

**АППАРАТ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ
КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ**

**ЭКСПЕРТНО-ПРАВОВОЕ
УПРАВЛЕНИЕ**

Комитет по строительству
и жилищно-коммунальному хозяйству

ПР.МИРА, 110, Г.КРАСНОЯРСК, 660009
ТЕЛЕФОН: 8(391) 249-31-57
ФАКС: 8(391) 211-04-65
E-mail: pravo@sobranie.info
http://www.sobranie.info

Д. Д. Д. № 131-У/ВМ-7
На № _____

Заключение

на проект закона края «О внесении изменения в пункт 3 статьи 3 Закона края «Об отдельных вопросах правового регулирования в области предупреждения ситуаций, которые могут привести к нарушению функционирования систем жизнеобеспечения населения в части обеспечения коммунальными услугами, и ликвидации их последствий» (вх.№1746-26ПЗ от 16 марта 2021 года, внесён Правительством края)

Проект закона края «О внесении изменения в пункт 3 статьи 3 Закона края «Об отдельных вопросах правового регулирования в области предупреждения ситуаций, которые могут привести к нарушению функционирования систем жизнеобеспечения населения в части обеспечения коммунальными услугами, и ликвидации их последствий» направлен на изменение информации, подлежащей сбору, обобщению и анализу уполномоченным органом исполнительной власти края в области предупреждения ситуаций в целях проведения мониторинга состояния систем жизнеобеспечения населения. А именно, предлагается собирать, обобщать и анализировать не «количество жалоб населения на ненадлежащее качество предоставленных коммунальных услуг и (или) перерывы в предоставлении коммунальных услуг, превышающее установленную в соответствии с законодательством продолжительность таких перерывов», а «количество актов, составленных по обращениям (жалобам) собственников жилых помещений в многоквартирном доме, нанимателей жилых помещений по договорам социального найма или договорам найма жилых помещений государственного либо муниципального жилищного фонда в многоквартирном доме (их законных представителей) о нарушениях требований к качеству коммунальных услуг и (или) непрерывности обеспечения такими услугами».

В обоснование необходимости внесения указанного изменения авторы законопроекта указывают в пояснительной записке на несоответствие подпункта «б» пункта 3 статьи 3 Закона края от 24 октября 2013 года №5-1687 «Об отдельных вопросах правового регулирования в области предупреждения ситуаций, которые могут привести к нарушению функционирования систем жизнеобеспечения населения в части обеспечения коммунальными услугами, и ликвидации их последствий» действующим нормам федерального законодательства —

Федеральному закону от 27.10.2020 № 351-ФЗ «О внесении изменений в статьи 157 и 157.2 Жилищного кодекса Российской Федерации в части регулирования порядка изменения размера платы за коммунальные услуги, предоставленные с нарушением установленных требований», п.3 ч.11 ст.161 Жилищного кодекса РФ, правилам предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утв. постановлением Правительства РФ от 6.05.2011 № 354, п.1 ст.4 Федерального закона от 2.05.2006 №59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

При проведении антикоррупционной экспертизы коррупциогенных факторов не выявлено.

Об обосновании изменений

1. В соответствии с пп.«а» п.3 ст.20 Уставного закона края от 29 января 2009 года № 8-2864 «О Законодательном Собрании Красноярского края» пояснительная записка к законопроекту должна содержать предмет законодательного регулирования и правовую оценку предлагаемого к рассмотрению законопроекта, обоснование необходимости принятия данного закона, характеристику решаемых им целей и задач.

Правовые доводы, приведённые в пояснительной записке к представленному на рассмотрение законопроекту, не представляются убедительными.

Федеральный закон от 27 октября 2020 года № 351-ФЗ «О внесении изменений в статьи 157 и 157.2 Жилищного кодекса Российской Федерации в части регулирования порядка изменения платы за коммунальные услуги, предоставленные с нарушением установленных требований» касается вопросов изменения размера платы за коммунальные ресурсы и компенсаций ресурсоснабжающим организациям. Указанный Федеральный закон не касается вопросов правового регулирования Закона края № 5-1687.

В пункт 3 части 11 статьи 161 Жилищного кодекса РФ, также как и в пункты 108-110 правил предоставления коммунальных услуг собственникам помещений и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденных постановлением Правительства РФ от 6 мая 2011 года № 354, на которые ссылаются авторы законопроекта в пояснительной записке, не вносились изменения последние три года.

Правовые дефиниции Федерального закона от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» не имеют отношения к Закону края № 5-1687 в силу непересекающихся предметов правового регулирования.

Таким образом, правовое обоснование, представленное в пояснительной записке к рассматриваемому законопроекту, указывает на наличие правовой возможности внесения изменений и не является обоснованием необходимости их внесения. Вопросы целесообразности внесения представленных изменений и необходимости их внесения в пояснительной записке не раскрыты.

Закон края № 5-1687 принят 24 октября 2013 года в целях урегулирования отдельных вопросов в рамках полномочий, предусмотренных подпунктом 5.1 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», согласно которому решение вопросов предупреждения ситуаций, которые могут привести к нарушению функционирования систем жизнеобеспечения населения, и ликвидации их последствий относится к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счёт средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета).

Из пояснительной записки не ясно, с какого момента (Закон № 5-1687 действует с 1 января 2014 года) и почему редакция пп.«б» п.3 ст.3 Закона края № 5-1687 «не позволяет учитывать сообщения потребителей о нарушении качества коммунальной услуги, поступившие в письменной форме и устно (в том числе по телефону) в управляющую организацию, товарищество собственников жилья или жилищный кооператив или иной специализированный потребительский кооператив, осуществляющие управление многоквартирным домом, ресурсоснабжающую организацию».

При этом внесение представленных на рассмотрение изменений находится в компетенции Законодательного Собрания края и федеральному законодательству не противоречит.

Замечания к тексту законопроекта

2. Предлагаем уточнить в предлагаемой редакции пп.«б» п.3 ст.3 Закона края № 5-1687, о количестве каких актов идёт речь (об актах проверки).

Подпункт «и» пункта 31 Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов указывает на необходимость составлять акт проверки, а при наличии вреда, причинённого нарушением качества коммунальных услуг, - также акта, фиксирующего вред, причинённый жизни, здоровью или имуществу потребителя.

Начальник управления



С.М.Мигаль