

**СЧЕТНАЯ ПАЛАТА КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ**

660009 Красноярск, пр. Мира, д. 110, т. (391) 249-33-30, факс. 211-01-89

<http://www.spkrk.krsn.ru>chancel@chamber.krsn.ru

«08» 10 2024 г.

№ 01-1209/01-03

Председателю
Законодательного Собрания
Красноярского края

А.И. Додатко

О результатах экспертизы
проекта постановления
Правительства Красноярского края

Уважаемый Алексей Игоревич!

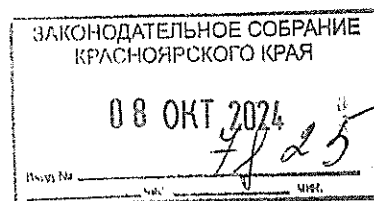
Счетной палатой Красноярского края в соответствии с Уставным законом Красноярского края от 31.03.2011 № 12-5718 «О Счетной палате Красноярского края» проведена экспертиза проекта постановления Правительства Красноярского края «О внесении изменений в постановление Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 509-п «Об утверждении государственной программы Красноярского края «Содействие развитию гражданского общества».

Направляем заключение о результатах экспертизы указанного проекта постановления Правительства Красноярского края.

Приложение: на 16 л. в 1 экз.

Председатель
Счетной палаты
Красноярского края

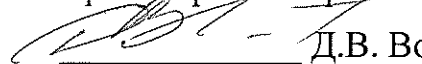
Д.В. Воропаев



УТВЕРЖДАЮ

Председатель
Счетной палаты

Красноярского края


Д.В. Воропаев
« 08 » 10 2024 г.**Заключение****о результатах экспертизы**

**проекта постановления Правительства Красноярского края
«О внесении изменений в постановление Правительства Красноярского края
от 30.09.2013 № 509-п «Об утверждении государственной программы
Красноярского края «Содействие развитию гражданского общества»
(проект постановления Правительства Красноярского края внесен агентством
молодежной политики и реализации программ общественного развития
Красноярского края письмом от 26.09.2024 № 91-955)**

В соответствии со статьями 3, 21 Уставного закона Красноярского края от 31.03.2011 № 12-5718 «О Счетной палате Красноярского края» проведена экспертиза проекта постановления Правительства Красноярского края (далее – проект постановления) о внесении изменений в постановление Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 509-п «Об утверждении государственной программы Красноярского края «Содействие развитию гражданского общества» (далее – госпрограмма, госпрограмма «Содействие развитию гражданского общества»), по результатам которой установлено следующее.

Представленная на экспертизу проектом постановления госпрограмма сформирована путем объединения двух государственных программ Красноярского края – «Содействие развитию гражданского общества» и «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов Красноярского края», утвержденной постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2014 № 442-п (далее – госпрограмма «Укрепление единства наций», при совместном упоминании – две госпрограммы) (подробная информация приведена в соответствующих пунктах настоящего заключения).

1. Анализ соответствия госпрограммы основным направлениям государственной политики в соответствующей сфере

1.1. Основные приоритеты государственной политики в сфере реализации госпрограммы в проекте постановления отражены в соответствии с национальными целями развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года, определенными в Указе Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309.

С учетом основных положений стратегических документов федерального уровня приоритеты государственной национальной политики Российской Федерации закреплены в государственной программе Российской Федерации

«Реализация государственной национальной политики»¹ (далее – Госпрограмма РФ).

Приоритетные направления и цели госпрограммы в целом соответствуют направлениям государственной национальной политики.

Стратегическая цель социально-экономического развития Красноярского края согласно Стратегии социально-экономического развития Красноярского края до 2030 года, утвержденной постановлением Правительства Красноярского края от 30.10.2018 № 647-п (далее – Стратегия СЭР), заключается в обеспечении высокого качества жизни населения и привлекательности края для проживания на базе эффективного развития региональной экономики.

Госпрограмма отражает основные направления региональной политики в области развития гражданского общества, в том числе направления по укреплению гражданского единства, гармонизации межнациональных и межконфессиональных отношений, определенные Стратегией СЭР.

При этом госпрограмма не охватывает отдельные направления Стратегии СЭР в анализируемой сфере, включая развитие системы и повышение эффективности деятельности органов государственной власти края и местного самоуправления, в том числе путем внедрения механизмов проектного управления, подготовки и переподготовки кадров, улучшение исполнения органами местного самоуправления переданных государственных полномочий.

1.2. Госпрограммой предусмотрена реализация мероприятий региональных проектов «Социальная активность (Красноярский край)» и «Безопасность дорожного движения (Красноярский край)».

Вместе с тем до настоящего времени не опубликованы актуализированные паспорта региональных проектов.

2. Анализ финансового обеспечения госпрограммы

2.1. Финансирование госпрограммы на 2025–2027 годы предусмотрено за счет средств краевого бюджета.

Общий объем финансирования госпрограммы согласно проекту постановления на предстоящий бюджетный цикл составит 4 836 340,6 тыс. рублей.

Информация об объемах средств в разрезе структурных элементов госпрограммы приведена в таблице:

(млн рублей)

Наименование показателя	2025	2026	2027	Итого
Региональный проект				
1. «Социальная активность (Красноярский край)»	56,1	12,1	12,1	80,3
2. «Безопасность дорожного движения (Красноярский край)»	9,4	0,0	0,0	9,4
Всего	65,5	12,1	12,1	89,7
Комплекс процессных мероприятий				
1. «Обеспечение реализации общественных и гражданских инициатив и поддержка институтов гражданского общества»	519,7	271,8	271,8	1 063,3
2. «Открытость власти и информирование населения о деятельности и решениях органов государственной власти Красноярского края и информационно-разъяснительная работа по актуальным социально значимым вопросам»	1 085,3	926,5	926,5	2 938,2
3. «Государственно-общественное партнерство в сфере государственной национальной политики»	72,8	71,8	71,8	216,3
4. «Общероссийская гражданская идентичность»	9,5	9,5	9,5	28,6

¹ Утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2016 № 1532.

Наименование показателя	2025	2026	2027	Итого
5. «Этнокультурное и языковое развитие народов края, развитие русского этноса, культуры, традиций и языка»	17,0	17,0	17,0	51,1
6. «Российское казачество Красноярского края»	18,1	18,1	18,1	54,2
7. «Содействие социально-культурной адаптации и интеграции иностранных граждан»	4,5	4,5	4,5	13,4
8. «Противодействие распространению радикальной, экстремистской идеологии на национальной и религиозной почве»	2,4	2,4	2,4	7,1
9. «Обеспечение реализации государственной программы и прочие мероприятия»	129,3	122,5	122,5	374,3
Всего	1 858,5	1 444,0	1 444,0	4 746,6
Итого	1 924,0	1 456,2	1 456,2	4 836,3

Общий объем финансирования анализируемой госпрограммы, с учетом мероприятий, трансформированных из госпрограммы «Укрепление единства наций», к бюджетным ассигнованиям, предусмотренным в проекте закона края «О внесении изменений в Закон края «О краевом бюджете на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов» (внесен в Законодательное Собрание Красноярского края 11.09.2024) (далее – Законопроект) по двум госпрограммам, увеличится на 2025 год на 601 895,6 тыс. рублей, на 2026 год – на 134 072,5 тыс. рублей.

Рост расходов на 2025 год к уровню 2024 года составит 185 078,9 тыс. рублей.

Объемы бюджетных ассигнований на финансирование госпрограммы, предусмотренных проектом постановления и Законопроектом, представлены в таблице²:

Наименование	Законопроект			проект постановления			Отклонение проекта постановления от Законопроекта		
	2024	2025	2026	2025	2026	2027	2025 к 2024	2025 к 2025	2026 к 2026
госпрограмма «Содействие развитию гражданского общества»	1 604,4	1 206,0	1 206,0	1 799,7	1 332,9	1 332,9	195,3	593,7	126,9
госпрограмма «Укрепление единства наций»	134,5	116,1	116,1	124,3	123,3	123,3	-10,2	8,2	7,1
Итого	1 738,9	1 322,1	1 322,1	1 924,0	1 456,2	1 456,2	185,1	601,9	134,1

В предстоящем бюджетном периоде (2025–2027 годы) на расходы, осуществляемые агентством печати и массовых коммуникаций края, приходится порядка 65% общих расходов госпрограммы.

2.2. Финансово-экономическое обоснование (ФЭО) к проекту постановления не содержит информацию по 23 из 42 мероприятий госпрограммы.

По включенным в ФЭО 19 мероприятиям отсутствуют расчеты, позволяющие оценить достаточность средств краевого бюджета для достижения запланированных результатов от реализации указанного мероприятия.

Отсутствие в представленных материалах (пояснительная записка и ФЭО) обоснований и расчетов объемов бюджетных ассигнований не позволяет оценить целесообразность изменений и необходимость выделяемых средств.

Данное замечание регулярно высказывалось при проведении экспертиз госпрограммы «Содействие развитию гражданского общества» и «Укрепление единства наций».

² Незначительные расхождения между итогом и суммой слагаемых объясняются округлением данных.

Наибольший рост расходов на 2025 год к уровню текущего года предусмотрен по двум мероприятиям (обоснование и расчеты увеличения объема бюджетных ассигнований в представленных материалах отсутствуют):

– на 89 675 тыс. рублей (на 80%) – субсидия АНО «Краевой центр поддержки и развития общественных инициатив» в виде имущественного вноса для осуществления уставной деятельности;

– на 65 333,6 тыс. рублей (на 8,6%) – поддержка средств массовой информации.

В числе причин увеличения расходов агентство молодежной политики и реализации программ общественного развития края указывает индексацию расходов на оплату коммунальных услуг (на 7,4%), увеличение объема субсидий на иные цели, увеличение заработной платы.

2.3. При анализе объемов финансирования, направленных на предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований, установлено следующее.

Предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований проектом постановления предлагается осуществлять посредством реализации двух мероприятий.

Мероприятие 3.10 «Субсидии бюджетам муниципальных образований на реализацию муниципальных программ (подпрограмм) поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций» комплекса процессных мероприятий «Обеспечение реализации общественных и гражданских инициатив и поддержка институтов гражданского общества» с сохранением объемов финансирования на предстоящий бюджетный цикл на уровне 2024 года (по 15 000 тыс. рублей ежегодно). Реализация указанного мероприятия в текущем году осуществляется в рамках действующей госпрограммы «Содействие развитию гражданского общества».

Значения результатов реализации мероприятия и показатели мероприятия проектом постановления установлены без изменения к действующей редакции госпрограммы.

Мероприятие 5.7 «Субсидия бюджетам муниципальных образований на реализацию муниципальных программ, подпрограмм, направленных на реализацию мероприятий в сфере укрепления межнационального и межконфессионального согласия» комплекса процессных мероприятий «Обеспечение реализации государственной программы и прочие мероприятия» с сохранением объемов финансирования на предстоящий бюджетный цикл на уровне 2024 года (по 2 000 тыс. рублей ежегодно). Реализация указанного мероприятия в текущем году осуществляется в рамках действующей госпрограммы «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов Красноярского края».

Значения результатов реализации мероприятия проектом постановления установлены без изменения к действующей редакции госпрограммы.

Установлены отдельные замечания к порядкам предоставления вышеуказанных субсидий (приложения №№ 11, 12 к госпрограмме), которые отражены в подпунктах 11, 12 пункта 4.2 настоящего заключения.

2.4. По 4 из 42 мероприятий госпрограммы объем бюджетных ассигнований предусматривается только на 2025 год:

Номер и наименование мероприятия госпрограммы (в соответствии с проектом постановления)	Объем финансирования, тыс. рублей
2.1. Производство и распространение информационной продукции	9 390,0
3.5. Субсидия автономной некоммерческой организации «Красовой центр поддержки и развития общественных инициатив» на возмещение части затрат по оплате коммунальных услуг социально ориентированным некоммерческим организациям	18 000,0
3.6. Субсидия автономной некоммерческой организации «Красноярский красовой центр развития бизнеса и микрокредитная компания» на предоставление льготных микрозаймов социально ориентированным некоммерческим организациям	5 500,0
4.3. Обеспечение деятельности (оказание услуг) подведомственных учреждений	15 000,0
Итого	47 890,0

В действующей редакции госпрограммы данные мероприятия также предусматривают финансирование только на один текущий год, при этом действие нормативных правовых актов, регламентирующих отдельные мероприятия, 2025 годом не ограничено.

Данное замечание отмечалось Счетной палатой Красноярского края при экспертизе проекта госпрограммы «Содействие развитию гражданского общества» на 2024 год.

3. Анализ показателей госпрограммы и показателей структурных элементов госпрограммы

3.1. Из 9 целей двух госпрограмм, реализация которых осуществляется в текущем году (с учетом корректировок, представленных агентством молодежной политики и реализации программ общественного развития края на экспертизу в Счетную палату Красноярского края³), в анализируемую госпрограмму включены 3 цели, из которых 2 – в полном объеме транспонированы из госпрограммы «Содействие развитию гражданского общества», 1 – из госпрограммы «Укрепление единства наций» (6 целей не включены в новую госпрограмму).

Сохранена преемственность показателей госпрограмм.

Анализируемая госпрограмма содержит 7 показателей, которые декомпозированы по целям (6 показателей транспонированы из двух действующих госпрограмм и 1 – новый показатель), информация представлена в таблице:

Наименование	Источник информации*	
	ГО	ЕН
Цель 1: создание правовых, информационных, организационных, инфраструктурных условий для поддержки и развития форм общественного участия и самоорганизации граждан	✓	х
Показатели: - доля граждан (члены проектных команд и волонтеры (добровольцы), благополучатели, участники мероприятий), вовлеченных в общественно полезную деятельность посредством участия в реализации социальных проектов, программ, услуг, мероприятиях, способствующих решению социально значимых задач, от общего количества населения Красноярского края	✓	х
- доля граждан, занимающихся добровольческой (волонтерской) деятельностью	✓	х
- доля людей, вовлеченных в добровольческую и общественную деятельность	х	х
Цель 2: укрепление гражданского единства и гармонизация межнациональных и межконфессиональных отношений в Красноярском крае	х	✓

³ Госпрограмма «Содействие развитию гражданского общества» – письмо от 23.09.2024 № 91-935, госпрограмма «Укрепление единства наций» – письмо от 20.09.2024 № 91-932.

Наименование	Источник информации*	
	ГО	ЕН
Показатели:		
- уровень общероссийской гражданской идентичности	x	v
- доля граждан, подтверждающих отсутствие в свой адрес дискриминации по признакам национальности, языка, религии, в общем количестве опрошенных жителей Красноярского края	x	v
- доля граждан, положительно оценивающих состояние межнациональных отношений в Красноярском крае, в общем количестве опрошенных жителей Красноярского края	x	v
Цель 3: повышение прозрачности деятельности органов государственной власти	v	x
Показатель: уровень ресурсной возможности (доступности) к информации о деятельности органов государственной власти и их решений	v	x
Справочно: исключенные цели госпрограммы «Укрепление единства наций»**		
1. Укрепление общероссийской гражданской идентичности и единства многонационального народа Российской Федерации (русской нации)		
2. Гармонизация национальных и межнациональных (межэтнических) отношений в Красноярском крае, профилактика этнорелигиозного экстремизма		
3. Сохранение и поддержка этнокультурного и языкового многообразия Красноярского края, традиционных российских духовно-нравственных ценностей как основы российского общества		
4. Обеспечение на территории Красноярского края равенства прав и свобод человека и гражданина независимо от расы, национальности, языка, происхождения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также от других обстоятельств		
5. Обеспечение успешной социальной и культурной адаптации иностранных граждан и их интеграция в российское общество на территории Красноярского края		
6. Содействие консолидации российского казачества в Красноярском крае, привлечение казачества к несению государственной и иной службы		

* - две госпрограммы, действующие в 2024 году и представленные агентством молодежной политики и реализации программ общественного развития края на экспертизу в Счетную палату края: ГО – госпрограмма «Содействие развитию гражданского общества»; ЕН – госпрограмма «Укрепление единства наций»;

** - мероприятия сохранены.

Отмечаем, что цели анализируемой госпрограммы сформулированы без учета положений Методических рекомендаций⁴, согласно которым рекомендовано цель государственной программы формулировать с указанием целевого значения показателя, отражающего конечный социально-экономический эффект от реализации государственной программы на момент окончания ее реализации (пункт 26 Методических рекомендаций).

3.2. Счетная палата Красноярского края в своих заключениях при проведении экспертиз проектов нормативных правовых актов о внесении изменений в две госпрограммы неоднократно обращала внимание на ряд недостатков, которые проектом постановления также не устранены.

Показатели госпрограммы не обеспечивают возможность проверки и, соответственно, подтверждение достижения большинства целей, поставленных в госпрограмме.

Так, ни один из показателей госпрограммы не является показателем статистического наблюдения, источниками информации являются социологические исследования, ведомственная отчетность, а также сбор данных от органов исполнительной власти Красноярского края, что в отсутствие утвержденных методик расчета существенно затруднит внешнюю оценку достоверности фактических значений показателей.

⁴ Письмо Минэкономразвития России № 3493-ПК/Д19и, Минфина России № 26-02-06/9321 от 06.02.2023 «О направлении Методических рекомендаций по разработке и реализации государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ» (далее – Методические рекомендации).

Аналогичное замечание имеется к большинству показателей комплексов процессных мероприятий госпрограммы.

3.3. По ряду показателей госпрограммы проектом постановления значения на 2030 год установлены ниже уровня аналогичных показателей Госпрограммы РФ, информация представлена в таблице:

№ п/п	Показатель	Источник информации	Значение показателя
1	Уровень общероссийской гражданской идентичности, %	проект постановления	89,0
		Госпрограмма РФ	90,0
2	Доля граждан, подтверждающих отсутствие в свой адрес дискриминации по признакам национальности, языка, религии, в общем количестве опрошенных жителей Красноярского края, %	проект постановления	92,5
	Доля граждан, отмечающих отсутствие в отношении себя дискриминации, %	Госпрограмма РФ	94,2
3	Доля граждан, положительно оценивающих состояние межнациональных отношений в Красноярском крае, в общем количестве опрошенных жителей Красноярского края	проект постановления	66,5
	Доля граждан, положительно оценивающих состояние межнациональных отношений, %	Госпрограмма РФ	82,0

3.4. При анализе показателей госпрограммы и показателей структурных элементов госпрограммы установлено следующее.

1) Значения показателей госпрограммы идентичны значениям двух госпрограмм, за исключением значения показателя «Уровень ресурсной возможности (доступности) к информации о деятельности органов государственной власти и их решений» на 2024 год (анализируемая госпрограмма – «не менее 55», действующая редакция госпрограммы с учетом корректировки – «не менее 50»).

Отмечаем, что значения показателя с формулировкой «не менее» затрудняет анализ достижения показателя при проведении оценки эффективности госпрограммы.

Аналогичное замечание отмечено при применении условий «не более» и «не менее» для установления значений показателей ряда структурных элементов госпрограммы (например, КПМ «Открытость власти и информирование населения о деятельности и решениях органов государственной власти Красноярского края и информационно-разъяснительная работа по актуальным социально значимым вопросам», КПМ «Государственно-общественное партнерство в сфере государственной национальной политики»).

2) Установленное проектом постановления базовое значение показателя госпрограммы «Доля граждан, занимающихся добровольческой (волонтерской) деятельностью» на 2022 год (8,2%) на 0,3 процентного пункта ниже уровня, фактически сложившегося по Красноярскому краю за 2022 год (8,5%)⁵.

3) Комплекс процессных мероприятий «Российское казачество Красноярского края» содержит статичные показатели, не характеризующие выполнение задач данного комплекса и не отражающие общественно значимый эффект от его реализации, информация представлена в таблице:

⁵ Информация размещена в Единой межведомственной информационно-статистической системе (ЕМИСС) – <https://www.fedstat.ru/indicator/61200?ysclid=ln5n789g8e513091487>.

№ п/п	Наименование	
1	задача	Совершенствование системы государственно-общественного партнерства в сфере государственной политики в отношении российского казачества, содействие сохранению и развитию казачьей культуры
	показатель	Количество членов казачьих обществ на территории Красноярского края
	значение на 2024–2026 годы	Не менее 2,3 тыс. человек
2	задача	Содействие развитию и консолидации российского казачества, поддержки традиционного образа жизни и самобытной казачьей культуры
	показатель	Количество участников мероприятий, проводимых при участии российского казачества в Красноярском крае
	значение на 2024–2026 годы	Не менее 5,0 тыс. человек

4) Значения показателей регионального проекта «Безопасность дорожного движения (Красноярский край)» по ряду лет отличаются от значений аналогичных показателей, указанных в паспорте регионального проекта, размещенном на официальном Интернет-портале «Красноярский край»⁶, информация представлена в таблице:

Период (год), показатель	Интернет-портал «Красноярский край»	Проект постановления
Показатель «Количество погибших в дорожно-транспортных происшествиях на 10 тысяч транспортных средств», человек		
2021	0,0000	2,97
2025	-	2,16
2026	x	1,97
Показатель «Количество погибших в дорожно-транспортных происшествиях, человек на 100 тысяч населения», человек		
2021	0,0000	10,96
2025	-	8,05
2026	x	7,32

5) Значения показателя регионального проекта «Социальная активность (Красноярский край)» на 2025, 2026, 2027 годы отсутствуют в паспорте данного регионального проекта, размещенном на официальном Интернет-портале «Красноярский край»⁷, информация представлена в таблице:

Период (год), показатель	Интернет-портал «Красноярский край»	Проект постановления
Показатель «Количество погибших в дорожно-транспортных происшествиях на 10 тысяч транспортных средств», человек		
2025	-	9,3000
2026	x	10,4000
2027	x	11,5000

6) Проектом постановления установлено 2 показателя комплекса процессных мероприятий «Обеспечение реализации государственной программы и прочие мероприятия»:

– «Количество проведенных проверок учреждений, в отношении которых агентство печати и массовых коммуникаций Красноярского края осуществляет функции и полномочия учредителя» – на 2025–2027 годы значение «не менее 10 единиц» ежегодно, на 2022–2024 годы – «10 единиц» ежегодно;

– «Доля своевременно утвержденных государственных заданий краевым государственным учреждениям, в отношении которых агентство молодежной политики и реализации программ общественного развития Красноярского края осуществляет функции и полномочия учредителя, на текущий финансовый год и плановый период» – 2022–2027 годы значение «100%» ежегодно.

⁶ http://project.krskstate.ru/dat/bin/art_attach/28143_rp_bezопасnost_dorozhnogo_dvizheniya_krasnoyarskij_kraj_.pdf.

При актуальной ссылке на паспорт регпроекта на официальном сайте Красноярского края имеется информация – «(2024 год, метод. указания от 08.07.2021)».

⁷ http://project.krskstate.ru/dat/bin/art_attach/28119_rp_social_naya_aktivnost_krasnoyarskij_kraj_.pdf. При актуальной ссылке на паспорт регпроекта на официальном сайте Красноярского края имеется информация – «(2024 годы, метод. указания от 08.07.2021)».

Указанные показатели не характеризуют выполнение задачи данного комплекса («Повышение качества планирования и управления ресурсами, развитие программно-целевых принципов формирования бюджетных обязательств агентства молодежной политики и реализации программ общественного развития Красноярского края и агентства печати и массовых коммуникаций Красноярского края») и не отражают общественно значимый эффект от реализации комплекса процессных мероприятий «Обеспечение реализации государственной программы и прочие мероприятия»⁸.

Отмечаем, что значение показателя «Количество проведенных проверок...» на 2023 год на 7 единиц ниже значения данного показателя в действующей редакции госпрограммы «Содействие развитию гражданского общества» (17 единиц).

4. Анализ структуры и содержания госпрограммы

4.1. Проектом постановления изменяется наименование госпрограммы – «Укрепление единства российской нации, реализация государственной национальной политики и содействие развитию институтов гражданского общества».

Наименование госпрограммы, состав ответственных исполнителей и соисполнителей соответствуют положениям распоряжения Правительства Красноярского края от 19.08.2024 № 694-р о внесении изменений в распоряжение Правительства Красноярского края от 20.09.2023 № 678-р⁹:

ответственный исполнитель – агентство молодежной политики и реализации программ общественного развития Красноярского края;

соисполнители госпрограммы – агентство печати и массовых коммуникаций Красноярского края; управление Губернатора Красноярского края по безопасности.

Структура госпрограммы соответствует Порядку принятия решений о разработке государственных программ Красноярского края, их формирования и реализации, утвержденному постановлением Правительства Красноярского края от 20.09.2023 № 736-п (далее – Порядок № 736-п).

В предлагаемую к реализации, начиная с 2025 года, госпрограмму входят:

– 2 региональных проекта (1 – «Социальная активность (Красноярский край)»; 2 – «Безопасность дорожного движения (Красноярский край)»);

– 9 комплексов процессных мероприятий (1 – «Обеспечение реализации общественных и гражданских инициатив и поддержка институтов гражданского общества»; 2 – «Открытость власти и информирование населения о деятельности и решениях органов государственной власти Красноярского края и информационно-разъяснительная работа по актуальным социально значимым вопросам»; 3 – «Государственно-общественное партнерство в сфере государственной национальной политики»; 4 – «Общероссийская гражданская идентичность»; 5 – «Этнокультурное и языковое развитие народов края, развитие

⁸ Требование к показателям структурных элементов установлены в пункте 1.6 Порядка принятия решений о разработке государственных программ Красноярского края, их формирования и реализации, утвержденное постановлением Правительства Красноярского края от 20.09.2023 № 736-п.

⁹ Об утверждении перечня государственных программ Красноярского края.

русского этноса, культуры, традиций и языка»; 6 – «Российское казачество Красноярского края»; 7 – «Содействие социально-культурной адаптации и интеграции иностранных граждан»; 8 – «Противодействие распространению радикальной, экстремистской идеологии на национальной и религиозной почве»; 9 – «Обеспечение реализации государственной программы и прочие мероприятия»).

Региональные проекты и комплексы процессных мероприятий двух госпрограмм, реализуемые в текущем периоде, в полном объеме транслированы в анализируемую госпрограмму, информация представлена в таблице:

Структурные элементы анализируемой госпрограммы	Структурные элементы двух госпрограмм	
	госпрограмма «Содействие развитию гражданского общества»	госпрограмма «Укрепление единства наций»
Региональные проекты		
Социальная активность (Красноярский край)	Социальная активность (Красноярский край)	
Безопасность дорожного движения (Красноярский край)	Безопасность дорожного движения (Красноярский край)	
Комплексы процессных мероприятий		
Обеспечение реализации общественных и гражданских инициатив и поддержка институтов гражданского общества	Обеспечение реализации общественных и гражданских инициатив и поддержка институтов гражданского общества	
Открытость власти и информирование населения о деятельности и решениях органов государственной власти Красноярского края и информационно-разъяснительная работа по актуальным социально значимым вопросам	Открытость власти и информирование населения о деятельности и решениях органов государственной власти Красноярского края и информационно-разъяснительная работа по актуальным социально значимым вопросам	
Государственно-общественное партнерство в сфере государственной национальной политики		Государственно-общественное партнерство в сфере государственной национальной политики
Общероссийская гражданская идентичность		Обеспечение реализации государственной программы и прочие мероприятия
Этнокультурное и языковое развитие народов края, развитие русского этноса, культуры, традиций и языка		Общероссийская гражданская идентичность
Российское казачество Красноярского края		Этнокультурное и языковое развитие народов края
Содействие социально-культурной адаптации и интеграции иностранных граждан		Развитие русского этноса, русской культуры, традиций и языка
Противодействие распространению радикальной, экстремистской идеологии на национальной и религиозной почве		Российское казачество Красноярского края
Обеспечение реализации государственной программы и прочие мероприятия	Обеспечение реализации государственной программы и прочие мероприятия	Содействие социально-культурной адаптации и интеграции иностранных граждан
		Противодействие распространению радикальной, экстремистской идеологии на национальной и религиозной почве

Мероприятия структурных элементов двух госпрограмм в полном объеме транспонированы в соответствующие региональные проекты и комплексы процессных мероприятий, за исключением 6 мероприятий, по которым, согласно представленным пояснениям, на 2025 год не определен объем федеральных средств.

4.2. При проведении экспертизы содержания госпрограммы установлено следующее.

1) В разделе 3 «Информация о региональных и (или) ведомственных проектах» госпрограммы по региональному проекту «Безопасность дорожного движения (Красноярский край)» указаны эффекты, которые планируется достичь «к концу 2024 года», что, по сути, является эффектом от реализации мероприятий госпрограммы, действующей в текущем году.

2) В пункте 2.3 госпрограммы «Структура Программы»:

- в строке 4.2 не верно указана задача – продублирована задача из строки 4.1;

- в строке 7.2 указана задача, которая отсутствует в паспорте комплекса процессных мероприятий «Этнокультурное и языковое развитие народов края, развитие русского этноса, культуры, традиций и языка»;

- по комплексу процессных мероприятий «Обеспечение реализации государственной программы и прочие мероприятия» не указан соисполнитель данного комплекса (агентство печати и массовых коммуникаций Красноярского края).

Кроме того, по строке 1.1 не верно указана задача регионального проекта «Социальная активность (Красноярский край)»:

Интернет-портал «Красноярский край», пункт 2 паспорта регионального проекта «Социальная активность (Красноярский край)», представленного с проектом постановления	проект постановления
Созданы условия для развития и поддержки добровольчества (волонтерства)	Создание условий для развития и поддержки добровольчества (волонтерства)

3) В пункте 2.4 госпрограммы «Информация об источниках финансирования программы и ее структурных элементах» при наличии в двух комплексах процессных мероприятий субсидий муниципальным образованиям (мероприятия 3.10 и 5.7), по строкам «Консолидированные бюджеты муниципальных образований» не верно указаны объемы финансового обеспечения по годам – вместо бюджетных ассигнований муниципальных образований продублированы данные из строк «Межбюджетные трансферты местным бюджетам».

Таким образом, данный раздел не содержит полную информацию об объемах финансового обеспечения госпрограммы.

4) Раздел 6 госпрограммы «Информация об организации управления программой и контроля за ходом ее выполнения» не содержит порядок взаимодействия исполнителя госпрограммы и соисполнителей, а также функции соисполнителя (например, пункт 5.3 Порядка № 736-п предусматривает осуществление соисполнителем отбора исполнителей мероприятий программы, координацию исполнения мероприятий программы и мониторинг их реализации, непосредственный контроль за ходом реализации мероприятий программы и мониторинг их реализации, подготовку отчетов о ходе реализации мероприятий программы и направление их ответственному исполнителю программы).

5) В строке «Цели программы» приложения № 10 к госпрограмме «Перечень мероприятия госпрограммы...» отсутствуют сведения об одной из трех целей.

6) По мероприятию 3.2 в графе «Результат мероприятия программы» указан результат «Количество оказанных инновационных услуг в социальной сфере

за срок использования субсидии, – не менее 30 ежегодно», в графе «Показатели» – «Доля граждан (члены проектных команд и волонтеры (добровольцы) благополучатели, участники мероприятий), вовлеченных в общественно полезную деятельность посредством участия в реализации социальных проектов, программ, услуг, мероприятиях, способствующих решению социально значимых задач, от общего количества населения Красноярского края; доля граждан, занимающихся добровольческой (волонтерской) деятельностью; количество вновь созданных социально ориентированных некоммерческих организаций в Красноярском крае».

Согласно пункту 5.3.4 госпрограммы реализация данного мероприятия осуществляется, в том числе в соответствии с Порядком, утвержденным постановлением Правительства Красноярского края от 02.10.2020 № 710-п.

В указанном Порядке обозначено, что результатом предоставления субсидии является «Число жителей Красноярского края, получивших услугу за срок использования субсидии», показателем предоставления субсидии – «Количество оказанных услуг».

Таким образом, содержащаяся в проекте постановления информация не соответствует положениям вышеуказанного Порядка.

7) Согласно Порядку, утвержденному постановлением Правительства Красноярского края от 16.01.2020 № 17-п, результатом предоставления субсидии (мероприятие 3.4) является реализация проекта в сфере молодежной политики (пункт 3.14), показателями являются: количество мероприятий в рамках проекта; количество участников мероприятий, реализуемых в рамках проекта, из числа граждан в возрасте от 14 до 35 лет, проживающих на территории Красноярского края; количество муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов Красноярского края, вовлеченных в реализацию проекта (пункт 3.15).

По мероприятию 3.4 в соответствующих графах указаны иные результаты и показатели.

Таким образом, содержащиеся в проекте постановления данные не соответствуют положениям вышеуказанного Порядка.

8) По мероприятию 4.4 в графе «Результат мероприятия программы» указан результат «объем распространения информации в печатных средствах массовой информации и информационно-телекоммуникационной сети Интернет (количество изданных проектов) – не менее 10 ежегодно», в графе «Показатели» – «Оценка населением Красноярского края достаточности информации о государственных органах Красноярского края в средствах массовой информации».

Согласно пункту 5.4.6 госпрограммы реализация данного мероприятия осуществляется, в том числе в соответствии с Порядком, утвержденным постановлением Правительства Красноярского края от 28.05.2020 № 397-п.

В данном Порядке обозначено, что результатом предоставления гранта является «Документальный фильм», показателем, необходимым для достижения результата предоставления гранта, является «Количество выпущенных USB-флеш-накопителей с документальным фильмом».

Таким образом, содержащиеся в проекте постановления данные не соответствуют положениям вышеуказанного Порядка.

9) Структура мероприятия 7.2 предусматривает детализацию до мероприятия 7.2.1, полностью дублирующего объемы финансирования 7.2.

Кроме того, наименование мероприятий несут одинаковую смысловую нагрузку, мероприятие 7.2.1 уточняет суть мероприятия 7.2.

10) Большинство мероприятий не конкретизированы и по сути являются задачами, для решения которых необходимо осуществлять реализацию мероприятий (например, мероприятие 10.2 «Осуществление мер по противодействию распространения этнорелигиозной экстремистской идеологии»; мероприятие 7.3 «Создание условий для развития русского языка и расширения возможностей по его использованию в качестве языка межнационального общения»; мероприятие 6.1 «Содействие гармонизации межнационального и межконфессионального согласия» и др.).

11) Реализация мероприятия 3.10 «Субсидии бюджетам муниципальных образований края на реализацию муниципальных программ (подпрограмм) поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций» комплекса процессных мероприятий «Обеспечение реализации общественных и гражданских инициатив и поддержка институтов гражданского общества» осуществляется посредством предоставления агентством молодежной политики и реализации программ общественного развития края (далее в настоящем пункте – Агентство) на конкурсной основе бюджетам муниципальных образований края субсидий в соответствии с Порядком, закрепленным в приложении № 11 к госпрограмме.

В отношении указанного Порядка отмечаем следующее:

– в пункте 2.1, предусматривающем условия предоставления субсидии, отсутствует условие о наличии в местном бюджете (сводной бюджетной росписи местного бюджета) бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств муниципального образования, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, в объеме, необходимом для их исполнения, включая размер планируемой к предоставлению из краевого бюджета субсидии¹⁰;

– в таблице пункта 4.1 установлены критерии отбора муниципальных образований и коэффициент значимости каждого критерия. Согласно примечанию к таблице, сумма значимости всех критериев равна 2. Однако при суммировании коэффициентов, содержащихся в таблице, их сумма равна 2,9;

– положения Порядка не предусматривают предоставление отчетов муниципальными образованиями посредством электронных каналов связи (в пункте 6.1 содержится норма о представлении отчетов на бумажном носителе непосредственно в Агентство или посредством почтовой связи), что затрудняет взаимодействие между Агентством и муниципальным образованием;

– установленная в пункте 6.4 норма о взыскании в доход краевого бюджета субсидии в случае ее нецелевого использования противоречит положениям

¹⁰ Пункт 6 Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований Красноярского края, утвержденных постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2015 № 495-п.

Бюджетного кодекса РФ, согласно которому взысканию подлежит только часть средств, использованная не по целевому назначению (пункт 3 статьи 306.4);

– отсутствует норма, предусматривающая возможность документального подтверждения наступления обстоятельств непреодолимой силы, препятствующих исполнению муниципальным образованием соответствующих обязательств, при наличии которых возврат субсидий в краевой бюджет не осуществляется¹¹.

12) Мероприятие 5.7 «Субсидии бюджетам муниципальных образований на реализацию муниципальных программ, подпрограмм, направленных на реализацию мероприятий в сфере укрепления межнационального и межконфессионального согласия» комплекса процессных мероприятий «Государственно-общественное партнерство в сфере государственной национальной политики» реализуется агентством молодежной политики и реализации программ общественного развития края (далее в настоящем пункте – Агентство) в соответствии с Порядком, закрепленном в приложении № 12 к госпрограмме.

В отношении указанного Порядка отмечаем следующее:

– в пункте 6, предусматривающем условия предоставления субсидии отсутствует условие о наличии в местном бюджете (сводной бюджетной росписи местного бюджета) бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств муниципального образования, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, в объеме, необходимом для их исполнения, включая размер планируемой к предоставлению из краевого бюджета субсидии¹²;

– пункт 9 предусматривает 2 способа подачи заявок (лично либо посредством почтового отправления), предоставление заявок посредством электронных каналов связи не предусмотрено, что затрудняет взаимодействие при подаче заявок между Агентством и муниципальным образованием;

– установленный в пункте 27 срок представления ежеквартальных отчетов («не позднее 10-го числа первого месяца, следующего за отчетным кварталом») не содержит нормы о том, какой квартал считается отчетным и с какого квартала предоставляется данный отчет. Предлагаем уточнить указанный в данном пункте срок (например, дополнить формулировкой «начиная с квартала, в котором субсидия перечислена в бюджет муниципального образования»);

– пункт 27 не содержит способы предоставления в Агентство отчета о расходах бюджета муниципального образования, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, и отчета о достижении значений результатов использования субсидии;

– отсутствует норма, предусматривающая возможность документального подтверждения наступления обстоятельств непреодолимой силы, препятствующих исполнению муниципальным образованием соответствующих

¹¹ Пункт 16 Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований Красноярского края, утвержденных постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2015 № 495-п.

¹² Пункт 6 Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований Красноярского края, утвержденных постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2015 № 495-п.

обязательств, при наличии которых возврат субсидий в краевой бюджет не осуществляется¹³.

13) Отмечен разный подход при установлении в порядках предоставления субсидий муниципальным образованиям края (приложения №№ 11 и 12 к госпрограмме) периодичности предоставления отчетов муниципальными образованиями:

– в приложении № 11 (пункт 6.1¹⁴) – один раз в год «не позднее 20 января финансового года, следующего за отчетным»;

– в приложении № 12 (пункт 27¹⁵) – «не позднее 10-го числа первого месяца, следующего за отчетным» (ежеквартальные отчеты) и «не позднее 20 января финансового года, следующего за годом предоставления субсидии» (годовые отчеты).

14) Приложение 13 «Информация об основных мерах правового регулирования...» госпрограммы сформировано с нарушением положений Порядка № 736-п, поскольку информация не декомпозирована по целям.

Кроме того, по строке 4 указан проект нормативного правового акта, на основании которого осуществляется реализация мероприятия 1.2, входящего в состав регионального проекта «Социальная активность (Красноярский край)», а не комплекса процессных мероприятий «Обеспечение реализации общественных и гражданских инициатив и поддержка институтов гражданского общества».

15) При установлении результатов реализации мероприятий 11.1¹⁶ и 11.2¹⁷ комплекса процессных мероприятий «Обеспечение реализации государственной программы и прочие мероприятия» – «Проведение мониторинга результатов деятельности подведомственных учреждений» – не учтены требования пункта 1.6 Порядка № 736-п, поскольку данные результаты не имеют количественно измеримого итога от реализации мероприятия программы, не сформулированы в виде завершеного действия по созданию (строительству, приобретению, оснащению, реконструкции и т.п.) определенного количества материальных и нематериальных объектов, предоставлению определенного объема услуг, выполнению определенного объема работ с заданными характеристиками.

4.3. Представленная одновременно с проектом постановления пояснительная записка не содержит предусмотренную пунктом 3.7 Порядка № 736-п информацию о сводных показателях государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнение работ). В разделе 5 «Механизм реализации госпрограммы» по отдельным мероприятиям госпрограммы

¹³ Пункт 16 Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований Красноярского края, утвержденных постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2015 № 495-п.

¹⁴ Отчеты: 1 – о расходах бюджета муниципального образования Красноярского края, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия; 2 – о достижении значений результатов использования субсидии; 3 – о реализации мероприятий.

¹⁵ Отчеты: 1 – о расходах бюджета муниципального образования, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия; 2 – о достижении значений результатов использования субсидии.

¹⁶ По агентству молодежной политики и реализации программ общественного развития края.

¹⁷ По агентству печати и массовых коммуникаций края.

предусмотрена их реализация в рамках выполнения государственного задания (например, мероприятия 2.1, 4.1, 4.2, 5.1-5.6).

4.4. В разделе 3 «Финансовое обеспечение реализации регионального проекта» представленного с проектом постановления паспорта регионального проекта «Социальная активность (Красноярский край)» объемы финансового обеспечения на 2020 и 2021 годы отличаются от данных раздела 5 паспорта регионального проекта, размещенного на официальном Интернет-портале «Красноярский край»¹⁸, информация представлена в таблице:

(тыс. рублей)

Период (год), показатель	Интернет-портал «Красноярский край»	проект постановления
2020	5 086,0	8 959,6
2021	4 940,0	11 827,9

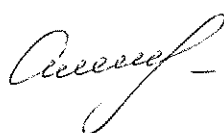
Кроме того, в проекте постановления объем финансового обеспечения на 2024 год в сумме 28 623,7 тыс. рублей не учитывает предусмотренную Законопроектом корректировку бюджетных ассигнований (30 623,7 тыс. рублей).

4.5. Проект постановления в Счетную палату Красноярского края агентством молодежной политики и реализации программ общественного развития Красноярского края для проведения экспертизы направлен 26.09.2024 с нарушением положений, установленных Порядком № 736-п (в части сроков).

4.6. В госпрограмме применены коды целевых статей расходов краевого бюджета (2040316710, 2040374100, 2040516880 и другие), использование которых приказом министерства финансов Красноярского края от 27.12.2023 № 137 «Об отдельных кодах бюджетной классификации» не предусмотрено.

Предлагаем учесть замечания и недостатки, изложенные в настоящем заключении.

Аудитор
Счетной палаты
Красноярского края



Т.Н. Алешина

¹⁸ http://project.krskstate.ru/dat/bin/art_attach/28119_rp_social_naya_aktivnost_krasnoyarskij_kraj_.pdf.