

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 22.09.2025 № 249**  
**ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

22 сентября 2025 г.

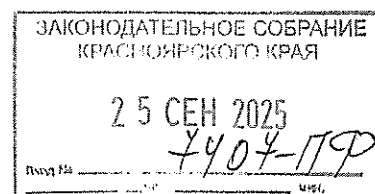
119. О проекте федерального закона № 950309-8 "О внесении изменений в Федеральный закон "Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта" (о недопущении перевозок пассажиров и грузов водителями, которые не являются работниками перевозчика) - внесен Законодательным Собранием Нижегородской области

**Принято решение:**

1. Назначить Комитет Государственной Думы по транспорту и развитию транспортной инфраструктуры ответственным по указанному проекту федерального закона.

2. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии (декабрь) 2025 года в части программы законопроектной работы комитета.

3. Направить указанный проект федерального закона и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.



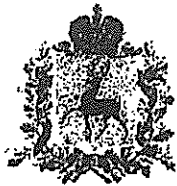
4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по транспорту и развитию транспортной инфраструктуры отзывов, предложений и замечаний, а также заключения Правового управления Аппарата Государственной Думы к указанному проекту федерального закона до 22 октября 2025 года.

5. Установить срок подготовки указанного проекта федерального закона к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении – декабрь 2025 года.

Первый заместитель  
Председателя Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



А.Д.Жуков



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

19 июня 2025 года

№ 1545-VII

**О внесении Законодательным Собранием Нижегородской области в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта"**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Законодательное Собрание Нижегородской области постановляет:

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы Законодательного Собрания Нижегородской области проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта".

2. Назначить официальным представителем Законодательного Собрания Нижегородской области при рассмотрении законопроекта в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации Бабаева Евгения Александровича – заместителя председателя комитета Законодательного Собрания по транспорту и дорожному хозяйству.

3. Предложить депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, сенаторам Российской Федерации от Нижегородской области поддержать указанную законодательную инициативу.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель  
Законодательного Собрания



Е.Б. Люлин

Вносится  
Законодательным Собранием  
Нижегородской области  
Проект

№ 950309-8

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

### О внесении изменений в Федеральный закон "Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта"

#### Статья 1

Внести в Федеральный закон от 8 ноября 2007 года № 259-ФЗ "Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 46, ст. 5555; 2012, № 25, ст. 3268; 2021, № 27, ст. 5164; 2022, № 10, ст. 1396; 2023, № 8, ст. 1202) следующие изменения:

1) пункт 13 части 1 статьи 2 изложить в следующей редакции:

"13) перевозчик — юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, принявшие на себя по договору перевозки пассажира, договору перевозки груза обязанность своими силами или с привлечением своих работников и с использованием транспортных средств, принадлежащих им на праве собственности либо ином законном основании, перевезти пассажира и доставить багаж, а также перевезти вверенный грузоотправителем груз в пункт назначения и выдать багаж, груз уполномоченному на их получение лицу;"

2) главу 1 дополнить статьей 7<sup>3</sup> следующего содержания:

**"Статья 7<sup>3</sup>. Требования к перевозчикам при осуществлении перевозок грузов, пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом**

Лица, осуществляющие деятельность по перевозкам грузов, пассажиров и багажа, обязаны при осуществлении таких перевозок допускать к управлению принадлежащими им на праве собственности или ином законном основании (аренда, безвозмездное пользование) транспортными средствами водителя, являющегося работником перевозчика."

**Статья 2**

**Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 марта 2026 года.**

**Президент  
Российской Федерации**

Приложение к проекту  
федерального закона "О внесении  
изменений в Федеральный закон  
"Устав автомобильного транспорта  
и городского наземного  
электрического транспорта"

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту федерального закона "О внесении изменений в  
Федеральный закон "Устав автомобильного транспорта и городского  
наземного электрического транспорта"**

По данным Государственной инспекции безопасности дорожного движения, по состоянию на 31 декабря 2024 года в Российской Федерации зарегистрировано 6,95 млн автомобилей категории N1, N2, N3, используемых для перевозки грузов. При этом, по данным Федеральной налоговой службы Российской Федерации, за 2023 год списочная численность работников у организаций и индивидуальных предпринимателей с кодом деятельности ОКВЭД 49.4 "Деятельность автомобильного грузового транспорта" составляла всего 495 551 человек.

Отсутствие в законодательстве требований к лицу, осуществляющему перевозку грузов автомобильным транспортом, привело к тому, что в качестве перевозчика может выступить организация или индивидуальный предприниматель, не имеющие собственных производственных и трудовых ресурсов для оказания транспортной услуги: водителей в штате и транспортных средств в собственности или ином законном владении.

На практике это приводит к следующим последствиям:

теневая занятость, когда водители не оформляются в штат либо оформляются по гражданско-правовому договору, в том числе с самозанятыми, с целью минимизации налоговых отчислений;

подмена трудовых отношений гражданско-правовыми и, как следствие, отсутствие трудовых и социальных гарантий для водителей;

отсутствие контроля со стороны владельцев транспорта за соблюдением режима труда и отдыха водителями, нанятыми по гражданско-правовому договору или допущенными к управлению без какого-либо оформления, и, как следствие, повышенная аварийность на дорогах с участием большегрузных транспортных средств;

распространение практики, когда под видом перевозчика действует посредническая организация, фактически выполняющая функцию экспедитора или агента между грузоотправителем и грузоперевозчиком;

"дробление бизнеса" с целью минимизации налоговых отчислений; демпинг и недобросовестная конкуренция, снижающие инвестиционную привлекательность отрасли.

Необходимость закрепления понятия "перевозчик" как лица, фактически выполнившего перевозку собственными ресурсами (трудовыми и материальными), в законодательном акте на уровне федерального закона также обусловлена следующим.

Принадлежность транспортных средств перевозчику прямо закреплена в Правилах перевозок грузов автомобильным транспортом, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2020 года № 2200 (далее – Правила). Согласно пункту 108 Правил раздел "Перевозчик" транспортной накладной заполняется в отношении юридического лица или индивидуального предпринимателя, принявшего на себя по договору перевозки груза обязанность перевезти и выдать управомоченному на его получение лицу вверенный грузоотправителем груз в пункте назначения с использованием транспортных средств, указанных в разделе 7 "Транспортное средство", находящихся в законном владении перевозчика. При этом, если лицо не осуществляет фактическое перемещение груза, такое лицо в разделе не указывается.

В то же время Правила действуют до 1 сентября 2026 года, ввиду чего необходимо внести соответствующее понятие "перевозчик" в Федеральный закон от 8 ноября 2007 года № 259-ФЗ "Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта" (далее – Устав автомобильного транспорта).

Принадлежность перевозчику ресурсов: водителя и транспортного средства, безусловно, следует из определения договора перевозки груза как реального договора (статьи 224, 433 Гражданского кодекса Российской Федерации), заключение которого подтверждается транспортной накладной, оформляемой при выдаче груза (статья 8 Устава автомобильного транспорта).

В связи с этим законопроектом предлагается изменить понятие "перевозчик" в пункте 13 части 1 статьи 2 Устава автомобильного транспорта.

Согласно проектируемой норме под перевозчиком понимается юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, принявшие на себя обязанность своими силами или с привлечением своих работников и с использованием транспортных средств, принадлежащих им на праве собственности либо ином законном основании, перевезти пассажира и доставить багаж, а также перевезти вверенный грузоотправителем груз в пункт назначения и выдать багаж, груз управомоченному на их получение лицу.

Одновременно в Устав автомобильного транспорта вводится новая статья 7<sup>3</sup>, которой устанавливаются требования к перевозчикам при

осуществлении перевозок грузов, пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом допускать к управлению принадлежащими им на праве собственности или ином законном основании (аренда, безвозмездное пользование) транспортными средствами водителя, являющегося работником перевозчика.

Изменения, предлагаемые законопроектом, позволят в дальнейшем сформулировать требования к разработке перспективных информационных систем (ГосЛог) в части идентификации перевозчика грузов автомобильным транспортом.

В законопроекте отсутствуют обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, при рассмотрении дел об административных правонарушениях, или обязательные требования, соответствие которым проверяется при выдаче разрешений, лицензий, аттестатов аккредитации, иных документов, имеющих разрешительный характер.

Законопроект не противоречит положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Принятие и реализация законопроекта не окажут влияния на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

Приложение к проекту  
федерального закона "О внесении  
изменений в Федеральный закон  
"Устав автомобильного транспорта  
и городского наземного  
электрического транспорта"

## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

**проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный  
закон "Устав автомобильного транспорта и городского наземного  
электрического транспорта"**

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта" не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации.

Приложение к проекту  
федерального закона "О внесении  
изменений в Федеральный закон  
"Устав автомобильного транспорта  
и городского наземного  
электрического транспорта"

## **ПЕРЕЧЕНЬ**

**законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта"**

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта" потребует внесения изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2020 года № 2200 "Об утверждении Правил перевозок грузов автомобильным транспортом и о внесении изменений в пункт 2.1.1 Правил дорожного движения Российской Федерации".