



**АБАНСКИЙ РАЙОННЫЙ СОВЕТ
ДЕПУТАТОВ КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ**

ул. Пионерская, 4, п. Абан,
Абанский район, Красноярский край, 663740

E-mail: aban-sovet@yandex.ru

тел.: (8-391-63) 2-26-59; 2-24-35

ОКОПО 79872217 ОГРН 1052450037397

ИНН/КПП 2401000604/240101001

17.02.2021

№01-02рс

Об оказании консультативной помощи

Директору ККГБУ ДПО «ИГМУ»

А.А. Менщикову

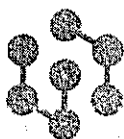
Уважаемый Алексей Анатольевич!

Просим Вас проанализировать подготовленные нами законопроект «О внесении изменений в Закон края «Об административных правонарушениях» и проект пояснительной записки к данному законопроекту и дать экспертную оценку на предмет необходимости и обоснованности разделения компетенций административных комиссий и мировых судей по рассмотрению одних и тех же дел об административных правонарушениях, а также проверить вышеуказанные проекты на предмет соблюдения правил по юридико-техническому оформлению законопроектов и подробно описать порядок реализации законодательной инициативы в Законодательном Собрании Красноярского края.

Приложение: в электронном виде.

Председатель Абанского районного
Совета депутатов

П.А. Попов



СИБИРСКИЙ
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ
УНИВЕРСИТЕТ

SIBERIAN
FEDERAL
UNIVERSITY

МИНОБРНАУКИ РОССИИ

Федеральное государственное автономное
образовательное учреждение высшего образования
«Сибирский федеральный университет»

ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ

660075, г. Красноярск, ул. Маерчака, д.6
тел./факс: (391) 206-23-48, 206-23-49
<http://law.sfu-kras.ru>, e-mail: law@sfu-kras.ru

Директору Красноярского краевого
государственного бюджетного
учреждения «Института
государственного и муниципального
управления при Правительстве
Красноярского края»

А.А. Менщикову

19.04.2021

№

585

на №

от

Уважаемые коллеги!

В соответствии с договоренностями о сотрудничестве по вопросам законодательной инициативы о внесении изменений в Закон Красноярского края от 02.10.2008 г. «Об административных правонарушениях» направляем в ваш адрес Заключение кафедры конституционного, административного и муниципального права ЮИ СФУ на проект закона и пояснительную записку к нему.

Приложение: в электронном виде.

Зав.кафедрой КАиМП ЮИ СФУ
д.ю.н., профессор

А.А. Кондрашев

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

По проекту Закона края «О внесении изменений в Закон края «Об административных правонарушениях»

Представленный для изучения проект Закона края «О внесении изменений в Закон края «Об административных правонарушениях» направлен на устранение правовой неопределенности в отношении подведомственности дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 2.2, 5.1 и 9.1 Закона Красноярского края от 02.10.2008 № 7-2161 (далее – Закон края «Об административных правонарушениях»).

Как полагают авторы законопроекта, проблема заключается в том, действующие положения статей 14.1 и 14.2 Закона края № 7-2161 устанавливают в качестве органов, уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 2.2, 5.1, 9.1 Закона края № 7-2161, одновременно мировых судей и административные комиссии.

По мнению авторов законопроекта, данные положения должны быть изменены по следующим основаниям.

Во-первых, они не отвечают требованиям правовой определенности, ясности и недвусмысленности правового регулирования, которые необходимы при установлении порядка привлечения к административной ответственности, вызывают неоднозначное толкование, что может повлечь нарушение принципа равенства.

Во-вторых, они предоставляют должностным лицам возможность выбора органа, рассматривающего дело и применяющего меры принуждения, без установления критериев такого выбора.

В-третьих, возможность рассмотрения дел об административных правонарушениях разными субъектами административной юрисдикции не позволяет обеспечить единообразие правоприменительной практики при назначении наказаний.

В-четвертых, такие положения могут привести к неравномерному распределению нагрузки между мировыми судьями и административными комиссиями на территории различных муниципальных образований.

В законопроекте предлагается устранить конкурентную подведомственность дел мировым судьям и административным комиссиям, установив административные комиссии в качестве органа, уполномоченного рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 5.1 Закона края «Об административных правонарушениях», а к ведению мировых судей отнести рассмотрение дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 2.2, 9.1 Закона края «Об административных правонарушениях». В основу такого разграничения подведомственности положены такие критерии, как осуществление муниципального контроля по вопросам местного значения (первая категория дел) и необходимость высокого уровня профессиональных юридических знаний для квалификации правонарушений (вторая категория дел). Заслуживает внимания и аргумент о том, что административные комиссии при органах местного самоуправления не должны рассматривать дела о привлечении к ответственности должностных лиц этих органов.

В представленном проекте Закона Красноярского края и пояснительной записке к нему в достаточной мере убедительно объяснена необходимость внесения изменений в действующий Закон Красноярского края от 02.10.2008 № 7-2161 «Об административных правонарушениях». Несмотря на то, что КоАП РФ предусматривает возможность установления альтернативной подведомственности дел об административных правонарушениях, а в научной доктрине и в положениях КоАП РФ содержатся критерии выбора

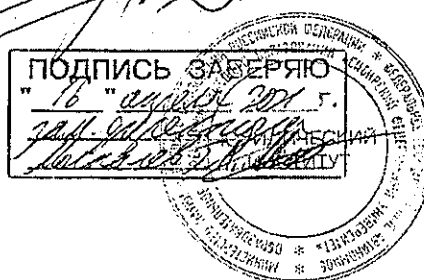
органа административной юрисдикции (универсальный или специальный характер компетенции органа, возраст субъекта административного правонарушения, характер санкции за правонарушение и др.), данные положения представляются неприменимыми в отношении краевого Закона. В связи с этим предпочтительнее исключить альтернативную подведомственность дел об административных правонарушениях в законе края, определив конкретные составы правонарушений, отнесенные к ведению административных комиссий и мировых судей.

Заключение обсуждено на заседании Кафедры конституционного, административного и муниципального права ЮИ СФУ.

Зав. кафедрой КАиМП ЮИ СФУ

д.ю.н, профессор

А.А. Кондрашев



Красноярское краевое государственное
бюджетное учреждение дополнительного
профессионального образования
**«ИНСТИТУТ ГОСУДАРСТВЕННОГО И
МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ
ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ
КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ»**

Адрес: г. Красноярск, ул. Горького, 3к.
Почтовый адрес: 660009 г. Красноярск, пр. Мира, 110

www.krasimr.ru, info@krasimr.ru

Тел. (391) 200-10-72, факс (391) 200-10-73

от 07 АПР 2021 № 03-16/155

Председателю Абанского
районного Совета депутатов

П.А. Попову

по вопросам реализации
законодательной инициативы

Уважаемый Павел Алексеевич!

В ответ на Ваше обращение с просьбой проанализировать подготовленный Абанским районным Советом депутатов проект Закона Красноярского края «О внесении изменений в Закона края «Об административных правонарушениях», пояснительную записку к нему, сообщаем следующее.

Согласно положениям статей 14.1 и 14.2 Закона Красноярского края от 02.10.2008 № 7-2161 «Об административных правонарушениях» (далее – Закона края № 7-2161) дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 2.2, 5.1 и 9.1 данного закона, одновременно уполномочены рассматривать административные комиссии и мировые судьи, что на наш взгляд может свидетельствовать о наличие следующих проблемных аспектов:

а) отсутствует правовая определенность, ясность и недвусмысленность правового регулирования;

б) должностные лица, возбуждающие производство по делам об административных правонарушениях, предусмотренным вышеуказанными статьями Закона № 7-2161, вправе действовать по своему усмотрению, произвольно определяя субъект, рассматривающий дело (административную комиссию или мирового судью), в связи с отсутствием критериев такого выбора;

в) возникает возможность неравномерного распределения нагрузки между мировыми судьями и административными комиссиями на территории различных муниципальных образований;

г) правоприменительная практика может формироваться вразрез требованиям единообразия, в связи с рассмотрением дел об административных правонарушениях разными юрисдикционными органами.

Указанная проблематика, по мнению Учреждения в достаточной мере обуславливает необходимость внесения изменений в Закон края № 7-2161.

В отношении вопроса определения подведомственности, считаем обоснованной позицию, изложенную в пояснительной записке к законопроекту, согласно которой, рассмотрение дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 2.2, 9.1 Закона края № 7-2161 возможно закрепить за мировыми судьями, а дела об административных правонарушениях, предусмотренные статьей 5.1 Закона края № 7-2161 отнести к компетенции административных комиссий. Критериями разграничения подведомственности между данными юрисдикционными органами являются необходимость высокого уровня профессиональных юридических знаний для квалификации

правонарушений (дела, которые предлагаются отнести к компетенции мировых судей) и осуществление муниципального контроля по вопросам местного значения (дела, отнесенные к компетенции административных комиссий).

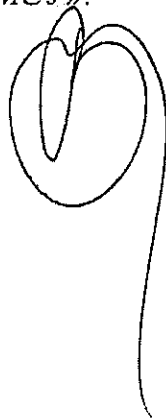
Кроме того, полагаем, что в Законопроекте и пояснительной записке к нему в достаточной мере раскрыта необходимость внесения изменений в Закон края № 7-2161, Законопроект направлен на совершенствование краевого законодательства, устранение в нем правовой неопределенности.

Информируем Вас об услугах, оказываемых Учреждением в рамках правовой поддержки органов местного самоуправления на безвозмездной основе:

- подготовка методических рекомендаций, типовых правовых актов, по вопросам правового регулирования деятельности органов местного самоуправления;
- предоставление рекомендаций и консультаций (устных, письменных, онлайн) представителям органов местного самоуправления, муниципальных учреждений;
- экспертиза муниципальных правовых актов и их проектов;
- оказание помощи органам местного самоуправления, муниципальным учреждениям в подготовке документов и материалов для участия в судебных разбирательствах;
- представление интересов органов местного самоуправления, муниципальных учреждений в судах общей юрисдикции, Арбитражном суде Красноярского края, Третьем арбитражном апелляционном суде.

С еженедельными обзорами изменений в законодательстве (федеральном, краевом) вы можете ознакомиться на нашем сайте в разделе «*Правовая поддержка*», подразделе «*Важное в МСУ*».

Заместитель директора



А.С. Вишневецкий