



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)

УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО КРАСНОЯРСКОМУ КРАЮ

Кирова ул., д. 33, Красноярск, 660017
тел./факс (391) 227-75-16, факс (391) 211-04-55

E-mail: ru24@minjust.gov.ru

05 НОЯ 2020

№

24/02-6330/9131

На №

от

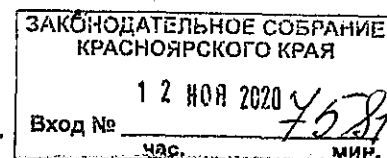
Председателю
Законодательного Собрания
Красноярского края

Д.В. Свиридову

Уважаемый Дмитрий Викторович!

Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Красноярскому краю на основании Положения о Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 13 октября 2004 № 1313 «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации», и Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации, утвержденного Приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 03 марта 2014 № 26 «Об утверждении Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации и Перечня управлений Министерства юстиции Российской Федерации по субъектам Российской Федерации», рассмотрен проект Уставного закона Красноярского края «О внесении изменений в Уставный закон края «О Счетной палате Красноярского края» (распоряжение председателя Законодательного Собрания Красноярского края от 13.10.2020 № 464), далее – Проект.

Отношения в данной сфере регулируются Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (в ред. Федерального закона от 27.12.2018 № 566-ФЗ), Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».



Федерации» (в ред. Федерального закона от 13.07.2020 № 194-ФЗ), Федеральным законом от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» (в ред. Федерального закона от 11.10.2018 № 362-ФЗ), Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (в ред. Федерального закона от 24.04.2020 № 143-ФЗ), постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» (в ред. постановления Правительства Российской Федерации от 10.07.2017 № 813), Уставом Красноярского края.

К Проекту имеются замечания.

1) Подпунктом «а» пункта 1 статьи 1 Проекта предлагается пункт «ж» статьи 3 Уставного закона Красноярского края от 31.03.2011 № 12-5718 «О Счетной палате Красноярского края» (далее – Уставный закон края № 12-5718) изложить в новой редакции, согласно которой к полномочию Счетной палаты Красноярского края относится, в том числе финансово-экономическая экспертиза проектов законов края и нормативных правовых актов органов государственной власти края (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств края; проектов законов края, регулирующих бюджетные и налоговые правоотношения в крае; государственных программ края.

Вместе с тем, согласно подпунктам 7, 12 пункта 1 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» контрольно-счетный орган субъекта Российской Федерации осуществляет полномочия по проведению финансово-экономической экспертизы проектов законов субъекта Российской Федерации и нормативных правовых актов органов государственной власти субъекта Российской Федерации (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств субъекта Российской Федерации, а также государственных программ субъекта Российской Федерации, иные полномочия в сфере внешнего государственного финансового контроля, установленные федеральными законами, конституцией (уставом) и законами субъекта Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 1 статьи 21 Уставного закона края № 12-5718 Счетная палата края проводит финансово-экономическую экспертизу и дает заключения по:

проектам законов края о краевом бюджете и бюджете территориального фонда ОМС, проектам законов о внесении в них изменений;

проектам законов края об утверждении отчетов об исполнении краевого бюджета, бюджета территориального фонда ОМС;

проектам законов края и иных нормативных правовых актов края в части, касающейся расходных обязательств края;

проектам государственных программ края;

проектам законов края, регулирующих бюджетные и налоговые правоотношения в Красноярском крае;

проектам законов края, регулирующих вопросы установления порядка управления и распоряжения краевой государственной собственностью.

Таким образом, статьей 21 Уставного закона края № 12-5718 установлен более широкий перечень проектов законов, по которым Счетной палатой края проводится финансово-экономическая экспертиза и дается заключение.

На основании изложенного, закрепление, установленного подпунктом «д» пункта 1 статьи 21 Уставного закона края № 12-5718, полномочия Счетной палаты края еще и в пункте «ж» статьи 3 является излишним.

2) Подпунктом «б» пункта 1 статьи 1 Проекта статью 3 Уставного закона края № 12-5718 предлагается дополнить пунктами «л.1» и «л.2» следующего содержания:

«л.1) аудит в сфере закупок товаров, работ, услуг, осуществляемых объектами государственного финансового контроля;

л.2) контроль реализации документов стратегического планирования края».

Обращаем Ваше внимание, что в соответствии с частью 1 статьи 98 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» аудит в сфере закупок осуществляется Счетной палатой Российской Федерации, контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации, образованными законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации; и контрольно-счетными органами муниципальных образований (в случае, если такие органы образованы в муниципальных образованиях), образованными представительными органами муниципальных образований.

Согласно пункту 3 статьи 14 Закона Красноярского края от 24.12.2015 № 9-4112 «О стратегическом планировании в Красноярском крае» внешний государственный финансовый контроль реализации

документов стратегического планирования края осуществляется Счетной палатой края.

Таким образом, предусмотренные подпунктом «б» пункта 1 статьи 1 Проекта полномочия уже закреплены за Счетной палатой Красноярского края.

3) В соответствии с абзацем 3 пункта 2 статьи 1 Проекта структура и штатное расписание Счетной палаты края определяются и утверждаются председателем Счетной палаты края.

Данная норма не согласуется с пунктом «и» статьи 62, пунктом 3 статьи 130 Устава Красноярского края, в соответствии с которыми структура и штаты Счетной палаты края, а также назначение на должность председателя, заместителя председателя и аудиторов Счетной палаты края утверждаются постановлением Законодательного Собрания края.

Таким образом, абзац 3 пункта 2 статьи 1 Проекта противоречит положениям Устава Красноярского края.

4) Согласно подпункту «б» пункта 3 статьи 1 Проекта председатель Счетной палаты края имеет право принимать участие в заседаниях Законодательного Собрания края, его комитетов, комиссий и рабочих групп, заседаниях Правительства края и мероприятиях, проводимых органами государственной власти и иными государственными органами края, а также координационными и совещательными органами при Губернаторе края.

Исходя из содержания пункта 1 статьи 26, пункта 2 статьи 27 Уставного закона Красноярского края от 29.01.2009 № 8-2864 «О Законодательном Собрании Красноярского края» председатель Счетной палаты Красноярского края имеет свободный доступ на открытые заседания Законодательного Собрания края, заседания комитетов и комиссий Законодательного Собрания края.

На основании вышеизложенного, можно сделать вывод о том, что закрепление данного права председателя Счетной палаты края в Уставном законе края № 12-5718 является излишним.

5) Подпунктом «а» пункта 4 статьи 1 Проекта предлагается дополнить, закрепленный пунктом 1 статьи 9 Уставного закона края № 12-5718, перечень оснований досрочного освобождения от должности председателя, заместителя председателя и аудитора Счетной палаты края новым основанием – утрата доверия.

Кроме того, подпунктом «б» пункта 4 статьи 1 Проекта предлагается дополнить статью 9 Уставного закона края № 12-5718 пунктом 3, устанавливающим случаи, в которых председатель, заместитель председателя и аудитор Счетной палаты края подлежат увольнению (освобождению от должности).

Обращаем Ваше внимание, что вопрос об увольнении (освобождении от должности) председателя, заместителя председателя и аудитора Счетной палаты края урегулирован в статье 5.1 Закона Красноярского края от 26.12.2006 № 21-5553 «О государственных должностях Красноярского края».

Начальник Управления



Л.И. Бычкова