

**ГОСУДАРСТВЕННЫЙ СОВЕТ  
ЧУВАШСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

Президентский б-р, д. 10, г. Чебоксары,  
Чувашская Республика, 428004,  
тел. (8352) 64-21-51,  
факс: (8352) 64-21-50, e-mail: gs@cap.ru



**ЧАВАШ РЕСПУБЛИКИН  
ПАТШАЛАХ КАНАШЁ**

Президент б-рĕ, 10 сурт, Шупашкар хули,  
Чăваш Республики, 428004,  
тел. (8352) 64-21-51,  
факс: (8352) 64-21-50, e-mail: gs@cap.ru

27.04.2024

№ 01/1304

**Руководителям законодательных  
органов субъектов  
Российской Федерации**

**Уважаемые коллеги!**

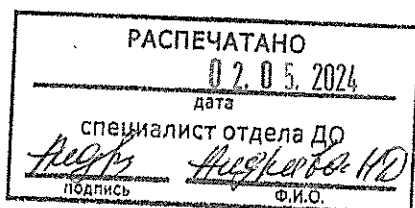
Направляем постановление Государственного Совета Чувашской Республики от 23 апреля 2024 года № 808 "О законодательной инициативе Государственного Совета Чувашской Республики по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в статью 14.17<sup>1</sup> Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" и материалы к нему.

Просим поддержать законодательную инициативу Государственного Совета Чувашской Республики.

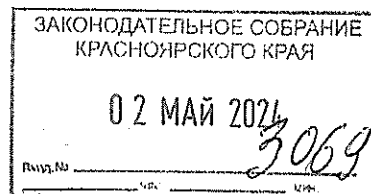
Приложение: на 9 л. в 1 экз.

Председатель  
Государственного Совета  
Чувашской Республики

Л.И. Черкесов



Т.Е. Семенова  
(8352) 56-53-56 доб.1028  
gs9@cap.ru



ГОСУДАРСТВЕННЫЙ СОВЕТ  
ЧУВАШСКОЙ РЕСПУБЛИКИ  
**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**



ЧӐВАШ РЕСПУБЛИКИН  
ПАТШАЛӐХ КАНАШӐ  
**ЙЫШӐНУ**

23.04.2024 № 808

г. Чебоксары

23.04.2024 808 №

Шупашкар хули

**О законодательной инициативе**

**Государственного Совета Чувашской Республики по внесению  
в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации  
проекта федерального закона "О внесении изменений в статью 14.17<sup>1</sup>  
Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях"**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации  
Государственный Совет Чувашской Республики **п о с т а н о в л я е т**:

1. Внести в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в статью 14.17<sup>1</sup> Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" (прилагается).

2. Обратиться к законодательным органам государственной власти субъектов Российской Федерации, а также к депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Чувашской Республики с просьбой поддержать законодательную инициативу Государственного Совета Чувашской Республики.

3. Назначить представителем Государственного Совета Чувашской Республики при рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в статью 14.17<sup>1</sup> Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" заместителя Председателя Государственного Совета Чувашской Республики – председателя Комитета Государственного Совета Чувашской Республики по экономической политике, бюджету, финансам и налогам Горбунова Виктора Александровича.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Комитет Государственного Совета Чувашской Республики по экономической политике, бюджету, финансам и налогам.

Председатель  
Государственного Совета  
Чувашской Республики



Л.И. Черкесов

*Проект*

*Вносится  
Государственным Советом  
Чувашской Республики*

# **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

## **О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ**

### **В СТАТЬЮ 14.17<sup>1</sup> КОДЕКСА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ**

Внести в статью 14.17<sup>1</sup> Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; 2017, № 31, 4814) следующие изменения:

- 1) в наименовании слова "и спиртосодержащей пищевой продукции" заменить словами "продукции и продукции, содержащей этиловый спирт,";
- 2) в части 1 слова "и спиртосодержащей пищевой продукции" заменить словами "продукции и продукции, содержащей этиловый спирт,";
- 3) в части 2 слова "и спиртосодержащей пищевой продукции" заменить словами "продукции и продукции, содержащей этиловый спирт,";
- 4) дополнить примечанием следующего содержания:

"Примечание. Под продукцией, содержащей этиловый спирт, понимается продукция с содержанием этилового спирта более 0,5 процента объема готовой продукции, произведенная любым способом, в том числе в домашних условиях, за исключением продукции, на производство и оборот которой не распространяется действие Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции".".

Президент  
Российской Федерации

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту федерального закона "О внесении изменений**  
**в статью 14.17<sup>1</sup> Кодекса Российской Федерации**  
**об административных правонарушениях"**

В соответствии с пунктом 1 статьи 26 Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции" в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции запрещаются поставки, розничная продажа алкогольной продукции и (или) произведенной в домашних условиях продукции, содержащей этиловый спирт, физическими лицами, за исключением случаев, установленных указанным Федеральным законом.

Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – Кодекс) ответственность за непосредственный сбыт продукции домашней выработки, содержащей этиловый спирт, не предусмотрена.

Общеизвестно, что масштабы изготовления и сбыта алкогольной продукции и продукции, содержащей этиловый спирт домашней выработки, приобрели, по существу, характер национального бедствия, так как в большинстве случаев они изготавливаются в антисанитарных условиях, из некачественного сырья, с применением всевозможных суррогатов. Употребление таких напитков пагубно отражается на здоровье людей.

По информации, представленной субъектами Российской Федерации (республики Татарстан, Чувашия, Адыгея, Иркутская, Вологодская, Оренбургская, Томская, Тверская, Сахалинская области, г. Санкт-Петербург), за 2021 год по сравнению с 2020 годом увеличилось количество изъятой алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Проектом федерального закона "О внесении изменений в статью 14.17<sup>1</sup> Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" (далее – законопроект) предлагается распространить действие названной статьи не только на алкогольную и спиртосодержащую пищевую продукцию, а в целом на алкогольную продукцию и продукцию, содержащую этиловый спирт.

Санкцией части 1 статьи 14.17<sup>1</sup> Кодекса предусмотрено административное наказание в виде административного штрафа в размере от 30 тысяч рублей до 50 тысяч рублей с конфискацией алкогольной и спиртосодержащей продукции. Однако с целью формирования доказательной базы по указанной статье необходимо экспертное заключение о признании изъятой спиртосодержащей продукции пищевой. Данная экспертиза является дорогостоящей (около 30 тысяч рублей) и проводится на платной договорной основе. Это обстоятельство лишает возможности квалифицировать совершенное правонарушение по статье 14.17<sup>1</sup> Кодекса, так как расходы на проведение экспертизы по административным материалам в территориальных отделах

Министерства внутренних дел Российской Федерации не предусмотрены, следовательно, оплатить проведение экспертизы не представляется возможным.

Анализ сложившейся в субъектах Российской Федерации правоприменительной практики (Чувацкая Республика, Вологодская, Иркутская, Новгородская и Омская области, Республика Адыгея, Забайкальский край) показал, что при рассмотрении административных материалов по статье 14.17<sup>1</sup> Кодекса по фактам реализации физическими лицами алкогольной и спирто-содержащей продукции домашней выработки (самогона) судебными органами деяние переквалифицируется по статье 14.2 Кодекса "Незаконная продажа товаров (иных вещей), свободная реализация которых запрещена или ограничена", предусматривающей административный штраф на граждан в размере от полутора тысяч до двух тысяч рублей, что незначительно по сравнению с получаемой прибылью, в связи с чем не достигается цель – предотвращение данного общественного опасного деяния.

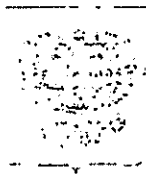
Кроме того, в целях однозначного правоприменения понятия "продукция, содержащая этиловый спирт" законопроектом вводится его определение.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**к проекту федерального закона "О внесении изменений в статью 14.17<sup>1</sup>**  
**Кодекса Российской Федерации**  
**об административных правонарушениях"**

Принятие федерального закона "О внесении изменений в статью 14.17<sup>1</sup> Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" не потребует дополнительного финансирования из средств федерального бюджета.

**ПЕРЕЧЕНЬ**  
**актов федерального законодательства, подлежащих признанию**  
**утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению**  
**или принятию в связи с принятием федерального закона "О внесении**  
**изменений в статью 14.17<sup>1</sup> Кодекса Российской Федерации**  
**об административных правонарушениях"**

В случае принятия федерального закона "О внесении изменений в статью 14.17<sup>1</sup> Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" не подлежат признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию акты федерального законодательства.



Государственный Совет Чувашской  
Республики

Государственная Дума Федерального  
Собрания Российской Федерации

ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

« 01 » августа 2023 г.

№ 6340-П11

МОСКВА

На № 01/648 от 1 марта 2023 г.

ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ

на проект федерального закона "О внесении изменений  
в статью 14.17<sup>1</sup> Кодекса Российской Федерации об административных  
правонарушениях", вносимый в Государственную Думу  
Государственным Советом Чувашской Республики

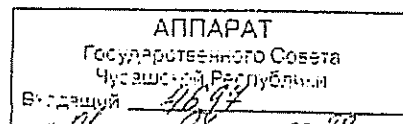
В Правительстве Российской Федерации рассмотрен представленный  
проект федерального закона.

Законопроектом предлагается внести изменения в наименование  
и диспозицию статьи 14.17<sup>1</sup> "Незаконная розничная продажа алкогольной  
и спиртосодержащей пищевой продукции физическими лицами" Кодекса  
Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП)  
в части замены понятия "спиртосодержащая пищевая продукция" понятием  
"продукция, содержащая этиловый спирт".

Законопроект не противоречит актам более высокой юридической силы,  
в том числе Договору о Евразийском экономическом союзе.

Потребление произведенной в домашних условиях продукции,  
содержащей этиловый спирт, реализуемой в целях его употребления путем  
незаконной розничной торговли, независимо от принадлежности данной  
деятельности к сфере оборота пищевой или непродовольственной продукции является

0208849-Уч-2023 (6.0)



значимым фактором заболеваемости, смертности, травматизма и преступности в Российской Федерации, особенно в сельской местности.

Вместе с тем реализация физическими лицами производимой в домашних условиях продукции, содержащей этиловый спирт, квалифицируется, как правило, по статье 14.2 КоАП "Незаконная продажа товаров (иных вещей), свободная реализация которых запрещена или ограничена" и предусматривает административный штраф на граждан в размере от 1500 до 2000 рублей, что незначительно по сравнению с получаемой прибылью от незаконной реализации указанной продукции, в связи с чем не достигается цель - предотвращение данного общественно опасного деяния.

Вместе с тем статьей 14.17<sup>1</sup> КоАП "Незаконная розничная продажа алкогольной и спиртосодержащей пищевой продукции физическими лицами" за аналогичное деяние устанавливается административный штраф на граждан в размере от 30 000 до 50 000 рублей.

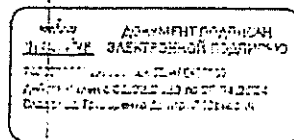
В связи с этим предлагаемые законопроектом изменения возражений не вызывают.

При этом следует отметить, что замена соответствующих понятий должна носить комплексный, системный характер, затрагивая как правовые нормы, устанавливающие меры административной ответственности, так и нормы законодательства Российской Федерации, регулирующие общественные отношения в данной сфере.

Кроме того, понятие "продукция, содержащая этиловый спирт" в Федеральном законе "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции" не раскрывается. В связи с этим закрепление в КоАП соответствующего термина без определения его нормативного содержания может повлечь неоднозначное правоприменение.

На основании изложенного Правительство Российской Федерации поддерживает законопроект с учетом его доработки в соответствии с изложенным замечанием.

Заместитель Председателя  
Правительства Российской Федерации -  
Руководитель Аппарата Правительства  
Российской Федерации



Д. Григоренко

