

**СЧЕТНАЯ ПАЛАТА КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ**

660009, г. Красноярск, пр. Мира, д. 110, т. (391) 249-33-30, факс. 211-01-89

<http://www.spkrk.ru>chancel@chamber.krsn.ru

« 20 » 12 2021 г.

№ 01-1500/01-04

На распоряжение председателя
Законодательного Собрания
Красноярского края от 16.12.2021 № 836

Председателю
Законодательного Собрания
Красноярского края
А.И. Додатко

О результатах
финансово-экономической
экспертизы проекта закона
Красноярского края

Уважаемый Алексей Игоревич!

В соответствии с Уставным законом Красноярского края от 31.03.2011 № 12-5718 «О Счетной палате Красноярского края» направляем Вам заключение по результатам проведения финансово-экономической экспертизы проекта закона края «О Резервном фонде Красноярского края».

Приложение: на 2 л. в 1 экз.

Председатель
Счетной палаты
Красноярского края

Д.В. Воропаев

УТВЕРЖДАЮ

Председатель

Счетной палаты

Красноярского края

 Д.В. Воропаев

«20» 12 2021 г.

Заключение

по результатам проведения финансово-экономической экспертизы проекта закона Красноярского края «О Резервном фонде Красноярского края» (далее – Законопроект, Проект закона)

В ходе проведения финансово-экономической экспертизы Проекта закона установлено следующее.

1. Проект закона края разработан в соответствии со статьей 81.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Законопроектом предусматривается создание Резервного фонда Красноярского края (далее – Резервный фонд, фонд), представляющего собой часть средств краевого бюджета, предназначенную для исполнения расходных обязательств Красноярского края в случае недостаточности доходов краевого бюджета для финансового обеспечения расходных обязательств Красноярского края, и установление порядка формирования и использования средств фонда.

2. Формирование Резервного фонда, согласно изложенному в тексте Законопроекта Порядку (пункт 1 статьи 2), планируется осуществлять за счет:

части доходов краевого бюджета по налогу на прибыль организаций, объем которых превышает объем, утвержденный законом Красноярского края о краевом бюджете на текущий финансовый год и плановый период, но не более суммы профицита, уменьшенной на сумму средств, направляемых на погашение долговых обязательств Красноярского края, и на сумму остатков средств на счетах по учету средств краевого бюджета на конец текущего финансового года;

части остатков средств на счетах по учету средств краевого бюджета на начало очередного финансового года (за исключением неиспользованных остатков межбюджетных трансфертов, полученных из федерального бюджета в форме субсидий, субвенций, и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, средств, направляемых на увеличение бюджетных ассигнований на оплату заключенных государственных контрактов в случаях, установленных законом Красноярского края о краевом бюджете на очередной финансовый год и плановый период, на погашение долговых обязательств Красноярского края, а также на покрытие дефицита краевого бюджета).

При этом, вышеуказанные положения Законопроекта не отвечают требованиям Правил юридико-технического оформления законопроектов, утвержденных Постановлением Законодательного Собрания Красноярского края от 26.09.2014 № 7-2567П (далее – Правила).

Изложение содержания пункта 1 статьи 2 не *обеспечивает его простоту, понятность и доступность*. Положения Законопроекта не однозначны и допускают возможность их произвольного толкования.

Справочно: анализ аналогичных законов, принятых субъектами Российской Федерации, показал применение различных подходов к установлению порядков формирования Резервных фондов.

При этом, большинство субъектов Российской Федерации в качестве источника (одного из источников) формирования Резервного фонда определяют следующие:

остаток средств на едином счете областного бюджета на начало очередного финансового года, не имеющих целевого назначения;

налоговые и неналоговые доходы, полученные при исполнении бюджета сверх плановых назначений, утвержденных законом о бюджете на текущий финансовый год и плановый период;

безвозмездных поступлений в бюджет, не имеющих целевого назначения;
(Закон Иркутской области от 12.07.2010 № 54-ОЗ, Закон Ставропольского края от 27.12.2012 № 128-кз, Закон Хабаровского края от 25.07.2012 № 207, Областной закон Ленинградской области от 13.06.2012 № 45-оз, Закон Брянской области от 29.10.2010 № 87-З и т.д.).

Законами субъектов Российской Федерации также устанавливается предельный объем Резервного фонда от прогнозируемого общего объема налоговых и неналоговых доходов бюджета, утвержденного законом о бюджете, без учета безвозмездных поступлений (Омская область – 2%, Ленинградская область – не более 5%, Брянская область – 7%, Иркутская область и Ставропольский край – не более 10% и т.д.).

В целях устранения установленных несоответствий и обеспечения понятности и доступности практического применения норм Законопроекта предлагаем уточнить источники формирования Резервного фонда, в том числе с учетом практики субъектов Российской Федерации.

3. С учетом того, что Проект закона регулирует бюджетные правоотношения, и размер Резервного фонда предлагается утверждать законом Красноярского края о краевом бюджете на очередной финансовый год и плановый период, считаем целесообразным рассмотреть вопрос о внесении изменений в Закон Красноярского края от 18.12.2008 № 7-2617 «О бюджетном процессе в Красноярском крае» (далее – Закон № 7-2617), в том числе в части уточнения перечня документов и материалов, предоставляемых одновременно с ежеквартальным и годовым отчетами об исполнении краевого бюджета (пункт 3 статьи 44 и пункт 5 статьи 45 Закона № 7-2617).

Следует дополнить указанный перечень информацией об использовании средств Резервного фонда.

4. При рассмотрении Законопроекта предлагаем учесть изложенные в заключении замечания и предложения.

Аудитор
Счетной палаты
Красноярского края



А.Ю. Мельниченко