

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 30.04.2025 № 228
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

30 апреля 20 25 г.

5. О проекте федерального закона № 895228-8 "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" (в части установления административной ответственности за неисполнение отдельных требований, связанных с осуществлением казначейского сопровождения) - внесен Правительством Российской Федерации

Принято решение:

1. Назначить Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству ответственным по законопроекту.

2. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии (май) 2025 года в части законопроектов, подлежащих первоочередному рассмотрению.

3. Направить законопроект и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.

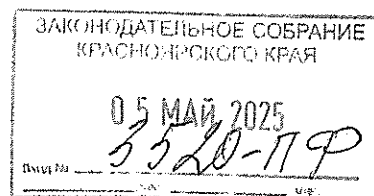
4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству отзывов, предложений и замечаний, а также заключения Правового управления Аппарата Государственной Думы до 15 мая 2025 года.

5. Установить срок подготовки законопроекта к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении – май 2025 года.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин





ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 16 » апреля 20 25 г.

№ ММ-П13-13554

МОСКВА

О внесении проекта федерального
закона "О внесении изменений
в Кодекс Российской Федерации
об административных
правонарушениях"



Государственная Дума ФС РФ
Дата 17.04.2025 09:02
№895228-8; 1.1

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях".

- Приложение:
1. Текст проекта федерального закона на 6 л.
 2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 5 л.
 3. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 л.
 4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 1 л.
 5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 1 л.

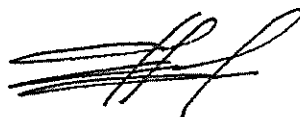


0898631-Уч-2024 (11.2)



6. Распоряжение Правительства Российской Федерации
о назначении официальных представителей Правительства
Российской Федерации по данному вопросу на 1 л.

Председатель Правительства
Российской Федерации



М.Мишустин



Вносится Правительством
Российской Федерации

Проект
№ 895228-2

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; № 44, ст. 4295; 2003, № 27, ст. 2708; № 46, ст. 4434; 2004, № 1, ст. 40; № 34, ст. 3533; 2005, № 1, ст. 9; 2006, № 1, ст. 4; № 6, ст. 636; № 19, ст. 2066; № 31, ст. 3438; № 45, ст. 4641; 2007, № 1, ст. 25; № 7, ст. 840; № 30, ст. 3755; № 31, ст. 4007; 2008, № 52, ст. 6235, 6236; 2009, № 1, ст. 17; № 7, ст. 777; № 29, ст. 3597; № 48, ст. 5711; 2010, № 1, ст. 1; № 18, ст. 2145; № 19, ст. 2291; № 30, ст. 4002; № 31, ст. 4193; 2011, № 19, ст. 2714; № 23, ст. 3260; № 30, ст. 4600; № 48, ст. 6728; № 50, ст. 7351; 2012, № 24, ст. 3082; № 53, ст. 7641; 2013, № 14, ст. 1561, 1657; № 19, ст. 2323; № 26, ст. 3207; № 27, ст. 3478; № 30, ст. 4029, 4031, 4082; № 31, ст. 4191; № 44, ст. 5624; № 48, ст. 6159; № 49, ст. 6327; № 51, ст. 6683,

0898631-Уч-2024 (11.2)



6695; № 52, ст. 6961, 6986; 2014, № 19, ст. 2327, 2335; № 26, ст. 3395; № 48, ст. 6636; № 52, ст. 7545; 2015, № 10, ст. 1416; № 13, ст. 1811; № 27, ст. 3950; № 29, ст. 4359; № 41, ст. 5629; № 44, ст. 6046; № 45, ст. 6208; № 48, ст. 6710; 2016, № 1, ст. 11; № 14, ст. 1907; № 15, ст. 2051; № 27, ст. 4164, 4206, 4223, 4226, 4251, 4259, 4305; № 52, ст. 7508; 2017, № 1, ст. 51; № 7, ст. 1030; № 22, ст. 3069; № 31, ст. 4738, 4816; № 47, ст. 6851; № 52, ст. 7937; 2018, № 31, ст. 4826, 4828, 4851; № 53, ст. 8436, 8447; 2019, № 6, ст. 465; № 12, ст. 1217; 2020, № 17, ст. 2710; № 22, ст. 2669; № 50, ст. 8065; 2021, № 1, ст. 50; № 9, ст. 1466; № 15, ст. 2443; № 22, ст. 3676; № 27, ст. 5060; 2022, № 1, ст. 49; № 10, ст. 1388; № 29, ст. 5258; 2023, № 1, ст. 69, 72; № 16, ст. 2759; № 26, ст. 4685; № 29, ст. 5339, 5342; № 31, ст. 5790; № 32, ст. 6157) следующие изменения:

1) в примечании к статье 2.4 цифры "15.37, 15.38" заменить цифрами "15.37, 15.37¹, 15.38, 15.49";

2) часть 1 статьи 3.5 дополнить пунктом 17 следующего содержания:

"17) сумме средств, эквивалентной процентному отношению к цене государственного (муниципального) контракта, договора (соглашения), контракта (договора).";



3) часть 1 статьи 4.5 после слов "экономически значимыми организациями," дополнить словами "а также за административное правонарушение, предусмотренное статьей 15.49 настоящего Кодекса,";

4) наименование статьи 15.37 дополнить словами "в рамках исполнения государственного оборонного заказа";

5) дополнить статьей 15.37¹ следующего содержания:

"Статья 15.37¹. Нарушение требования о ведении раздельного учета результатов финансово-хозяйственной деятельности при исполнении государственных (муниципальных) контрактов, договоров (соглашений), контрактов (договоров), средства которых подлежат казначейскому сопровождению

Неисполнение требования о ведении раздельного учета результатов финансово-хозяйственной деятельности при исполнении государственного (муниципального) контракта, договора (соглашения), контракта (договора), средства которых подлежат казначейскому сопровождению, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок до трех лет; на индивидуальных предпринимателей - в размере от 5 до 10 процентов от цены государственного (муниципального) контракта, договора (соглашения), контракта (договора), но не более пятисот тысяч рублей; на юридических



лиц - в размере от 5 до 10 процентов от цены государственного (муниципального) контракта, договора (соглашения), контракта (договора), но не более одного миллиона рублей.";

6) главу 15 дополнить статьей 15.49 следующего содержания:

**"Статья 15.49. Нарушение срока утверждения сведений
об операциях со средствами, подлежащими
казначейскому сопровождению**

Нарушение при казначейском сопровождении государственным (муниципальным) заказчиком, получателем бюджетных средств, заказчиком установленного срока утверждения сведений об операциях со средствами, подлежащими казначейскому сопровождению, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - в размере от 1 до 5 процентов от цены государственного (муниципального) контракта, договора (соглашения), контракта (договора), но не более двухсот тысяч рублей.";

7) пункт 6 части 1 статьи 22.1 изложить в следующей редакции:

"6) органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими региональный государственный надзор либо переданные им полномочия в области федерального государственного надзора, а также финансовыми органами субъектов



Российской Федерации (муниципальных образований), осуществляющими казначейское сопровождение, указанными в главе 23 настоящего Кодекса;"

8) в части 2 статьи 23.1 слова "статьей 15.37" заменить словами "статьями 15.37, 15.37¹, 15.49";

9) дополнить статьями 23.7² и 23.7³ следующего содержания:

"Статья 23.7². Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий казначейское сопровождение

1. Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий казначейское сопровождение, рассматривает дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 15.37¹ и 15.49 настоящего Кодекса (в пределах своих полномочий).

2. Рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 15.37¹ и 15.49 настоящего Кодекса, от имени органа, указанного в части 1 настоящей статьи, вправе:

1) руководитель федерального органа исполнительной власти, осуществляющего казначейское сопровождение, его заместители;

2) руководитель структурного подразделения федерального органа исполнительной власти, осуществляющего казначейское сопровождение;



3) руководители территориальных органов федерального органа исполнительной власти, осуществляющего казначейское сопровождение, их заместители.

Статья 23.7³. Финансовые органы субъектов Российской Федерации (муниципальных образований), осуществляющие казначейское сопровождение

1. Финансовые органы субъектов Российской Федерации (муниципальных образований), осуществляющие казначейское сопровождение, рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 15.37¹ и 15.49 настоящего Кодекса (в пределах своих полномочий).

2. Рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 15.37¹ и 15.49 настоящего Кодекса, от имени органов, указанных в части 1 настоящей статьи, вправе руководители финансовых органов субъектов Российской Федерации (муниципальных образований), осуществляющих казначейское сопровождение, их заместители."

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона
"О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации
об административных правонарушениях"

Проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" (далее - законопроект, КоАП) разработан в соответствии с поручением Председателя Правительства Российской Федерации М.В.Мишустина от 23 мая 2024 г. № ММ-П13-15278 и пунктом 1.3 плана мероприятий (дорожной карты) по оптимизации механизмов казначейского сопровождения и внедрению цифрового казначейского сопровождения, одобренного на заседании Рабочей группы Правительственной комиссии по вопросам оптимизации и повышения эффективности бюджетных расходов по управлению расходами (далее - рабочая группа) (приложение № 2 к протоколу заседания рабочей группы от 1 марта 2024 г. № 3пр).

Законопроектом предлагается дополнить КоАП статьями 15.37¹ и 15.49, предусматривающими ответственность за:

неисполнение требования о ведении раздельного учета результатов финансово-хозяйственной деятельности при исполнении государственного (муниципального) контракта, договора (соглашения), контракта (договора), средства которых подлежат казначейскому сопровождению (далее - требование о ведении раздельного учета), - в виде наложения административного штрафа на должностных лиц в размере от 10 тысяч до 50 тысяч рублей или дисквалификации на срок до трех лет; на индивидуальных предпринимателей - в размере от 5 до 10 процентов от суммы государственного (муниципального) контракта, договора (соглашения), контракта (договора), но не более 500 тысяч рублей; на юридических лиц - в размере от 5 до 10 процентов от суммы государственного (муниципального) контракта, договора (соглашения), контракта (договора), но не более 1 миллиона рублей;

нарушение при казначейском сопровождении государственным (муниципальным) заказчиком, получателем бюджетных средств, заказчиком установленного срока утверждения сведений об операциях с целевыми средствами (далее - Сведения) - в виде наложения административного штрафа на должностных лиц в размере от 10 тысяч до 50 тысяч рублей; на юридических лиц - в размере от 1 до 5 процентов от суммы государственного (муниципального) контракта, договора (соглашения), контракта (договора), но не более 200 тысяч рублей.

В этой связи предметом правового регулирования законопроекта являются отношения, возникающие в связи с нарушением участниками казначейского сопровождения и государственными (муниципальными) заказчиками, получателями бюджетных средств, заказчиками требований о ведении раздельного учета, своевременного утверждения Сведений, и привлечением таких лиц (должностных лиц, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц) к административной ответственности за указанные правонарушения.

Размеры административных штрафов за нарушение участниками казначейского сопровождения требования о ведении раздельного учета предусмотрены проектируемой статьей 15.37¹ КоАП по аналогии с размерами административных штрафов, которые предусмотрены статьей 15.37 КоАП, устанавливающей меры ответственности за нарушение требования о ведении раздельного учета результатов финансово-хозяйственной деятельности в рамках государственного оборонного заказа.

В соответствии со статьей 15.37 КоАП грубое нарушение головным исполнителем, исполнителем по государственному оборонному заказу правил ведения раздельного учета результатов финансово-хозяйственной деятельности влечет наложение административного штрафа:

на должностных лиц в размере от 50 тысяч до 100 тысяч рублей;

на юридических лиц в размере от 500 тысяч и не более 1 миллиона рублей.

Согласно проектируемой статье 15.37¹ КоАП нарушение участниками казначейского сопровождения требования о ведении раздельного учета влечет наложение административного штрафа:

на должностных лиц в размере до 50 тысяч рублей;

на индивидуальных предпринимателей в размере от 5 до 10 процентов от суммы государственного (муниципального) контракта, договора (соглашения), контракта (договора), но более 500 тысяч рублей;

на юридических лиц в размере от 5 до 10 процентов от суммы государственного (муниципального) контракта, договора (соглашения), контракта (договора), но более 1 миллиона рублей.

Учитывая изложенное, предельные размеры административных штрафов, предусмотренные проектируемой статьей 15.37¹ КоАП, не превышают предельные размеры административных штрафов, предусмотренные статьей 15.37 КоАП.

Вместе с тем, учитывая, что положениями статей 242²⁵ и 242²⁶ Бюджетного кодекса Российской Федерации, устанавливающих основания для определения средств, подлежащих казначейскому сопровождению, не предусмотрены

ограничения на определение суммового порога средств, подлежащих казначейскому сопровождению, требование о ведении отдельного учета может распространяться в том числе в отношении на получателей субсидий (бюджетных инвестиций), поставщиков (подрядчиков) исполнителей по контрактам (договорам) на сумму менее 500 тысяч рублей¹ (то есть на сумму, которая меньше минимального размера административного штрафа для юридических лиц, предусмотренного статьей 15.37 КоАП). В этой связи в проектируемой статье 15.37¹ КоАП в качестве минимального размера административного штрафа вместо фиксированного ценового значения, предусмотренного статьей 15.37 КоАП, предлагается установить сумму средств, эквивалентную процентному отношению к сумме государственного (муниципального) контракта, договора (соглашения), контракта (договора). Размеры административных штрафов за нарушение срока утверждения Сведений предусмотрены проектируемой статьей 15.49 КоАП по аналогии с размерами административных штрафов, которые предусмотрены частью 6 статьи 7.32 КоАП, устанавливающей меры ответственности за нарушение порядка расторжения контракта в случае одностороннего отказа от исполнения контракта.

Предусматривается, что протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 15.37¹ и 15.49 КоАП, будут составляться и рассматриваться федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим казначейское сопровождение, финансовыми органами субъектов Российской Федерации (муниципальных образований), осуществляющими казначейское сопровождение, а также судьями - в случае если орган или должностное лицо, к которым поступило дело о таком административном правонарушении, передает его на рассмотрение судье.

В соответствии с положениями статьи 242²³ Бюджетного кодекса Российской Федерации требование о ведении отдельного учета распространяется на всех участников казначейского сопровождения, получающих средства по государственным контрактам, договорам (соглашениям), контрактам (договорам).

¹ Например, частью 2 статьи 5 Федерального закона от 27 ноября 2023 г. № 540-ФЗ "О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов" предусмотрено, что казначейскому сопровождению в 2024 году подлежат в том числе субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий федеральным бюджетным и автономным учреждениям), бюджетные инвестиции юридическим лицам, предоставляемые в соответствии со статьей 80 Бюджетного кодекса Российской Федерации, взносы в уставные (складочные) капиталы юридических лиц (дочерних обществ юридических лиц), вклады в имущество юридических лиц (дочерних обществ юридических лиц), не увеличивающие их уставные (складочные) капиталы, источником финансового обеспечения которых являются указанные субсидии и бюджетные инвестиции, а также авансовые платежи по контрактам (договорам) о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг, источником финансового обеспечения которых являются указанные субсидии, бюджетные инвестиции, взносы (вклады).

В 2023 году территориальными органами Федерального казначейства 45 687 участникам казначейского сопровождения (в 2 раза больше аналогичного показателя 2021 года) открыто 50 768 лицевых счетов, на которых открыты разделы в целях исполнения 100 431 государственного (муниципального) контракта (соглашения, контракта, договора), обработано 2 706 638 распоряжений о совершении казначейского платежа юридических лиц на общую сумму 8 728 050,62 млн. рублей (в 1,9 раз больше аналогичного показателя 2021 года).

За период с 1 января 2021 г. по 1 сентября 2024 г. Федеральным казначейством проведено 1 579 проверок раздельного учета, из них по результатам 482 проверок установлено несоответствие фактических затрат данным раздельного учета результатов финансово-хозяйственной деятельности по государственному контракту, договору (соглашению), контракту (договору), отраженным в информационных системах участников казначейского сопровождения, в которых осуществляется ведение бухгалтерского и управленческого учета, информации, содержащейся в первичных учетных документах и в расходной декларации (31%). Сумма неподтвержденных по результатам проверки затрат составила 7 937,0 млн. рублей (11,7%) объема проверенных средств, отнесенных на затраты по государственному контракту, договору (соглашению), контракту (договору). Общая сумма средств, в отношении которых проведены проверки раздельного учета, составила 68 128,3 млн. рублей.

За период с 1 января 2022 г. по 1 сентября 2024 г. из 67 472 Сведений, направленных участниками казначейского сопровождения на утверждение государственным (муниципальным) заказчиком, получателям бюджетных средств, заказчиком, 2 568 Сведений утверждены с нарушением установленного срока (позднее 10 рабочего дня, следующего за днем поступления от участника казначейского сопровождения Сведений) от 1 до 323 дней.

Установление предусмотренных законопроектом мер административной ответственности с учетом увеличения количества участников казначейского сопровождения, а также объема средств, подлежащих казначейскому сопровождению, необходимо в целях повышения дисциплины по исполнению требований, установленных при казначейском сопровождении.

Законопроектом предусматривается изменение в статью 4.5 КоАП, согласно которому срок давности привлечения к административной ответственности за административное правонарушение, предусмотренное статьей 15.49 КоАП (за несвоевременное утверждение государственным (муниципальным) заказчиком, получателем бюджетных средств, заказчиком установленного срока утверждения сведений об операциях с целевыми средствами), составляет шестьдесят календарных дней.

Данное положение обусловлено тем, что в соответствии с положениями пункта 8 Порядка осуществления территориальными органами Федерального казначейства санкционирования операций со средствами участников казначейского сопровождения, утвержденного приказом Минфина России от 17 декабря 2021 г. № 214н, государственный (муниципальный) заказчик, получатель бюджетных средств, заказчик в срок не позднее 10 рабочего дня, следующего за днем поступления от участника казначейского сопровождения сведений об операциях с целевыми средствами, утверждает указанные сведения или направляет уведомление об отказе.

Реализация положений, предусмотренных законопроектом, не повлечет дополнительных расходов средств из федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов). Производство по делам об указанных законопроектом административных правонарушениях будет осуществляться в пределах предусмотренных бюджетных ассигнований в рамках штатной численности федерального органа исполнительной власти, осуществляющего казначейское сопровождение, и финансовых органов субъектов Российской Федерации (муниципальных образований).

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации и не окажет влияния на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

Законопроект соответствует нормам отраслевого законодательства.

Законопроект не содержит требований, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы.

Предлагаемые к реализации решения законопроекта не повлекут отрицательных социально-экономических последствий и иных последствий, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Анализ правоприменительной практики, обусловившей необходимость изменения правового регулирования, не требуется.

Аналогичные по содержанию проекты федеральных законов на рассмотрении палат Федерального Собрания Российской Федерации не находятся.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона "О внесении изменений в Кодекс
Российской Федерации об административных правонарушениях"

Реализация положений, предусмотренных проектом федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях", не окажет влияния на доходы и расходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу,
приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием
Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс
Российской Федерации об административных правонарушениях"**

В связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" не потребуется признание утратившими силу, приостановление, изменение или принятие других федеральных законов.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

**нормативных правовых актов Президента Российской Федерации,
Правительства Российской Федерации и федеральных органов
исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу,
приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием
Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс
Российской Федерации об административных правонарушениях"**

В связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" не потребуется признание утратившими силу, приостановление, изменение или принятие нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

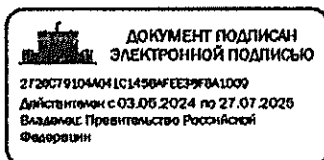
от 16 апреля 2025 г. № 919-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях".

2. Назначить первого заместителя Министра финансов Российской Федерации Окладникову Ирину Андреевну и заместителя Министра финансов Российской Федерации Лаврова Алексея Михайловича официальными представителями Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях".

Председатель Правительства
Российской Федерации



М.Мишустин