

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 24.01.2022 № 18
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

" 24 " января 2022 г.

90. О проекте федерального закона № 41446-8 "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" (в целях установления административной ответственности за несоблюдение требований к содержанию домашних животных) - вносит Московская областная Дума

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссии Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству, соисполнителем – Комитет Государственной Думы по экологии, природным ресурсам и охране окружающей среды.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству до 23 февраля 2022 года.

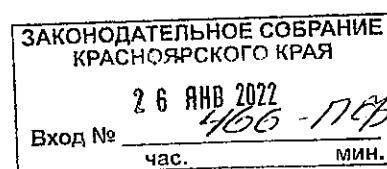
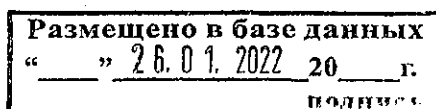
2. Комитету Государственной Думы по государственному строительству и законодательству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2022 года (март).

Председатель Государственной
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин





МОСКОВСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

09.12.2021 № 47/10-П

О законодательной инициативе Московской областной Думы по проекту федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации, статьями 103, 104 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Московская областная Дума постановила:

1. Внести на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях». (Прилагается.)

2. Назначить официальным представителем Московской областной Думы при рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» Керселяна С.А. — депутата Московской областной Думы, председателя Комитета по аграрной политике и потребительскому рынку.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя Председателя Московской областной Думы Черемисова К.Н.

**Председатель
Московской областной Думы**



И.Ю. Брынцалов

Вносится

Московской областной Думой

Проект

№ 41446-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1) следующие изменения:

1) главу 8 дополнить статьей 8.50 следующего содержания:

«Статья 8.50. Несоблюдение требований к содержанию домашних животных

1. Несоблюдение требований к содержанию домашних животных – влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи пятисот рублей, на индивидуальных предпринимателей – от трех тысяч до пяти тысяч рублей.

2. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи пятисот до трех тысяч рублей, на индивидуальных предпринимателей – от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.»;

2) главу 23 дополнить статьей 23.94 следующего содержания:

«Статья 23.94. Органы, осуществляющие государственный контроль (надзор) в области обращения с животными

1. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие региональный государственный контроль (надзор) в области обращения с животными, рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 8.50 настоящего Кодекса.

2. Рассматривать дела об административных правонарушениях от имени органов, указанных в части 1 настоящей статьи, вправе руководители органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих региональный государственный контроль (надзор) в области обращения с животными, их заместители и иные должностные лица, уполномоченные на осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными.».

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

Проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее – проект федерального закона) разработан в целях обеспечения соблюдения прав и законных интересов граждан при обращении с домашними животными.

Согласно статьям 9 и 13 Федерального закона от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 498-ФЗ) установлены требования к содержанию животных.

Статьей 21 Федерального закона № 498-ФЗ предусмотрена административная, гражданская и уголовная ответственность для владельцев животных, нарушающих требования Закона.

Вместе с тем, административная ответственность за нарушения содержания животных в Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) отсутствует, что исключает фактическое применение норм Федерального закона № 498-ФЗ в части привлечения к ответственности недобросовестных владельцев животных.

Отсутствие норм в КоАП РФ, предусматривающих ответственность за нарушения требований Федерального закона № 498-ФЗ, приводит к несоблюдению владельцами животных требований к содержанию домашних животных.

В Московской области сложилась следующая ситуация. В 2020 году в Министерство сельского хозяйства и продовольствия Московской области поступило 456 жалоб граждан, в 2021 году (по состоянию на 28 ноября) – 367 жалоб на ненадлежащее содержание домашних животных, выразившееся в осуществление выгула без соблюдения безопасности для окружающих людей и животных, в том числе, бесконтрольный выгул, выгул в неустановленных местах.

В некоторых других субъектах Российской Федерации в 1 квартале 2021 года зафиксированы многочисленные обращения за ненадлежащее содержание домашних животных, поступившие в органы государственной власти: в Костромской области – 1012 обращений, в Архангельской

области – 370 обращений, в Кировской области – 255 обращений, в Самарской области – 250 обращений, в Удмуртской Республике – 190 обращений, в Тюменской области 180 обращений.

В связи с тем, что в КоАП РФ отсутствует статья об установлении административной ответственности за нарушения правил содержания животных, установленных Федеральным законом № 498-ФЗ, как следствие, законодательством не определены уполномоченные органы, рассматривающие дела об административных правонарушениях, и должностные лица, составляющие протоколы об административных правонарушениях.

Производство по делам об административных правонарушениях в области обращения с животными необходимо возложить на региональные органы исполнительной власти Российской Федерации, уполномоченные на осуществление государственного контроля в области обращения с животными.

Так, на примере Московской области в Министерстве сельского хозяйства и продовольствия Московской области, начиная с начала 2021 года, осуществлять вышеуказанные полномочия смогут должностные лица в количестве 29 штатных единиц. При этом планируемая нагрузка на должностных лиц составит:

№ п / п	Показатель	Количество мероприятий на одного сотрудника на декабрь 2021	Количество человеко-часов на выполнение одного мероприятия	Общее количество человеко-часов, затраченное на одно мероприятие в декабре 2021	Планируемый объем мероприятий на 2021/человеко-часов на одного сотрудника
1	Рассмотрение и подготовка ответов по обращениям граждан, в том числе по надзору за животными без владельцев	12	10	120	144/1440
2	Организация выездов на предмет проверки фактов, изложенных в обращениях	15	6	90	180/2160
3	Проведение внеплановых проверок	в течение года	26	в течение года	24/624

в отношении владельцев животных				
ИТОГО	348/4224			

Данные мероприятия будут осуществляться в пределах средств, предусмотренных Министерству сельского хозяйства и продовольствия Московской области, и не потребуют дополнительных затрат из бюджета Московской области.

В настоящее время на территории Московской области начала функционировать система «Безопасный регион», позволяющая эффективно отслеживать нарушения гражданами правил выгула животных.

Предпринятые меры со стороны государственных органов в полной мере позволяют использовать механизмы отслеживания и контроля административных нарушений со стороны граждан, но не позволяют применять санкции за допущенные административные нарушения в области обращения с животными.

В целях обеспечения соблюдения прав и законных интересов граждан при обращении с животными проектом федерального закона предлагается ввести административную ответственность за несоблюдение требований к содержанию домашних животных.

Таким образом, применение мер административной ответственности для недобросовестных владельцев животных, осуществляющих выгул домашних животных вне отведенных для этого мест, в том числе на детских, спортивных площадках, территориях образовательных организаций, может выступить в качестве эффективной предупредительной меры и обеспечить сокращение количества правонарушений в области обращения с животными.

Принятие Федерального закона не потребует дополнительных расходов за счет средств федерального бюджета и не повлечет социально-экономических, финансовых и иных последствий, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Проект федерального закона соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации и не окажет негативного влияния на достижение целей государственных программ Российской Федерации.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

**к проекту федерального закона «О внесении изменений
в Кодекс Российской Федерации об административных
правонарушениях»**

Реализация Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.



ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов Российской Федерации.





**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

✓ Московская областная Дума

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 13 » октября 20 21 г.

№ 10883П-П16

МОСКВА

На № Д-1-2072па от 2 июля 2021 г.

ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ

**на проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс
Российской Федерации об административных правонарушениях",
вносимый в Государственную Думу Московской областной Думой**

В Правительстве Российской Федерации рассмотрен представленный проект федерального закона.

Законопроектом предлагается установить административную ответственность для граждан за несоблюдение требований к содержанию домашних животных, а также повышенную административную ответственность за повторное совершение данного административного правонарушения.

Вместе с тем постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июля 2019 г. № 961 "Об утверждении перечня случаев, при которых допускается использование домашних животных в предпринимательской деятельности" определен перечень случаев, при которых допускается использование домашних животных в предпринимательской деятельности. Таким образом, субъектами проектируемых административных правонарушений наряду с гражданами могут выступать индивидуальные предприниматели.

Кроме того, законопроектом предлагается наделить федеральные органы государственной власти и органы государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие контроль

14 10 2021
Д-1-2072па-11

21080627.doc



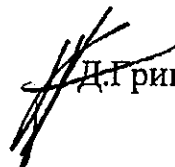
(надзор) в области обращения с животными, полномочиями по составлению протоколов и рассмотрению дел о вводимых административных правонарушениях (проектируемая статья 23.90 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях).

При этом в соответствии с частями 1 и 3 статьи 19 Федерального закона "Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" соблюдение обязательных требований при содержании домашних животных является предметом только регионального государственного контроля (надзора).

Кроме того, Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях уже содержит статью 23.90.

На основании изложенного Правительство Российской Федерации поддерживает законопроект при условии его доработки с учетом указанных замечаний.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации

 Д. И. Григоренко

