



СЧЕТНАЯ ПАЛАТА КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ

660009, Красноярск, пр. Мира, д. 110, т. (391) 249-33-30, факс. 211-01-89

<http://www.spkrk.ru>

chancel@chamber.krsn.ru

« 04 » 10 2023 г.

№ 01-1115/01-03

Председателю
Законодательного Собрания
Красноярского края

А.И. Додатко

О результатах экспертизы проекта
постановления Правительства края

Уважаемый Алексей Игоревич!

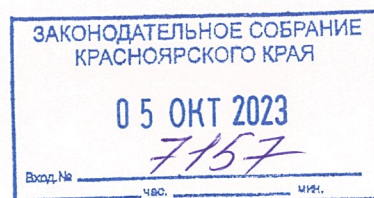
Счетной палатой Красноярского края в соответствии с Уставным законом Красноярского края от 31.03.2011 № 12-5718 «О Счетной палате Красноярского края» проведена экспертиза проекта постановления Правительства Красноярского края «О внесении изменений в постановление Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 512-п «Об утверждении государственной программы Красноярского края «Охрана окружающей среды, воспроизводство природных ресурсов» (далее – Проект постановления).

Направляем Вам заключение о результатах экспертизы Проекта постановления.

Приложение: на 6 л. в 1 экз.

Председатель
Счетной палаты
Красноярского края

Д.В. Воропаев



015121

УТВЕРЖДАЮ

Председатель

Счетной палаты

Красноярского края

Д.В. Воропаев

« 04 » 10 2023 г.

Заключение

о результатах экспертизы проекта постановления Правительства Красноярского края «О внесении изменений в постановление Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 512-п «Об утверждении государственной программы Красноярского края «Охрана окружающей среды, воспроизводство природных ресурсов»

(проект постановления Правительства Красноярского края внесен министерством экологии и рационального природопользования Красноярского края письмом от 21.09.2023 № 86-013086)

В соответствии со статьями 3, 21 Уставного закона Красноярского края от 31.03.2011 № 12-5718 «О Счетной палате Красноярского края» проведена экспертиза проекта постановления Правительства Красноярского края (далее – проект постановления) «О внесении изменений в постановление Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 512-п «Об утверждении государственной программы Красноярского края «Охрана окружающей среды, воспроизводство природных ресурсов» (далее – госпрограмма), по результатам которой установлено следующее.

1. Анализ соответствия государственной программы основным направлениям государственной политики в соответствующей сфере

1.1. Госпрограмма в целом соответствует национальным целям и основным стратегическим документам Российской Федерации в сфере охраны окружающей среды и экологической безопасности, а также целям и основным направлениям социально-экономического развития края в соответствующей сфере, отраженным в Стратегии социально-экономического развития Красноярского края до 2030 года¹ (далее – Стратегия 2030).

Вместе с тем Проектом постановления не предусмотрены мероприятия по достижению целей экологической политики края в рамках основных направлений, предусмотренных Стратегией 2030, а именно: отсутствуют мероприятия по стимулированию предприятий к проведению технологической модернизации производств, обеспечивающей уменьшение антропогенной нагрузки на окружающую среду, а также по стимулированию внедрения на предприятиях малоотходных и ресурсосберегающих технологий и использования отходов в качестве вторичного сырья и энергоносителей.

¹ Утверждена постановлением Правительства Красноярского края от 30.10.2018 № 647-п.

2. Анализ финансового обеспечения государственной программы

2.1. Финансирование государственной программы предусмотрено за счет средств федерального и краевого бюджетов, средств бюджетов муниципальных образований.

Общий объем финансирования государственной программы, предусмотренный Проектом постановления на 2024–2026 годы, составит 4 346 415,6 тыс. рублей, в том числе на 2024 год – 1 714 645,6 тыс. рублей.

Основным источником финансирования государственной программы в предстоящем бюджетном цикле выступают средства краевого бюджета (на 2024 год – 94,6% от общего объема финансирования).

2.2. Информация об изменении финансирования государственной программы относительно действующей редакции представлена в таблице.

(млн рублей)

Бюджет	Действующая редакция государственной программы			Проект государственной программы			Отклонения		
	2023	2024	2025	2024	2025	2026	2024 к 2023	2024 к 2024	2025 к 2025
Федеральный бюджет	1 475,5	90,0	181,9	90,0	181,9	0,00	-1 385,5	0,0	0,0
Краевой бюджет	2 034,5	1 077,9	859,5	1 622,8	1 199,6	1 249,6	-411,7	544,9	340,1
Бюджеты муниципальных образований Красноярского края	3,3	0,8	0,4	1,8	0,3	0,4	-1,5	1,0	-0,1
ВСЕГО по государственной программе	3 513,4	1 168,8	1 041,9	1 714,6	1 381,8	1 249,9	-1 798,8	545,8	339,9

Объем финансирования государственной программы в 2024 году относительно 2023 года уменьшается на 1 798,8 млн рублей, в том числе: уменьшается за счет средств федерального бюджета – на 1 385,5 млн рублей; за счет средств краевого бюджета – на 411,7 млн рублей; бюджетов муниципальных образований – на 1,5 млн рублей.

2.3. Информация о распределении объема финансирования госпрограммы по структурным элементам государственной программы представлена в таблице.

(тыс.рублей)

Структурный элемент государственной программы	2024		2025		2026	
	Сумма расходов	Доля (%)	Сумма расходов	Доля (%)	Сумма расходов	Доля (%)
Региональный проект «Сохранение уникальных водных объектов»	0,0	0,0	90 196,0	6,5	0,0	0,0
Ведомственный проект «Повышение уровня экологической безопасности, сохранение природных систем, биологического разнообразия, развитие экологического просвещения»	528 952,4	30,9	355 370,2	25,7	405 370,2	32,4
Ведомственный проект «Развитие систем радиационного контроля, обеспечение радиационной безопасности населения края и улучшение социально-экономических условий проживания в зоне наблюдения ФГУП «Горно-химический комбинат»	55 214,8	3,2	55 214,8	4,0	55 214,8	4,4
Комплекс процессных мероприятий «Обеспечение охраны окружающей среды, природных комплексов и объектов, сохранение биологического разнообразия»	878 020,6	51,3	640 125,2	46,3	548 345,1	43,8
Комплекс процессных мероприятий «Обеспечение реализации государственной программы»	250 642,6	14,6	240 642,6	17,4	240 642,6	19,2
Всего по проектной части	584 167,2	34,1	500 781,0	36,2	460 585,0	36,8
Всего по процессной части	1 128 663,2	65,9	880 767,8	63,7	788 987,7	63,1

Распределение финансирования по структурным элементам госпрограммы указывает на приоритетность задач, решаемых комплексом процессных мероприятий «Обеспечение охраны окружающей среды, природных комплексов и объектов, сохранение биологического разнообразия» и ведомственным проектом «Повышение уровня экологической безопасности, сохранение природных систем,

и объектов, сохранение биологического разнообразия» и ведомственным проектом «Повышение уровня экологической безопасности, сохранение природных систем, биологического разнообразия, развитие экологического просвещения», что концептуально соответствует целям и основным направлениям экологической политики края, установленным в Стратегии 2030.

Вместе с тем необходимо отметить, что отсутствие финансирования по мероприятиям региональных проектов «Чистый воздух» и «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» влечет риски недостижения показателей и результатов указанных региональных проектов.

2.4. Проектом постановления не предусмотрено финансирование мероприятий госпрограммы из внебюджетных источников.

Вместе с тем в настоящее время в крае осуществляются мероприятия в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, предусматривающие использование в том числе и внебюджетных источников. Например, акционерным обществом «Автоспецбаза» (далее – Общество) реализуется инвестиционная программа оператора по захоронению твердых коммунальных отходов на территории Емельяновского района на 2019–2023 годы² (далее – Инвестпрограмма), в рамках которой осуществляется мероприятие по реконструкции полигона твердых бытовых и отдельных видов промышленных отходов г. Красноярск (далее – полигон). Согласно финансовому плану Инвестпрограммы одним из источников финансирования мероприятия по реконструкции полигона являются собственные средства Общества.

Справочно.

Действующей редакцией госпрограммы предусмотрены бюджетные ассигнования на 2023 год в форме субсидии Обществу на реконструкцию полигона (160 млн рублей). При этом предоставление бюджетных средств для проведения реконструкции невозможно до получения Обществом положительного заключения государственной экологической экспертизы на проектно-сметную документацию. По состоянию на 02.10.2023 положительное заключение отсутствует, указанные бюджетные средства не освоены.

Таким образом, в предстоящем бюджетном цикле средства на проведение реконструкции полигона не предусмотрены.

2.5. Финансово-экономическое обоснование не содержит расчетов, а также исходной информации, что не позволяет оценить обоснованность предлагаемых объемов бюджетных ассигнований.

3. Анализ показателей государственной программы

Проектом постановления предусмотрено 10 показателей госпрограммы, 48 показателей структурных элементов госпрограммы, 16 результатов региональных проектов.

По результатам анализа показателей госпрограммы отмечаем следующее.

3.1. Показатели и результаты регионального проекта «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами», их плановые значения соответствуют установленным в соглашении от 13.02.2019 № 051-2019-G20023-1

² Утверждена приказом министерства экологии и рационального природопользования края от 31.07.2020 № 77-1275-од.

Красноярского края (в редакции дополнительного соглашения от 03.07.2023 № 051-2019-G20023-1/6).

3.2. В региональный проект «Чистый воздух» не включены показатели результативности по предусмотренной соответствующим федеральным проектом цели «Предприятиям созданы благоприятные нормативные, финансовые и организационные условия для модернизации производственных мощностей и процессов на основе наилучших доступных технологий с целью выполнения нормативных требований в сфере экологии».

3.3. Паспортом регионального проекта «Сохранение уникальных водных объектов (Красноярский край)» не предусмотрены установленные федеральным проектом «Сохранение уникальных водных объектов» показатели по целям «С участием населения реализованы экологические проекты по очистке берегов водных объектов, по охране, защите и воспроизводству лесов», а также «Сохранение и восстановление водных объектов, включая реку Волга, озера Байкал и Телецкое» (установлен один из трех показателей).

4. Анализ структуры и содержания государственной программы

4.1. Структура государственной программы принципиально изменена, использованы подходы в соответствии с требованиями Порядка принятия решений о разработке государственных программ Красноярского края, их формирования и реализации³ (далее – Порядок разработки госпрограмм края).

Госпрограмма состоит из 7 структурных элементов, включающих в себя 28 мероприятий:

региональный проект «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» (реализация мероприятий в 2024 году и плановом периоде 2025-2026 годов Проектом постановления не предусмотрена);

региональный проект «Сохранение уникальных водных объектов» (запланировано 1 мероприятие в 2025 году);

региональный проект «Чистый воздух» (реализация мероприятий в 2024 году и плановом периоде 2025-2026 годов Проектом постановления не предусмотрена);

ведомственный проект «Повышение уровня экологической безопасности, сохранение природных систем, биологического разнообразия, развитие экологического просвещения» (9 мероприятий);

ведомственный проект «Развитие систем радиационного контроля, обеспечение радиационной безопасности населения края и улучшение социально-экономических условий проживания в зоне наблюдения ФГУП «Горно-химический комбинат» (6 мероприятий);

комплекс процессных мероприятий «Обеспечение охраны окружающей среды, природных комплексов и объектов, сохранение биологического разнообразия» (11 мероприятий);

³ Утверждена постановлением Правительства края от 20.09.2023 № 736-п.

комплекс процессных мероприятий «Обеспечение реализации государственной программы» (1 мероприятие).

Общее количество мероприятий сокращено с 38 до 28.

4.2. Изменен перечень решаемых госпрограммой задач. Общее количество задач госпрограммы увеличено с 4 до 16, информация представлена в таблице.

Действующая госпрограмма		Проект постановления	
Задачи госпрограммы	Структурный элемент	Задачи госпрограммы	Структурный элемент
Повышение уровня экологической безопасности, сохранение природных систем и сохранение биологического разнообразия, развитие экологического просвещения на территории Красноярского края	Подпрограмма «Охрана окружающей среды, природных комплексов и объектов»	сохранение и восстановление водных объектов, включая реку Волгу, озера Байкал и Телецкое	Региональный проект «Сохранение уникальных водных объектов»
		снижение выбросов опасных загрязняющих веществ, оказывающих наибольшее негативное воздействие на окружающую среду и здоровье человека	Региональный проект «Чистый воздух»
		реализация общесистемных мер, обеспечивающих выполнение мероприятий по улучшению качества атмосферного воздуха	
		формирование комплексной системы обращения с ТКО, включая создание условий для утилизации запрещенных к захоронению отходов	Региональный проект «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами»
Выявление, предупреждение и ограничение воздействия источников радиационной опасности на население Красноярского края и окружающую среду, улучшение экологической и социально-экономической ситуации на территории Красноярского края	Подпрограмма «Обеспечение радиационной безопасности населения края и улучшение социально-экономических условий его проживания»	обеспечено снижение экологической нагрузки на население за счет сокращения захоронения твердых коммунальных отходов, в том числе прошедших обработку (сортировку)	Ведомственный проект «Развитие систем радиационного контроля, обеспечение радиационной безопасности населения края и улучшение социально-экономических условий проживания в зоне наблюдения ФГУП «Горно-химический комбинат»
		обеспечение функционирования системы государственного учета и контроля радиоактивных веществ и радиоактивных отходов на территории Красноярского края	
		повышение качества жизни населения Красноярского края, проживающего в зоне наблюдения ФГУП «Горно-химический комбинат», путем приобретения и монтажа установок по очистке и обеззараживанию воды на системах водоснабжения и оснащение медицинским оборудованием медицинских организаций	
		развитие систем контроля радиационной обстановки, проведение контроля радиационной обстановки, изучение радиационной обстановки и оценка радиационной безопасности населения на территории Красноярского края	
Охрана и обеспечение воспроизводства объектов животного мира, включая водные биологические и охотничьи ресурсы, а также организация их рационального использования	Подпрограмма «Охрана, государственный надзор и регулирование использования объектов животного мира и среды их обитания»	развитие индустрии утилизации отходов производства и потребления и вторичного их использования	Ведомственный проект «Повышение уровня экологической безопасности, сохранение природных систем, биологического разнообразия, развитие экологического просвещения
		информирование о состоянии окружающей среды на территории Красноярского края	
		формирование экологической культуры на территории Красноярского края, осуществление мероприятий в области экологического образования и просвещения	
		защита населения и объектов экономики Красноярского края от негативного воздействия поверхностных вод и охрана поверхностных водных объектов	
Осуществление государственной политики в сфере природопользования и охраны окружающей среды на территории Красноярского края	Подпрограмма «Обеспечение реализации государственной программы и прочие мероприятия»	сохранение и восстановление биологического разнообразия	Комплекс процессных мероприятий «Обеспечение охраны окружающей среды, природных комплексов и объектов, сохранение биологического разнообразия»
		выполнение работ, оказание услуг в сфере природопользования и охраны окружающей среды	
		создание условий, направленных на удовлетворение потребности Красноярского края в природных ресурсах, охрану окружающей среды	Комплекс процессных мероприятий «Обеспечение реализации государственной программы»
		осуществление мер по улучшению состояния окружающей среды и реализации государственных функций по контролю и надзору в сфере природопользования и охраны окружающей среды	

Учитывая отсутствие мероприятий по двум структурным элементам госпрограммы и наличие лишь одного мероприятия в региональном проекте «Сохранение уникальных водных объектов», отмечаем риски невыполнения 5 из 16 поставленных задач госпрограммы.

4.3. В ходе анализа структуры и содержания госпрограммы установлены следующие замечания:

4.3.1. В нарушение пункта 4.5.1 Порядка разработки госпрограмм края в разделе 1.1 госпрограммы:

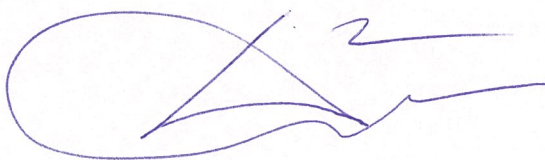
не описаны приоритеты государственной политики, а также способы эффективного решения задач государственного управления в сфере охраны окружающей среды и воспроизводства природных ресурсов;

отсутствуют сведения о взаимосвязи целей, задач социально-экономического развития края, установленных документами стратегического планирования края, с национальными целями, целями и показателями государственных программ Российской Федерации.

4.3.2. Информация о сводных показателях государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнение работ), перечень мероприятий госпрограммы, информация об основных мерах правового регулирования в соответствующей сфере (области) государственного управления не соответствуют установленным формам (приложения №№ 2, 5, 7 к Порядку разработки госпрограмм края).

При рассмотрении Проекта постановления предлагаем учесть замечания, изложенные в настоящем заключении.

Аудитор
Счетной палаты
Красноярского края



Д.С. Лукашевский