

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 18.09.2023 № 120
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 18 " сентября 2023 г.

49. О проекте федерального закона № 406077-8 "О внесении изменений в статьи 2.5 и 14.55 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" (об уточнении ответственности за нарушение условий государственного контракта по государственному оборонному заказу) - вносят сенаторы Российской Федерации А.А.Турчак, А.А.Клишас, И.В.Рукавишников, С.А.Мартынов, С.Н.Перминов, депутаты Государственной Думы Ш.В.Кара-оол, А.Ю.Кузнецова, В.В.Гутенев, Д.Ф.Вяткин, Я.Е.Нилов, И.Ю.Кастюкевич, А.Л.Красов, Д.В.Саблин, Ш.Ю.Саралиев, К.К.Тайсаев, Я.В.Лантратова, А.О.Ткачёв

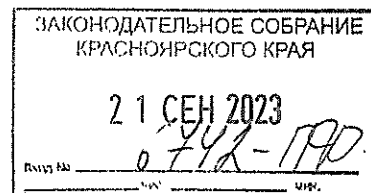
Принято решение:

1. Назначить Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству ответственным по законопроекту.
2. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии (октябрь) 2023 года в части программы законопроектной работы комитета.
3. Направить законопроект и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.
4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству отзывов, предложений и замечаний, а также заключения Правового управления Аппарата Государственной Думы до 17 октября 2023 года.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин



СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

СЕНАТОР РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

«20» июля 2023 г.

№ 66-02.257/УР

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ



Государственная Дума ФСР
Дата 20.07.2023 10:40
№406077-8; 1.1

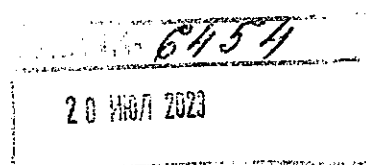
Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации в порядке реализации права законодательной инициативы вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 2.5 и 14.55 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

- Приложения:
1. Текст законопроекта на 2 л. в 1 экз.
 2. Пояснительная записка на 4 л. в 1 экз.
 3. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статьи 2.5 и 14.55 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» на 1 л. в 1 экз.
 4. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.
 5. Официальный отзыв Правительства Российской Федерации на 2 л. в 1 экз.
 6. Копии прилагаемых документов на электронном носителе.

Сенатор Российской Федерации

А.А. Турчак



Сенатор Российской Федерации

А.А. Клишас

Сенатор Российской Федерации

И.В. Рукавишникова

Сенатор Российской Федерации

С.А. Мартынов

Сенатор Российской Федерации

С.Н. Перминов

Депутат Государственной Думы

Ш.В. Кара-оол

Депутат Государственной Думы

А.Ю. Кузнецова

Депутат Государственной Думы

В.В. Гутенев

Депутат Государственной Думы

Д.Ф. Вяткин

Депутат Государственной Думы

Я.Е. Нилов

Депутат Государственной Думы

И.Ю. Кастюкевич

Депутат Государственной Думы

А.Л. Красов

Депутат Государственной Думы

Д.В. Саблин

Депутат Государственной Думы

Ш.Ю. Саралиев

Депутат Государственной Думы

К.К. Тайсаев

Депутат Государственной Думы

Я.В. Лантратова

Депутат Государственной Думы

А.О. Ткачев

Вносится
сенаторами Российской Федерации
А.А. Турчаком,
А.А. Клишасом, И.В. Рукавишниковой,
С.А. Мартыновым, С.Н. Перминовым;
депутатами Государственной Думы
Ш.В. Кара-оолом, А.Ю. Кузнецовой,
В.В. Гутеневым, Д.Ф. Вяткиным,
Я.Е. Ниловым, И.Ю. Кастюкевичем,
А.Л. Красовым, Д.В. Саблиным,
Ш.Ю. Саралиевым, К.К. Тайсаевым,
Я.В. Лантратовой, А.О. Ткачевым

Проект
№ 406077
- 8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статьи 2.5 и 14.55 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; 2003, № 27, ст. 2700; 2006, № 50, ст. 5281; 2007, № 31, ст. 4015; 2009, № 29, ст. 3597; № 45, ст. 5265; 2011, № 30, ст. 4573; № 50, ст. 7346; 2013, № 49, ст. 6327; № 52, ст. 6961; 2014, № 42, ст. 5615; № 52, ст. 7550; 2015, № 27, ст. 3950; 2016, № 27, ст. 4160, 4238; 2017, № 17, ст. 2456; 2018, № 31, ст. 4828; 2020, № 24, ст. 3748; 2022, № 39, ст. 6534) следующие изменения:

- 1) в части 2 статьи 2.5 после слов «частью 7 статьи 14.32,» дополнить словами «статьей 14.55,»;

2) часть 2 статьи 14.55 изложить в следующей редакции:

«2. Нарушение должностным лицом государственного заказчика условий государственного контракта по государственному оборонному заказу, за исключением случаев, предусмотренных статьей 7.32¹ настоящего Кодекса, либо нарушение должностным лицом военного представительства государственного заказчика предусмотренных государственным контрактом по государственному оборонному заказу или договором, заключенным в целях выполнения государственного оборонного заказа, порядка и (или) сроков осуществления контроля качества или приемки военной продукции, если эти действия не содержат признаков уголовно наказуемого деяния, -

влечет предупреждение или наложение административного штрафа в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.».

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в статьи 2.5 и 14.55 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

Проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 2.5 и 14.55 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» подготовлен в целях усиления гарантий своевременной поставки качественной военной продукции для нужд специальной военной операции.

Статья 14.55 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП) предусматривает административную ответственность за нарушение условий государственного контракта по государственному оборонному заказу (далее – ГОЗ) либо условий договора, заключенного в целях выполнения ГОЗ. В частности, в соответствии с ч. 2 ст. 14.55 КоАП нарушение должностным лицом государственного заказчика условий государственного контракта по ГОЗ влечет предупреждение или наложение административного штрафа в размере от 30 до 50 тысяч рублей, если такие действия не содержат признаков уголовно наказуемого деяния.

Федеральным законом от 29.12.2012 № 275-ФЗ «О государственном оборонном заказе» (далее – Закон о ГОЗ) определено, что государственный заказчик государственного оборонного заказа (далее – государственный заказчик) – федеральный орган исполнительной власти (в том числе Минобороны России), Росатом и Роскосмос (статья 3).

Согласно ч. 1 ст. 2.5 КоАП за административные правонарушения военнослужащие несут только дисциплинарную ответственность. При этом в ч. 2 ст. 2.5 КоАП определен широкий круг составов административных правонарушений, за которые военнослужащие несут ответственность на общих основаниях. Статья 14.55 КоАП в число таких составов не входит.

Кроме того, ч. 2 ст. 14.55 КоАП предусматривает ответственность должностного лица государственного заказчика по ГОЗ только за нарушение условий государственного контракта, заключенного между головным исполнителем и государственным заказчиком. При этом на государственного заказчика нормативно-правовыми актами Российской Федерации возложены полномочия по обеспечению качества продукции и приемке в рамках всей кооперации головного исполнителя, то есть в том числе по контрактам (договорам), заключенным между головным исполнителем поставок продукции по ГОЗ и исполнителем, а также между исполнителями во исполнение государственного оборонного заказа.

Статьей 7 Закона о ГОЗ установлены основные обязанности государственного заказчика, в частности, он:

заключает государственные контракты и принимает необходимые меры по их исполнению (п. 4);

осуществляет контроль за обеспечением головным исполнителем, а также исполнителями (при условии включения в государственный контракт и контракт положений о праве контроля) поставок продукции по ГОЗ в соответствии с государственным контрактом, контрактом (п. 10);

осуществляет контроль качества товаров, работ, услуг, соответственно поставляемых, выполняемых, оказываемых по ГОЗ, на соответствие требованиям законодательства РФ, нормативных и иных актов государственного заказчика, условиям государственного контракта (п. 13);

обеспечивает приемку продукции по ГОЗ в соответствии с условиями государственного контракта (п. 14).

Согласно п. 4 Положения о военных представительствах Министерства обороны Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 11.08.1995 № 804 (далее – Положение о ВП), в случаях, установленных государственными контрактами (контрактами), контроль качества поставляемой военной продукции и ее приемку осуществляют военные представительства Минобороны России. Военные представительства (далее также – ВП) вправе контролировать качество военной продукции и ее соответствие технической документации на любом этапе разработки, производства, сервисного обслуживания, ремонта, модернизации и утилизации. Военные представительства на основании заключенных государственных контрактов (контрактов) определяют перечни изделий, сборочных единиц и операций технологического процесса, подлежащих обязательному контролю качества и приемке, которые доводятся до руководителей организаций и могут уточняться военными представительствами в зависимости от результатов эксплуатации и контроля качества военной продукции.

Согласно п. 1 Положения о ВП военные представительства Минобороны России входят в состав Вооруженных Сил Российской Федерации, а не в структуру Министерства обороны Российской Федерации. При этом ВП комплектуются военнослужащими Вооруженных Сил Российской Федерации, которые наделены существенными полномочиями в рамках исполнения ГОЗ в соответствии с государственными контрактами и контрактами.

Пунктом 8 Положения о ВП предусмотрено, что на ВП возлагается:

контроль за выполнением государственных контрактов (контрактов);

проверка качества и комплектности принимаемой военной продукции, ее соответствия требованиям технической документации, а также заключенным государственным контрактам (контрактам);

приемка военной продукции в сроки, предусмотренные государственными контрактами (контрактами), выдача организациям удостоверений на принятую продукцию.

Руководство деятельностью ВП осуществляет Минобороны России через уполномоченные им органы военного управления.

П.3 Положения о ВП гласит, что в случаях, когда в организациях не создаются военные представительства, Минобороны России направляет в них своих представителей, которые осуществляют контроль качества и приемку военной продукции. На указанных представителей распространяются все права и обязанности, предусмотренные настоящим Положением, в части выполнения порученных им работ. Таким образом, полномочия и задачи ВП по контролю качества и приемки военной продукции аналогичны имеющимся у представителей Минобороны России (государственного заказчика).

Таким образом, формально не входя в структуру Минобороны России, военные представительства фактически выполняют функции представительства государственного заказчика, которым является Минобороны России. При этом государственный заказчик в государственных контрактах (контрактах) закрепляет за ВП свои конкретные полномочия, вытекающие из положений законодательства Российской Федерации.

Данный правовой статус следует и из других нормативных актов.

Так, в постановлении Правительства РФ от 02.12.2017 № 1465 «О государственном регулировании цен на продукцию, поставляемую по государственному оборонному заказу...» используется устойчивое словосочетание «военное представительство Министерства обороны Российской Федерации или иного государственного заказчика».

Военные представительства имеются и у других федеральных органов исполнительной власти, обеспечивающих поставки продукции по ГОЗ. Согласно пункту 4 вышеуказанного постановления Правительства РФ от 11.08.1995 № 804 действие Положения о военных представительствах Министерства обороны Российской Федерации распространяется на военные представительства МЧС России, ФСБ России, Росгвардии, ФСО, участвующих в исполнении ГОЗ.

Согласно п. 471 - 473 Руководства по организации материально-технического обеспечения Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, утвержденного приказом МЧС России от 01.10.2020 № 737, контроль качества и приемка продукции, товаров (работ, услуг), поставляемых для нужд МЧС России (в том числе по ГОЗ), осуществляется:

военными представительствами (представительствами заказчика) МЧС;

военными представительствами (представительствами заказчика) иных ФООИВ;

приемочными комиссиями территориальных органов (учреждений);

комиссиями, сформированными решениями руководства МЧС.

Военные представительства (представительства заказчика) МЧС осуществляют контроль качества и приемку продукции в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 11.08.1995 № 804 «О военных представительствах Министерства обороны Российской Федерации».

Основанием для осуществления военными представительствами (представительствами заказчика) контроля качества и приемки продукции является Номенклатура продукции, подлежащей контролю качества и приемке военными представительствами (представительствами заказчика) МЧС России, а также государственный контракт.

Не являясь должностными лицами Минобороны России, должностные лица военных представительств выполняют функции представительств государственного заказчика в части вышеуказанного принятия необходимых мер по исполнению государственных контрактов; осуществления контроля за обеспечением головным исполнителем, а также исполнителями поставок продукции по ГОЗ в соответствии с государственным контрактом, контрактом; контроля качества поставляемых (выполняемых, оказываемых) товаров (работ,

услуг) по ГОЗ, на соответствие требованиям законодательства РФ, нормативных и иных актов государственного заказчика, условиям государственного контракта, а также по приемке продукции по ГОЗ.

Конкретный объем полномочий ВП в рамках исполнения государственного контракта (контракта) по ГОЗ определяется положениями государственного контракта (контракта) на основании положений законодательства Российской Федерации, нормативно-технической документации и документов государственного заказчика. Так предусмотрено, например, в постановлениях Правительства РФ от 19.09.2022 № 1658 «О типовых условиях контрактов, заключаемых в целях выполнения государственного оборонного заказа, и о внесении изменений в Положение о примерных условиях государственных контрактов (контрактов) по государственному оборонному заказу» и от 26.12.2013 № 1275 «О примерных условиях государственных контрактов (контрактов) по государственному оборонному заказу».

В условиях необходимости ускоренной поставки вооружения и военной техники для обеспечения нужд СВО крайне важно гарантировать соблюдение различных аспектов государственных контрактов и контрактов (договоров) в рамках ГОЗ, не только в части сроков и порядка поставки данной продукции, но и в части осуществления контроля ее качества и приемки.

Настоящим проектом федерального закона предлагается:

1) установить, что за административные правонарушения, предусмотренные ст. 14.55 КоАП, военнослужащие несут административную ответственность на общих основаниях;

2) установить административную ответственность должностных лиц военных представительств государственного заказчика за нарушение возложенных на них требований к порядку и срокам осуществления контроля качества и приемки военной продукции, предусмотренных государственным контрактом по государственному оборонному заказу или контрактом (договором), заключенным во исполнение государственного оборонного заказа в рамках кооперации головного исполнителя.

Мера направлена в первую очередь на предупреждение распространения таких нарушений в условиях специальной военной операции.

В силу ст. 23.82 КоАП составлять протоколы и рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных ч. 2 ст. 14.55 КоАП, уполномочен федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере государственного оборонного заказа (ФАС России).

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений в статьи 2.5
и 14.55 Кодекса Российской Федерации об административных
правонарушениях»

Реализация Федерального закона «О внесении изменений в статьи 2.5 и 14.55 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не повлечет дополнительных расходов федерального бюджета.

[Handwritten signatures and initials]

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статьи 2.5 и 14.55 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статьи 2.5 и 14.55 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения и принятия других актов федерального законодательства.



Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
В.В.Гутеневу

**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 01 » июня 2023 г.

№ 4759-1146

МОСКВА

На № ГВВ-2/16 от 13 апреля 2023 г.

ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ

**на проект федерального закона "О внесении изменений в статьи 2.5 и 14.55
Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях",
вносимый депутатом Государственной Думы В.В.Гутенёвым,
сенаторами Российской Федерации А.А.Клишасом, И.В.Рукавишниковой**

В Правительстве Российской Федерации рассмотрен представленный проект федерального закона.

Законопроектом предлагается установить, что за административные правонарушения, предусмотренные статьей 14.55 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП), военнослужащие и лица, имеющие специальные звания, несут административную ответственность на общих основаниях, а также внести изменение в часть 2 статьи 14.55 КоАП, предусмотрев административную ответственность должностных лиц государственного заказчика за нарушение условий контракта (договора), заключенного во исполнение государственного оборонного заказа.

Законопроект не противоречит актам более высокой юридической силы, в том числе положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г.

0559705-Уч-2023 (3.2)



Вместе с тем следует учитывать, что государственный заказчик в соответствии с положениями Федерального закона "О государственном оборонном заказе" не выступает стороной контракта (договора), заключенного во исполнение государственного оборонного заказа, что не позволяет возложить на должностных лиц государственного заказчика ответственность за несоблюдение условий такого контракта (договора).

На основании изложенного Правительство Российской Федерации поддерживает законопроект с учетом указанного замечания.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
СЕРТИФИКАТ ЦИФРОВОЙ ПОДПИСИ
Действителен с 11.07.2003 по 26.06.2004
Подписан: Григоренко Дмитрий Кириллович

Д. Григоренко

