

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

### об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта

Министерство экономики и регионального развития края в соответствии с пунктом 2.9 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов края, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами края обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающих, изменяющих или отменяющих ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного Указом Губернатора края от 27.04.2018 № 110-уг (далее – порядок), по итогам рассмотрения проекта Закона края «О внесении изменений в Закон края «Об административных правонарушениях»» (далее – проект акта), сообщает следующее.

1. В соответствии с пунктом 2 статьи 2 Закона края от 08.12.2016 № 2-237 «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Красноярского края и экспертизе нормативных правовых актов Красноярского края» проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия.

2. Публичные консультации проведены с 28.01.2025 по 10.02.2025.

3. Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена на официальном сайте края – едином краевом портале «Красноярский край» в сети Интернет 27.01.2025.

4. В ходе публичного обсуждения проекта акта замечаний и предложений от предпринимательского сообщества Красноярского края в адрес разработчика не поступало.

5. По итогам рассмотрения представленных в министерство документов, включая сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта, установлено, что последовательность проведения этапов процедуры оценки регулирующего воздействия, предусмотренных порядком, соблюдена.

Замечание в части нарушения процедуры проведения оценки регулирующего воздействия, установленные пунктом 3.5 Порядка при разработке проектов законов Красноярского края, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные законами Красноярского края обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающих, изменяющих или отменяющих ранее установленную ответственность за нарушение законов Красноярского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного указом Губернатором Красноярского края от 27.04.2018 № 110-уг, учтено.

6. На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта сделаны следующие выводы.

6.1. Проект акта разработан в целях охраны окружающей среды, создания на территории Красноярского края механизма обеспечения охраны атмосферного воздуха и реализации конституционных прав граждан на благоприятную окружающую среду.

Загрязнение воздуха является одним из факторов риска для здоровья, связанных с окружающей средой.

В настоящее время наиболее остро проблема с выбросами загрязняющих веществ от сжигания углей стоит в 6 городах края, для которых суммарный выброс загрязняющих веществ только от сжигания углей составляет 316 503 т/год. Подробный анализ представлен в таблице согласно реестра объектов негативного воздействия на окружающую среду (данные Министерства экологии Красноярского края).

| Город                   | Количество объектов, сжигающих угли/уровень надзора |                               | Суммарный выброс загрязняющих веществ т/год |
|-------------------------|-----------------------------------------------------|-------------------------------|---------------------------------------------|
| Ачинск                  | 86                                                  | федеральных 27                | 53 039                                      |
|                         |                                                     | региональных 59               |                                             |
| Канск                   | 127                                                 | федеральных 38                | 15 797                                      |
|                         |                                                     | региональных 89               |                                             |
| Красноярск              | 686                                                 | федеральных 138               | 147 919                                     |
|                         |                                                     | региональных 548              |                                             |
| Лесосибирск             | 128                                                 | федеральных 29                | 17 016                                      |
|                         |                                                     | региональных 99               |                                             |
| Минусинск               | 73                                                  | федеральных 13                | 5 672                                       |
|                         |                                                     | региональных 60               |                                             |
| Назарово                | 34                                                  | федеральных 10                | 77 060                                      |
|                         |                                                     | региональных 24               |                                             |
| <b>Общее количество</b> | <b>1134</b>                                         | <b>федеральных 255 (22%)</b>  | <b>316 500</b>                              |
|                         |                                                     | <b>региональных 879 (78%)</b> |                                             |

При этом действительная картина значительно превышает указанные значения, что обусловлено следующими факторами:

- реестр объектов негативного воздействия на окружающую среду формируется на основании предоставленных сведений хозяйствующих субъектов, при этом практика контрольных (надзорных) мероприятий показывает значительные занижения объемов выбросов;

- при расчете выбросов предприятия применяют понижающий коэффициент газоочистки, который на 80-90% снижает показатели выбросов, в то время как результаты контрольных (надзорных) мероприятий указывают на отсутствие установок очистки газа либо их неспособность.

- еженедельно в рамках контрольных (надзорных) мероприятий выявляются хозяйствующие субъекты, объекты которых не поставлены на учет в реестре объектов негативного воздействия на окружающую среду.

«Теневые» предприятия также вносят значительный вклад в объем выбросов. В соответствии с Федеральным законом от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» органы государственной власти субъектов Российской Федерации наделены полномочием по сокращению использования

нефтепродуктов и других видов топлива, сжигание которых приводит к загрязнению атмосферного воздуха (статья 6).

Законом Красноярского края от 20.09.2013 № 5-1597 «Об экологической безопасности и охране окружающей среды в Красноярском крае» аналогичное полномочие закреплено за Правительством Красноярского края (пункт 20 статьи 6).

В рамках реализации вышеуказанного полномочия Правительством Красноярского края введены ограничения использования твердых видов топлива, сжигание которых приводит к загрязнению атмосферного воздуха на территориях отдельных муниципальных образований Красноярского края (постановление Правительства Красноярского края от 22.10.2024 № 779-п).

Указанным постановлением предусмотрено, что юридические лица и индивидуальные предприниматели, имеющие в собственности или на ином законном основании автономные источники теплоснабжения для производства тепловой энергии, не вправе использовать угли марок бурые, каменные, антрацит в качестве твердых видов топлива в течение отопительного периода на отдельных территориях муниципальных образований Красноярского края (в городах Ачинск, Канск, Красноярск, Лесосибирск, Минусинск и Назарово).

Согласно пункту 1 части 1 статьи 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях к ведению субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях относится установление законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

В целях обеспечения возможности реализации на территории Красноярского края соблюдения указанных ограничений использования твердых видов топлива и формирования у хозяйствующих субъектов правомерной модели поведения, предлагается установить административную ответственность за нарушение введенных Правительством Красноярского края ограничений использования нефтепродуктов и других видов топлива, сжигание которых приводит к загрязнению атмосферного воздуха на территориях отдельных муниципальных образований Красноярского края.

Также предлагается установить административную ответственность за повторное в течение года совершение вышеуказанного административного правонарушения.

Аналогичная практика применения административной ответственности за вышеуказанное правонарушение установлена в нормативных правовых актах Республики Бурятия, Владимирской, Воронежской, Костромской, Нижегородской области.

Выявление нарушений установленных ограничений и возбуждение производств по делам об административных правонарушениях будет осуществляться в рамках регионального государственного экологического контроля (надзора).

Размер штрафных санкций определен исходя из сложившейся в субъектах Российской Федерации практики применения административной ответственности за аналогичные правонарушения.

Так предлагается установить административные штрафы для индивидуальных предпринимателей и должностных лиц в размере от пятнадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; для юридических лиц – от ста тысяч до двухсот тысяч рублей.

При повторном в течение года совершении административного правонарушения, предусмотренного пунктом 1 статьи 4.7 проекта акта для индивидуальных предпринимателей и должностных лиц от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; для юридических лиц – от двухсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

Также проектом акта предлагается вывести в отдельный состав административного правонарушения за нарушение правил благоустройства территории муниципального образования правонарушение, выразившееся в создании препятствий сбору и вывозу твердых коммунальных отходов путем размещения транспортного средства на территории, прилегающей к месту (площадки) накопления твердых коммунальных отходов способом, исключающим возможность погрузки твердых коммунальных отходов из бункеров и контейнеров транспортным средствам, осуществляющим транспортирование твердых коммунальных отходов, за исключением осуществления указанных действий с целью предотвращения и пресечения правонарушений, проведения спасательных, аварийно-восстановительных и других неотложных работ, необходимых для обеспечения безопасности граждан, либо функционирования объектов жизнеобеспечения населения.

Вопрос своевременного сбора и вывоза твердых коммунальных отходов (далее – ТКО) региональным оператором в настоящее время является актуальным. Условия плотной жилой застройки, узкие проезды на придомовых территориях, «запаркованность» транспортных средств не позволяют беспрепятственно осуществлять сбор и вывоз ТКО мусоровозами от мест (площадок) накопления ТКО. Особенно остро указанный вопрос стоит в крупных городах Красноярского края.

Так, только в г. Красноярске на 2024 год зафиксировано более 2000 случаев блокирования проезда мусоровозов к местам (площадкам) накопления ТКО. Из-за «запаркованности» транспортных средств мусоровозы не могут своевременно осуществлять сбор и вывоз ТКО, поэтому график и весь маршрут транспортировки сбиваются, что влияет на весь рабочий день и в целом негативно сказывается на своевременности уборки территорий муниципальных образований.

Административная ответственность за такие действия не предусмотрена. В соответствии со статьей 13.4 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» места (площадки) накопления ТКО должны, в том числе соответствовать правилам благоустройства муниципальных образований.

Согласно пункту 10 части 2 статьи 45.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления

в Российской Федерации» правила благоустройства территории муниципального образования, утверждаемые представительными органами местного самоуправления, регулируют ряд вопросов, в том числе и вопрос уборки территории муниципального образования.

Так, например:

- согласно пункту 8.2.4 решения Шарыповского городского Совета депутатов Красноярского края от 05.09.2017 № 26-91 «Нормы и Правила благоустройства территории городского округа город Шарыпово Красноярского края», в целях обеспечения чистоты и порядка на территориях общего пользования запрещается создавать препятствия для вывоза твердых коммунальных отходов путем размещения транспортного средства на территории, прилегающей к месту накопления твердых коммунальных отходов способом, исключающим возможность загрузки мусоровозом твердых коммунальных отходов из бункеров и контейнеров. Создавать помехи для уборки дворовых территорий в периоды, установленные графиками выполнения соответствующих работ;

- согласно статьи 29 решения Ачинского городского Совета депутатов Красноярского края от 22.06.2022 № 25-158р «Об утверждении Правил благоустройства города Ачинска и о признании утратившими силу некоторых Решений Ачинского городского Совета депутатов» запрещается размещать автотранспорт на загрузочных площадках мест для сбора и временного накопления твердых коммунальных отходов.

Соблюдение правил благоустройства муниципальных образований отнесено к полномочиям органов местного самоуправления, в связи чем, проектом закона предлагается выделить в отдельный состав административного правонарушения и установить административную ответственность за нарушение правил благоустройства, выражающееся в создании препятствий сбору и вывозу ТКО.

Кроме того, предлагается установить повышенные штрафные санкции за совершение такого рода правонарушений. Так предлагается налагать административные штрафы на граждан в размере от двух тысяч до четырех тысяч рублей; на индивидуальных предпринимателей и должностных лиц – от пятнадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц – от восьмидесяти тысяч до ста тысяч рублей. При повторном совершении правонарушения, предусмотренного пунктом 1.2 статьи 5.1 проекта акта виновные лица будут привлекаться к административной ответственности в соответствии с пунктом 2 статьи 5.1 проекта акта, в связи с чем вносятся соответствующие изменения.

Применение мер ответственности позволит обеспечивать своевременный сбор и вывоз ТКО.

Рассмотрение дел об административных правонарушениях и составление протоколов об административных правонарушениях будет осуществляться административными комиссиями.

Применение мер административной ответственности за вышеуказанное нарушение имеет положительную практику в Московской, Саратовской, Ленинградской, Белгородской, Новгородской, Оренбургской, Калужской и Свердловской областях, Пермском и Приморском краях, Республике Удмуртия.

Дату вступления в силу проекта акта предлагается установить с учетом вступления в силу постановления Правительства Красноярского края от 22.10.2024 № 779-п «О введении ограничения использования твердых видов топлива, сжигание которых приводит к загрязнению атмосферного воздуха на территориях отдельных муниципальных образований Красноярского края» с 1 сентября 2025 года, что соответствует положениям части 1 статьи 3 Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации».

В этой связи вступление в силу положений пунктов 1 и 3 статьи 1 (в редакции проекта акта), предусматривающих ограничение использования твердых видов топлива, сжигание которых приводит к загрязнению атмосферного воздуха на территории Красноярского края, предусматривается с 1 сентября 2025 года.

6.2. Согласно разделу 6 сводного отчета данное правовое регулирование распространяется на потенциального адресата – юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, физических лиц.

7. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.

7.1. Установленный порядок проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проекта акта соблюден.

В случае если в заключении содержится вывод о несоблюдении органом-разработчиком установленного порядка проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проекта закона края, орган-разработчик в течение 35 рабочих дней со дня поступления заключения проводит процедуры, установленные пунктами 3.2 - 3.7 Порядка (начиная с невыполненной процедуры), и передает лично либо направляет почтовой связью вместе с заключением документы, указанные в пункте 3.8 Порядка, в уполномоченный орган для подготовки повторного заключения.

7.2. Проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов предпринимательской и инвестиционной деятельности и краевого бюджета.

Заместитель министра



М.С. Лейман

