



Прокуратура
Российской Федерации

Прокуратура
Красноярского края

пр. Мира, 32, г. Красноярск,
Красноярский край, 660049

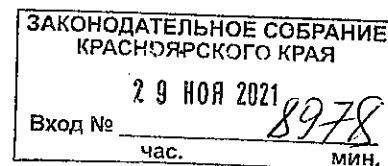
26.11.2021 № 71-19-2021

На № _____



Председателю Законодательного
Собрания края

Додатко А.И.



Уважаемый Алексей Игоревич!

Прокуратурой края изучен проект закона края «О прогнозном плане (программе) приватизации краевого имущества на 2022 год и плановый период 2023 – 2024 годов», внесенный Правительством края (вх. № 8099-154ПЗ).

Отдельные положения проекта закона края не в полной мере соответствуют действующему законодательству.

1. В соответствии со статьей 3 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (далее – Федеральный закон № 178-ФЗ) приватизации не подлежит имущество, отнесенное федеральными законами к объектам гражданских прав, оборот которых не допускается (объектам, изъятым из оборота), а также имущество, которое в порядке, установленном федеральными законами, может находиться только в государственной или муниципальной собственности.

В силу положений статьи 28.1 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» передача прав владения и (или) пользования объектами теплоснабжения, находящимися в государственной или муниципальной собственности, осуществляется только по договорам их аренды, или по концессионным соглашениям, заключенным в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о концессионных соглашениях.

Согласно части 1 статьи 9 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (далее – Федеральный закон № 416-ФЗ) отчуждение объектов централизованных систем холодного водоснабжения и (или) водоотведения, нецентрализованных систем холодного водоснабжения, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в частную собственность, а равно и передача указанных объектов и прав пользования ими в залог, внесение указанных объектов и прав пользования ими в уставный капитал субъектов хозяйственной деятельности не допускаются.

При наличии в государственной или муниципальной собственности акций акционерного общества, в собственности которых находятся объекты централизованных систем холодного водоснабжения и (или) водоотведения, представляющих на момент принятия соответствующего решения более 50

АА № 186504

Прокуратура Красноярского края
№ 71-19-2021/6212-21-20040001

процентов голосов на общем собрании акционеров, залог и отчуждение указанных акций, увеличение уставного капитала допускаются только при условии сохранения в государственной или муниципальной собственности акций в размере не менее 50 процентов голосов плюс одна голосующая акция (ч. 1 ст. 9 Федерального закона № 416-ФЗ).

Пунктом 4 статьи 3 Жилищного кодекса Российской Федерации предусмотрено, что никто не может быть ограничен в праве получения коммунальных услуг, иначе как по основаниям и в порядке, которые предусмотрены настоящим Кодексом, другими федеральными законами.

Анализируемым законопроектом предусматривается продажа принадлежащих краю 100% акций открытого акционерного общества «Птицефабрика Бархатовская».

Акционерное общество на территории с. Бархатово Березовского района Красноярского края является организацией, снабжающей население коммунально-бытовыми ресурсами в сфере водоснабжения и водоотведения, а также поставляющей тепловую энергию до сетевой организации, распределяющей коммунальный ресурс населению.

На балансе ОАО «Птицефабрика Бархатовская» находится источник тепловой энергии – котельная, объекты холодного водоснабжения и водоотведения – 3 водозаборные скважины и канализационные сети. Абонентами коммунальных ресурсов являются около 1500 граждан, проживающих в 12 многоквартирных домах и домах частного сектора, общеобразовательная и музыкальная школы, детский сад, администрация. При этом статусом гарантирующего поставщика коммунальных ресурсов предприятие не наделено.

Акционерное общество не является профильным коммунальным предприятием, его основной целью деятельности является извлечение прибыли от реализации сельскохозяйственной продукции, а коммунальные объекты в первую очередь служат для обеспечения производительности предприятия, при этом потребители коммунальных услуг имеют задолженности по их оплате перед акционерным обществом. В этой связи при отсутствии государственного участия в управлении ОАО «Птицефабрика Бархатовская» существуют обоснованные риски отказа частного лица, приватизировавшего 100% акций, от предоставления коммунальных ресурсов населению и в социально значимые объекты, а также создания дополнительной нагрузки на бюджеты муниципалитета и края в связи с необходимостью обеспечения потребителей коммунальными ресурсами.

На основании изложенного, с учетом вышеприведенных положений федерального законодательства, в целях обеспечения прав граждан на бесперебойное получение коммунальных услуг необходимо до вступления анализируемого законопроекта в силу и фактической приватизации акций предприятия решить вопрос о передаче объектов коммунальной инфраструктуры в краевую или муниципальную собственность.

2. Статьей 3 Федерального закона от 27.12.2019 № 485-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» и Федеральный закон «О защите конкуренции»

(далее – Федеральный закон № 485-ФЗ) установлено, что государственные унитарные предприятия, которые созданы до 08.01.2020 и осуществляют деятельность на товарных рынках в Российской Федерации, находящихся в условиях конкуренции, за исключением случаев, предусмотренных Федеральным законом от 26.06.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», подлежат ликвидации или реорганизации по решению учредителя до 1 января 2025 года.

Законопроектом, утверждающим реализацию прогнозного плана приватизации до 31 декабря 2024 года, предусмотрена приватизация только 1 краевого государственного унитарного предприятия (ГПКК «Красноярский НИИ геологии и минерального сырья»). При этом необходимо учесть, что в настоящее время в законопроект не включена приватизация иных 6 краевых унитарных предприятий («Красноярский технический центр», «Центр развития коммунального комплекса», «Красноярский региональный центр энергетики и экспертизы», «Центр транспортной логистики», «Красноярскавтотранс», «Комплекс «Сосна»), что создает риск несоблюдения срока их преобразования либо ликвидации, установленного Федеральным законом № 485-ФЗ.

3. Согласно абзацу первому статьи 2 проекта закона края приватизация недвижимого имущества, указанного в пункте 1, подпункте 3.1 пункта 3 раздела I приложения к настоящему Закону, осуществляется одновременно с отчуждением лицу, приобретающему такое имущество, земельного участка, занимаемого таким имуществом и необходимого для его использования, если иное не предусмотрено федеральным законом.

В соответствии с разделом I приложения к проекту закона края перечень объектов недвижимого имущества, планируемого к приватизации, разделен на пронумерованный список, в котором земельные участки отделены от зданий, то есть перечислены как отдельные объекты недвижимости.

По аналогичному принципу в подпункте 3.1 пункта 3 раздела I приложения законопроекта указан земельный участок, вносимый в качестве уставного капитала акционерного общества «Краевая дорожно-эксплуатационная организация».

Исходя из буквального прочтения пункта 1, подпункта 3.1 пункта 3 раздела I приложения к проекту закона края, перечисленные земельные участки предлагаются к приватизации как отдельные объекты без их привязки к конкретному зданию. Кроме того, адреса земельных участков не позволяют соотнести их со зданиями, указанными в данных перечнях (отсутствуют номера участков, их привязка к номерам здания). Более того, на земельных участках, перечисленных в перечнях, могут находиться иные объекты недвижимости.

В силу пункта 1 части 2 статьи 3 Федерального закона № 178-ФЗ действие настоящего Федерального закона не распространяется на отношения, возникающие при отчуждении земли, за исключением отчуждения земельных участков, на которых расположены объекты недвижимости, в том числе имущественные комплексы.

Указанные противоречия содержат неопределенность в требованиях, устанавливаемых правоприменителем, что содержит коррупциогенный фактор, предусмотренный подпунктом «в» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов

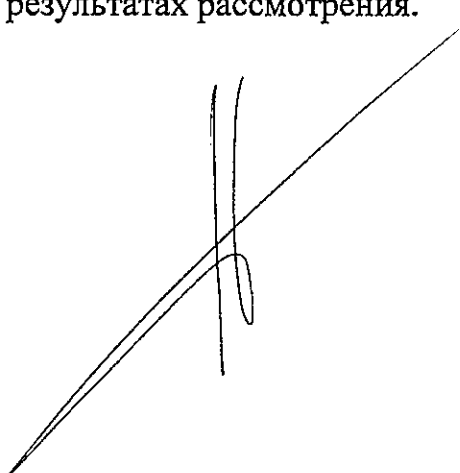
нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96, – юридико-лингвистическая неопределенность.

В связи с изложенным, в целях исключения юридико-лингвистической неопределенности и соблюдения требований федерального законодательства, необходимо определить единым объектом, планируемым к приватизации, здание и земельный участок. Например, указать: здание, кадастровый номер 24:32:3201007:178 с земельным участком под ним, расположенные по адресу ул. Студенческая, д. 1, с. Рыбное. Аналогичное правовое регулирование применяется и действует в большинстве субъектов Российской Федерации (Московской, Питерской областях, республике Крым и др.).

Предлагаю учесть настоящие замечания при рассмотрении законопроекта и сообщить в прокуратуру края о результатах рассмотрения.

Прокурор края

государственный советник
юстиции 2 класса



Р.Н. Тютюник