



Прокуратура
Российской Федерации

Прокуратура
Красноярского края

пр. Мира, 32, г. Красноярск,
Красноярский край, 660049

13.10.2022 № 71-20-2022



Председателю
Законодательного Собрания
Красноярского края

Додатко А.И.

О направлении проекта федерального закона

Уважаемый Алексей Игоревич!

Прокуратурой края с учетом надзорной практики органов прокуратуры и правоприменительной практики Федеральной службы по надзору в сфере природопользования подготовлен проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части ответственности за нарушение законодательства об охране атмосферного воздуха», устанавливающий административную ответственность в виде дисквалификации должностных лиц хозяйствующих субъектов за повторные нарушения законодательства об охране атмосферного воздуха, в том числе повлекшие причинение вреда окружающей среде.

Учитывая изложенное, направляю проект федерального закона для рассмотрения вопроса о внесении Законодательным Собранием края данной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

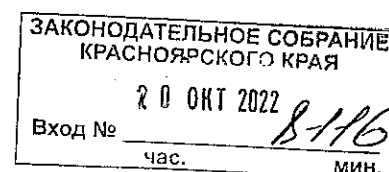
Приложение: на 1/4 л.

Прокурор края

государственный советник
юстиции 2 класса

Р.Н. Тютюник

М.А. Верховгурова, 222-45-81
Ю.В. Серебренникова, 222-45-84



АБ № 015128

Прокуратура Красноярского края
№ 71-20-2022/13638-22-20040001

**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН
О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В КОДЕКС
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ
ПРАВОНАРУШЕНИЯХ В ЧАСТИ ОТВЕТСТВЕННОСТИ
ЗА НАРУШЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ОБ ОХРАНЕ
АТМОСФЕРНОГО ВОЗДУХА**

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; № 44, ст. 4295; 2003, № 27, ст. 2708; № 46, ст. 4434; 2004, № 34, ст. 3533; 2005, № 1, ст. 40; 2006, № 1, ст. 4; № 6, ст. 636; № 19, ст. 2066; № 31, ст. 3438; № 45, ст. 4641; 2007, № 1, ст. 25; № 7, ст. 840; № 30, ст. 3755; № 31, ст. 4007; 2008, № 52, ст. 6235, 6236; 2009, № 1, ст. 17; № 7, ст. 777; № 29, ст. 3597; № 48, ст. 5711; 2010, № 1, ст. 1; № 18, ст. 2145; № 30, ст. 4002; № 31, ст. 4193; 2011, № 19, ст. 2714; № 23, ст. 3260; № 30, ст. 4600; № 48, ст. 6728; № 50, ст. 7351, 7355; 2012, № 24, ст. 3068, 3082; № 53, ст. 7641; 2013, № 14, ст. 1657; № 19, ст. 2323; № 27, ст. 3478; № 30, ст. 4029, 4031, 4082; № 31, ст. 4191; № 44, ст. 5624; № 48, ст. 6159; № 49, ст. 6327; № 51, ст. 6683, 6685, 6695; № 52, ст. 6961, 6986; 2014, № 14, ст. 1561; № 19, ст. 2317, 2327, 2335; № 26, ст. 3395; № 48, ст. 6636; № 52, ст. 7545; 2015, № 10, ст. 1416; № 13, ст. 1811; № 27, ст. 3950; № 29, ст. 4376; № 41, ст. 5629; № 45, ст. 6205, 6208; 2016, № 1, ст. 11; № 14, ст. 1907; № 15, ст. 2051; № 27, ст. 4197, 4206, 4223, 4226, 4251, 4259; № 52, ст. 7508; 2017, № 1, ст. 47, 51; № 31, ст. 4738, 4816; № 52, ст. 7937; 2018, № 31, ст. 4826, 4851; № 53, ст. 8436, 8447; 2019, № 12, ст. 1217; № 30, ст. 4122; 2020, № 17, ст. 2710; № 50, ст. 8065; 2021, № 1, ст. 50; № 9, ст. 1466; № 22, ст. 3676; № 24, ст. 4180; № 27, ст. 5060; 2022, № 1, ст. 49; № 10, ст. 1388) следующие изменения:

1) статью 8.1 изложить в следующей редакции:

«Статья 8.1. Несоблюдение экологических требований при осуществлении градостроительной деятельности и эксплуатации предприятий, сооружений или иных объектов

1. Несоблюдение экологических требований при территориальном планировании, градостроительном зонировании, планировке территории, архитектурно-строительном проектировании, строительстве, капитальном ремонте, реконструкции, вводе в эксплуатацию, эксплуатации, выводе из эксплуатации зданий, строений, сооружений и иных объектов капитального строительства, за исключением случаев, предусмотренных статьями 8.48 настоящего Кодекса, -

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до двух тысяч рублей; на должностных лиц - от двух тысяч до пяти тысяч рублей; на юридических лиц - от двадцати тысяч до ста тысяч рублей.

2. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере

от двух тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей или дисквалификацию на срок от шести месяцев до одного года; на юридических лиц - от ста тысяч до двухсот тысяч рублей.

3. Действия (бездействие), предусмотренные частью 1 настоящей статьи, повлекшие причинение вреда окружающей среде, если эти действия (бездействие) не содержат уголовно наказуемого деяния, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на должностных лиц - от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей или дисквалификацию на срок от одного года до полутора лет; на юридических лиц - от двухсот до трехсот тысяч рублей.»;

2) статью 8.5 изложить в следующей редакции:

«Статья 8.5. Соккрытие или искажение экологической информации

1. Соккрытие, умышленное искажение или несвоевременное сообщение полной и достоверной информации о состоянии окружающей среды и природных ресурсов, об источниках загрязнения окружающей среды и природных ресурсов или иного вредного воздействия на окружающую среду и природные ресурсы, о радиационной обстановке данных, полученных при осуществлении производственного экологического контроля, информации, содержащейся в заявлении о постановке на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, декларации о воздействии на окружающую среду, декларации о плате за негативное воздействие на окружающую среду, отчете о выполнении плана мероприятий по охране окружающей среды или программы повышения экологической эффективности, а равно искажение сведений о состоянии земель, водных объектов и других объектов окружающей среды лицами, обязанными сообщать такую информацию, за исключением случаев, предусмотренных статьей 8.5.2, частями 3 и 4 статьи 8.50, статьей 8.51 настоящего Кодекса, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей; на должностных лиц - от трех тысяч до шести тысяч рублей; на юридических лиц - от двадцати тысяч до восьмидесяти тысяч рублей.

2. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до двух тысяч рублей; на должностных лиц - от шести тысяч до десяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок от шести месяцев до одного года; на юридических лиц - от восьмидесяти тысяч до ста пятидесяти тысяч рублей.

3. Действия (бездействие), предусмотренные частью 1 настоящей статьи, повлекшие причинение вреда окружающей среде, если эти действия (бездействие) не содержат уголовно наказуемого деяния, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от десяти

тысяч до двадцати тысяч рублей или дисквалификацию на срок от одного года до полутора лет; на юридических лиц - от двухсот до двухсот пятидесяти тысяч рублей.»;

3) статью 8.21 изложить в следующей редакции:

«Статья 8.21. Нарушение правил охраны атмосферного воздуха

1. Выброс вредных веществ в атмосферный воздух или вредное физическое воздействие на него без специального разрешения либо без установленных нормативов -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц - от ста восьмидесяти тысяч до двухсот пятидесяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

2. Нарушение условий специального разрешения либо установленных нормативов на выброс вредных веществ в атмосферный воздух или вредное физическое воздействие на него -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от восьмидесяти тысяч до ста тысяч рублей.

3. Нарушение правил эксплуатации, неиспользование сооружений, оборудования или аппаратуры для очистки газов и контроля выбросов вредных веществ в атмосферный воздух, которые могут привести к его загрязнению, либо использование неисправных указанных сооружений, оборудования или аппаратуры, за исключением случаев, предусмотренных статьей 8.51 настоящего Кодекса, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от одной тысячи до двух тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от одной тысячи до двух тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

4. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частями 1, 2 настоящей статьи, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч пятисот рублей до трех тысяч рублей; на должностных лиц - от пятидесяти тысяч до шестидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок от шести месяцев до одного года; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от

пятидесяти тысяч до восьмидесяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц - от ста пятидесяти до двухсот восьмидесяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

5. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 3 настоящей статьи, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двух тысяч до пяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок от шести месяцев до одного года; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от двух тысяч до пяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц - от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

6. Действия (бездействие), предусмотренные частями 1, 2 настоящей статьи, повлекшие причинение вреда окружающей среде, если эти действия (бездействие) не содержат уголовно наказуемого деяния, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от шестидесяти тысяч до восьмидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок от одного года до полутора лет; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от восьмидесяти тысяч до ста тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц - от двухсот тысяч до трехсот тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

7. Действия (бездействие), предусмотренные частью 3 настоящей статьи, повлекшие причинение вреда окружающей среде, если эти действия (бездействие) не содержат уголовно наказуемого деяния, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок от одного года до полутора лет; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до восьмидесяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.»;

4) статью 8.46 изложить в следующей редакции:

«Статья 8.46. Невыполнение или несвоевременное выполнение обязанности по подаче заявки на постановку на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, представлению сведений для актуализации учетных сведений

1. Невыполнение или несвоевременное выполнение обязанности по

подаче заявки на постановку на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, представлению сведений для актуализации учетных сведений –

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от тридцати тысяч до ста тысяч рублей.

2. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц - от двадцати тысяч до тридцати пяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок от шести месяцев до одного года; на юридических лиц - от ста тысяч до ста пятидесяти тысяч рублей.

3. Действия (бездействие), предусмотренные частью 1 настоящей статьи, повлекшие причинение вреда окружающей среде, если эти действия (бездействие) не содержат уголовно наказуемого деяния, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц - от тридцати пяти тысяч до пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок от одного года до полутора лет; на юридических лиц - от ста пятидесяти до двухсот пятидесяти тысяч рублей.

Примечание. За административное правонарушение, предусмотренное настоящей статьей, лицо, осуществляющее предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, несет административную ответственность как юридическое лицо.»;

5) в статье 23.1:

а) в части 1 после слов «статьей 7.35,» дополнить словами «частями 2, 3 статьи 8.1, частями 2, 3 статьи 8.5,» после слов «статьи 8.37,» дополнить словами «частями 2, 3 статьи 8.46,»;

б) в части 2 статьи 23.1 слова «частями 1 и 3 статьи 8.21,» заменить словами «частями, 1, 3-7 статьи 8.21,»

6) в части 1 статьи 23.29 слова «статьями 8.1,» заменить словами «частью 1 статьи 8.1, статьями», цифры «8.5,» заменить словами «частью 1 статьи 8.5, статьей», цифры «8.21 – 8.23,» заменить словами «частями 1-3 статьи 8.21, статьей 8.23,», цифры «8.46,» заменить словами «частью 1 статьи 8.46, статьей»;

7) в пункте 37 части 2 статьи 28.3 после слов «статьи 7.11,» дополнить словами «частями 2, 3 статьи 8.1, частями 2, 3 статьи 8.5, частями 4-7 статьи 8.21, частями 2, 3 статьи 8.46,».

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
К ПРОЕКТУ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О ВНЕСЕНИИ
ИЗМЕНЕНИЙ В КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ
В ЧАСТИ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА НАРУШЕНИЕ
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ОБ ОХРАНЕ АТМОСФЕРНОГО ВОЗДУХА»**

Проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части ответственности за нарушение законодательства об охране атмосферного воздуха» подготовлен в целях усиления административной ответственности за нарушения законодательства об охране атмосферного воздуха.

Загрязнение атмосферного воздуха является одним из главных факторов, влияющих на экологию. К основным источникам загрязнения относятся промышленные выбросы производств электроэнергетики, металлургической, угледобывающей и другой промышленности. Состояние атмосферного воздуха также усугубляется ростом количества автотранспортных средств, сохранением в ряде регионов печного отопления частного сектора, угольной загрузкой ТЭЦ и др. Загрязнение атмосферы отрицательно влияет на здоровье населения, в том числе на уровень онкологических и легочных заболеваний.

При этом одним из условий чистого атмосферного воздуха является строгое обеспечение исполнения хозяйствующими субъектами требований законодательства в данной сфере.

Об актуальности проблемы свидетельствуют результаты работы органов прокуратуры. Надзорным сопровождением охвачены загрязнители атмосферы, действиям которых в том числе дана уголовно-правовая оценка.

По материалам проверки прокуратуры Красноярского края возбуждены в 2021 г. два уголовных дела по ст. 251 УК РФ по фактам загрязнения Заполярным филиалом ПАО ГМК «Норильский никель» и АО «РУСАЛ-Красноярск» атмосферного воздуха, - из которых в отношении должностного лица последнего судом вынесен обвинительный приговор, второе – в производстве СК России.

В Волгоградской области по факту осуществления АО «ВМК «Красный октябрь» выбросов вредных веществ в атмосферный воздух без специального разрешения природоохранной прокуратурой инициирована процессуальная проверка по ст. 251 УК РФ. По материалам Рязанской межрайонной природоохранной прокуратуры возбуждено и расследуется уголовное дело по ст. 251 УК РФ о загрязнении сероводородом атмосферного воздуха в районе Турлатово г. Рязани.

Многими прокурорами приняты меры реагирования, в том числе путем судебного понуждения и инициирования привлечения виновных лиц к административной ответственности по ст.ст. 8.1, 8.5, 8.46, ч. 3 ст. 8.21 КоАП РФ по фактам нарушений хозяйствующими субъектами порядка проведения производственного экологического контроля и эксплуатации газоочистного оборудования; не постановки на учет объектов

негативного воздействия на окружающую среду (далее – НВОС); непроведения инвентаризации источников выбросов загрязняющих веществ; отсутствия планов по снижению выбросов загрязняющих веществ в периоды НМУ; невнесения платы за НВОС.

К примеру, по результатам проведенных лабораторных исследований используемого филиалом АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)» «Красноярская ТЭЦ-2» угольного топлива выявлен ряд ненормированных выбрасываемых в воздух загрязняющих веществ I-III классов опасности (мышьяк, селен, ртуть, стронций, сурьма, марганец, никель, свинец), которые несут канцерогенные риски, в связи с чем организовано судебное понуждение предприятия оформить разрешительные документы.

Мерами судебного понуждения возложена обязанность по установлению нормативов предельно допустимых выбросов загрязняющих веществ, проведению инвентаризации источников выбросов, регулированию выбросов в период НМУ (Красноярский край - АО «Коммунально-энергетический комплекс «Емельяновский», ООО «Коммунально-энергетический сервис», ООО «Байкал-2000», Омская область – АО «Омский каучук» и др.).

По требованию прокуроров реализованы мероприятия по запрету хозяйствующим субъектам разгружать уголь без соответствующих улавливателей угольной пыли (АО «Красноярский электровагоноремонтный завод»), организации проведения исследований (измерения) атмосферного воздуха (АО «Жилдорремаш» - Ярославского электровагоноремонтного завода им. Б.П. Бещева), разработаны мероприятия по снижению выбросов загрязняющих веществ в период НМУ (АО «РУСАЛ-Красноярск»), модернизации газоочистного оборудования (АО «ЕВРАЗ Объединенный Западно-Сибирский металлургический комбинат», ООО «Караван СК и ООО «Патриот» Нижегородской области).

В Республике Татарстан, Волгоградской и Тверской областях выявлены факты отсутствия разработанного и утвержденного уполномоченными органами проекта ПДВ и разрешительной документации, в республиках Марий Эл и Татарстан, Ивановской, Нижегородской, Рязанской, Самарской и Саратовской областях – непостановки на учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, приняты меры реагирования.

КоАП РФ установлена административная ответственность за нарушение законодательства об охране атмосферного воздуха. При этом применение дисквалификации за правонарушения в данной сфере законодательно не закреплено.

Как показывает практика привлечение к ответственности в виде штрафов в действующих размерах не является существенным для коммерческих предприятий и неэффективно, о чем свидетельствует регулярность выявления нарушений закона в действиях тех же хозяйствующих субъектов.

В частности, изучением сложившейся практики привлечения юридических лиц к ответственности по ст. 8.21 КоАП РФ установлено, что допускаемые нарушения зачастую носят длительный и системный характер,

выброс загрязняющих веществ не санкционирован, однако мера ответственности за совершенное правонарушение ограничивается санкцией данной статьи КоАП РФ (до 250 тыс. руб.), что не способствует предупреждению совершения хозяйствующими субъектами новых правонарушений.

Так, постановлением Северо-Западного межрегионального управления Росприроднадзора от 01.03.2021 ООО "Лукойл-Калининградморнефть" признано виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 8.21 КоАП РФ, и подвергнуто административному наказанию в виде административного штрафа в размере 190 тыс. руб.

Аналогичным образом постановлением регионального органа в области охраны окружающей среды по Чувашской Республике от 20.04.2018 МУП «Чистый город» привлечено по ч. 1 ст. 8.21 КоАП РФ к административной ответственности в виде штрафа в размере 180 тыс. руб.

В целом за период 2020-2022 гг. Енисейским межрегиональным управлением Росприроднадзора привлечено к административной ответственности за нарушения природоохранного законодательства в области охраны атмосферного воздуха 876 лиц на общую сумму 14,8 млн руб. Из числа указанных правонарушений повторно совершены 146 правонарушений, отмечается рост повторных правонарушений (2020 – 11, 2021- 55, 2022 – 80). Министерством экологии и рационального природопользования Красноярского края в указанный период привлечено к административной ответственности 338 хозяйствующих субъектов.

За тот же период Уральским межрегиональным управлением Росприроднадзора за нарушения природоохранного законодательства в области охраны атмосферного воздуха привлечено к административной ответственности 543 лица, Министерством природных ресурсов и экологии Свердловской области за нарушения природоохранного законодательства в области охраны атмосферного воздуха 232 лица. При этом в 2021 г. по сравнению с 2020 г. более чем в 2 раза возросло количество совершенных правонарушений в указанной сфере, в том числе повторных.

К основным нарушениям, выявленным у юридических лиц в ходе проведения повторных проверок, относятся: нарушения порядка проведения инвентаризации стационарных источников и выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, корректировки ее данных, документирования и хранения данных, полученных в результате проведения таких инвентаризаций; нарушения правил эксплуатации установок очистки газа, в том числе неэффективная работа газоочистных установок; нарушения плана-графика инструментального контроля стационарных источников выбросов за загрязнением атмосферного воздуха. Часто встречается повторность в непредставлении ежегодного отчета о результатах производственного экологического контроля.

В целях сокращения числа административных правонарушений руководителем Федеральной службы по надзору в сфере природопользования Радионовой С.Г. на заседании межведомственного совещания при заместителе Генерального прокурора Российской Федерации от 10.02.2022 «О результатах

анализа состояния законности, практики прокурорского надзора в сфере охраны атмосферного воздуха» предложено установить административную ответственность в виде дисквалификации должностных лиц хозяйствующих субъектов за нарушения природоохранного законодательства.

Инициатива предлагаемых изменений в КоАП РФ поддержана Федеральной службой по надзору в сфере природопользования (информация от 29.07.2022 № СР-11-01-31/25966, прилагается).

В соответствии со ст. 4.3 КоАП РФ повторное совершение административного правонарушения является его квалифицирующим признаком или обстоятельством, отягчающим административную ответственность.

Применение дисквалификации за повторное административное правонарушение способно эффективно влиять на укрепление законности, поскольку реально прекращает доступ нарушителя к управленческой деятельности, лишая его возможности совершать новые правонарушения, и служит при этом наглядным примером для других, стимулирует ответственных за принятие экологических решений лиц не допускать повторные правонарушения и оформлять разрешительную документацию.

В целях ужесточения административной ответственности для должностных лиц хозяйствующих субъектов за нарушения требований законодательства об охране атмосферного воздуха, предлагается выделить в отдельные составы повторное совершение административных правонарушений, а также случаи, когда указанные деяния повлекли причинение вреда окружающей среде, установив за данные правонарушения для должностных лиц административное наказание в виде дисквалификации.

Учитывая распространенность совершаемых нарушений названного законодательства, осуществление деятельности в отсутствие нормативно-разрешительной документации, в том числе отчета об инвентаризации выбросов загрязняющих веществ и их источников, свидетельств об актуализации учетных данных, отсутствия на производствах надлежащего экологического контроля за выбросами, отсутствие газоочистки, нарушение правил ее эксплуатации, превышений нормативов предельно-допустимых выбросов, введение санкции в виде дисквалификации необходимо предусмотреть для каждого состава, предусмотренного ст. 8.1, ст. 8.5, ч.ч. 1, 2, 3 ст. 8.21, ст. 8.46 КоАП РФ.

Кроме того, диспозиции ч.ч. 1, 2 ст. 8.21 КоАП РФ подлежат приведению в соответствие с требованиями Федерального закона от 21.07.2014 № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды». Так, действующие редакции указанных норм предусматривают ответственность за выброс вредных веществ в атмосферный воздух или вредное физическое воздействие на него без специального разрешения, а также за нарушение условий специального разрешения только в отношении лиц, эксплуатирующих объекты, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду, I категории.

При этом необходимо обеспечить возможность привлечения к административной ответственности за выброс вредных веществ

в атмосферный воздух без установленных нормативов либо с их нарушением лиц, эксплуатирующих объекты, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду, II (при предоставлении в отношении такого объекта декларации о воздействии на окружающую среду) и III категорий.

Принятие проекта федерального закона будет способствовать совершенствованию практики противодействия таким административным проступкам, а также сокращению числа указанных правонарушений.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
ПРОЕКТА ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О ВНЕСЕНИИ
ИЗМЕНЕНИЙ В КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ
В ЧАСТИ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА НАРУШЕНИЕ
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ОБ ОХРАНЕ АТМОСФЕРНОГО ВОЗДУХА»**

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части ответственности за нарушение законодательство об охране атмосферного воздуха» не потребует дополнительных расходов из средств федерального бюджета.

**ПЕРЕЧЕНЬ АКТОВ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА,
ПОДЛЕЖАЩИХ ПРИЗНАНИЮ УТРАТИВШИМИ СИЛУ,
ПРИОСТАНОВЛЕНИЮ, ИЗМЕНЕНИЮ ИЛИ ПРИНЯТИЮ В СВЯЗИ
С ПРИНЯТИЕМ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О ВНЕСЕНИИ
ИЗМЕНЕНИЙ В КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ
В ЧАСТИ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА НАРУШЕНИЕ
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ОБ ОХРАНЕ АТМОСФЕРНОГО ВОЗДУХА»**

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части ответственности за нарушение законодательства об охране атмосферного воздуха» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных актов федерального законодательства.



ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ
ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ
**ЕНИСЕЙСКОЕ МЕЖРЕГИОНАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ
ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО НАДЗОРУ
В СФЕРЕ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ**
(Енисейское межрегиональное управление Росприроднадзора)

ул.Карла Маркса, д.62, г.Красноярск, 660049
т.(391) 252-29-00, ф.(391) 252-29-56

E-mail: grn24@grn.gov.ru

02.08.2022 № 01-2/21-11520
на №_7/1-09-2022 от 30.06.2022

Прокуратура
Красноярского края

Начальнику управления по
надзору за исполнением
федерального законодательства
Младшему советнику юстиции

А.А. Щелканову

krpronfz@24.mailop.ru

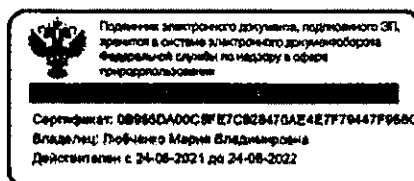
О направлении позиции Росприроднадзора

Уважаемый Артем Александрович!

Енисейское межрегиональное управление Росприроднадзора (далее - Управление) направляет позицию Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по вопросу внесения изменений в федеральное законодательство, в том числе в части административной ответственности за нарушения в области охраны атмосферного воздуха.

Приложение: письмо Росприроднадзора от 29.07.2022 № СР-11-01-31/25966 – на 1 л.

Руководитель



М.В. Любченко

Макарова Елена Александровна
8-391-252-29-12



МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ
И ЭКОЛОГИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ
ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ
(Росприроднадзор)**

РУКОВОДИТЕЛЬ

ул. Б. Грузинская, д. 4/6,
Москва, ГСП-3, 125993
тел. (499) 254-50-72
<http://www.fpn.gov.ru>

Енисейское межрегиональное
управление Росприроднадзора

29.07.2022 № СР-11-01-31/25966

на № 01-2/17-10434 от 08.07.2022

О направлении информации

Федеральная служба по надзору в сфере природопользования рассмотрела предложения Прокуратуры Красноярского края о внесении изменений в федеральное законодательство и сообщает следующее.

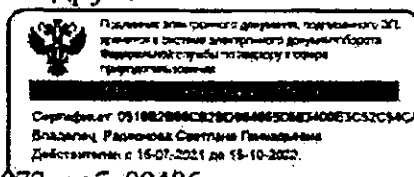
1. Росприроднадзор поддерживает предложение об ужесточении административной ответственности за нарушение требований к охране атмосферного воздуха.

2. Целесообразно предложенное приведение Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) в соответствие с Федеральным законом от 21.07.2014 № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» с целью обеспечения возможности привлечения к административной ответственности лиц, эксплуатирующих объекты, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду, II (при представлении в отношении такого объекта декларации о воздействии на окружающую среду) и III категорий.

3. В части предложения конкретизировать п. 4 ч. 15 ст. 65 Водного кодекса Российской Федерации (далее – ВК РФ) обращаю внимание, что согласно указанному положению ВК РФ требование о наличии твердого покрытия распространяется как на дороги, так и на специально оборудованные места. Закрепление определения термина «твердое покрытие» представляется целесообразным.

4. Дополнение КоАП РФ административным наказанием за перекрытие поверхности почвы представляется нецелесообразным. Лица, совершившие указанное правонарушение, в настоящее время привлекаются к административной ответственности по ч. 2 ст. 8.6 КоАП РФ.

5. Представляется нецелесообразным разграничение составов административных правонарушений, предусмотренных ст. 8.12 и 8.42 КоАП РФ. В зависимости от конкретных обстоятельств дела одна из указанных статей КоАП РФ будет специальной по отношению к другой.



Троицкая Луиза Владимировна (499) 254-5072, доб. 99486

С.Г. Радионова