

0123-3



СЧЕТНАЯ ПАЛАТА КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ

660009 Красноярск, пр. Мира, д. 110, т. (391) 249-33-30, факс. 211-01-89

<http://www.spkrk.krsn.ru>

chancel@chamber.krsn.ru

« 04 » 10 2021 г.

№ 01-113/01-03

Председателю
Законодательного Собрания
Красноярского края

Д.В. Свиридову

О результатах финансово-экономической
экспертизы проекта государственной
программы Красноярского края

Уважаемый Дмитрий Викторович!

Счетной палатой Красноярского края в соответствии с Уставным законом Красноярского края от 31.03.2011 № 12-5718 «О Счетной палате Красноярского края» проведена финансово-экономическая экспертиза проекта постановления Правительства Красноярского края «О внесении изменений в постановление Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 501-п «Об утверждении государственной программы Красноярского края «Управление государственными финансами».

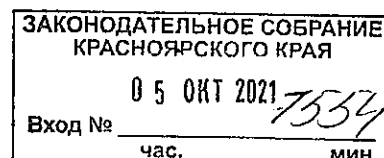
Направляем заключение по результатам финансово-экономической экспертизы государственной программы Красноярского края.

Приложение: на 5 л. в 1 экз.

Председатель
Счетной палаты
Красноярского края

Д.В. Воропаев

Мельниченко Анастасия Юрьевна
249-34-03



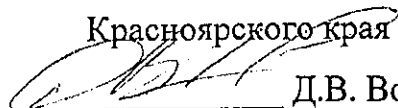
012303

УТВЕРЖДАЮ

Председатель

Счетной палаты

Красноярского края

 Д.В. Воропаев

« 24 » 10 2021 г.

Заключение

по результатам финансово-экономической экспертизы проекта постановления Правительства Красноярского края «О внесении изменений в постановление Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 501-п «Об утверждении государственной программы Красноярского края «Управление государственными финансами»

(проект постановления Правительства Красноярского края внесен министерством финансов Красноярского края письмом от 24.09.2021 № 84-15-11/4809)

В соответствии со статьями 3, 21 Уставного закона Красноярского края от 31.03.2011 № 12-5718 «О Счетной палате Красноярского края» проведена финансово-экономическая экспертиза проекта постановления Правительства Красноярского края «О внесении изменений в постановление Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 501-п «Об утверждении государственной программы Красноярского края «Управление государственными финансами» (далее – Проект постановления, государственная программа, госпрограмма). Экспертиза проведена в отношении проекта постановления Правительства Красноярского края, внесенного министерством финансов Красноярского края в Счетную палату Красноярского края письмом от 24.09.2021 № 84-15-11/4809 и корректирующего основные параметры государственной программы на 2022-2024 годы. По результатам экспертизы установлено следующее.

I. Анализ соответствия государственной программы основным направлениям государственной политики в соответствующей сфере

1.1. Государственная программа сонаправлена с целями и задачами государственной политики Российской Федерации в области финансов, содержащимися в Концепции повышения эффективности бюджетных расходов в 2019-2024 годах, ежегодных посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, основных направлениях налоговой и бюджетной политики Российской Федерации, основных направлениях государственной долговой политики Российской Федерации, а также с целями и задачами государственной политики Красноярского края в области финансов, содержащимися в Бюджетном прогнозе Красноярского края на период до 2030 года и других региональных документах в указанной сфере.

1.2. Государственной программой не предусмотрены мероприятия, реализуемые в рамках региональных проектов Красноярского края, направленных на достижение целей национальных проектов.

II. Анализ финансового обеспечения государственной программы

2.1. Финансирование государственной программы предусмотрено за счет средств федерального и краевого бюджетов:

(млн рублей)

Источник финансирования	Законопроект о краевом бюджете на 2021-2023 годы (внесен 10.09.2021)			Действующая редакция государственной программы (редакция от 18.05.2021)			Проект государственной программы на 2022-2024 годы (письмо от 24.09.2021 № 84-15-11/4809)			Отклонения			
										от Законопроекта о краевом бюджете		от госпрограммы на 2021-2023 годы	
	2021	2022	2023	2021	2022	2023	2022	2023	2024	2022 к 2022	2023 к 2023	2022 к 2022	2023 к 2023
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11 (8-3)	12 (9-4)	13 (8-6)	14 (9-7)
Федеральный бюджет	1 618,9	1 251,4	1 313,8	1 618,9	1 251,4	1 313,8	1 251,4	1 313,8	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Краевой бюджет	31 402,0	32 408,9	33 362,0	31 993,2	33 268,3	33 362,0	33 217,6	33 303,2	33 459,3	808,7	-58,8	-50,7	-58,8
Итого	33 020,9	33 660,3	34 675,8	33 612,1	34 519,7	34 675,8	34 469,0	34 617,0	33 459,3	808,7	-58,8	-50,7	-58,8

2.2. Общий объем финансирования государственной программы, предусмотренный Проектом постановления на 2022-2024 годы, составит 102 545 264,9 тыс. рублей, в том числе на 2022 год – 34 468 963,3 тыс. рублей.

Основным источником финансирования государственной программы в предстоящем бюджетном цикле выступают средства краевого бюджета (97,5% общего объема финансирования, в 2022 году – 96,4%).

Распределение объемов финансирования по подпрограммам указывает на то, что приоритеты Правительства Красноярского края в сфере реализации государственной программы на ближайшую перспективу сохраняются. Наибольший объем финансирования приходится на мероприятия по повышению устойчивости бюджетов муниципальных образований (77,5% объема бюджетных ассигнований на 2022-2024 годы, в 2022 году – 78,2%).

Более 20% от общего объема финансирования госпрограммы планируется направить на реализацию мероприятий по управлению государственным долгом Красноярского края (в 2022-2024 годах – 21,0%, в 2022 году – 20,3%).

2.3. Объем бюджетных ассигнований в Проекте постановления, предлагаемом к реализации в очередном бюджетном цикле, по сравнению с действующей редакцией государственной программы (в ред. от 18.05.2021), сокращается в 2022 году на 50 695,6 тыс. рублей, в 2023 году – на 58 809,9 тыс. рублей.

По сравнению с расходами, предусмотренными на реализацию мероприятий Госпрограммы в проекте закона Красноярского края «О внесении изменений в Закон края «О краевом бюджете на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов» (внесен Правительством Красноярского края 10.09.2021 на рассмотрение Законодательным Собранием Красноярского края), объем бюджетных ассигнований в 2022 году увеличивается на 808 697,3 тыс. рублей, в 2023 году уменьшается на 58 809,9 тыс. рублей.

Изменения в полном объеме осуществляются за счет средств краевого бюджета, средства федерального бюджета не изменяются.

2.4. Из 12 мероприятий государственной программы, по которым предусмотрено финансирование в 2022 году, по 8 мероприятиям изменены объемы бюджетных ассигнований.

2.4.1. Наибольшее увеличение бюджетных ассигнований (относительно действующей редакции госпрограммы) предусмотрено по следующим мероприятиям:

«Предоставление дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) Красноярского края» (КЦСР 1810027110) – на 580 246,4 тыс. рублей;

«Предоставление дотаций бюджетам муниципальных образований края на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований Красноярского края» (КЦСР 1810027210) – на 454 090,3 тыс. рублей;

«Предоставление субвенций бюджетам муниципальных районов Красноярского края на реализацию государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций поселениям, входящим в состав муниципального района Красноярского края» (КЦСР 1810076010) – на 176 203,4 тыс. рублей.

Наибольшее уменьшение бюджетных ассигнований предусмотрено по мероприятиям:

«Осуществление расходов на обслуживание государственного долга Красноярского края» (КЦСР 1820000910) – на 1 043 360,0 тыс. рублей;

«Предоставление дотаций бюджетам муниципальных образований края на частичную компенсацию расходов на оплату труда работников муниципальных учреждений» (КЦСР 1810027220) – на 210 540,1 тыс. рублей.

Финансово-экономическое обоснование к Проекту постановления не содержит расчетов по изменению (обоснованию) объемов финансирования по мероприятиям государственной программы.

2.5. Государственная программа не содержит мероприятия, по которым отсутствуют нормативные правовые акты, формирующие соответствующие расходные обязательства, а также расходные обязательства, принятые сверх обязательно предусмотренных федеральным законодательством.

III. Анализ целевых показателей и показателей результативности государственной программы

3.1. Государственной программой предусмотрено 6 целевых показателей и 21 показатель результативности.

В связи с исключением из госпрограммы подпрограммы 5 «Повышение уровня финансовой грамотности» и мероприятия «Усиление взаимодействия между службой финансово-экономического контроля и контроля в сфере закупок Красноярского края и органами государственного (муниципального) финансового контроля» (подпрограмма 3 «Организация и осуществление внутреннего государственного финансового контроля и контроля в сфере закупок») сокращается количество целевых показателей (-1 показатель) и показателей результативности (-11 показателей).

При внесении изменений в объемы финансирования государственной программы и подпрограмм в 2022 и 2023 годах значения целевых показателей и показателей результативности не корректируются.

3.2. Остаются актуальными замечания к целевым показателям и показателям результативности государственной программы, устанавливаемые ранее при проведении финансово-экономической экспертиз.

3.2.1. Формирование показателей государственной программы на основании данных ведомственной отчетности затрудняет оценку достоверности их фактических значений.

3.2.2. Дополнение значений большинства показателей формулировкой «не менее» снижает объективность оценки их достижения.

3.2.3. Дублирование показателей результативности подпрограмм с ожидаемыми непосредственными результатами от реализации подпрограммных мероприятий нарушает основной принцип программного планирования, когда полученный в процессе реализации мероприятий результат способствует достижению показателя результативности, установленного для индикации решения той или иной задачи.

IV. Анализ структуры и содержания государственной программы

4.1. Перечень соисполнителей и подпрограмм государственной программы, представленной Проектом постановления, не соответствует перечню, предусмотренному распоряжением Правительства Красноярского края от 09.08.2013 № 559-р «Об утверждении перечня государственных программ Красноярского края» (в ред. от 15.07.2021).

4.2. Проектом постановления вносятся изменения в структуру госпрограммы.

В связи с принятием региональной программы Красноярского края «Повышение финансовой грамотности населения Красноярского края на 2021-2023 годы»¹ из госпрограммы исключается подпрограмма «Повышение уровня финансовой грамотности». Бюджетные ассигнования перераспределяются на мероприятия государственных программ Красноярского края «Развитие образования»² и «Содействие развитию гражданского общества»³.

4.3. Уточняется механизм реализации подпрограммы «Обеспечение реализации государственной программы и прочие мероприятия» в рамках мероприятия «Руководство и управление в сфере установленных функций».

Исключаются положения о необходимости направления сводных результатов оценки качества финансового менеджмента главных администраторов в комиссию по вопросам социально-экономического развития Красноярского края и по бюджетным проектировкам на очередной финансовый год и плановый период в связи с принятием постановления Правительства Красноярского края от 23.06.2021 № 437-п⁴.

¹ Утверждена распоряжением Правительства Красноярского края от 17.02.2021 № 90-р.

² Утверждена постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 508-п.

³ Утверждена постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 509-п.

⁴ Постановление Правительства Красноярского края от 23.06.2021 № 437-п «О внесении изменений в Постановление Правительства Красноярского края от 25.09.2008 № 100-п «О комиссии по вопросам социально-экономического развития Красноярского края и по бюджетным проектировкам на очередной финансовый год и плановый период».

4.4. Содержание государственной программы не в полной мере соответствует макету, предусмотренному Порядком принятия решений о разработке государственных программ Красноярского края, их формирования и реализации⁵ (далее – Порядок).

4.4.1. В нарушение пункта 3.6 Порядка пояснительная записка к Проекту постановления не содержит обоснование необходимых финансовых ресурсов на реализацию государственной программы.

4.4.2. В нарушение пункта 4.2. Порядка раздел 5. «Информация по подпрограммам государственной программы» госпрограммы не содержит описание экономических эффектов в результате реализации мероприятий подпрограмм.

4.5. В паспорте государственной программы следует уточнить информацию по ресурсному обеспечению. Цифры «343 316 428,4» и «327 772 443,9» заменить цифрами «344 463 493,4» и «328 919 508,9» соответственно.

Аудитор
Счетной палаты
Красноярского края



А.Ю. Мельниченко

⁵ Утвержден постановлением Правительства Красноярского края от 01.08.2013 № 374-п.