

АППАРАТ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ
КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ

Комитет по государственному
устройству, законодательству и местному
самоуправлению

ЭКСПЕРТНО-ПРАВОВОЕ
УПРАВЛЕНИЕ

ПР.МИРА, 110, Г.КРАСНОЯРСК, 660009
ТЕЛЕФОН: 8(391) 249-31-56
ФАКС: 8(391) 211-04-65
E-mail: pravo@sobranie.info
http://www.sobranie.info

15.02.21 № 61-ч/кн-7
На № _____

Справка

по вопросу о переименовании географических объектов

В настоящее время в Законодательном Собрании края рассматривается вопрос о возвращении исторического наименования архипелагу Северная Земля (возвращения наименования Земля Императора Николая II) и входящим в его состав островам, в связи с чем полагаем необходимым отметить следующее.

Правовые основы деятельности в области присвоения наименований географическим объектам и переименования географических объектов установлены Федеральным законом от 18 декабря 1997 года № 152-ФЗ «О наименованиях географических объектов» (далее – Федеральный закон № 152-ФЗ).

Частью 1 статьи 9 Федерального закона № 152-ФЗ установлено, что предложения о переименовании географических объектов могут вноситься органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, а также общественными объединениями, юридическими лицами, гражданами Российской Федерации.

При этом Федеральный закон № 152-ФЗ устанавливает различную процедуру направления и рассмотрения предложений о переименовании географических объектов.

Так, частью 2 статьи 9 Федерального закона № 152-ФЗ установлено, что предложения о переименовании географических объектов (за исключением железнодорожных станций, морских портов и речных портов, аэропортов, географических объектов в пределах внутренних вод, географических объектов территориального моря, континентального шельфа и исключительной экономической зоны Российской Федерации, географических объектов, открытых или выделенных российскими исследователями в пределах открытого моря и Антарктики), документы, обосновывающие указанные предложения, и расчеты необходимых затрат направляются в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации, на территориях которых расположены такие географические объекты.

Законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации рассматривают указанные предложения,

информируют население соответствующих территорий о необходимых затратах и выявляют его мнение об указанных предложениях *в порядке, установленном законами субъектов Российской Федерации.*

Указанные предложения (в случае одобрения законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации), документы, обосновывающие указанные предложения, и расчеты необходимых затрат *направляются законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации на экспертизу в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти.*

В Красноярском крае порядок выявления мнения населения в отношении предложений о переименовании географических объектов определен Законом края от 10 июня 2010 года № 10-4763 «Об административно-территориальном устройстве Красноярского края» (далее – Закон края № 10-4763).

В соответствии со статьей 17 Закона края № 10-4763 для выявления мнения населения Законодательное Собрание края при поступлении предложений о наименовании (переименовании) административно-территориальных и территориальных единиц края, иных географических объектов, оформленных в соответствии с требованиями федерального законодательства, в течение пяти дней со дня поступления публикует информацию о поступивших предложениях и необходимых затратах на своем официальном сайте и направляет копии поступивших документов в представительный орган соответствующего муниципального образования.

Представительный орган муниципального образования в течение 45 календарных дней со дня поступления документов в порядке, предусмотренном уставом муниципального образования и (или) нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования, принимает решение об одобрении или неодобрении наименования (переименования) и направляет его в течение пяти дней со дня принятия в Законодательное Собрание края. При неприятии представительным органом решения в установленный срок инициатива о наименовании (переименовании) считается одобренной.

В отношении железнодорожных станций, морских портов и речных портов, аэропортов, географических объектов в пределах внутренних вод, географических объектов территориального моря, континентального шельфа и исключительной экономической зоны Российской Федерации, географических объектов, открытых или выделенных российскими исследователями в пределах открытого моря и Антарктики частью 3 статьи 9 Федерального закона № 152-ФЗ предусмотрено, что предложения об их переименовании, документы, обосновывающие указанные предложения, и расчеты необходимых затрат *направляются в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, который проводит экспертизу указанных предложений и направляет на согласование в соответствующие заинтересованные федеральные органы исполнительной власти указанные предложения с приложением документов, обосновывающих указанные предложения, и расчетов необходимых затрат.*

Отмечаем, что в действующем законодательстве отсутствует определение понятия «географические объекты территориального моря», вероятно, к таким объектам (с учетом положений Федерального закона от 31 июля 1998 года № 155-ФЗ «О внутренних морских водах, территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации») возможно отнести принадлежащие Российской Федерации острова, образующие архипелаг Северная Земля. При необходимости четкого определения того, к каким географическим объектам, в том смысле, какой придается им Федеральным законом № 152-ФЗ, относятся предлагаемые к переименованию объекты, полагаем возможным обратиться в Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Красноярскому краю.

Исходя из вышеизложенного полагаем, что для переименования названных объектов выявление мнения населения муниципального образования, одобрение предложения и направление его законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации в обязательном порядке не предусмотрено, инициаторы (из числа указанных в части 1 статьи 9 Федерального закона № 152-ФЗ) вправе направить свои предложения самостоятельно в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти. Однако полагаем целесообразным выявление мнения населения по данному вопросу и участие Законодательного Собрания края в процедуре переименования.

При этом обращаем внимание, что рассматриваемое предложение о переименовании архипелага Северная Земля и входящих в его состав островов (вх. № 6453 от 1 октября 2020 года) не содержит указание на наименование островов, которые должны быть возвращены, а также отсутствуют документы, которые обосновывают предложения о переименовании, и содержат расчеты необходимых затрат. Таким образом, вероятно, что в случае одобрения инициативы Законодательному Собранию края предстоит выступить инициатором предложения о переименовании названных географических объектов и подготовить вышеуказанные документы.

В связи с этим полагаем необходимым отметить, что согласно части 3 статьи 7 Федерального закона № 152-ФЗ переименование географического объекта допускается в случаях, если:

два или более однородных географических объекта в пределах административно-территориального образования (административно-территориальной единицы) имеют одно и то же наименование, что затрудняет осуществление хозяйственной или иной деятельности;

географический объект обозначен аббревиатурой, номером или словосочетанием, выполняющими функции наименований географических объектов, но в действительности ими не являющимися;

существующее написание наименования географического объекта на государственном языке Российской Федерации или на других языках народов

орфографии других языков народов Российской Федерации и традициям употребления наименований географических объектов на указанных языках.

Переименование географических объектов допускается также в целях возвращения отдельным географическим объектам **наименований, широко известных в прошлом и настоящем.**

В 2010 году Законодательным Собранием края рассматривалось предложение о возвращении архипелагу Северная Земля первоначального наименования Земля Императора Николая II. Данное предложение было Законодательным Собранием края *отклонено*. В постановлении Законодательного Собрания края от 18 февраля 2010 года № 10-4412П «О переименовании географических объектов в Северном Ледовитом океане», принятом по результатам рассмотрения обращения о переименовании, указывалось на то, что установленный частью 3 статьи 7 Федерального закона № 152-ФЗ перечень оснований для переименования географических объектов носит *исчерпывающий характер*, Земля Императора Николая II открыта в 1913 году и переименована в Северную Землю в 1926 году (то есть наименование просуществовало тринадцать лет), наименование архипелага Северная Земля употребляется более восьмидесяти лет, в том числе в период Великой Отечественной войны, широко вошло в употребление и используется во всех картографических изданиях на русском и других языках.

Обращаем внимание, что с 2010 года Федеральный закон № 152-ФЗ в части оснований для переименования географических объектов изменился только в части дополнения таким основанием как «существующее написание наименования географического объекта на государственном языке Российской Федерации или на других языках народов Российской Федерации не соответствует правилам русской орфографии или орфографии других языков народов Российской Федерации и традициям употребления наименований географических объектов на указанных языках».

Начальник управления



С.М. Мигаль