

АППАРАТ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ
КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ

ЭКСПЕРТНО-ПРАВОВОЕ
УПРАВЛЕНИЕ

ПР.МИРА, 110, Г.КРАСНОЯРСК, 660009
ТЕЛЕФОН: 8(391) 249-31-57
ФАКС: 8(391) 211-04-65
E-mail: pravo@sobranie.info
http://www.sobranie.info

О.В. Са. Додд № *542-4/6И-7*
На № _____

Комитет
по государственному устройству,
законодательству и
местному самоуправлению

Заключение

на проект закона края «О внесении изменений в Закон края
«О системе наград Красноярского края» и признании утратившими силу
некоторых законов края, отдельных положений законов края, регулирующих
вопросы присвоения почетных званий края»
(внесен Губернатором Красноярского края, вх.8600-189ПЗ от 7 ноября 2022 года)

Представленным проектом закона края осуществляется систематизация правового регулирования вопросов, связанных с присвоением наград и почетных званий в Красноярском крае. В Законе края от 9 декабря 2010 года №11-5435 «О системе наград Красноярского края» предлагается учредить новые знаки отличия, а также включить в него учрежденные иными законами края почетные звания («Заслуженный работник физической культуры и спорта Красноярского края», «Заслуженный работник культуры Красноярского края», «Заслуженный педагог Красноярского края»), значительно расширив их перечень.

В дополнение к существующим наградам края (почетное звание «Почетный гражданин Красноярского края»; почетные знаки «За вклад в развитие Красноярского края», «Духовность и созидание», «Милосердие и благотворительность», «Материнская слава»; Знак отличия «За трудовые заслуги», юбилейные почетные знаки) законопроектом вводятся:

Знак отличия Красноярского края «За активную гражданскую позицию» (поощряются граждане за многолетнюю и плодотворную общественно значимую деятельность, большой личный вклад в развитие гражданского общества, активную благотворительную деятельность, развитие и поддержку добровольчества (волонтерства), деятельность по патриотическому воспитанию граждан в крае);

Знак отличия Красноярского края «За заслуги в охране окружающей среды Красноярского края» (поощряются граждане за заслуги в охране окружающей среды, предотвращении, локализации и ликвидации природных и техногенных катастроф, сохранении и приумножении природных ресурсов, разработке и внедрении экологически прогрессивных технологий, оборудования, производственных комплексов и продукции, популяризации бережного отношения к природе, спасении и возвращении в естественную среду обитания отдельных представителей биологических видов, подготовке квалифицированных кадров);

Знак отличия Красноярского края «За вклад в развитие Арктики» (поощряются граждане, внесшие личный вклад в развитие Арктики, в том числе в области государственного строительства, экономики, предпринимательства, промышленного производства, сельского хозяйства, науки, культуры, искусства, патриотического воспитания молодежи, образования,

О.В. Са. Додд 15
О.В. Са. Додд

здравоохранения, обеспечения законности, правопорядка, защиты конституционных прав граждан и организаций, иных сферах деятельности, добившиеся значительных успехов в реализации на территории Арктического региона программ и проектов, направленных на комплексное освоение и развитие Арктики, улучшение инвестиционного климата Арктики);

Медаль «За вклад в развитие государственного и муниципального управления Красноярского края имени Губернатора А.П. Степанова» (награждаются граждане, внесшие большой вклад в развитие государственного и муниципального управления в Красноярском крае, за эффективную деятельность по обеспечению исполнения полномочий органов государственной власти края, государственных органов края, органов местного самоуправления муниципальных образований края).

Кроме того, предполагается отнести к наградам края и учредить следующие почетные звания Красноярского края:

в области культуры: «Заслуженный артист Красноярского края», «Заслуженный работник культуры Красноярского края» (действующее), «Заслуженный художник Красноярского края»;

в области образования: «Заслуженный педагог Красноярского края» (действующее), «Заслуженный работник образования Красноярского края»;

в экономической сфере: «Заслуженный финансист Красноярского края», «Заслуженный экономист Красноярского края»;

по отдельным профессиям: «Заслуженный работник жилищно-коммунального хозяйства Красноярского края»; «Заслуженный работник промышленности Красноярского края»; «Заслуженный работник связи и сферы информационных технологий Красноярского края»; «Заслуженный работник торговли и сферы услуг Красноярского края»; «Заслуженный работник транспорта Красноярского края»; «Заслуженный строитель Красноярского края»; «Заслуженный энергетик Красноярского края»; «Заслуженный работник средств массовой информации Красноярского края»; «Заслуженный юрист Красноярского края»;

в области природопользования и экологии: «Заслуженный работник лесной отрасли Красноярского края»;

в области сельского хозяйства: «Заслуженный работник агропромышленного комплекса Красноярского края»;

в области социальной политики: «Заслуженный работник здравоохранения Красноярского края»; «Заслуженный работник социальной защиты населения Красноярского края»;

в области спорта: «Заслуженный работник физической культуры и спорта Красноярского края» (действующее).

Лицам, удостоенным почетного звания, проектом предусматривается выплата единовременного материального вознаграждения в размере трех прожиточных минимумов в целом по Красноярскому краю на душу населения.

В соответствии со статьей 25 Устава края в крае могут учреждаться почетные звания и награды края, а также премии, стипендии и иные знаки отличия края. Основания и порядок присуждения (присвоения) почетных званий и наград устанавливаются законом края, премий, стипендий и иных знаков отличия - законом или принимаемым в соответствии с ним иным нормативным правовым актом края.

Принятие проекта закона края находится в компетенции Законодательного Собрания Красноярского края. Противоречий федеральному законодательству, коррупциогенных факторов при экспертизе не выявлено.

Обращаем внимание, что на рассмотрении Законодательного Собрания края находится проект закона края «О внесении изменений в Закон края «О системе

наград Красноярского края» (вх. 6125-120ПЗ от 13 июля 2011 года), которым предлагается учредить почетные звания «Заслуженный изобретатель Красноярского края», «Заслуженный рационализатор Красноярского края».

Замечания и предложения к законопроекту

1. Представленным проектом закона меняется подход к правовому регулированию наградной системы в Красноярском крае. В Законе края «О системе наград Красноярского края» с момента его принятия и до сих пор учреждались награды без отраслевой принадлежности. Существовавшие на момент принятия Закона края «О системе наград Красноярского края» почетные звания не были включены в него. Новые почетные звания не учреждались.

Проектом предлагается учредить 21 почетное звание в привязке к профессиям и отраслям экономики и социальной сферы.

Награды края - это форма поощрения граждан за заслуги и достижения перед Красноярским краем, это составляющая конституционно-правового статуса края как субъекта Российской Федерации. Предлагаемый законопроектом подход ведет к постоянному увеличению количества почетных званий, поскольку появляются новые профессии и сферы деятельности, некоторые сферы и профессии проектом не охватываются (туризм, наука). Кроме того, в разное время в зависимости от внешних условий та или иная область (профессия) становится более актуальной или значимой, соответственно, привязанные к ним почетные звания будут вынужденно меняться. Например, сейчас предлагается ввести знак отличия «За заслуги в охране окружающей среды Красноярского края», «За вклад в развитие Арктики». При этом в пояснительной записке не содержится объяснения, чем обусловлено значительное расширение перечня почетных званий и именно такой выбор категории его получателей.

Предлагаемое регулирование создает нестабильность наградной системы края. Тем самым уменьшается значимость наград края.

Кроме того, дифференциация почетных званий неоднородна. Так, в области культуры помимо работника культуры предлагается учредить звания заслуженных артиста и художника; в области образования – педагога и работника образования; разделяются заслуженный финансист и экономист. Однако нет специального звания для журналистов, вводится только работник средств массовой информации Красноярского края; заслуженный работник здравоохранения, но не заслуженный врач. Учреждается звание «Заслуженного строителя», но не упоминается архитектор.

Не оспаривая идею включения почетных званий в Закон края «О системе наград Красноярского края», полагаем, что целесообразно учредить меньшее количество почетных званий, привязав их, например, к социально значимым отраслям.

2. Проведение унификации наградной системы края, учреждение новых видов наград должны проводиться, по нашему мнению, таким образом, чтобы

исключить возможность награждение лица за одни и те же заслуги разными наградами края.

Предлагаемым к учреждению знаком отличия «За активную гражданскую позицию» поощряются граждане за многолетнюю и плодотворную общественно значимую деятельность, *большой личный вклад в развитие гражданского общества, активную благотворительную деятельность*, развитие и поддержку добровольчества (волонтерства), деятельность по патриотическому воспитанию граждан в Красноярском крае. Одновременно за заслуги *в развитии институтов гражданского общества* гражданам может быть присвоен действующий почетный знак «За вклад в развитие Красноярского края», за активную *благотворительную деятельность* – почетный знак «Милосердие и благотворительность».

Охрана окружающей среды фигурирует в основаниях присуждения почетного знака «За вклад в развитие Красноярского края», знака отличия «За трудовые заслуги». Проектом предлагается ввести знак отличия «За заслуги в охране окружающей среды Красноярского края». При этом вновь учреждаемый знак отличия имеет отраслевой характер в отличие от иных почетных знаков и знаков отличия, учрежденных Законом края «О системе наград Красноярского края». По своей природе данный знак ближе к почетному званию.

Заслуги *по развитию государственного и муниципального управления* в Красноярском крае могут быть отмечены как в рамках действующего почетного знака «За вклад в развитие Красноярского края», так и предлагаемой к учреждению медали «За вклад в развитие государственного и муниципального управления Красноярского края имени Губернатора А.П.Степанова».

С введением большого количества отраслевых почетных званий нивелируется знак отличия «За трудовые заслуги». В соответствии с положением о знаке отличия «За трудовые заслуги» (приложение 5 к Закону края «О системе наград Красноярского края») знаком отличия поощряются граждане за заслуги и личный вклад в развитие сельского хозяйства, охраны здоровья и жизни, социальной защиты граждан, медицины. В случае введения почетных званий в статью 3 Закона края «О системе наград Красноярского края», для одной и той же категории граждан будет предусмотрено два вида наград края - знак отличия и предлагаемое к введению почетное звание.

Согласно положению «О почетном звании Красноярского края «Заслуженный артист Красноярского края» (приложение 5 к проекту) почетное звание «Заслуженный артист Красноярского края» присваивается артистам за большой вклад в развитие театрального искусства при наличии гран-при, приза лауреата первой степени. В положении «О почетном звании Красноярского края «Заслуженный работник культуры Красноярского края» (приложение 14 к проекту) указано, что данное звание присваивается творческим работникам и специалистам организаций культуры и искусства за заслуги в развитии культуры и искусства. Артисты в соответствии со статьей 3 Основ законодательства Российской Федерации о культуре отнесены к творческим работникам.

Таким образом, предлагаем сформировать перечень наград и оснований их присвоения таким образом, чтобы исключить повторы и устранить множественность наград за идентичные заслуги.

3. Статьями 5 и 6 Закона края «О системе наград Красноярского края» устанавливается, что решение о награждении наградами края принимается Губернатором края на основании предложения краевой комиссии по наградам, если иное не предусмотрено данным Законом края. Предусматривается порядок формирования указанной комиссии и виды принимаемых ей решений.

В действующей редакции Закона края установлено 9 наград края. Специальный порядок установлен для 3 наград края (почетное звание «Почетный гражданин Красноярского края», почетный знак «Милосердие и благотворительность», знак отличия «За трудовые заслуги»).

В редакции Закона края, предлагаемой законопроектом, предусматривается 34 награды края. Порядок присвоения награды, отличающийся от предусмотренного статьей 5 Закона края, предусмотрен для 26 видов наград, то есть для большинства. Причем порядок, устанавливаемый для присвоения почетного звания практически идентичен для всех почетных званий.

Кроме того, часть положений (как существующих, так и вводимых) дублирует статью 6 Закона края, указывая на виды принимаемых комиссией решений. Например, действующее приложение 1 к Закону краю, проектируемое приложение 5.4.

Таким образом, полагаем, что следует привести порядок присвоения (присуждения) наград края в соответствие с новой системой наград Красноярского края, включив положения о порядке в Закон края (в отношении действующих и вновь вводимых наград края).

4. В соответствии со статьей 9 Закона края если иное не установлено Законом края, вручение награды края осуществляет Губернатор края, председатель Законодательного Собрания края или по их поручению лица, замещающие государственные должности края, в торжественной обстановке не позднее чем через три месяца со дня вступления в силу индивидуального правового акта о награждении наградой края.

Данная норма актуальна для вручения наград общего характера. Для вручения нагрудного знака, удостоверения к Почетному званию осуществляется, как правило, Губернатором края на торжественных мероприятиях, приуроченных к профессиональному празднику. Подобная норма предусматривается в каждом приложении, касающемся описания почетного звания. Поскольку специальных случаев вручения наград большинство, полагаем, что следует изменить и статью 9 Закона края с исключением подобных положений из положений.

5. В каждом проектируемом приложении к законопроекту о почетном звании содержатся положения о выплате единовременного материального вознаграждения в размере трех прожиточных минимумов в порядке, установленном Правительством края. Информация о предоставлении вознаграждения размещается в Единой государственной информационной системе социального обеспечения (как правило, пункты 9, 10 и 11 положений).

Предлагаем исключить указанные нормы из положений о почетных званиях, изложив их в виде отдельной статьи Закона края.

6. Требуется уточнение предлагаемого порядка присвоения вводимых наград края.

6.1. Пунктом 5 положения «О Медали «За вклад в развитие государственного и муниципального управления Красноярского края имени Губернатора А.П. Степанова» (приложение 4 к законопроекту), пунктом 6 положения «О почетном звании Красноярского края «Заслуженный юрист Красноярского края» (приложение 25 к законопроекту) установлено, что краевая комиссия по наградам по результатам рассмотрения представлений к награждению может принять следующие решения: *о поддержке* представления о награждении, *об отклонении* представления о награждении, *об изменении вида награды*, к награждению которой представлено лицо. Аналогичные нормы содержатся в пункте 1 статьи 6 Закона края.

В пункте 4 положения «О знаке отличия Красноярского края «За активную гражданскую позицию» (приложение 1 к законопроекту), пункте 4 положения «О знаке отличия Красноярского края «За заслуги в охране окружающей среды Красноярского края» (приложение 2 к законопроекту), пункте 4 положения «О знаке отличия Красноярского края «За вклад в развитие Арктики» (приложение 3 к законопроекту) указано, что уполномоченный орган, структурное подразделение Администрации Губернатора края направляет Губернатору края наградной лист и *предложение о поддержке* представления к награждению или *мотивированное мнение о необоснованности* представления к награждению.

Во всех предлагаемых законопроектом положениях о почетных званиях края, за исключением почетного звания «Заслуженный юрист Красноярского края», указано, что уполномоченный орган представляет Губернатору края наградной лист и *предложение о присвоении почетного звания* по результатам рассмотрения ходатайств комиссией по присвоению почетного звания.

Исходя из указанных положений не ясно, может ли комиссия, к примеру, принять решение об отклонении представления к награждению либо изложить мотивированное мнение о его необоснованности, а также должен ли в таком случае уполномоченный орган направлять соответствующие решения Губернатору края. Полагаем, что необходимо уточнить соответствующие положения в рамках правового регулирования присвоения почетных званий края.

6.2. Во всех положениях о почетных званиях края предусмотрено, что право инициировать награждение предоставлено органам государственной власти края. Ходатайство о присвоении профессионального почетного звания, за исключением почетного звания края «Заслуженный юрист Красноярского края», направляется в уполномоченный Правительством края орган исполнительной власти края в соответствующей сфере, где рассматривается комиссией по присвоению почетного звания.

При предлагаемом регулировании возможна ситуация, когда, например, министерство культуры края вносит кандидатуру для присвоения почетного звания края «Заслуженный художник Красноярского края», оно же рассматривает и

принимает решение о направлении Губернатору края для присвоения почетного звания. Полагаем, что следует исключить возможность возникновения подобных ситуаций.

6.3. В пункте 3 положения «О знаке отличия Красноярского края «За активную гражданскую позицию» (приложение 1 к законопроекту), пункте 3 положения «О знаке отличия Красноярского края «За вклад в развитие Арктики» (приложение 3 к законопроекту) установлено, что представление о награждении наградой края и наградной лист направляются в орган исполнительной власти края, осуществляющий государственное управление в соответствующей области (сфере), или структурное подразделение Администрации Губернатора края в соответствии с его компетенцией. При этом в указанных положениях отсутствуют какие-либо критерии, в соответствии с которыми инициатор награждения должен определять, куда следует направлять документы – в орган исполнительной власти края или в структурное подразделение Администрации Губернатора края. Следует уточнить указанные положения, поскольку предлагаемое регулирование не в полной мере отвечает критерию правовой определенности.

7. Во всех предлагаемых законопроектом положениях о почетных званиях края (приложения 5 - 25) указано, что лицам, которым присвоено почетное звание, выплачивается единовременное материальное вознаграждение в размере трех прожиточных минимумов в целом по Красноярскому краю на душу населения.

В соответствии со статьей 1 Федерального закона от 24 октября 1997 года № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» прожиточный минимум - минимальная необходимая для обеспечения жизнедеятельности сумма доходов гражданина. Согласно пункту 2 статьи 2 указанного Федерального закона прожиточный минимум в субъектах РФ предназначается для: оценки уровня жизни населения соответствующего субъекта РФ при разработке и реализации региональных социальных программ; оказания необходимой государственной социальной помощи и предоставления мер социальной поддержки малоимущим гражданам; формирования бюджетов субъектов Российской Федерации; других установленных федеральным законом целей.

То есть, прожиточный минимум так или иначе связан с установлением разного рода социальных выплат и обеспечением социальной поддержки граждан. В данном случае выплата в связи с присвоением почетного звания, хоть и может быть отнесена к социальным выплатам, имеет характер поощрения, не связанный с нуждаемостью в социальной помощи.

Кроме того, величина прожиточного минимума не стабильна. В 2022 году, например, она устанавливалась дважды. В 2021 – 2025 годах согласно пункту 3 статьи 4 Федерального закона устанавливается переходный период поэтапного доведения величин прожиточного минимума на душу населения в субъектах Российской Федерации, установленных на 2021 год, до величин прожиточного минимума на душу населения в субъектах Российской Федерации, рассчитанных с учетом коэффициентов региональной дифференциации, предусмотренных абзацем первым данного пункта.

Таким образом, полагаем, что размер единовременного материального вознаграждения должен быть установлен в твердой денежной сумме.

8. В соответствии со статьей 3 проекта Закон вступает в силу с 1 января 2023 года. Если законопроект будет принят после указанного времени, необходимо будет изменить порядок вступления в силу данного Закона края.

9. Проектом предлагается учредить знак отличия «За вклад в развитие Арктики» (пункт 1 статьи 1 законопроекта), которым поощряются граждане, внесшие личный вклад в развитие Арктики, вне привязки к территории края.

Понятие «Арктика» легально не закреплено. В Федеральном законе от 13 июля 2020 года №193-ФЗ «О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации» дано определение *Арктической зоны* (часть 2 статьи 2). Частью 3 указанной статьи Федерального закона перечислены территории Российской Федерации, относящиеся к сухопутным территориям Арктической зоны РФ (например, Мурманская область, Ненецкий и Чукотский автономные округа и так далее). В Красноярском крае к Арктической зоне отнесены город Норильск, Таймырский Долгано-Ненецкий муниципальный район, Туруханский район, поселки Суринда, Тура, Нидым, Учами, Тутончаны, Ессей, Чиринда, Эконда, Кислокан, Юкта Эвенкийского муниципального района. В Законе края от 3 декабря 2004 года № 12-2668 «О гарантиях, компенсациях и мерах социальной поддержки лицам, работающим и проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, а также в иных местностях края с особыми климатическими условиями» установлено понятие Арктической зоны края, которое учитывается при предоставлении мер социальной поддержки.

В предлагаемом варианте знак отличия «За вклад в развитие Арктики» скорее относится к федеральной награде, поскольку допускается награждение граждан за заслуги не только перед Красноярским краем, но и перед другими субъектами РФ, территории которых входят в Арктическую зону.

10. В приложении 7 к законопроекту указывается, что почетное звание «Заслуженный работник агропромышленного комплекса Красноярского края» присваивается работникам, в частности, в области ветеринарии. При этом в перечислении заслуг отсутствует что-либо связанное с областью ветеринарии.

11. В пункте 8 положения «О почетном звании Красноярского края «Заслуженный работник жилищно-коммунального хозяйства Красноярского края» (приложение 8 к законопроекту), пункте 8 положения «О почетном звании Красноярского края «Заслуженный работник промышленности Красноярского края» (приложение 13 к законопроекту) предлагаем наименования праздников привести в соответствие с Указом Президиума ВС СССР от 1 октября 1980 года №3018-Х «О праздничных и памятных днях».

12. Несмотря на введение почетных званий в Закон края «О системе наград Красноярского края», сохраняется действие статьи 16 Закона края от 28 июня 2007 года №2-190 «О культуре», согласно которой учреждаются почетные звания Красноярского края «Народный самодеятельный коллектив», «Народная самодеятельная студия», «Образцовый художественный коллектив».

Такое регулирование не согласуется с заявленной в пояснительной записке унификацией законодательства о системе наград. Предлагаем решить вопрос с дальнейшей судьбой указанных званий: либо изменить их вид и оставить в Законе края «О культуре», либо вносить их в перечень наград края в Законе края «О системе наград Красноярского края».

Замечания к финансово-экономическому обоснованию

13. Согласно финансово-экономическому обоснованию к проекту закона на его реализацию потребуются дополнительные средства краевого бюджета в сумме 30 971,9 тыс. рублей, в том числе: расходы на изготовление нагрудных знаков и удостоверений - 4 425,0 тыс.рублей для награждения 750 человек в год (ориентировочно), на выплату единовременного материального вознаграждения – 26 546,9 тыс.рублей для 630 человек (ориентировочно).

Согласно проекту закона лицам, которым присвоено Почетное звание, выплачивается единовременное материальное вознаграждение в размере трех прожиточных минимумов в целом по Красноярскому краю на душу населения. Расчет средств на выплату указанного вознаграждения произведен исходя из размера прожиточного минимума, который установлен на 1 января 2022 года и составляет 14 046 рублей. С 1 июня 2022 года указанный показатель составляет 15 451 рублей (постановление Правительства Красноярского края от 29 сентября 2021 года № 674-п). Таким образом, потребность в средствах краевого бюджета на реализацию проекта закона увеличится на 2 655,5 тыс. рублей и составит в целом 33 627,4 тыс. рублей.

Проектом закона края «О краевом бюджете на 2023 год и плановый период 2024–2025 годов» (принят в первом чтении 24.11.2022, далее – проект закона о краевом бюджете) средства на реализацию законопроекта не предусмотрены.

14. В статье 2 законопроекта предлагается признать утратившими силу некоторые законы края, отдельные положения законов края, регулирующие вопросы присвоения почетных званий края, награждение которыми будет производиться в соответствии с предлагаемыми изменениями. Обращаем внимание, что проект закона о краевом бюджете не учитывает указанные изменения (см.таблицу):

(тыс.рублей)

Целевая статья проекта закона о краевом бюджете	Код ЦС	Сумма в 2023 году	Сумма в 2024 году	Сумма в 2025 году
Выплата единовременного денежного вознаграждения согласно Закону края от 4 марта 2003 года № 5-911 «О почетном краевом звании «Заслуженный работник физической культуры и спорта Красноярского края»	0920026530	30,0	30,0	30,0
Выплата единовременного денежного вознаграждения при	0230015660	693,8	693,8	693,8

присвоении почетного краевого звания «Заслуженный педагог Красноярского края» с учетом доставки выплат				
--	--	--	--	--

Юридикo-технические замечания

15. Наименование законопроекта предлагаем сократить, исключив из него слова «некоторых Законов края,», «регулирующих вопросы присвоения почетных званий края».

16. В абзаце первом статьи 1 законопроекта необходимо верно указать источник официального опубликования Закона края от 9 декабря 2021 года № 2-272 «О внесении изменений в Закон края «О системе наград Красноярского края» (Наш Красноярский край, 2021, 29 декабря).

17. В статье 1 проекта нарушена нумерация пунктов, отсутствует пункт 2.

18. Законопроектом существенно расширяется перечень наград края: вносятся изменения в пункт 1 статьи 3 Закона края «О системе наград Красноярского края». Остальные положения Закона края, касающиеся порядка присвоения наград края, их вручения, не изменяются. Порядок присвоения (присуждения) награды края общего характера, почетного звания излагается отдельно в каждом приложении (ранее таким образом регулировалось 9 наград, то теперь их количество выросло до 34), из-за чего закон становится громоздким, содержит повторы.

19. Пункт 1 статьи 3 Закона края (в редакции пункта 1 статьи 1 законопроекта) приобретает сложную структуру. Очевидно, что его необходимо видоизменить. Неясно, почему предлагается установить нумерацию «к», «к.1» - «к.20» и т.д., если это самостоятельные виды почетных званий.

20. В соответствии с пунктом 2 статьи 3 Закона края награды изготавливаются в соответствии с описанием наград, утверждаемым Губернатором края. К наградам будут относиться не только почетные знаки и знаки отличия, описание которых логично, но и почетные звания. Описание почетного звания не осуществляется, производится описание нагрудного знака к почетному званию.

21. Предлагаемое пунктом 1 статьи 1 законопроекта наименование награды «Медаль «За вклад в развитие государственного и муниципального управления Красноярского края имени Губернатора А.П. Степанова» представляется некорректной с точки зрения русского языка. Предлагаем изложить наименование в иной редакции, например, «Медаль имени А.П. Степанова «За вклад в развитие государственного и муниципального управления в Красноярском крае».

22. В пункте 4 положения «О почетном звании Красноярского края «Заслуженный артист Красноярского края» (приложение 5 к законопроекту), пункте 4 положения «О почетном звании Красноярского края «Заслуженный работник культуры Красноярского края» (приложение 10 к законопроекту), пункте 4 положения «О почетном звании Красноярского края «Заслуженный художник Красноярского края» (приложение 22 к законопроекту) слова «уполномоченный

правительством края орган исполнительной власти в сфере культуры и искусства» предлагаем заменить словами «уполномоченный правительством края орган исполнительной власти в сфере культуры».

23. В приложении 6 к проекту содержатся повторы текста «высокопрофессиональным педагогическим работникам....за высокое профессиональное мастерство».

24. Пункт 4 положения «О почетном звании Красноярского края «Заслуженный работник агропромышленного комплекса Красноярского края» (приложение 7 к законопроекту) перед словами «орган исполнительной власти» необходимо дополнить словами «уполномоченный Правительством края».

25. В приложении 12 к проекту также необходимо исключить повторы «высокопрофессиональным работникам сферы образования и науки ... за высокое профессиональное мастерство»; а также слова «участие в создании и развитии инновационного кластера, инновационной площадки» как не относящиеся к предмету данного положения.

Практика субъектов РФ

Система наград в субъектах регулируется по-разному. Ниже приводятся варианты регулирования спорных моментов, обозначенных в заключении.

В Законе города Москвы от 5 сентября 2001 года № 38 «О наградах и почетных званиях города Москвы» разведены награды и почетные звания. Почетных званий по профессиям учреждено 27. Отдельных положений не предусмотрено, все регулируется законом. Отдельно принят указ мэра Москвы от 30 августа 2002 года №35-УМ, где предусмотрено описание оснований награждения.

Законом Московской области от 24 июля 2014 года № 104/2014-ОЗ «О наградах Московской области» предусмотрены награды, куда входят общие награды и почетные звания. Последних учреждено 27. В приложениях содержится описание оснований присуждения наград.

Разделение наград и почетных званий осуществляется также в Ненецком автономной округе, Свердловской, Тюменской областях (соответственно Закон НАО от 1 июля 2008 года №36-ОЗ «О наградах и почетных званиях Ненецкого автономного округа», Областной закон от 19 апреля 1999 года №5-ОЗ «О наградах, почетных званиях Свердловской области и наградах высших органов государственной власти Свердловской области», Закон Тюменской области от 15 февраля 1999 года №82 «О наградах и почетных званиях Тюменской области»).

Единая форма награды, куда включены и почетные звания, предусмотрена в республике Татарстан, Белгородской, Самарской областях (Закон РТ от 10 октября 2011 года №74-ЗРТ «О государственных наградах Республики Татарстан», Закон Белгородской области от 16 июля 2012 года №124 «О наградах Белгородской области», Закон Самарской области от 9 октября 2001 года №61-ГД «О наградах в Самарской области»).

В некоторых субъектах РФ вообще не учреждаются почетные звания. Например, Тульская, Ярославская, Калининградская области, Санкт-Петербург, Пермский край (Закон Тульской области от 16 июля 2012 года №1777-ЗТО «О наградах

Тулской области», Закон ЯО от 6 мая 2010 года №11-з «О наградах», Закон Санкт-Петербурга от 11 июля 2019 года №424-102 «О наградах и иных формах поощрения в Санкт-Петербурге», Уставный закон Калининградской области от 5 июля 2017 года №91 «О наградах Калининградской области», Закон Пермского края от 8 декабря 2013 года №270-ПК «О наградах Пермского края»).

Начальник управления



С.М.Мигаль

Зверева Анна Игоревна, 249 39 51
Рукоусева Алина Александровна, 249 39 76
Толстихина Ирина Николаевна, 249 39 45