

012857



СЧЕТНАЯ ПАЛАТА КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ

660009, Красноярск, пр. Мира, д. 110, т. (391) 249-33-30, факс. 211-01-89

<http://www.spkrk.ru>

chancel@chamber.krsn.ru

«28» 12 2022 г.

№ 01-1579/01-06

Председателю
Законодательного Собрания
Красноярского края

А.И. Додатко

О результатах
контрольного мероприятия

Уважаемый Алексей Игоревич!

В соответствии с планом работы Счетной палаты Красноярского края проведено контрольное мероприятие «Проверка целевого использования субсидии юридическим лицам (за исключением государственных и муниципальных учреждений) и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим регулярные перевозки пассажиров автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам, на компенсацию части фактически понесенных затрат на топливо и проведение профилактических мероприятий и дезинфекции подвижного состава общественного транспорта в целях недопущения распространения новой коронавирусной инфекции».

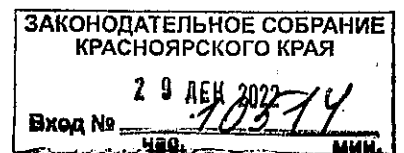
Направляем отчет о результатах контрольного мероприятия, рассмотренный коллегией Счетной палаты Красноярского края.

Приложение: на 14 л. в 1 экз.

Председатель
Счетной палаты
Красноярского края

Д.В. Воропаев

Бельская Яна Владимировна
249-33-46

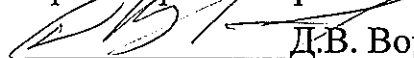


УТВЕРЖДАЮ

Председатель

Счетной палаты

Красноярского края

 Д.В. Воропаев

«28» 12 2022 года

ОТЧЕТ**о результатах контрольного мероприятия**

«Проверка целевого использования субсидии юридическим лицам (за исключением государственных и муниципальных учреждений) и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим регулярные перевозки пассажиров автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам, на компенсацию части фактически понесенных затрат на топливо и проведение профилактических мероприятий и дезинфекции подвижного состава общественного транспорта в целях недопущения распространения новой коронавирусной инфекции»
рассмотрен коллегией Счетной палаты Красноярского края
(протокол от 17.12.2021 № 16)

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 1.2.3 плана работы Счетной палаты Красноярского края на 2021 год, предложение Губернатора Красноярского края (письмо от 31.08.2020 № 1-09367).

Объекты контрольного мероприятия: министерство транспорта Красноярского края, краевое государственное казенное учреждение «Краевое транспортное управление», акционерное общество «Краевое автотранспортное предприятие» (ранее - государственное предприятие Красноярского края «Краевое автотранспортное предприятие»), общество с ограниченной ответственностью «Транспортная компания «Сибирь» (ИНН 2461113874), индивидуальный предприниматель Куницын Д.А. (ИНН 246111483147).

Цель контрольного мероприятия: проверка целевого использования средств краевого бюджета, направленных на предоставление субсидий на возмещение части фактически понесенных затрат на топливо и проведение профилактических мероприятий и дезинфекции подвижного состава общественного транспорта в целях недопущения распространения новой коронавирусной инфекции (далее - Субсидии на топливо и дезинфекцию).

Проверяемый период: 2020 год.

В ходе контрольного мероприятия составлены пять актов, с которыми ознакомлены: министр транспорта Красноярского края (с замечаниями и пояснениями), руководитель КГКУ «Краевое транспортное управление», генеральный директор АО «Краевое автотранспортное предприятие» (с пояснениями), директор ООО «Транспортная компания «Сибирь», ИП Куницын Д.А. Представленные пояснения и замечания учтены при подготовке отчета.

Далее по тексту словосочетание «Российская Федерация» может быть заменено на «РФ», «Красноярский край» на «край» в соответствующем падеже.

Результаты контрольного мероприятия Нормативное правовое регулирование

В связи с распространением в 2020 году на территории Российской Федерации новой коронавирусной инфекции COVID-19 в целях обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения Указами Президента РФ от 25.03.2020 № 206, от 02.04.2020 № 239, от 28.04.2020 № 294 на территории Российской Федерации на период с 30 марта по 11 мая 2020 года объявлялись нерабочие дни.

Постановлением Правительства РФ от 03.04.2020 № 434¹ деятельность прочего сухопутного пассажирского транспорта, к которой относится и деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих перевозки пассажиров автомобильным транспортом, включена в перечень отраслей российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции.

Указом Губернатора края от 19.05.2020 № 122-уг² (далее – Указ № 122-уг) Правительству края поручено обеспечить реализацию в сфере транспорта дополнительных мер по обеспечению стабильной социально-экономической ситуации в Красноярском крае в условиях распространения новой коронавирусной инфекции, в том числе по:

подготовке законодательной инициативы по освобождению на 2020 год от уплаты транспортного налога организаций и индивидуальных предпринимателей, основным видом деятельности которых являются грузовые и пассажирские перевозки, в отношении отдельных видов транспортных средств;

подготовке предложений по предоставлению организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим перевозку пассажиров на транспорте общего пользования, финансовой поддержки на компенсацию затрат, связанных с реализацией мероприятий по дезинфекции подвижного состава транспорта общего пользования.

Во исполнение Указа № 122-уг министерством транспорта края разработан, а Правительством края постановлением от 30.09.2020 № 684-п³ утвержден Порядок предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением государственных и муниципальных учреждений) и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим регулярные перевозки пассажиров

¹ «Об утверждении перечня отраслей российской экономики в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции».

² «О дополнительных мерах по обеспечению стабильной социально-экономической ситуации в Красноярском крае в условиях распространения новой коронавирусной инфекции, вызванной 2019-nCoV».

³ «Об утверждении Порядка предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением государственных и муниципальных учреждений) и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим регулярные перевозки пассажиров автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам, на возмещение части фактически понесенных затрат на топливо и проведение профилактических мероприятий и дезинфекции подвижного состава общественного транспорта в целях недопущения распространения новой коронавирусной инфекции».

автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам, на возмещение части фактически понесенных затрат на топливо и проведение профилактических мероприятий и дезинфекции подвижного состава общественного транспорта в целях недопущения распространения новой коронавирусной инфекции (далее - Порядок предоставления субсидий, Порядок).

Указ № 122-уг принят в целях оказания финансовой поддержки организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим перевозку пассажиров на транспорте общего пользования, которым Роспотребнадзором РФ рекомендовано⁴ проводить ежедневную дезинфекцию подвижного транспорта общего пользования, что влекло за собой дополнительные финансовые затраты указанных лиц, и по причине введения нерабочих дней в апреле-мае 2020 года снижало возможность компенсации данных затрат за счет получаемой выручки (снижение которой обусловлено сокращением пассажиропотока).

Необходимо отметить, что нормативный правовой акт, устанавливающий расходные обязательства края по возмещению организациями и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими регулярные перевозки пассажиров автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам, части фактически понесенных затрат на топливо не принимался.

2. Анализ Порядка предоставления субсидий выявил следующие нарушения и недостатки.

2.1. Условием предоставления субсидий в соответствии с пунктом 2.1 Порядка предоставления субсидии являлось наличие факта понесенных затрат, направленных на оплату топлива и проведение профилактических мероприятий и дезинфекции подвижного состава, при этом Порядок не содержал требования о документальном подтверждении указанных в заявке затрат, что создало риски включения заявителем необоснованных расходов в расчет фактически понесенных затрат на топливо, профилактические мероприятия и дезинфекцию подвижного состава при осуществлении регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам.

Согласно подпункту 10 пункта 1 статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации министерство транспорта края в рамках осуществления полномочий главного распорядителя бюджетных средств обязано обеспечивать соблюдение получателями межбюджетных субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, а также иных субсидий и бюджетных инвестиций, определенных кодексом, условий, целей и порядка, установленных при их предоставлении.

Учитывая, что согласно пункту 1.1 Положения о министерстве транспорта края министерство осуществляет разработку проектов правовых актов Правительства края, при разработке Порядка министерством транспорта края созданы условия для невозможности исполнения вышеуказанного полномочия главного распорядителя бюджетных средств.

⁴ Письмо Роспотребнадзора РФ от 13.02.2020 № 02/2120-2020-32 «О рекомендациях по проведению уборки и дезинфекции автотранспорта» и письмо Роспотребнадзора РФ от 20.04.2020 № 02/7373-2020-32 «О направлении рекомендаций по организации работы транспорта и транспортных предприятий».

2.2. Отсутствие в Порядке предоставления субсидий требования о документальном подтверждении достижения результата предоставления субсидии и показателя, характеризующего достижение результата, создало риски представления получателями субсидии недостоверных отчетов о достижении установленных результатов и показателей предоставления субсидии.

3. Анализ практики оказания поддержки хозяйствующим субъектам, осуществляющим деятельность в сфере перевозки пассажиров автомобильным транспортом, показал, что нормативными правовыми актами Самарской области⁵, Курской области⁶, Ленинградской области⁷, Тульской области⁸ и Краснодарского края,⁹ предусматривающими порядок предоставления субсидий на топливо и/или проведение профилактических мероприятий, установлены требования о предоставлении документов, подтверждающих фактически понесенные затраты, что позволяет оценить экономическую обоснованность возмещения данных затрат.

Стоит отметить, что постановлением Правительства Ленинградской области от 25.05.2020 № 326 утвержден порядок предоставления субсидии в связи с введением ограничительных мер, вызванных распространением новой коронавирусной инфекции, на возмещение части затрат при осуществлении регулярных перевозок автомобильным транспортом, согласно которому размер субсидии, предоставляемой получателю субсидии, составляет 95 процентов затрат на топливо на маршрутах Ленинградской области за каждый месяц, предшествующий месяцу перечисления субсидии, без учета налога на добавленную стоимость, что исключает возмещение получателю субсидии вышеуказанного налога.

Кроме того, субсидия транспортным организациям и индивидуальным предпринимателям всех форм собственности, осуществляющим перевозки пассажиров на территории Курской области, на возмещение фактически понесенных затрат по проведению профилактических мероприятий и дезинфекции автотранспортных средств в целях недопущения распространения новой коронавирусной инфекции, которая предоставляется на территории Курской области, предусматривает возмещение затрат на проведение профилактических мероприятий в размере от 200 до 300 рублей на 1 транспортное средство, вышедшее на рейс, в сутки, что существенно ниже размера возмещения данных затрат на территории Красноярского края.

Анализ определения потребности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в бюджетном финансировании затрат на топливо и проведение профилактических мероприятий и дезинфекции

Финансовое обеспечение мероприятий по предоставлению Субсидий на топливо и дезинфекцию предусматривалось в рамках государственной

⁵ Постановление Правительства Самарской области от 19.06.2020 № 426.

⁶ Постановление Администрации Курской области от 13.04.2020 № 372-па.

⁷ Постановление Правительства Ленинградской области от 25.05.2020 № 326.

⁸ Постановление Правительства Тульской области от 18.08.2020 № 477.

⁹ Приказ министерства транспорта и дорожного хозяйства Краснодарского края от 22.12.2020 № 947.

программы края «Развитие транспортной системы», утвержденной постановлением Правительства края от 30.09.2013 № 510-п (далее - Госпрограмма), в объеме 41 000,0 тыс. рублей.

Необходимо отметить, что указанные средства перераспределены за счет уменьшения бюджетных ассигнований, предусмотренных министерству транспорта края на 2020 год на предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением государственных и муниципальных учреждений) и индивидуальным предпринимателям в целях возмещения недополученных доходов, возникающих в связи с предоставлением услуг общественного транспорта гражданам, оказание мер социальной поддержки которым осуществляется в виде предоставления права на проезд по территории Красноярского края на различных видах пассажирского транспорта по социальной карте (в том числе временной), единой социальной карте Красноярского края.

Помимо Субсидий на топливо и дезинфекцию, Госпрограммой в 2020 году предусматривалось также предоставление иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований на финансовое обеспечение расходных обязательств муниципальных образований края, связанных с компенсацией юридическим лицам (за исключением государственных и муниципальных учреждений) и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим регулярные перевозки пассажиров автомобильным и городским наземным электрическим транспортом по муниципальным маршрутам, части фактически понесенных затрат на топливо и (или) электроэнергию на движение, проведение профилактических мероприятий и дезинфекции подвижного состава общественного транспорта в целях недопущения распространения новой коронавирусной инфекции, в размере 131 367,5 тыс. рублей.

1. Определенный министерством транспорта края объем потребности в средствах краевого бюджета на предоставление Субсидий на топливо и дезинфекцию представлен в таблице:

(тыс. рублей)

Вид затрат	2020		Итого
	апрель	май	
Дезинфекция	3 303,3	4 411,1	7 714,4
Топливо	15 450,5	12 782,7	28 233,2
Итого	18 753,8	17 193,8	35 947,6

Согласно пункту 2.11 Порядка предоставления субсидий размер субсидии на возмещение затрат на топливо определяется министерством транспорта края на основании сведений о размере фактически понесенных затрат, связанных с оплатой топлива в период с 1 апреля по 31 мая 2020 года, с применением понижающих коэффициентов (0,75 в апреле; 0,5 в мае).

При определении размера субсидии на возмещение затрат по проведению профилактических мероприятий и дезинфекции подвижного состава Порядком установлено применение следующих норм компенсации на 1 автотранспортное средство в сутки, вышедшее на рейс (с установлением верхнего предела в размере не более 75 процентов от нормы компенсации):

1 100,0 рублей – автотранспортное средство большого класса;

1 082,9 рублей – автотранспортное средство среднего, малого, особо малого класса.

Расчитанный министерством транспорта края объем потребности на 12,3% (на 5 052,4 тыс. рублей) ниже объема бюджетных ассигнований, предусмотренных Законом края от 05.12.2019 № 8-3414 «О краевом бюджете на 2020 год и плановый период 2021 - 2022 годов», что свидетельствует о ненадлежащем экономическом планировании расходования средств краевого бюджета.

2. Информация о заявленной получателями Субсидий на топливо и дезинфекцию потребности и объемах фактически предоставленных средств краевого бюджета представлена в таблице:

(тыс. рублей)

№ п/п	Наименование организации (ИП)	Топливо			Дезинфекция		
		заявленная потребность	нормативные затраты	размер субсидии	заявленная потребность	нормативные затраты	размер субсидии
1	ГПКК "Краевое АТП"	8 942,86	5 388,63	5 366,62	0,00	0,00	0,00
2	МП "ПАТП" г. Железногорск	1 146,70	719,00	719,00	0,00	0,00	0,00
3	МУП "Магистраль"	378,08	216,86	216,86	10,20	60,02	10,20
4	МУ АТП Кежемского района	361,50	225,86	201,11	36,56	56,31	36,56
5	УМ АТП г. Зеленогорск	597,05	383,14	383,14	0,00	0,00	0,00
6	МУП "Сигнал"	172,05	102,73	100,65	0,00	0,00	0,00
7	МП "Енисейское АТП"	1 462,19	850,69	849,66	95,12	637,67	95,12
8	МУП "Пассажиравтотранс"	115,33	74,29	72,86	12,18	73,64	12,18
9	"ООО ТОП-Сервис"	753,18	460,21	460,21	297,00	479,72	297,00
10	ООО "Транспортная компания "Сибирь"	1 637,56	1 040,51	1 040,51	0,00	0,00	0,00
11	ОАО "КПАТП"	246,61	145,71	145,71	24,86	46,20	24,82
12	ООО "Южное направление"	186,68	109,25	109,25	0,00	0	0,00
13	ООО "Движение"	188,37	117,35	117,35	0,00	0,00	0,00
14	ООО "ТК "Ветеран"	551,76	326,34	326,34	0,00	0	0,00
15	ООО "Саянтрансавто"	205,85	122,81	109,96	71,02	84,47	63,35
16	ООО "Ачинское АТП"	406,67	249,24	249,24	1,97	226,23	1,97
17	ООО "ВПТК"	368,94	230,44	230,44	4,78	265,31	4,78
18	ООО "Енисей -Авто"	925,26	563,23	563,23	0,00	0,00	0,00
19	ООО "Минусинская автотранспортная компания"	309,73	190,79	190,79	0,00	0,00	0,00
20	ООО "АМ Компани"	45,21	28,25	21,32	38,67	36,82	27,61
21	ОАО Автомобилист	1 433,84	892,66	794,60	0,00	0,00	0,00
22	ООО Автотранс (г. Назарово)	303,17	187,92	187,92	2,22	125,62	2,22
23	ООО Межгород	1 101,16	670,32	670,32	0,00	0,00	0,00
24	ООО "Тайфун"	166,02	83,01	70,72	1,63	36,30	1,63
25	ООО "КПАТП"	113,94	61,46	61,46	23,00	39,60	23,00
26	ООО "Контур"	667,95	411,52	411,52	0,00	0,00	0,00
27	ООО "Град"	478,52	300,46	280,12	10,00	132,00	10,00
28	ООО "Минусинская транспортная компания"	124,62	70,81	70,81	0,00	0,00	0,00
29	ООО "Коммерческие перевозки"	133,33	80,46	80,46	0,00	0,00	0,00
30	ООО "Енисейское АТП-МП"	317,24	191,95	191,95	0,00	0,00	0,00
31	ООО "Автоколонна 1967-А"	574,30	355,84	355,84	70,21	208,95	70,21
32	ООО "Автоколонна 1967-городские перевозки"	1 351,18	803,69	803,69	180,71	248,60	180,71
33	ООО "Автоколонна 1967-заказные перевозки"	266,60	158,30	158,30	212,07	63,80	47,85
34	ООО "Автоколонна 1967-социальные перевозки"	175,66	103,63	103,63	163,70	57,20	42,90
35	ООО "Автоколонна 1967-Север"	273,61	175,69	175,69	230,67	84,70	63,53
36	ООО "Автоколонна 1967-междугородние перевозки"	153,68	92,47	92,47	191,82	52,80	39,60
37	ООО "Автоколонна 1967-М"	887,73	547,80	547,80	159,77	174,90	131,17
38	ИП Семин В.В.	1 071,73	629,27	629,27	0,00	0,00	0,00
39	ИП Мыкало Д.А.	351,64	217,30	205,36	81,00	128,86	81,00
40	ИП Никитин И.В.	832,20	522,64	527,77	27,73	201,30	27,73
41	ИП Никитина М.П.	787,29	484,29	478,62	72,75	154,00	72,75
42	ИП Куницын Д.А.	1 149,76	725,81	725,81	0,00	0,00	0,00
43	ИП Мещеряков А.С.	2 922,85	1 773,67	1 527,79	156,00	1 894,00	156,00
44	ИП Полютова Т.И.	848,07	514,10	440,74	0,00	0,00	0,00
45	ИП Козычев И.В.	505,38	317,64	317,64	0,00	0,00	0,00
46	ИП Ващенко М.Н.	763,47	466,02	408,68	0,00	0,00	0,00

№ п/п	Наименование организации (ИП)	Топливо			Дезинфекция		
		заявленная потребность	нормативные затраты	размер субсидии	заявленная потребность	нормативные затраты	размер субсидии
47	ИП Мещеряков С.Г.	88,29	50,77	43,11	0,00	0,00	0,00
48	ИП Креков Ю.И.	301,22	176,77	176,77	14,68	126,70	14,68
49	ИП Неупокоева Л.А.	915,77	559,98	552,70	43,31	304,13	43,31
50	ИП Семинаев В.Я.	2 520,46	1 538,78	1 532,02	15,00	356,28	15,00
51	ИП Митпошенко Ю.В.	1 394,55	862,73	862,73	0,00	0,00	0,00
52	ИП Чуркина А.В.	54,09	33,74	33,74	0,00	0,00	0,00
53	ИП Картина Л.А.	250,37	154,58	154,58	0,00	0,00	0,00
54	ИП Гапонова Е.В.	183,85	114,66	99,44	3,57	66,10	3,57
55	ИП Коваль В.Э	571,39	368,84	367,80	4,44	120,01	4,44
Итого		43 036,49	26 244,91	25 616,12	2 256,64	6 542,24	1 604,89

Общий объем средств краевого бюджета, запрашиваемый получателями Субсидий на топливо и дезинфекцию, составил 45 293,1 тыс. рублей, что на 10,5% превышало объем бюджетных ассигнований, при этом объем субсидий, рассчитанный согласно установленным в Порядке нормативам и понижающим коэффициентам, равен 32 787,2 тыс. рублей, что ниже запланированного в Госпрограмме объема финансирования на 20,0%.

Недостатки финансового планирования при расходовании средств краевого бюджета привели к необоснованному отвлечению средств краевого бюджета в размере 5 052,4 тыс. рублей.

Анализ заявок на получение Субсидий на топливо и дезинфекцию показал, что рассчитанный министерством транспорта края объем потребности достаточен для покрытия затрат получателей, связанных с оплатой топлива, при этом планируемые расходы на предоставление субсидии в целях возмещения затрат на дезинфекцию на 5 457,8 тыс. рублей (в 3,4 раза) превышали объем заявленных получателями расходов.

Анализ целевого использования средств Субсидий на топливо и дезинфекцию

Общий объем бюджетных средств, направленных на предоставление юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям Субсидий на топливо и проведение профилактических мероприятий и дезинфекции, составил 27 221,0 тыс. рублей, в том числе в части возмещения расходов на топливо – 25 616,1 тыс. рублей (94,1%), на профилактические мероприятия и дезинфекцию – 1 604,9 тыс. рублей (5,9%).

Вышеуказанная мера государственной поддержки предоставлена 55 из 68 хозяйствующих субъектов (или 80,9%), осуществляющих регулярные перевозки пассажиров автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам.

Объем предоставленных получателям Субсидий на топливо и дезинфекцию на 13 779,0 (или на 33,6%) ниже планируемых расходов краевого бюджета на указанные цели.

На возмещение части фактически понесенных затрат на проведение профилактических мероприятий и дезинфекции подвижного состава общественного транспорта в целях недопущения распространения новой коронавирусной инфекции направлено средств краевого бюджета в сумме

1 604,9 тыс. рублей или 24,5% от нормативных затрат и 71,1% от фактических затрат получателей средств субсидий.

В результате контрольного мероприятия установлены следующие недостатки и нарушения.

1. Невключение в Порядок предоставления субсидий требования о документальном обосновании понесенных затрат привело к отсутствию единого подхода по предоставлению подтверждающих затраты на топливо документов.

Так, предоставленные 11 заявителями¹⁰ пакеты документов, прилагаемые к заявке на получение средств Субсидии на топливо и проведение профилактических мероприятий и дезинфекции, не содержали (содержали не в полном объеме) подтверждение фактических расходов заявителя на приобретение топлива, что не позволило оценить обоснованность возмещения данных затрат за счет средств краевого бюджета.

Например, ИП Крековым Ю.И. в составе заявки, послужившей основанием для заключения соглашения о предоставлении Субсидии, представлено приложение № 3 к договору поставки № 295 от 20.05.2019, содержащее цену дизельного топлива с 1 апреля по 31 мая 2020 года в размере 45,00 рублей, в котором отсутствует единица измерения топлива. При этом копия договора на поставку, приложение к которому приложено в составе заявки, отсутствует, документы, подтверждающие факт оплаты и поставки, также отсутствуют.

ИП Мещеряковым А.С. и ИП Мещеряковым С.Г. в составе заявок представлены договоры с ООО «МАКС» на поставку топлива, при этом документы, подтверждающие оплату топлива, отсутствуют.

ИП Картиной Л.А. в подтверждение стоимости 1 литра топлива представлено два кассовых чека на сумму 1,8 тыс. рублей, при этом объем предоставленной субсидии указанному лицу в целях возмещения затрат на топливо составил 154,6 тыс. рублей.

2. Нарушение заявителями пункта 2.3. Порядка предоставления субсидий в части установленного срока подачи заявок (в срок не позднее 20 октября 2020 года) подтверждается включением в состав заявок выписок из ЕГРЮЛ, датированных более поздней датой, а именно:

- МПАТП города Дудинка (МУП Пассажиравтотранс) предоставлена выписка из ЕГРЮЛ с датой формирования 27.10.2020, что на семь дней превышает установленный срок подачи заявки;

- ООО «Коммерческие перевозки» и ООО «Енисейское АТП-МП» предоставлены выписки из ЕГРЮЛ с датой формирования 21.10.2020, что на один день превышает установленный срок подачи заявки.

3. Осуществить проверку соблюдения остальными заявителями (52 из 55, помимо трех вышеуказанных) срока подачи заявок не представилось возможным, поскольку министерством транспорта края допущено нарушение пункта 2.5. Порядка: поступившие заявки не зарегистрированы министерством в день их поступления с указанием номера регистрационной записи, даты,

¹⁰ ООО «Саянтрансавто», ООО «Автотранс», ИП Мещеряков А.С., ИП Полютова Т.И., ИП Ващенко М.Н., ИП Мещеряков С.Г., ИП Креков Ю.И., ИП Семинаев В.Я, ИП Чуркина А.В., ИП Картина Л.А., ИП Гапонова Е.В.

что подтверждается заверенной копией журнала входящей корреспонденции.

Кроме того, в 42 из 55 поданных заявок отсутствует дата их составления, указание которой предусматривается Порядком.

4. Установлены факты предоставления заявителями в составе заявок документов, не позволяющих определить стоимость 1 литра топлива, при этом согласно приложению 2 к Порядку предоставления субсидии размер понесенных заявителями затрат на топливо определяется как произведение нормы расхода топлива в литрах, стоимость единицы использованного топлива (стоимость 1 литра топлива), пробег по маршруту. Информация о стоимости единицы используемого топлива приводится на основании подтверждающих документов о закупке топлива, позволяющих определить стоимость единицы используемого топлива, которые необходимо приложить к заявке.

В представленных 12 из 55 заявителей документах стоимость топлива определена в тоннах, при этом документы, подтверждающие плотность приобретенного топлива, отсутствуют, в связи с чем осуществить пересчет стоимости топлива из тонн в литры невозможно, что свидетельствует о нарушении Порядка в части отсутствия документов, подтверждающих стоимость единицы топлива, следующими заявителями: ООО «Автоколонна 1967 – М», ООО «Автоколонна 1967 – междугородные перевозки», ООО «Автоколонна 1967 – Север», ООО «Автоколонна 1967 – Заказные перевозки», ООО «Межгород», ООО «Енисейское АТП – МП», ООО «Коммерческие перевозки», ООО «Автоколонна 1967 – городские перевозки», ООО «Южное направление», ООО «Движение», ИП Никитин И.В., ИП Никитина М.П.

В ходе контрольного мероприятия министерством транспорта края не представлены соответствующие расчеты стоимости 1 литра топлива, учтенной при определении объема субсидии, в связи с чем министерством необоснованно и с нарушением Порядка определен размер предоставленной вышеуказанным лицам субсидии.

Общий объем средств краевого бюджета, неправомерно направленных на предоставлении субсидии вышеуказанным лицам, составил 3 953,7 тыс. рублей.

5. В нарушение пункта 2.3. Порядка шестью заявителями не представлены копии приказов об утверждении норм расхода топлива¹¹, в связи с чем министерством транспорта края осуществлен неправомерный прием заявок на получение средств Субсидии на топливо и проведение профилактических мероприятий и дезинфекции на общую сумму 2 347,7 тыс. рублей.

6. В нарушение пункта 2.11 Порядка должностными лицами министерства транспорта края осуществлен расчет размеров субсидий на возмещение затрат по проведению профилактических мероприятий и дезинфекции подвижного состава без учета количества отработанных на маршруте суток, что повлекло

¹¹ ИП Картина Л.А. (154,58 тыс. рублей), ИП Чуркина А.В. (33,74 тыс. рублей), ИП Семинаев В.Я. (1 547,02 тыс. рублей), ИП Вашенко М.Н. (408,68 тыс. рублей), ИП Гапонова Е.В. (103,008 тыс. рублей), МУП «Сигнал» (100,66 тыс. рублей).

за собой направление средств субсидий пяти получателям¹² в неполном объеме.

7. Отмечаются риски двойного финансирования за счет средств краевого бюджета части одних и тех же затрат перевозчиков (приобретение топлива за период апрель-май 2020 года).

Так, 14¹³ из 55 заявителей, получившим средства краевого бюджета в целях возмещения затрат на топливо, также предоставлялись бюджетные средства в целях возмещения недополученных доходов, возникающих в связи с регулярными перевозками пассажиров автомобильным транспортом по маршрутам с небольшой интенсивностью пассажиропотока, включенным в программу пассажирских перевозок автомобильным транспортом, субсидируемых из краевого бюджета, порядок предоставления которой установлен постановлением Правительства края от 24.04.2020 № 276-п. Указанная субсидия предоставлялась в связи с получением перевозчиками выручки, недостаточной для покрытия затрат, связанных с осуществлением перевозок по маршрутам, имеющим низкий пассажиропоток, при этом вышеуказанные затраты перевозчиков включают и затраты, связанные с приобретением топлива.

8. В Порядке и иных нормативных правовых актах края устанавливались полномочия КГКУ «Краевое транспортное управление» на осуществление проверки документального обоснования понесенных получателями Субсидии на топливо и дезинфекцию затрат и фактического объема выполненных работ по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам, и порядок такого контроля, в связи с чем учреждением осуществлена проверка сведений в части количества километров пробега с пассажирами с помощью аппаратуры спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS.

Справочно: в соответствии с постановлением Правительства Красноярского края от 24.04.2020 № 276-п¹⁴ утвержден Порядок и условия предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением государственных и муниципальных учреждений) и индивидуальным предпринимателям в целях возмещения недополученных доходов, возникающих в связи с регулярными перевозками пассажиров автомобильным транспортом на маршрутах с небольшой интенсивностью пассажиропотока (с изменениями, внесенными постановлением Правительства Красноярского края от 21.07.2021 № 497-п¹⁵), согласно пунктам 3.3 и 3.4 которого для получения вышеуказанной субсидии получатель субсидии представляет ежемесячно в уполномоченную организацию – подведомственное министерству транспорта Красноярского края краевое государственное казенное учреждение «Краевое транспортное

¹² ООО «АМ Компани», ООО «Автоколонна 1967-заказные перевозки», ООО «Автоколонна 1967-социальные перевозки», ООО «Автоколонна 1967-Север», ООО «Автоколонна 1967-Междугородние перевозки».

¹³ ГПКК «Краевое АТП» (позднее – АО «Краевое АТП»), МУП «Сигнал», ООО «ТОП-Сервис», ООО «Саянавоттранс», ООО «ТК Ветеран», ИМ Семин В.В., ИП Мыкало Д.А., МП «Енисейское АТП», АТП Кежемского района, ОАО «Автомобилист», МУП «Пассажиравтотранс», МА ТАТП г. Железногорск, ООО «КПАТП», ИП Мещеряков С.Г.

¹⁴ «Об утверждении Порядка и условий предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением государственных и муниципальных учреждений) и индивидуальным предпринимателям в целях возмещения недополученных доходов, возникающих в связи с регулярными перевозками пассажиров автомобильным транспортом на маршрутах с небольшой интенсивностью пассажиропотока».

¹⁵ «О внесении изменений в Постановление Правительства Красноярского края от 24.04.2020 № 276-п «Об утверждении Порядка и условий предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением государственных и муниципальных учреждений) и индивидуальным предпринимателям в целях возмещения недополученных доходов, возникающих в связи с регулярными перевозками пассажиров автомобильным транспортом на маршрутах с небольшой интенсивностью пассажиропотока».

управление» отчет об осуществлении регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом по маршрутам с небольшой интенсивностью пассажиропотока, включенным в программу перевозок.

В результате контрольного мероприятия несоответствий между информацией, представленной получателями субсидий, о количестве осуществленных рейсов и пробеге по маршрутам и данным, подготовленным КГКУ «Краевое транспортное управление» с помощью аппаратуры спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS, не выявлено.

9. В нарушение пункта 2.12. Порядка предоставления субсидий форма заключенных министерством транспорта края соглашений не соответствует типовой форме, утвержденной Приказом министерства финансов Красноярского края от 09.01.2017 № 1 «Об утверждении типовых форм соглашений (договоров) между главным распорядителем средств краевого бюджета и юридическим лицом (за исключением государственных учреждений), индивидуальным предпринимателем, физическим лицом - производителем товаров, работ, услуг о предоставлении субсидии из краевого бюджета».

10. Пунктом 5.2 соглашений о предоставлении субсидий предусмотрено, что условия соглашений распространяются на правоотношения сторон, возникшие между ними с 01.04.2020, что противоречит пунктам 2.3, 2.6, 2.9, 2.10 Порядка, предусматривающим сроки подачи и рассмотрения заявок, принятия решения о предоставлении субсидии и заключения соглашений. Например, предусмотренные соглашениями обязанности министерства транспорта края о предоставлении субсидии и ее перечислении не возникали и не могли возникнуть с 01.04.2020.

11. Установлен факт предоставления заявителями в составе заявки недостоверных документов. Так, ИП Козычевым И.В. в составе заявки, послужившей основанием для заключения соглашения о предоставлении субсидии, представлены в том числе универсальный передаточный документ от 07.05.2020 на поставку 23,350 тн дизельного топлива, при этом приложенный паспорт качества, позволяющий определить плотность топлива, необходимую для расчета стоимости 1 литра топлива (которая, в свою очередь, учитывается при расчете объема субсидии), датирован 14.05.2020.

12. В пункте 1.6 Порядка предоставления субсидий определены направления затрат, на возмещение расходов по проведению профилактических мероприятий и дезинфекции подвижного состава по следующим направлениям:

обеспечение водителей и кондукторов запасом средств индивидуальной защиты (в том числе одноразовых масок исходя из продолжительности рабочей смены и смены масок не реже 1 раза в 2 часа), а также дезинфицирующими салфетками, кожными антисептиками для обработки рук, дезинфицирующими средствами для проведения дезинфекции автотранспортных средств без привлечения специализированных организаций;

проведение дезинфекции автотранспортных средств силами специализированных организаций.

Проверкой установлены факты возмещения затрат получателей Субсидий на топливо и дезинфекцию, не в полной мере соответствующие целям

предоставления субсидии, а именно: на приобретение термометров, тепловизоров, бумажных полотенец, опрыскивателей и т.д.

13. Установлены факты направления в министерство пятью заявителями на получение средств Субсидии на топливо и дезинфекцию подтверждающих документов о закупке топлива, позволяющих определить стоимость единицы используемого топлива, в которых установлена стоимость единицы используемого топлива, ниже используемой при расчете размера субсидии, в связи с чем объем неправомерно израсходованных средств краевого бюджета составил 12,0 тыс. рублей.

14. Установлен факт недостижения показателя результативности ИП Крековым Ю.И. Средняя численность работников на 01.12.2020 по отношению к средней численности работников на 01.04.2020 составила 66,6% при установленном в Порядке предоставления субсидий значении не менее 70%.

15. Проверкой в отношении АО «Краевое автотранспортное управление» установлено направление обществом в адрес министерства транспорта края данных о количестве выполненных рейсов по пяти маршрутам ниже фактического количества, в связи с чем объем предоставленной субсидии ниже размера, определяемого в соответствии с Порядком.

Кроме того, Порядком не определена правомерность (неправомерность) включения в стоимость единицы используемого топлива, подлежащей включению в расчет размера понесенных при осуществлении регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам затрат в период с 1 апреля по 31 мая 2020 года на топливо, на основании подтверждающих документов о закупке топлива, НДС в размере 20%. Фактически министерством транспорта края и АО «Краевое автотранспортное предприятие» расчет размера затрат на топливо осуществлялся исходя из стоимости единицы используемого топлива с учетом НДС.

Проверка показала нарушение АО «Краевое автотранспортное предприятие» подпункта 6 пункта 3 статьи 170 Налогового кодекса РФ, выразившееся в не восстановлении ранее принятого к вычету НДС, в связи с чем правомерность возмещения обществу за счет средств краевого бюджета НДС по затратам на приобретение топлива в сумме 886,8 тыс. рублей можно поставить под сомнение.

16. Проверка в отношении ООО «Транспортная компания «Сибирь» и ИП Куницина Д.А. показала, что в нарушение пункта 3.1 Порядка предоставления субсидий и пункта 3.4.2 соглашения о предоставлении субсидии, устанавливающих обязанность получателя субсидии по предоставлению в министерство транспорта края отчета о достижении результатов предоставления субсидии и показателей, характеризующих достижение результатов предоставления субсидии, указанными лицами отчеты направлены в адрес КГКУ «Краевое транспортное управление».

В связи с отсутствием сопроводительных писем к представленным получателями средств Субсидии на топливо и дезинфекцию отчетам, а также отсутствием регистрации министерством транспорта Красноярского края вышеуказанных документов с учетом требований документооборота,

не представилось возможным установить соблюдение сроков предоставления отчетности 52 получателями средств субсидии.

Выводы

1. В целях оказания финансовой поддержки юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим перевозки пассажиров автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам, в связи с возникновением дополнительных расходов, обусловленных исполнением рекомендаций Роспотребнадзора РФ, Указом Губернатора края Правительству края в 2020 году поручено подготовить предложения по компенсации указанным лицам затрат, связанных с реализацией мероприятий по дезинфекции подвижного состава транспорта общего пользования.

Правительством края внесены изменения в государственную программу края «Развитие транспортной системы» в части предоставления Субсидий на топливо и дезинфекцию в размере 41 000,0 тыс. рублей, носящую единовременный характер. При этом меры поддержки, предусмотренные Госпрограммой шире, чем установлено в указе Губернатора края и, помимо расходов на дезинфекцию, предусматривают компенсацию затрат, связанных с оплатой в период с 1 апреля по 31 мая 2020 года топлива. Объем средств краевого бюджета, предоставленных сверх установленных Указом Губернатора края мер поддержки, составил 25 616,1 тыс. рублей.

Необходимо отметить, что помимо Субсидий на топливо и дезинфекцию, Госпрограммой в 2020 году предусматривалось также предоставление иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований на финансовое обеспечение расходных обязательств муниципальных образований края, связанных с компенсацией юридическим лицам (за исключением государственных и муниципальных учреждений) и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим регулярные перевозки пассажиров автомобильным и городским наземным электрическим транспортом по муниципальным маршрутам, части фактически понесенных затрат на топливо и (или) электроэнергию на движение, проведение профилактических мероприятий и дезинфекции подвижного состава общественного транспорта в целях недопущения распространения новой коронавирусной инфекции, в размере 131 367,5 тыс. рублей.

2. Формальный подход министерства транспорта края к разработке проекта нормативного правового акта, регулирующего порядок предоставления Субсидий на топливо и дезинфекцию, создал условия для невозможности исполнения министерством полномочий главного распорядителя бюджетных средств, установленных статьей 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

3. Определенный министерством транспорта края объем потребности в средствах краевого бюджета, направляемых в целях компенсации затрат перевозчиков на топливо и дезинфекцию, на 12,3% меньше предусмотренных Законом края о краевом бюджете на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов бюджетных ассигнований.

При наличии финансовой возможности (объем предоставленных средств на 13 779,0 ниже планируемых расходов краевого бюджета на указанные цели) Субсидии на топливо и дезинфекцию предоставлены 55 из 68 хозяйствующих субъектов (или 80,9%), что свидетельствует о ненадлежащем исполнении министерством транспорта полномочия по обеспечению результативности использования бюджетных средств, установленного статьей 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

5. Отсутствие в Порядке предоставления субсидий требования о документальном подтверждении понесенных затрат не обеспечило единого подхода к предоставлению обосновывающих затраты на топливо и дезинфекцию документов, а также возникновению рисков включения в расчет размера Субсидий на топливо и дезинфекцию неподтвержденных расходов.

В результате контрольного мероприятия установлено, что 23,2% (или 6 313,4 тыс. рублей) от общего объема предоставленных средств Субсидий на топливо и дезинфекцию, израсходовано неправомерно.

6. Учитывая низкий уровень фактически понесенных затрат на проведение профилактических мероприятий и дезинфекции подвижного состава общественного транспорта в целях недопущения распространения новой коронавирусной инфекции получателями субсидии (34,5% от норматива, установленного Порядком предоставления субсидий), достижение ожидаемого непосредственного результата от реализации подпрограммного мероприятия (выполнение рейсов автомобильным транспортом общего пользования с соблюдением дезинфекционных мероприятий, проводимых в целях недопущения распространения новой коронавирусной инфекции, вызванной 2019-nCoV), можно поставить под сомнение.

Предложения

1. В связи с тем, что Субсидия на топливо и дезинфекцию носила разовый характер, по результатам контрольного мероприятия предложить

министерству транспорта Красноярского края:

учесть недостатки и нарушения, отраженные в отчете, и принять меры к их недопущению в дальнейшем;

обеспечить надлежащее финансово-экономическое обоснование объемов бюджетных ассигнований при внесении изменений в государственную программу Красноярского края «Развитие транспортной системы».

1. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия:

- в Законодательное Собрание Красноярского края;
- в Правительство Красноярского края.

Аудитор
Счетной палаты
Красноярского края



Я.В. Бельская