запасами более 200 млн м³;

59 месторождений песка строительного с суммарными запасами, подготовленными для промышленного освоения в объеме более 80 млн м³ и оцененными запасами более 33 млн м³;

139 месторождений песчано-гравийных материалов с суммарными запасами, подготовленными для промышленного освоения – более 655 млн м³ и оцененными запасами более 260 млн м³;

502 месторождений иных видов ОПИ.

На территории Красноярского края на сегодняшний день в перечень участков недр местного значения (с 2013 года) включено **599 участков недр**, из них:

210 участков предоставлены в пользование с суммарным запасом составляют **93,3 млрд куб м** (в т.ч. 92 млрд куб м - ПГП, 0,9 млрд куб м - строительного камня, 0,4 млрд куб м - песка строительного);

389 участков находятся в нераспределенном фонде с суммарными запасами **7,5 млрд куб м** (учтены государственным балансом 1,6 млрд. куб м, прогнозные ресурсы, не учтенные государственным балансом 5,9 млрд куб м) (1,4 млрд куб м - ПГП, 4,4 млрд. куб м - камень строительный, 0,3 млрд куб м - песок, 1,4 млрд куб м - иные виды ОПИ).

Крупнейшие недропользователи по величине запасов ОПИ:

- камень строительный: ООО «НОК», АО «КрайДЭО», ООО «Полет М», ООО «Громадская щебеночная компания»;

- песчано-гравийный материал: ООО «Вариант 2002», ООО «Карьер Управление»;

- песок: дочерние общества ПАО НК «Роснефть», ООО «Агентство правовых решений», ООО «НГХ-Недра»;

- глины: ООО «НОК», ООО «Березовская карьерная компания».

По поручению Губернатора края проводилась совместная работа с министерством транспорта края и министерством строительства края по обеспечению объектов строительного и дорожного хозяйства инертными материалами.

Общая потребность в инертных материалах (ПГМ, строительный камень) на период с 2026 по 2030 годы оценивается в размере **14,8 млн. куб м**.

На сегодняшний день сформированный запас инертных материалов в **100 млрд куб м** имеет большой запас прочности для реализации в долгосрочной перспективе строительных и дорожных объектов.

Ввиду чего при таких показателях реанимировать краевую целевую программу по воспроизводству сырьевой базы общераспространенных полезных ископаемых (поиски и оценка месторождений ОПИ), действующую у нас до **2011 года, считаем нецелесообразным**.

Результаты ее реализации за период с 2006 по 2011 годы показал низкую ее эффективность.

Так, за все время было подготовлено к освоению **81 месторождение ОПИ** за счет средств краевого бюджета (около **100 млн. рублей**), на территориальный баланс запасов поставлено: строительный камень – запасы 48,6 млн. куб м, ресурсы – 5,4 млн. куб м; ПГМ – запасы – 209,1 млн. куб м, ресурсы – 5,6 млн. куб м; грунты – 11,9 млн. куб м, ресурсы – 8,4 млн. куб м.

В пользование предоставлено 16 месторождений (16,8%) из 81. До настоящего времени в нераспределенном фонде остаются 65 участков недр местного значения ОПИ.

Причиной - является отсутствие интереса у недропользователей в связи с низкой рентабельностью их запуска, открытые торги создают вероятность

конкуренции и повышения цены, при этом в законодательстве имеется возможность запустить месторождение по упрощенной схеме без торгов (на основании свидетельства об установлении факта открытия месторождения полезных ископаемых).

Решение:

Сосредоточится на дорожных или строительных организациях при наличии объективной необходимости по освоению новых месторождений компенсировать им в полном объеме затраты из краевого бюджета на геологоразведку, что позволит за счет субсидирования затрат на данные мероприятия снизить расходы, связанные со строительством дорожных и иных объектов в части рентабельных инертных материалов.

Кроме того, в рамках данной работы на базе НСПД был создан интерактивный модуль «Карта потребности ОПИ для строительных и дорожных объектов», который позволит в привязке к объектам строительства оценивать наличие действующих карьеров, участков по нераспределенному фонду с краткой характеристикой видов полезных ископаемых и их объемов, что позволит эффективно планировать строительную деятельность, в том числе по запуску новых месторождений с использованием (подготовка нового месторождения занимает 2-3 года).

Порядок получения лицензии на добычу ОПИ.

1) Основной способ получения лицензии на добычу общераспространенных полезных ископаемых - это участие в открытом аукционе, которые проводятся на основании принятого уполномоченным органом решения. Основным критерием выявления победителя при проведении аукциона на право пользования участком недр является размер разового платежа за право пользования участком недр, при условии, что заявка для участия в аукционе на получение права пользования участками недр местного значения подана без нарушений.

2) Второй, без торгов - при установлении факта открытия месторождения пользователем недр, осуществлявшим геологическое изучение такого участка недр в целях поисков и оценки месторождений общераспространенных полезных ископаемых.

Лицензия на добычу общераспространенных полезных ископаемых выдается на срок отработки месторождения, исчисляемый исходя из технико-экономического обоснования его разработки, обеспечивающего рациональное использование и охрану недр.

В 2024 году:

выдано **93 лицензии** на право пользования участками недр местного значения, содержащими общераспространенные полезные ископаемые и подземные воды, что на **45 % больше показателя 2023 года;**

объявлено **22 аукциона** на право пользования участками недр местного значения, что **меньше на 18,5 %** относительно 2023 года. Сумма разовых платежей, поступивших в бюджет края составила **18,1 млн. рублей.**

Проблемные моменты:

- отсутствие переоценки запасов в отношении участков недр перед выставлением на торги, которые были подвержены незаконной добыче, такие случаи сегодня активно фиксируются правоохранительными органами;

- торги проходят с единственным участником, что ведет к недополучению краевым бюджетом дополнительного дохода;

как следствие этой ситуации:

- недостаточное информирование о наличии участков нераспределенного фонда недр общераспространенных полезных ископаемых;

- недостаточное информирование потенциальных претендентов на получение права пользования участками недр местного значения о проведении аукционов на право пользования участками недр местного значения;

- увеличение доли хищения общераспространенных полезных ископаемых и незаконных действий в отношении участков недр местного значения.

Решения:

- переход на плановый подход по вовлечению в оборот нераспределенных участков месторождений в условиях открытых аукционов, что по оценкам, кратно позволит увеличить долю аукционных процедур и поступлений доходной составляющей от разовых платежей;

- законодательно определить возможность переоценки запасов на участках перед торгами в отношении которых были совершены незаконные действия;

- оказание информационно-консультативной помощи хозяйствующим субъектам, осуществляющим деятельность на рынке добычи общераспространенных полезных ископаемых на участках недр местного значения, дополнительное размещение информации о наличии нераспределенного фонда и организованных аукционов на нашем ведомственном сайте;

- оценка состояния конкурентной среды на рынке добычи общераспространенных полезных ископаемых на участках недр местного значения, в целях определения востребованности по видам полезных ископаемых;

- в целях повышения контроля за деятельностью в сфере добычи полезных ископаемых предложить по аналогии с федеральной государственной информационной системой лесного комплекса на базе ФГИС «Автоматизированная система лицензирования недр» создать электронную систему движения ОПИ (от места добычи до покупателя), внедрить систему контроля транспортных средств на основе использования сигналов глобальной навигационной спутниковой системы, электронные сопроводительные документы, декларации о сделках с реализацией ОПИ.

В отношении экспертизы запасов и технических проектов статистика приведена на слайде.

Показатели по участкам недр местного значения	2022 г.	2023 г.	2024 г.
Выдано протоколов экспертизы запасов	45	41	35

Выдано приказов по техническим проектам	106	75	91
---	-----	----	----

В конце прошлого года ГП «Красноярский научно-исследовательский институт геологии и минерального сырья» было преобразовано в КГБУ «КрасГЕО» (*распоряжение Правительства Красноярского края от 28.12.2024 № 1156-р*), в которое вошли отдел экспертизы запасов, отдел технических проектов.

По штатному расписанию в учреждение числится **41** штатная единица, из средств краевого бюджета доведены ассигнования на 2025 год в размере **63,5 млн. руб.**

Сегодня учреждение штатно начало работу по выполнению государственного задания со следующими плановыми показателями на 2025 год:

1. Рассмотрено **12** заявочных материалов по государственной экспертизе запасов.

2. Предоставлено в пользование геологической информации о недрах, полученной в результате государственного геологического изучения недр по **15** заявкам.

3. Рассмотрено **23** заявочных материалов по техническим проектам разработки месторождений.

4. Подготовлено по **18** заявкам материалы на предоставление в пользование участков недр местного значения.

Основные проблемы учреждения:

- переходящая кредиторская задолженность от КНИИГиМС в размере **42,5 млн. рублей** (*за неуплату НДС в размере 583,2 тыс. рублей, по векселям, выданным ОАО «Красноярский завод цветных металлов» в размере 41,9 млн. рублей*).

- внедрение нового программного комплекса информационно аналитической системы автоматизации и учета в недропользовании «ГЕОЛОКАТОР Красноярск» по ведению общераспространенных полезных ископаемых (ОПИ), **требуется выделение 10 млн. рублей.**

Кроме того, прорабатывается вопрос восстановления аналитической лаборатории ГП КК «КНИГИиМС» в части ее применения в деятельности учреждения. Также есть вопросы с ремонтом здания, но благодаря тому, что оно является объектом культурного наследия в краевом бюджете, были заложены средства в размере **15 млн рублей** на разработка проектно-сметной документации. Торги уже проведены КГКУ «УКС» на сумму **8 млн рублей.**

В целях геологического и экологического просвещения, популяризации геологической отрасли, профориентационной работы действует **КГБУ «Музей геологии центральной Сибири»** с 17 шт. единицами.

Так, за 2024 год было выставлено 14 тематических экспозиций, проведено 17 эколого-просветительских мероприятий и другие мероприятия.

На базе Музей создана «Школа юного геолога» и действует при Музее уже больше 20 лет. В ней школьники на бесплатной основе получают знания по геологии, участвуют в геологических олимпиадах краевого и федерального уровней. Их обучают специалисты: геологи, палеонтологи, музейные педагоги. Выпускники поступают в профильные вузы с гарантией 85%.

В Школе юного геолога занимаются две возрастные группы: ученики 4–7 классов и ученики 8–11-е классов. Количество посещающих 30 человек.

Федеральная реформа цифровой трансформации недропользования.

В настоящее время активно проводится федеральная реформа цифровой трансформации отрасли. Обеспечена возможность предоставления 100 % государственных услуг в электронном виде через личный кабинет недропользователя, работающий через сайт Роснедр в ФГИС «Автоматизированная система лицензирования недр». Начата оцифровка отчетности недропользователей по результатам геологического изучения недр и ее предоставление, проверка, прием в ФГИС «Единый фонд геологической информации».

Из числа последних новинок – порядок предоставления сведений о наличии (отсутствии) ОПИ и лицензионных участков под участками предстоящей застройки в электронном сервисе на сайте Роснедр на базе специальных карт (схем) оцифрованных месторождений полезных ископаемых, посредством заполнения в разделе «государственные услуги» формы запроса о формировании выписки, подтверждающей наличие или отсутствие полезных ископаемых или горных отводов в границах застраиваемого участка.

Комментарий по примерам:

1. По Норильску в министерство природных ресурсов и лесного комплекса в декабре направил обращение об ускорении экспертизы отчета, переоценке запасов месторождений «Гора Двугорбая».

В апреле – через 4 месяца, материалы возвращены для доработки.

В итоге – угроза реализации в полном объеме муниципальной программы «Развитие транспортной системы» в 2025 году, удорожание работ более чем на 1 млрд. р.

Позиция: Заявитель направил на государственную экспертизу материалы геологического изучения на часть площади лицензии – это выборочное изучение участков недр, частичное выполнение лицензионных обязательств, не допускается действующим законодательством.

Нормативный срок подготовки карьера составляет 2 – 3 года. Такие нормативы и процедуры действуют уже более 10 лет и не являются новыми для специализированных организаций отрасли (проектных, дорожных, строительных, добывающих). Подготовить карьер за 2 – 4 месяца в условиях действующего отраслевого законодательства не представляется возможным.

2. В Туруханском районе для проведения реконструкции и масштабной модернизации Курейской ГЭС, оформление разрешительной документации для добычи строительного камня «Карьера №1» - заняло 2 года.

Ответ: нормативный срок подготовки карьера составляет 2 – 3 года.

Справочно: по оформлению права пользования участками недр местного значения, содержащими общераспространенные полезные ископаемые

1. Отношения, возникающие при предоставлении участков недр местного значения, регулируются Законом Российской Федерации от 22.02.1992 № 2395-1 «О недрах» (далее – Закон РФ «О недрах») и Законом Красноярского края от 23.05.2013 № 4-1333 «О недропользовании в Красноярском крае» (далее – Закон края), Порядком проведения аукциона на право пользования участком недр федерального значения,

участком недр местного значения, а также участком недр, не отнесенным к участкам недр федерального или местного значения от 28.12.2021 № 2499 (далее - Порядок № 2499).

2. В соответствии с законодательством о недрах к компетенции органов государственной власти субъектов Российской Федерации относится предоставление права пользования участками недр местного значения.

3. Перечни участков недр местного значения, содержащих общераспространенные полезные ископаемые по Красноярскому краю (далее – Перечень) утверждены распоряжением Правительства Красноярского края от 20.02.2013 года № 130-р, министерством природных ресурсов и экологии Красноярского края приказом от 24.09.2013 № 259-о.

4. Предоставление участков недр местного значения в пользование оформляется специальным государственным разрешением в виде лицензии, включающей установленной формы бланк с Государственным гербом Российской Федерации, а также текстовые, графические и иные приложения, являющиеся неотъемлемой составной частью лицензии и определяющие основные условия пользования недрами.

5. Лицензии на право пользования участками недр местного значения предоставляются по результатам аукционов либо без проведения аукционов.

Порядок получения лицензии на право пользования участками недр местного значения, содержащими общераспространенные полезные ископаемые (далее – ОПИ), для целей геологического изучения, разведки и добычи ОПИ, либо для разведки и добычи ОПИ на условиях аукциона следующий.

Юридические лица и индивидуальные предприниматели направляют в Министерство заявки о включении участка недр местного значения в Перечень.

Министерство формирует проект Перечня и направляет его на согласование в Министерство обороны РФ, ФСБ России, Минприроды России, после чего проект Перечня направляется для рассмотрения и согласования в Департамент по недропользованию по Центрально-Сибирскому округу. По Минобороны РФ ответ могут приходиться от 3-х до 6 месяцев.

В случае получения решения о согласовании проекта Перечня, Министерство издает приказ о внесении изменений в Перечень, который публикуется на официальном интернет-портале правовой информации Красноярского края. Общий срок подготовки и согласования Перечня составляет до 17 рабочих дней.

Министерством подготавливаются условия проведения аукциона на получение права пользования участком недр местного значения (далее – аукцион), которые публикуются на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов и на электронной торговой площадке Газпромбанка. С момента публикации, не менее чем через 45 дней проводится аукцион.

Итоги аукциона подводятся аукционной комиссией не позднее рабочего дня, следующего за днем размещения оператором электронной площадки электронного журнала, в личном кабинете организатора аукциона, и оформляются протоколом о результатах аукциона.

Протокол о результатах аукциона подписывается членами комиссии с использованием усиленной квалифицированной электронной подписи и размещается на сайте электронной площадки организатором аукциона не позднее чем через 2 рабочих дня со дня проведения аукциона и на официальном сайте.

Решение аукционной комиссии о предоставлении по результатам аукциона права пользования участком недр победителю аукциона либо о предоставлении права пользования участком недр и об оформлении лицензии на пользование недрами единственному заявителю или единственному участнику аукциона, оформленное протоколом о результатах аукциона либо протоколом рассмотрения заявок на участие в аукционе, является основанием для оформления лицензии на пользование недрами указанным лицам.

6. Геологическое изучение недр на основании разработанного проекта, согласованного в ФГБУ «Росгеолэкспертиза», выполнение полевых, лабораторных, камеральных исследований, написание отчета с подсчетом запасов полезного ископаемого, оценкой технико-экономических показателей освоения месторождения и проведение государственной экспертизы запасов с постановкой их на государственный баланс (нормативный срок 2 года)

7. Разработка и согласование технического проекта разработки месторождения, геологического акта (нормативный срок 1 год)

3. В Берёзовском районе 7 лет, с октября 2017г. по ноябрь 2023г., осуществлялась незаконная добыча песчано-гравийной смеси на двух участках.

- объем хищения составил более 3-х млн. кубометров.

- ущерб 2,1 млрд.рублей.

Ответ: в отношении указанных участков недр лицензия на добычу ОПИ отсутствовала, земельные участки были в собственности.