



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
Красноярского края**

Мира пр., д. 110, г. Красноярск, 660009
Факс: (391) 211-00-82
Телефон: (391) 249-30-26
public@krskstate.ru
http://www.krskstate.ru

30 НОЯ 2022 № 3-0/2064

На № _____

Председателю
Законодательного Собрания
Красноярского края

Додатко А.И.

О поправках
к проекту закона края

Уважаемый Алексей Игоревич!

В соответствии со статьей 139 Устава Красноярского края Правительство Красноярского края вносит поправки к принятому в первом чтении проекту закона Красноярского края № 7916-167ПЗ «О внесении изменений в Закон края «О межбюджетных отношениях в Красноярском крае», приостановлении действия пункта 1 статьи 3 Закона края «О межбюджетных отношениях в Красноярском крае», установлении дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты от налога на прибыль организаций».

Приложение: на 5 л. в 1 экз.

С уважением,

первый заместитель
Губернатора края –
председатель
Правительства края

Ю.А. Лапшин

Собещанская Ольга Всеволодовна
222-13-07

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ	
30 НОЯ 2022	
Вход №	9531
час.	МИН.

Поправки к проекту закона края № 7916-167ПЗ «О внесении изменений в Закон края «О межбюджетных отношениях в Красноярском крае», приостановлении действия пункта 1 статьи 3 Закона края «О межбюджетных отношениях в Красноярском крае», установлении дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты от налога на прибыль организаций»

1. Наименование проекта закона края изложить в следующей редакции:
«О внесении изменений в Закон края «О межбюджетных отношениях в Красноярском крае»;

2. В статье 1:

1) пункт 1 изложить в следующей редакции:

«1) в преамбуле слова «и предоставлением межбюджетных трансфертов из краевого и местных бюджетов» заменить словами «, а также отношения, возникающие в связи с предоставлением межбюджетных трансфертов и бюджетных кредитов местным бюджетам и бюджетам субъектов Российской Федерации»;»;

2) дополнить пунктами 2–6 следующего содержания:

«2) дополнить статьей 3.1 следующего содержания:

«Статья 3.1. Дифференцированные нормативы отчислений от налога на прибыль организаций в 2023–2025 годах

Установить, что в 2023–2025 годах собственные доходы краевого бюджета от налога на прибыль организаций по ставке, установленной для зачисления указанного налога в бюджеты субъектов Российской Федерации, передаются в бюджеты муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов по дифференцированным нормативам отчислений исходя из зачисления в местные бюджеты 10 процентов налоговых доходов консолидированного бюджета Красноярского края от указанного налога.

Размеры дифференцированных нормативов отчислений в бюджеты муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов от налога на прибыль организаций по ставке, установленной для зачисления указанного налога в бюджеты субъектов Российской Федерации, и методика их определения утверждаются законом края о краевом бюджете на очередной финансовый год и плановый период.»;

3) пункт 1 статьи 4 изложить в следующей редакции:

«1. Бюджетные кредиты из краевого бюджета могут предоставляться:
на срок до трех лет бюджетам субъектов Российской Федерации;

на срок до пяти лет бюджетам муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов).

Цели предоставления бюджетных кредитов бюджетам субъектов Российской Федерации и размеры платы за пользование бюджетными кредитами устанавливаются законом края о краевом бюджете на очередной финансовый год и плановый период. Предоставление, использование и возврат субъектами Российской Федерации указанных бюджетных кредитов, полученных из краевого бюджета, осуществляются в порядке, установленном Правительством Красноярского края.

Цели предоставления бюджетных кредитов бюджетам муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов) и размеры платы за пользование бюджетными кредитами устанавливаются законом края о краевом бюджете на очередной финансовый год и плановый период. Предоставление, использование и возврат муниципальными районами (муниципальными округами, городскими округами) указанных бюджетных кредитов, полученных из краевого бюджета, осуществляются в порядке, установленном Правительством Красноярского края.»;

4) статью 5 изложить в следующей редакции:

«Статья 5. Формы межбюджетных трансфертов, предоставляемых из краевого бюджета

Межбюджетные трансферты из краевого бюджета местным бюджетам и бюджетам субъектов Российской Федерации предоставляются в следующих формах:

субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации;
дотаций местным бюджетам;
субсидий местным бюджетам;
субвенций местным бюджетам;
иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам.»;

5) дополнить статьей 5.1 следующего содержания:

«Статья 5.1. Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации из краевого бюджета

1. Бюджетам субъектов Российской Федерации из краевого бюджета могут быть предоставлены субсидии в целях софинансирования расходных обязательств при выполнении полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам ведения субъектов Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации и расходных обязательств по выполнению полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения.

2. Цели и условия предоставления субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации из краевого бюджета устанавливаются соглашениями между Правительством Красноярского края и высшими исполнительными органами соответствующих субъектов Российской Федерации, заключаемыми в порядке, установленном нормативным правовым актом Правительства Красноярского края.»;

б) наименование статьи 6 дополнить словами «местным бюджетам»;;

3) пункт 2 считать пунктом 7;

4) дополнить пунктом 8 следующего содержания:

«8) в статье 10:

а) пункт 5.1 признать утратившим силу;

б) в пункте 5.2 слова «наличие в местном бюджете (сводной бюджетной росписи местного бюджета) бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств муниципального образования, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, в объеме, необходимом для их исполнения, включая размер планируемой к предоставлению из краевого бюджета субсидии, а также» исключить;

5) пункт 3 изложить в следующей редакции:

«9) в статье 12:

а) пункт 2.1 дополнить абзацем следующего содержания:

«В случае софинансирования из федерального бюджета расходного обязательства Красноярского края по предоставлению иного межбюджетного трансферта местному бюджету в целях оказания финансовой поддержки выполнения органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения указанное соглашение заключается аналогично типовой форме, утверждаемой Министерством финансов Российской Федерации для соглашений, указанных в пункте 2 статьи 132.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.»;

б) пункт 3 признать утратившим силу;»;

б) пункт 4 исключить;

7) дополнить пунктом 10 следующего содержания:

«10) дополнить статьей 15.3 следующего содержания:

«Статья 15.3. Мониторинг и оценка уровня открытости бюджетных данных в муниципальных районах, муниципальных округах и городских округах

1. В целях повышения открытости бюджетных данных в муниципальных районах, муниципальных округах и городских округах министерство финансов Красноярского края ежегодно проводит мониторинг и оценку уровня открытости бюджетных данных в муниципальных районах, муниципальных округах и городских округах.

2. Мониторинг и оценка уровня открытости бюджетных данных проводится на основании сведений, размещенных в открытом доступе на сайте финансового органа соответствующего муниципального образования Красноярского края или на специализированном сайте, предназначенном для размещения бюджетных данных.

По результатам мониторинга и оценки уровня открытости бюджетных данных в муниципальных районах, муниципальных округах и городских округах формируется рейтинг муниципальных образований Красноярского края по уровню открытости бюджетных данных.

Оценка уровня открытости бюджетных данных учитывается при оценке качества управления муниципальными финансами в муниципальных районах, муниципальных округах и городских округах.

3. Порядок проведения мониторинга и оценки уровня открытости бюджетных данных в муниципальных районах, муниципальных округах и городских округах устанавливается министерством финансов Красноярского края.»»;

8) пункт 5 считать пунктом 11.

3. Статью 2 после слова «Приостановить» дополнить словами «с 1 января 2023 года».

4. Статью 3 исключить.

5. Статью 4 изложить в следующей редакции:

«Статья 3

1. Настоящий Закон вступает в силу в день, следующий за днем его официального опубликования.

2. Положения пунктов 2, 7, 11 статьи 1 настоящего Закона применяются к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении краевого и местных бюджетов, начиная с бюджетов на 2023 год и плановый период 2024–2025 годов.».

Обоснование.

Предусмотренные пунктом 1, подпунктами 1–6 пункта 2, пунктами 3, 4 поправки направлены на устранение замечаний экспертно-правового управления Законодательного Собрания Красноярского края и приведение положений Закона края от 10.07.2007 № 2-317 «О межбюджетных отношениях в Красноярском крае» в соответствие с изменениями, внесенными в Бюджетный кодекс Российской Федерации Федеральным законом от 21.11.2022 № 448-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации, признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2023 году».

Кроме того, предлагается дополнить Закона края от 10.07.2007 № 2-317 «О межбюджетных отношениях в Красноярском крае» новой статьей 15.3, что обусловлено необходимостью повышения открытости бюджетных данных в муниципальных районах, муниципальных округах и городских округах.

В соответствии со статьями 28 и 36 Бюджетного кодекса Российской Федерации одним из принципов бюджетной системы является прозрачность (открытость) бюджетных данных для общества и средств массовой информации.

В настоящее время на федеральном уровне выработаны основные подходы в отношении содержания и доступности бюджетных документов, которые характеризуют открытость бюджетного процесса в публично-правовых образованиях и дают системные представления об организации работы с бюджетными данными.

Указанные подходы отражены в Методике составления рейтинга субъектов Российской Федерации по уровню открытости бюджетных данных, которая ежегодно составляется (актуализируется) федеральным государственным бюджетным учреждением «Научно-исследовательский институт Министерства финансов Российской Федерации» (далее – НИФИ, Методика НИФИ) по заказу Министерства финансов Российской Федерации (<https://www.nifi.ru/ru/rating>).

Одним из показателей, характеризующих работу регионов, является стимулирование органов местного самоуправления к повышению открытости бюджетных данных. С учетом новых подходов для высокого качества организации работы в данном направлении необходимо использование в субъекте Российской Федерации двух механизмов:

оценка качества управления муниципальными финансами (в настоящее время осуществляется на основании статьи 15.2 Закона края от 10.07.2007 № 2-317 «О межбюджетных отношениях в Красноярском крае»);

мониторинг и оценка уровня открытости бюджетных данных в муниципальных образованиях, который в Красноярском крае не проводится. Соответствующая практика уже внедрена в отдельных регионах (например, в республиках Алтай и Коми, а также в Вологодской, Калининградской, Курской, Свердловской областях, Ставропольском крае). При этом в целом при проведении комплексной оценки уровня открытости бюджетных данных в муниципальных образованиях используются подходы, изложенные в Методике НИФИ для регионов.

В целях повышения открытости бюджетных данных в территориях предлагается Закон края от 10.07.2007 № 2-317 «О межбюджетных отношениях в Красноярском крае» дополнить новой текстовой статьей 15.3, в которой будут закреплены правовые основы для проведения мониторинга и оценки уровня открытости бюджетных данных в муниципальных образованиях Красноярского края.

Основные подходы (в части места размещения бюджетных данных, синхронизации оценки открытости бюджетных данных с оценкой качества управления муниципальными финансами, компетенции финансового органа на установление порядка проведения мониторинга и оценки) сформулированы с учетом положений Методики НИФИ (раздел 11).