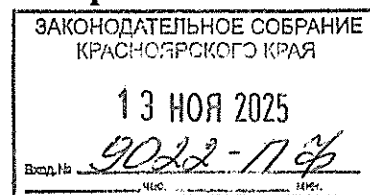


ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 10.11.2025 № 259**  
**ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

10 ноября 2025 г.

95. О проекте федерального закона № 1053829-8 "О внесении изменения в статью 24<sup>1</sup> Федерального закона "Об отходах производства и потребления" (в части дополнения перечня оснований, исключающих необходимость уплаты утилизационного сбора) - внесен депутатами Государственной Думы Д.Н.Кобылкиным, Э.А.Кузнецовым, Д.Н.Лоцмановым, М.С.Шереметом, Л.Н.Тутовой, А.Б.Выборным, И.И.Демченко, О.В.Коробовой, О.А.Голиковым, Р.В.Птицыным, Л.Э.Слущким, С.Д.Леоновым, Б.А.Чернышовым, А.К.Луговым, А.Н.Диденко, С.Г.Каргиновым, В.А.Кошелевым, В.В.Кулиевой, Д.П.Новиковым, К.М.Панешем, А.Н.Свинцовым, А.Н.Свистуновым, В.С.Селезевым, В.В.Сипягиным, И.К.Сухаревым, В.В.Сысоевым, сенатором Российской Федерации Е.В.Афанасьевой



**Принято решение:**

1. Назначить Комитет Государственной Думы по экологии, природным ресурсам и охране окружающей среды ответственным по указанному проекту федерального закона, Комитет Государственной Думы по промышленности и торговле – соисполнителем.

2. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии (январь) 2026 года в части программы законопроектной работы комитета.

3. Направить указанный проект федерального закона и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального

Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.

4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по экологии, природным ресурсам и охране окружающей среды отзывов, предложений и замечаний, а также заключений комитета-соисполнителя, Правового управления Аппарата Государственной Думы к указанному проекту федерального закона до 10 декабря 2025 года.

5. Установить срок подготовки указанного проекта федерального закона к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении – январь 2026 года.

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 29.10.2025 11:22  
№1053829-8; 1.1

28 октября 2025 г.

№ \_\_\_\_\_

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**В.В.ВОЛОДИНУ**

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы вносится проект федерального закона "О внесении изменения в статью 24<sup>1</sup> Федерального закона "Об отходах производства и потребления".

**Приложения:**

1. Текст законопроекта на 2 л.;
2. Пояснительная записка с обоснованием необходимости принятия данного законопроекта на 3 л.;
3. Перечень федеральных законов, подлежащих принятию, изменению, приостановлению или признанию утратившими силу в связи с принятием проекта федерального закона на 1 л.;
4. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих принятию, изменению, приостановлению или признанию утратившими силу в связи с принятием проекта федерального закона на 1 л.;
5. Финансово-экономическое обоснование на 2 л.;
6. Заключение Правительства Российской Федерации на проект федерального закона на 2 л.;
7. Копия материалов на оптическом носителе.

Э.А. Кузнецов

Вносится депутатами  
Государственной Думы

Д.Н. Кобылкиным, Э.А.Кузнецовым,  
Д.Н.Лоцмановым, М.С.Шереметом,  
Л.Н.Тутовой, А.Б.Выборным,  
И.И. Демченко, О.В.Коробовой,  
О.А. Голиковым, Р.В.Птицыным,  
Л.Э.Слуцким, С.Д.Леоновым,  
А.К.Луговым, Б.А.Чернышовым,  
А.Н.Диденко, С.Г.Каргиновым,  
В.А.Кошелевым, В.В.Кулиевой,  
Д.П.Новиковым, К.М.Панешем,  
А.Н.Свинцовым, А.Н.Свистуновым,  
В.С.Селезевым, В.В.Сипягиным,  
И.К.Сухаревым, В.В.Сысоевым

Сенатором Российской Федерации  
Е.В.Афанасьевой

Проект *№ 1053829-8*

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**



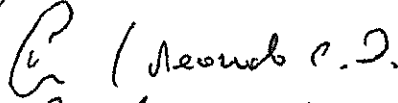
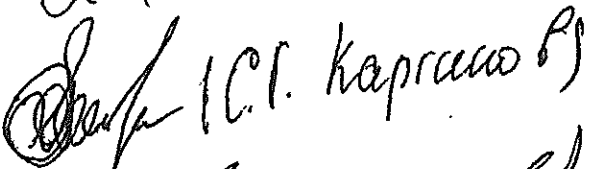
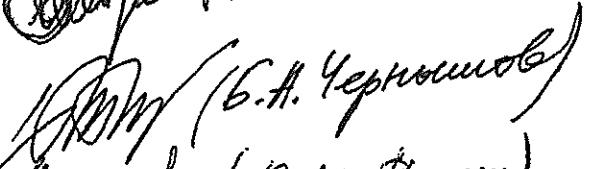
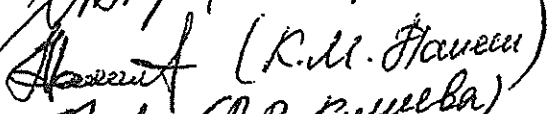
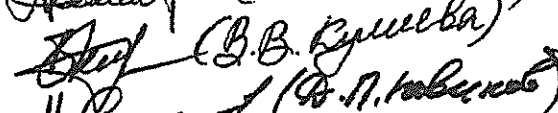
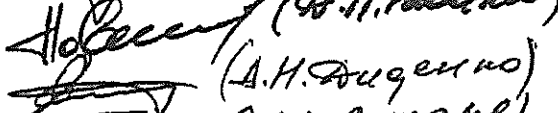
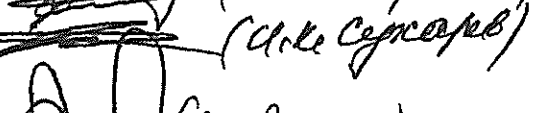
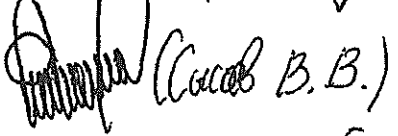
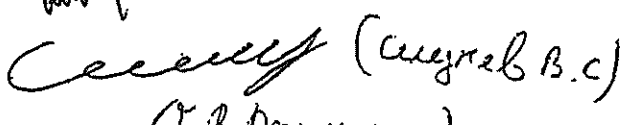
### **О внесении изменения в статью 24<sup>1</sup> Федерального закона «Об отходах производства и потребления»**



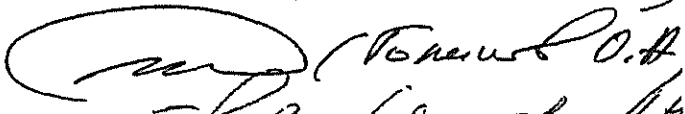
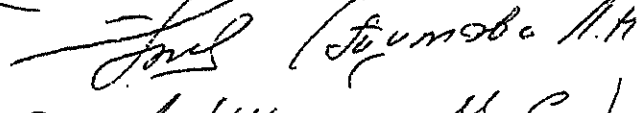
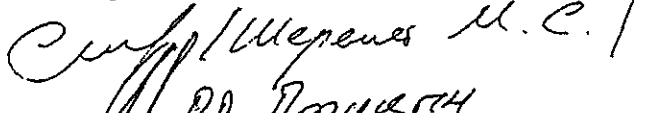
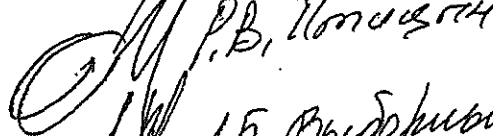
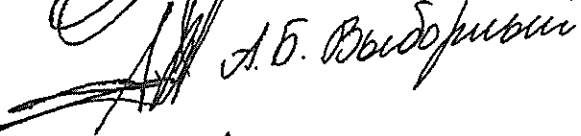
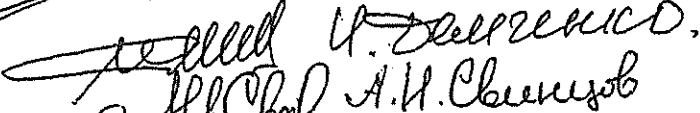
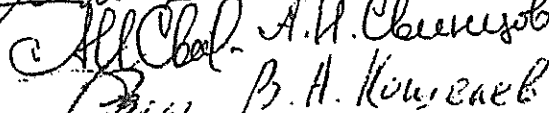
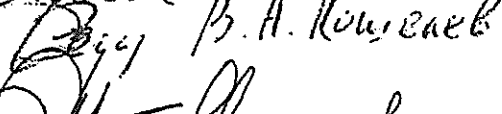

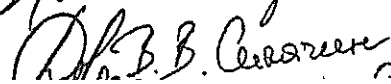
Внести в пункт 6 статьи 24<sup>1</sup> Федерального закона от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 26, ст. 3009; 2012, № 31, ст. 4317; 2013, № 43, ст. 5448; 2016, № 1, ст. 12; 2017, № 50, ст. 7564; 2020, N 15 (часть I), ст. 2240) изменение, дополнив его абзацем следующего содержания:

«которые ввозятся в Российскую Федерацию и помещаются под

таможенную процедуру таможенного склада, таможенную процедуру  
свободного склада или таможенную процедуру переработки на таможенной  
территории.».

Президент  
Российской Федерации

  
(Коробова О.В.)  
  
(Золотарева З.Н.)  
  
(Леонов С.Д.)  
  
(Карасов В.)  
  
(Чернышов Б.А.)  
  
(Иванов Р.М.)  
  
(Кузнецов В.В.)  
  
(Жигалов А.Н.)  
  
(Сидоров А.К.)  
  
(Соколов В.В.)  
  
(Смирнов В.С.)

  
(Кузнецов И.И.)  
  
(Молдтсов Д.А.)  
  
(Толстов О.А.)  
  
(Ступов Н.А.)  
  
(Шерега М.С.)  
  
(Потапов П.В.)  
  
(Выборов А.Б.)  
  
(Журавский У.)  
  
(Чернов А.Н.)  
  
(Кузнецов В.А.)  
  
(Власов А.)  
  
(Сидоров В.В.)

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту федерального закона**  
**«О внесении изменения в статью 24<sup>1</sup> Федерального закона**  
**«Об отходах производства и потребления»**

Статьей 24.1 Федерального закона от 24. Июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Федеральный закон) установлены правовые основы по уплате утилизационного сбора в отношении колесных транспортных средств (шасси) и прицепов к ним и самоходных машин и (или) прицепов к ним, порядок взимания и размеры которого определены Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2013 г. N 1291 «Об утилизационном сборе в отношении колесных транспортных средств (шасси) и прицепов к ним и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (далее – Порядок).

Ведение и взимание утилизационного сбора обусловлено, прежде всего, необходимостью экономического обеспечения утилизации транспортных средств, утративших свои потребительские свойства, в целях обеспечения экологической безопасности, в том числе для защиты здоровья человека и окружающей среды от вредного воздействия эксплуатации транспортных средств, с учетом их технических характеристик и износа. Следует отметить, что несмотря на то, что функции по взиманию утилизационного сбора возложены на таможенные и налоговые органы, данный вид сбора не является ни таможенным, ни налоговым платежом.

Пунктом 6 вышеуказанной статьи Федерального закона установлен перечень оснований, исключающих необходимость уплаты утилизационного сбора.

При этом, среди соответствующих исключений не учтены особенности применения различных таможенных процедур в отношении ввозимых иностранных товаров, определённых Таможенным кодексом Евразийского экономического союза.

Действующим таможенным законодательством предусмотрен ряд «экономических» таможенных процедур, предусматривающих через предоставление организациям различных льгот, получение значительного и длительного экономического эффекта от поступления внутренних налогов, за счет создания новых или увеличения количества рабочих мест, создания и развития производственной инфраструктуры, привлечения инвестиций, а также развития экспортного потенциала российских предприятий.

Таможенная процедура таможенного склада предусматривает возможность ввоза иностранных товаров, которые определенный срок хранятся на таможенном складе без уплаты ввозных таможенных пошлин и налогов. Таким образом, компании могут обеспечить наличие складских запасов сырья, необходимых запчастей и комплектующих (например, применительно к организациям, осуществляющих сборку, производство или модернизацию транспортных средств), без отвлечения собственных либо привлечения кредитных денежных средств на уплату таможенных платежей. Однако, в связи

с отсутствием в перечне исключений таможенной процедуры таможенного склада, ее применение при ввозе транспортных средств либо шасси транспортных средств осложняется необходимостью уплаты утилизационного сбора. При этом, взимание утилизационного сбора при помещении под таможенную процедуру таможенного склада противоречит самой природе необходимости его уплаты. Помещенные под данную процедуру товары не находятся в свободном обращении на территории Российской Федерации, поскольку они сохраняют статус иностранных товаров, находятся на территории таможенного склада и их использование по функциональному назначению запрещено.

Кроме того, таможенная процедура таможенного склада предусматривает возможность ее завершения не только выпуском для внутреннего потребления, но и обратным вывозом товаров в соответствии с таможенной процедурой реэкспорта. При этом Порядком не предусмотрена процедура возврата уплаченного утилизационного сбора в подобных случаях.

Таможенная процедура переработки на таможенной территории предусматривает возможность ввоза иностранных товаров без уплаты ввозных таможенных пошлин и налогов для их переработки с целью последующего вывоза.

Таким образом, используя данную таможенную процедуру, российская компания имеет возможность ввозить без уплаты таможенных платежей иностранные комплектующие для сборки или производства транспортных средств, в дальнейшем вывозимых зарубежным потребителям.

Рассматриваемая таможенная процедура предусматривает основную возможность ее завершения обратным вывозом продуктов переработки товаров в соответствии с таможенной процедурой реэкспорта, при этом порядком не предусмотрена процедура возврата уплаченного утилизационного сбора в подобных случаях. Кроме того, ввозимые товары не находятся в свободном обращении на территории Российской Федерации, поскольку они сохраняют статус иностранных товаров, находятся на территории организации производителя и их использование допускается исключительно для осуществления операций по переработке.

Таможенная процедура свободного склада, являясь своего рода симбиозом двух вышеуказанных процедур, предусматривает возможность без уплаты таможенных пошлин и налогов размещать и использовать иностранные товары на свободном складе (перерабатывать, изготавливать, ремонтировать и т.д.).

Т.е. данная процедура предусматривает возможность как создавать материальный запас, предназначенный для обеспечения непрерывности производства, так и осуществлять производственную деятельность, используя иностранные товары в процессе производства готовой продукции без отвлечения собственных либо привлечения кредитных денежных средств на уплату таможенных платежей.

Рассматриваемая таможенная процедура предусматривает различные варианты ее завершения, в том числе вывозом продуктов переработки в

соответствии с таможенной процедурой экспорта или вывозом товаров, не подвергнутых переработке, в соответствии с таможенной процедурой реэкспорта. При этом, Порядком также не предусмотрена процедура возврата уплаченного утилизационного сбора в подобных случаях.

Также, следует обратить внимание, что помещенные под таможенную процедуру свободного склада товары не находятся в свободном обращении на территории России, поскольку они сохраняют статус иностранных товаров, находятся на территории свободного склада и их использование допускается исключительно в целях, предусмотренном условиями процедуры.

Таким образом, взимание утилизационного сбора при помещении ввозимых товаров под вышеуказанные таможенные процедуры не только противоречит природе необходимости уплаты данного сбора, но и нивелирует в целом заложенную таможенным законодательством экономическую целесообразность их применения.

Принимая во внимание вышеизложенное, законопроектом предлагается дополнить перечень оснований, исключающих необходимость уплаты утилизационного сбора, установленный пунктом 6 статьи 24.1 Федерального закона новым основанием, в соответствии с которым транспортные средства ввозятся в Российскую Федерацию и помещаются под таможенные процедуры таможенного склада, свободного склада и переработки на таможенной территории.

Данные изменения позволят привести положения Федерального закона в соответствие с правовой основой введения утилизационного сбора, а также в соответствие с особенностями и условиями применения различных таможенных процедур.

*Слуцкий Л.Э.*  
*Семезов П.С.*  
*Свиридов (В.В. Сусов)*  
*Свиридов*  
*Свиридов А.Н.*  
*Коробова О.В.*  
*Новиков*  
*И. Демченко*  
*Кобалкин Д.А.*  
*Леонид С.С.*  
*Танчикова*  
*Васильев В.А.*  
*Чайковский В.А.*

*Алешин - М.Свиридов*  
*Алешин - М.Свиридов*  
*Алешин (И.С.Сусов)*  
*Алешин (В.Т.Коробов)*  
*Алешин (В.В.Кушнев)*  
*Кузнецов*  
*(Кузнецов Э.А.)*  
*Починков Ф.*  
*Толкин О.В.*  
*Тучкова Л.А.*  
*Меркулов М.С.*  
*Р.В.Томасов*  
*В.В.Войкович*

## ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

### к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 24<sup>1</sup> Федерального закона «Об отходах производства и потребления»

Принятие Федерального закона «О внесении изменения в статью 24<sup>1</sup> Федерального закона «Об отходах производства и потребления» не потребует выделения дополнительных средств из федерального бюджета, поскольку при завершении указанных в проекте закона таможенных процедур таможенной процедурой выпуска для внутреннего потребления в отношении товаров будут в полном объеме уплачиваться не только таможенные пошлины и налоги, но и утилизационный сбор.

Положительный экономический эффект для бизнеса можно проиллюстрировать на примере деятельности небольшого предприятия использующего таможенную процедуру свободного склада для складирования 100 импортных комплектов для сборки среднетоннажных грузовиков (от 8 до 12 тонн).

Прогнозируемый срок с момента ввоза компонентов до поступления денежных средств от реализации законченного грузового транспортного средства составляет около 3-х месяцев.

В случае уплаты утилизационного сбора непосредственно при ввозе и помещении под таможенную процедуру свободного склада импортеру необходимо будет в течение 3-х месяцев уплатить утилизационный сбор в размере около 42 млн. руб. Таким образом, предприятию необходимо привлекать данные средства из собственных оборотных средств, а в случае их отсутствия привлекать заемные. При этом, сумма уплаченных процентов с данной суммы за год составит более 12 млн. рублей (около 120 тыс. рублей на одно транспортное средство). Таким образом, производитель будет вынужден либо увеличить отпускную цену на готовую продукцию, что, безусловно, снизит спрос у покупателей, либо прекратить свою деятельность в связи низкой прибыльностью либо вообще убыточностью.



Таким образом, возможность использования производственного потенциала российских предприятий по сборке и (или) производству транспортных средств, в том числе возможной достройки и дооснащения (установка кузова, термофургона, а также различного оборудования) из российских комплектующих и материалов, в целях дальнейшего экспорта готовой продукции при условии уплаты утилизационного сбора при помещении под процедуру свободного склада либо переработки на таможенной территории вообще лишена экономической целесообразности. Во-первых, в связи с отсутствием законодательной возможности возврата уплаченного утилизационного сбора при вывозе товаров за пределы стран ЕАЭС после указанных таможенных процедур, а во-вторых, даже при введении возможности возврата, из-за высокой стоимости заемных денежных средств.

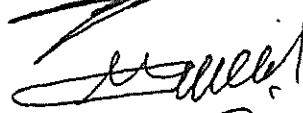


ПЕРЕЧЕНЬ


федеральных законов, подлежащих принятию, изменению, приостановлению или признанию утратившими силу в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 24<sup>1</sup> Федерального закона «Об отходах производства и потребления»

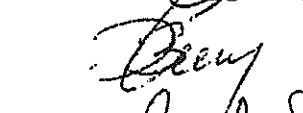
Принятие проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 24<sup>1</sup> Федерального закона «Об отходах производства и потребления» не потребует принятия, изменения, приостановления или признания утратившими силу федеральных законов.


 (Коробов Д.В.)  
 (М.К. Сухарев)


 М. Демченко


 (Кобылкин Д.Н.)

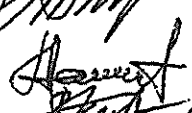
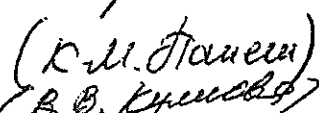
 (Громов С.И.)

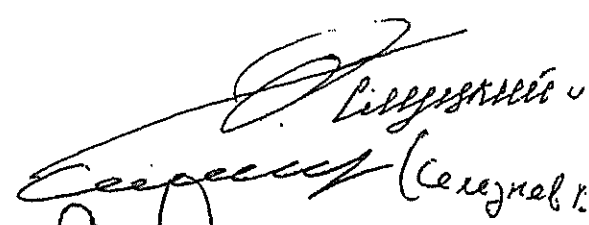
 В.А. Комаров

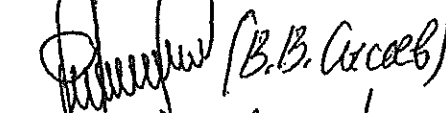
 А.Н. Чеpur

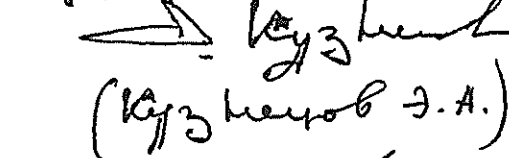
 (А.И. Каргин)

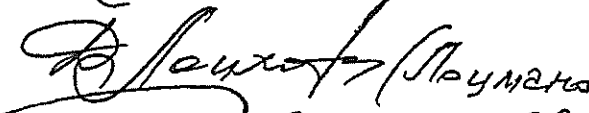
 Б.А. Черкашов

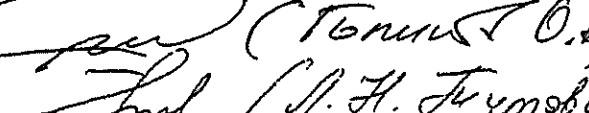
 (К.М. Стамен)  
 Р.В. Красов

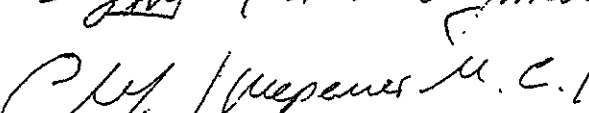
 (Серегин)

 (Б.Б. Арсланов)

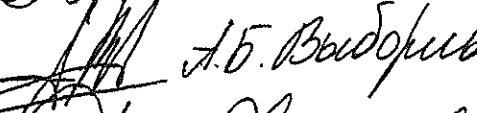
 (Кузнецов Э.А.)

 (Стуменов)

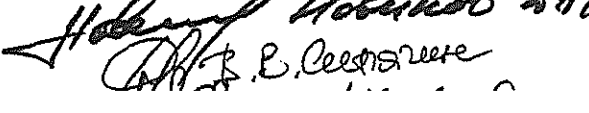
 (Толстой О.)

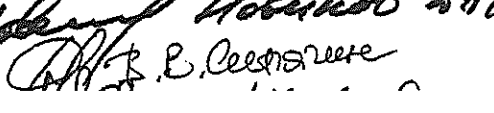
 (Н.Ф. Фютов)

 (М.С. Меремов)

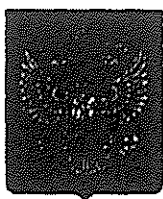
 Р.В. Потужин

 А.Б. Выборов

 А. Серегин

 В. Селиванов





**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

МОСКВА

На № ЛДН-4/16 от 5 марта 2025 г.

Депутату Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

Д.Н.Лоцманову

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект федерального закона "О внесении изменения в статью 24<sup>1</sup> Федерального закона "Об отходах производства и потребления", вносимый в Государственную Думу депутатами Государственной Думы Д.Н.Лоцмановым, Э.А.Кузнецовым, М.С.Шереметом, Л.Н.Туговой**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается пункт 6 статьи 24<sup>1</sup> Федерального закона "Об отходах производства и потребления" (далее - Федеральный закон) дополнить положением, согласно которому утилизационный сбор не уплачивается в отношении колесных транспортных средств (шасси), самоходных машин и прицепов к ним, ввозимых в Российскую Федерацию и помещаемых под таможенные процедуры таможенного склада, свободного склада или таможенную процедуру переработки на таможенной территории.

В связи с тем, что условия таможенной процедуры свободного склада допускают фактическую эксплуатацию техники (за исключением подакцизных транспортных средств) по прямому назначению без уплаты утилизационного сбора (при этом такая техника не подлежит государственной регистрации и техническому контролю), включение таможенной процедуры свободного склада в законопроект не поддерживается.

0793756-Уч-2025 (9.0)



На основании положений статьи 162 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза обязанность по уплате таможенных пошлин и налогов в отношении товаров, помещаемых (помещенных) под таможенную процедуру таможенного склада, возникает у декларанта товаров с момента регистрации таможенным органом декларации на товары, у владельца таможенного склада с момента размещения товаров на таможенном складе. В связи с этим в законопроекте следует уточнить лиц, являющихся плательщиками утилизационного сбора в случае выявления факта нарушения условий применения таможенной процедуры таможенного склада.

В законопроекте необходимо также определить лиц, являющихся плательщиками утилизационного сбора в случае передачи ввезенной техники для переработки иным лицам, в том числе в нарушение условий применения таможенной процедуры переработки на таможенной территории.

В соответствии с пунктом 4 статьи 24<sup>1</sup> Федерального закона порядок взимания утилизационного сбора, а также его размеры и порядок осуществления контроля за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью уплаты утилизационного сбора в бюджет Российской Федерации устанавливаются Правительством Российской Федерации. В связи с этим в материалах к законопроекту необходимо учесть, что принятие соответствующего федерального закона потребует внесения корреспондирующих изменений в постановления Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2013 г. № 1291, от 6 февраля 2016 г. № 81.

Предусмотренные законопроектом таможенные процедуры следует дополнить таможенными процедурами уничтожения и отказа в пользу государства.

Кроме того, законопроект целесообразно дополнить положением о том, что утилизационный сбор не уплачивается в отношении транспортных средств, которые временно ввозятся в Российскую Федерацию физическими лицами для личного пользования.

Законопроект не противоречит актам более высокой юридической силы, в том числе Договору о Евразийском экономическом союзе.

Правительство Российской Федерации поддерживает законопроект при условии его доработки с учетом указанных замечаний.

Заместитель Председателя  
Правительства Российской Федерации -  
Руководитель Аппарата Правительства  
Российской Федерации

Д.Григоренко

