



Прокуратура
Российской Федерации

Председателю Законодательного
Собрания края

Додатко А.И.

Прокуратура
Красноярского края

пр. Мира, 32,
г. Красноярск,
Красноярский край, 660049

18.04.2023 № 7/3-14-2023

На № _____

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ	
18 АПР 2023	
Вход №	2908
час.	мин.

Уважаемый Алексей Игоревич!

Прокуратурой края изучен проект закона края «О внесении изменений в Закон края «О краевом бюджете на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов», внесенный Правительством края (вх. № 2097-51ПЗ).

Законопроект в части не соответствует федеральному законодательству.

1. В соответствии с пунктом 4 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) в законе региона о бюджете могут предусматриваться бюджетные ассигнования на предоставление в соответствии с решениями высшего должностного лица субъекта Российской Федерации некоммерческим организациям, не являющимся казенными учреждениями, грантов в форме субсидий, в том числе предоставляемых органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации по результатам проводимых ими конкурсов бюджетным и автономным учреждениям, включая учреждения, в отношении которых указанные органы не осуществляют функции и полномочия учредителя.

Строкой № 4198 приложения № 5 «Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (государственным программам Красноярского края и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов, разделам, подразделам классификации расходов краевого бюджета» законопроекта о корректировке бюджета предусматривается предоставление грантов в форме субсидий федеральным государственным организациям, осуществляющим образовательную деятельность по образовательным программам высшего образования на территории Красноярского края, на финансовое обеспечение расходов, направленных на формирование социальной инфраструктуры, в рамках подпрограммы «Развитие внутреннего и въездного туризма» государственной программы Красноярского края «Развитие культуры и туризма».

Из пояснительной записки к законопроекту следует, что получателем гранта будет являться федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Сибирский федеральный университет».

АА №

111528
Прокуратура Красноярского края
№ 07/3-14-2023/2641-23-20040001

Вместе с тем из предлагаемого регулирования не представляется возможным определить целевое предназначение гранта, не ясно, каким образом образовательная организация, деятельность которой финансируется за счет средств федерального бюджета, будет участвовать в развитии туризма в рамках региональной государственной программы и какие объекты социальной инфраструктуры формировать.

При этом необходимо учитывать, что в силу пункта 8 Положения о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26.06.2015 № 640, на оказание государственных услуг (выполнение работ), определенных в качестве основных видов деятельности федеральных государственных учреждений, оказываемых физическим лицам, и работ, оказание и выполнение которых предусмотрено нормативными правовыми актами Российской Федерации, утвержденных федеральными органами исполнительной власти, формируется государственное задание.

Порядок финансового обеспечения выполнения государственного задания федеральными учреждениями установлен статьей 78.1 БК РФ.

Так, согласно пункту 1 статьи 78.1 БК РФ в бюджетах бюджетной системы Российской Федерации предусматриваются субсидии учреждениям на финансовое обеспечение выполнения ими государственного задания, рассчитанные с учетом нормативных затрат на оказание ими государственных услуг физическим и (или) юридическим лицам и нормативных затрат на содержание государственного имущества.

Предоставление предусмотренных пунктом 1 статьи 78.1 БК РФ субсидий осуществляется в соответствии с соглашениями о предоставлении субсидии, заключаемыми между *органами государственной власти, осуществляющими функции и полномочия учредителя*, и учреждениями. Соглашения о предоставлении предусмотренных настоящим пунктом субсидий федеральным учреждениям заключаются в соответствии с типовой формой, утверждаемой Министерством финансов Российской Федерации (абзацы шестой, седьмой пункта 1 статьи 78.1 БК РФ).

Таким образом, возможность предоставления из бюджетов субъектов Российской Федерации федеральным учреждениям грантов в форме субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания, а также на иные цели, связанные с осуществлением основной деятельности учреждения, действующим законодательством не предусмотрена.

В соответствии с принципом самостоятельности бюджетов, установленным статьей 31 БК РФ, предусмотрено право органов государственной власти предоставлять средства из бюджета на исполнение расходных обязательств, устанавливаемых иными органами государственной власти, *исключительно в форме межбюджетных трансфертов*.

Так, в силу пункта 1 статьи 138.1 БК РФ под субсидиями федеральному бюджету из бюджета субъекта Российской Федерации понимаются

межбюджетные трансферты, предоставляемые федеральному бюджету из бюджета субъекта Российской Федерации в целях софинансирования исполнения расходных обязательств Российской Федерации, возникающих при выполнении полномочий, отнесенных к компетенции органов государственной власти Российской Федерации, в случаях, установленных федеральными законами.

Таким образом, учитывая неоднозначное регулирование, предлагаемое проектом закона края, в случае, если гранты планируется направлять на исполнение федеральным образовательным учреждением программ, реализация которых осуществляется в рамках основного вида деятельности учреждения, то в силу вышеприведенных положений федерального законодательства, их финансирование должно осуществляться не путем предоставления субсидий в форме грантов, а исключительно в форме межбюджетных трансфертов.

С учетом изложенного, положения строки № 4198 приложения № 5 «Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (государственным программам Красноярского края и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов, разделам, подразделам классификации расходов краевого бюджета» законопроекта подлежат конкретизации.

2. Анализ надзорной деятельности показал, что в целях недопущения нарушений прав и свобод граждан ряд социально-значимых расходных обязательств края требуют дополнительного финансирования.

На территории края у 6 529 детей-сирот наступило право на получение жилых помещений, из которых более 500 имеют вступившие в законную силу судебные решения, находящиеся на принудительном исполнении, обязывающие органы местного самоуправления обеспечить их жильем. Несвоевременное исполнение судебных актов влечет назначение штрафных санкций и дополнительных расходов бюджета, которые могли быть направлены на реализацию жилищных прав детей-сирот.

Одним из эффективных способов решения проблемы обеспечения жильем детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, (далее - сирот) в 2023 году стало самостоятельное приобретение ими жилых помещений на средства социальной выплаты в виде жилищного сертификата. Учитывая востребованность указанной меры поддержки, прокуратурой края принимаются меры к расширению категории ее получателей: в мае 2022 г. возможность получения сертификата дополнительно предусмотрена для учащихся, военнослужащих, родителей, осуществляющих уход за детьми до 3 лет, и других; в текущем году предложено снизить возраст получателя сертификата до 21 года.

При такой актуальности указанной меры поддержки имеется очевидная необходимость в увеличении бюджетных ассигнований на указанные цели в текущем году как минимум на 200 млн. рублей (500 млн. руб. запланировано в бюджете, плюс 300 млн. рублей запланировано в корректировке), т.е. всего до 1 млрд. рублей (такой объем средств предусмотрен в Алтайском крае, Иркутской и Кемеровской областях).

3. Правительство Красноярского края в 2022 году информировалось об острой необходимости увеличения на территории региона штатной численности специалистов органов опеки и попечительства в отношении

несовершеннолетних, поскольку на проживающих в регионе более 627 тыс. детей приходится лишь 339 специалистов по опеке и попечительству, что составляет всего 35% от рекомендуемой Министерством просвещения Российской Федерации нормы (письмо 16.06.2022 № 07-3860).

До настоящего времени дополнительное финансирование на указанные цели в бюджете не предусмотрено. Необходимо до рекомендуемой нормы добавить в штат 616 специалистов опеки, т.е. 798 млн. рублей. В корректировку на 2023 год предлагается добавить финансирование на 100 дополнительных специалистов в сумме 130 млн. рублей.

4. Одной из актуальных проблем региона продолжает оставаться обеспечение многодетных семей земельными участками необходимой транспортной и коммунальной инфраструктурой.

Текущее положение дел на данном направлении не отвечает требованиям закона и не позволяет многодетным гражданам осваивать и использовать полученные земельные участки в полной мере в соответствии с их целевым назначением.

Так, от общего числа всех выданных многодетным земельным участкам водоснабжением обеспечено лишь 5%, электричеством – 16%, транспортной доступностью – 24%.

Предусмотренная в проекте бюджета сумма не позволяет охватить даже пяти муниципалитетов, нуждающихся в указанных мероприятиях. Решение задачи требует значительных расходов, в 2022 году на ее решение выделено 164 млн. руб., на 2023 год – 200 млн. руб., предлагается дофинансировать это мероприятие дополнительно на 50 млн. рублей.

5. Остается не решенным вопрос выделения из бюджета финансирования в объеме, достаточном для исполнения решений судов, вынесенных по искам прокуроров в отношении бюджетополучателей.

Всего до настоящего времени остаются неисполненными порядка 1,5 тыс. решений судов по искам прокуроров, должниками по которым выступают бюджетополучатели, преимущественно – органы местного самоуправления. Согласно информации ГУФССП России по краю объем необходимого финансирования для исполнения указанных решений составляет более 7 млрд руб. В результате сложившейся ситуации длительное время остаются неисполненными требования прокуроров об устранении нарушений в социально-значимых сферах, в том числе влекущих угрозу жизни и здоровью граждан.

Так, для строительства администрацией Ермаковского района очистных сооружений в сети водоотведения необходимо дополнительное финансирование в размере 22,340 млн руб. Администрации Канского района для разработки проекта санитарной охраны источников водоснабжения ООО «ЖКХ «Чечеульское», а также для обеспечения безопасности гидротехнического сооружения в с. Мокруша требуется 9,3 млн руб.

С 2015 г. остаются неисполненными требования прокурора Курагинского района о проведении ремонта дома № 1 по ул. Ленина в п. Большая Ирба Курагинского района, на который необходимо 12 млн руб.

При этом следует учесть, что местные бюджеты муниципальных образований края имеют дотационный характер, в связи с чем органы местного самоуправления не способны самостоятельно исполнить требования, поставленные в судебных актах.

Поскольку проектом закона края о корректировке краевого бюджета на 2023 год предусмотрено выделение бюджетных средств на исполнение требований судебных актов, принятых только в отношении краевых учреждений, с целью недопущения причинения вреда жизни и здоровью граждан необходимо рассмотреть вопрос о внесении в него изменений в части дополнительного выделения из бюджета денежных средств в размере 44 млн руб. для устранения обозначенных нарушений, которые довести до органов местного самоуправления Ермаковского, Канского и Курагинского районов.

6. На территории края расположено 307 гидротехнических сооружений (далее – ГТС), из которых 34 ГТС – бесхозные.

Органами прокуратуры края установлено, что 10 ГТС (на р. Большой Арбай Саянского района; р. Салба, Курагинского района; р. Енисей в г. Минусинске; р. Туба в с. Кочергино, в п. Усть-Шушь; каскад из 2 прудов на р. Таловка; р. Алтат в д. Алтат Назаровского района; р. Татарка п. Новочернореченский Козульского района; р. Дурной, п. Краснокаменск, Курагинского района) находятся в аварийном состоянии.

При этом только на проведение капитального ремонта 5 ГТС требуются денежные средства в размере 584 млн руб.

Вместе с тем на реализацию мероприятий в области использования и охраны водных объектов краевым бюджетом на 2023-2025 гг. запланировано 52,8 млн руб. (по 17,6 млн руб. в год).

7. До настоящего времени остается актуальной проблема обращения с твердыми коммунальными отходами на территории края, недостаточность финансирования на указанные цели.

Государственная программа края «Охрана окружающей среды, воспроизводство природных ресурсов», утвержденная постановлением Правительства края от 30.09.2013 № 512-п, не предусматривает показателей, направленных на обеспечение сортировки отходов в объеме 100% и снижение объема отходов, направляемых на полигоны, в два раза к 2030 г., установленной Указом Президента РФ о национальных целях, не содержит мероприятий по переработке отходов и использованию вторичного сырья.

Росприроднадзором 01.07.2022 АО «Автоспецбаза», обслуживающему левобережную технологическую зону г. Красноярска, выдано отрицательное заключение на проект «Реконструкция полигона твердых коммунальных отходов и отдельных видов промышленных отходов». На правобережной технологической зоне г. Красноярска действующего полигона нет, работы по строительству нового полигона для обслуживания краевого центра не начаты.

Поток отходов с левого берега Красноярска в нарушение требований законодательства с 01.01.2019 без сортировки, без извлечения полезных фракций захоранивается напрямую на полигоне АО «Автоспецбаза».

В случае необходимости изменения тарифа из-за увеличения транспортного плеча предлагается предусмотреть софинансирование тарифа региональному оператору по опыту других регионов (Приморский и Забайкальский края, Сахалинская и Омская области).

Несмотря на положения статей 34, 158 Бюджетного кодекса РФ государственной программой не предусмотрен механизм софинансирования регионом мероприятий по ликвидации муниципальными образованиями несанкционированных свалок, в 27 муниципальных районах края не утверждены программы по их ликвидации, что не позволяет аккумулировать необходимый уровень и определить целевой характер бюджетных ассигнований, направленных на данные мероприятия.

Также не решена проблема несанкционированных свалок в лесах, финансирование мероприятий на их ликвидацию должным образом не осуществляется. В лесах края расположено 179 несанкционированных свалок, на их ликвидацию требуется около 6 млрд. руб., судами края уже удовлетворено 16 исковых заявлений о их ликвидации силами министерства лесного хозяйства края, при отсутствии финансирования их реализация невозможна.

8. Сохраняет свою актуальность оснащенность котельных и социально-значимых объектов резервными источниками питания для обеспечения беспрепятственного прохождения осенне-зимнего периода.

В рамках подготовки к предстоящему отопительному периоду полный комплекс мероприятий органами власти края по подготовке к бесперебойному его прохождению не был выполнен, в связи с чем с 05.09.2022 на территории края уже зарегистрировано 69 аварийных ситуаций. Требуется дофинансирование указанных мероприятий за счет средств краевого бюджета в размере 388,6 млн рублей до 2033 г. (77,4 млн рублей в 2023 г.) в целях оснащения муниципальных образований края дополнительными 308 резервными источниками питания.

Сохраняется высокий износ инженерных сетей 67 %, протяженность которых составляет более 23 тыс. км. В связи с этим для модернизации коммунальной инфраструктуры необходимо около 165 млрд рублей (на 2023 г. запланировано около 1,5 млрд рублей с учетом федерального финансирования). Указанное является причиной аварийности на объектах ЖКХ в период прохождения отопительного периода, нарушает беспрепятственное оказание коммунальных услуг населению.

Кроме того, с учетом аварийности сетей энергоснабжения на о. Игарский, отсутствия очистных сооружений в г. Игарке, дотационности, географических особенности территории (Крайний Север), значительности материальных и временных затрат потребуются дополнительное финансирование в сумме 23 млн руб. и 200 млн руб. соответственно для реализации указанных мероприятий, исполнение которых находится на контроле Генеральной прокуратуры Российской Федерации в связи с рассмотрением обращений граждан по данным вопросам.

9. Требуется увеличение финансирования мероприятий в сфере лесопользования, в том числе, на охрану лесов от пожаров.

Так, федеральным бюджетом в 2023 году выделено и доведено краю для исполнения полномочий по лесоохране 2,1 млрд. руб. при фактической потребности 3,5 млрд руб.

При этом при сохранении финансирования мероприятий на охрану лесов от пожаров на уровне 2022 года (1,1 млрд. руб. из федерального бюджета + 523 млн руб. из краевого бюджета), с учетом инфляционных процессов, повышения затрат на ГСМ и уменьшения зоны контроля лесных пожаров на 15,2 млн га выделенных денежных средств будет недостаточно.

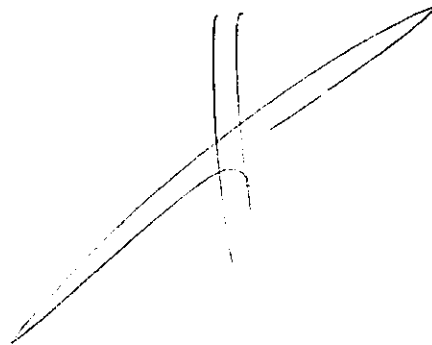
В 2022 году кредиторская задолженность региона по оплате работ, связанных с тушением лесных пожаров, составила свыше 546 млн руб.

Таким образом, требуется осуществить дофинансирование указанных мероприятий в размере 1,4 млрд. руб.

Предлагаю учесть настоящие замечания и предложения при рассмотрении законопроекта, сообщить в прокуратуру края о результатах рассмотрения.

Прокурор края

государственный советник
юстиции 2 класса



Р.Н. Тютюник

О.С. Петрова, тел. 222-45-21
А.И. Солодянкина, тел. 222-45-25
А.И. Нохоева, тел. 222-45-75
Н.Д. Плоских, тел. 222-47-38