

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 12.05.2025 № 229**  
**ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

---

12 мая 2025 г.

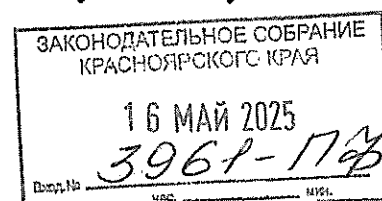
84. О проекте федерального закона № 879295-8 "О внесении изменения в статью 4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" (в целях подтверждения не фиктивности брака иностранного гражданина для возможности замены назначенного ему наказания в виде административного выдворения за пределы Российской Федерации административным штрафом) - внесен депутатами Государственной Думы Я.Е.Ниловым, А.Н.Диденко, Д.А.Свищевым, А.Н.Свистуновым, А.Н.Свинцовым, В.В.Кулиевой, В.В.Сипягиным, В.А.Кошелевым, С.А.Наумовым, К.М.Панешем, сенатором Российской Федерации Е.В.Афанасьевой

**Принято решение:**

1. Назначить Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству ответственным по законопроекту, Комитет Государственной Думы по защите семьи, вопросам отцовства, материнства и детства – соисполнителем.

2. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии (июнь) 2025 года в части программы законопроектной работы комитета.

3. Направить законопроект и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации.

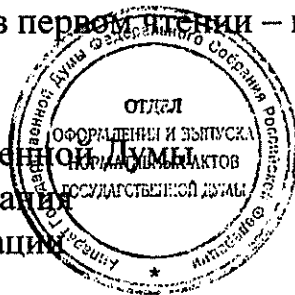


Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации, Конституционный Суд Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.

4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству отзывов, предложений и замечаний, а также заключений комитета-соисполнителя, Правового управления Аппарата Государственной Думы до 11 июня 2025 года.

5. Установить срок подготовки законопроекта к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении – июнь 2025 года.

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 01.04.2025 09:21  
№879295-8; 1.1

1 апреля 2025 г.

№ \_\_\_\_\_

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**В.В. ВОЛОДИНУ**

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

На основании части 1 статьи 104 Конституции Российской Федерации вносится на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменения в статью 4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

Приложение: 1. Текст законопроекта на 2 л.;  
2. Пояснительная записка на 1 л.;  
3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.;  
4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного федерального закона на 1 л.;  
5. Отзыв Правительства Российской Федерации на 2 л.;  
6. Копия текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе (1 шт.).

Депутат Государственной Думы

**Я.Е.Нилов**

1468  
02 АПР 2025

Вносится депутатами  
Государственной Думы  
Я.Е.Ниловым,  
А.Н.Диденко,  
Д.А.Свищевым,  
А.Н.Свистуновым,  
А.Н.Свинцовым,  
В.В.Кулиевой,  
В.В.Сипягиным,  
В.А.Кошелевым,  
С.А.Наумовым,  
К.М.Панешем

Сенатором  
Российской Федерации  
Е.В.Афанасьевой

Проект № 879295-8

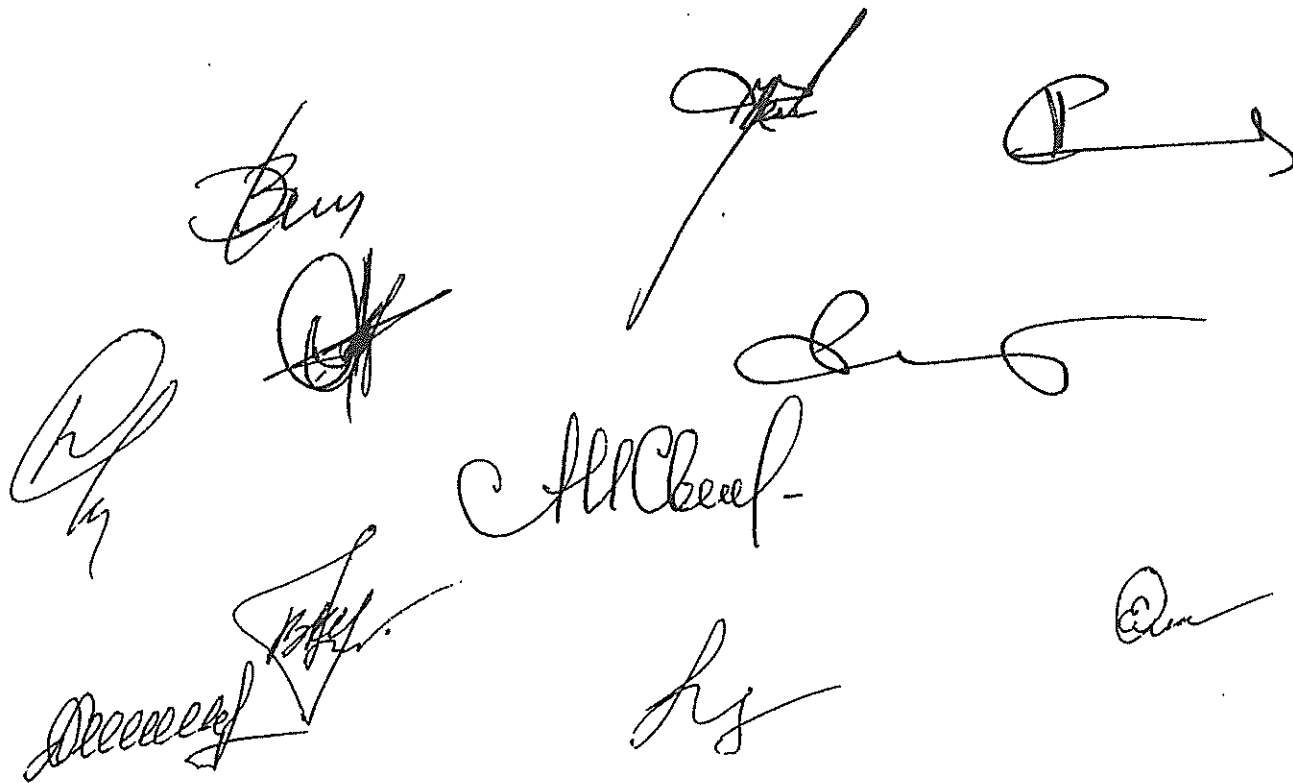
## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **О внесении изменения в статью 4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях**

Внести в статью 4.1 Кодекса Российской Федерации об  
административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской  
Федерации, 2002, № 1, ст. 1; 2024, № 1, ст. 30; № 33, ст. 4944) изменение,

дополнив часть 3.8 после слов «его семейное положение» словами « , в том числе совместное проживание супругов и ведение ими совместного хозяйства на протяжении всего брака».

Президент  
Российской Федерации



## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

Частью 3.8 статьи 4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) установлены обстоятельства, которые должны учитываться при назначении административного наказания в случае, при котором санкция применяемой статьи предусматривает обязательное назначение наказания в виде административного выдворения за пределы Российской Федерации.

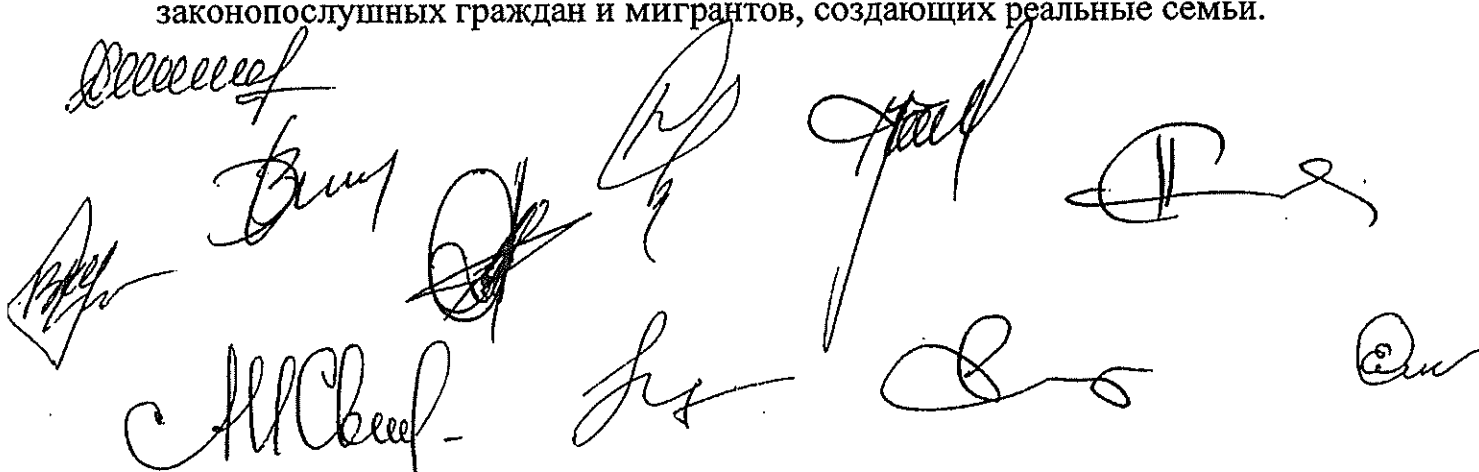
В числе прочих к таким обстоятельствам относится семейное положение правонарушителя, подтверждением которого является свидетельство о заключении брака.

Вместе с тем, ни для кого не секрет, что проблема фиктивных браков мигрантов всегда существовала, однако сегодня ситуация обострилась.

В связи с этим разработан проект федерального закона «О внесении изменения в статью 4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее – законопроект), предусматривающий, что судья при определении возможности замены административного выдворения административным штрафом должен проверить не только факт заключения брака, но и исследовать доказательства совместного проживания супругов и ведения ими совместного хозяйства на протяжении всего брака.

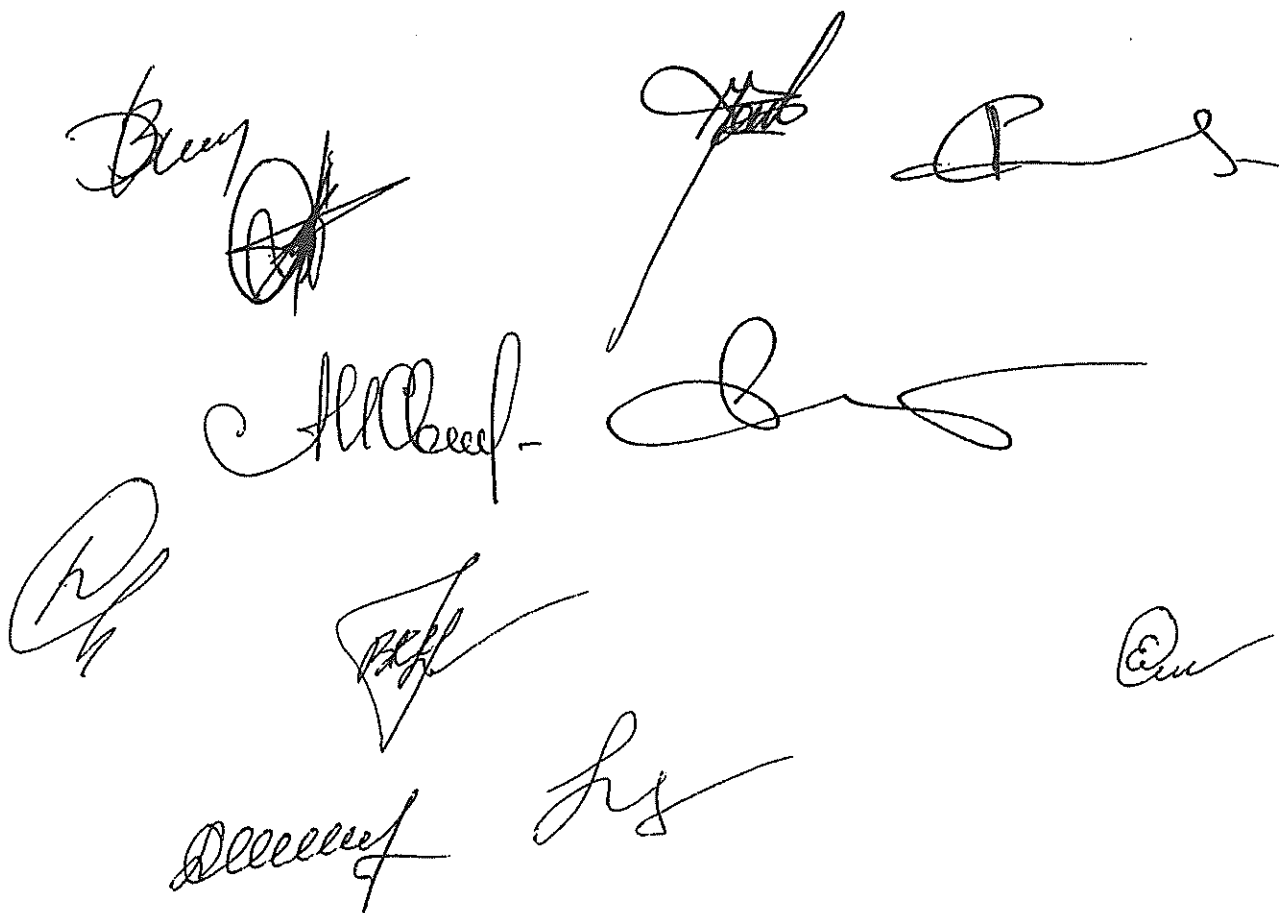
Таким образом, судья сможет проверить фиктивность брака и принять соответствующее решение.

Предлагаемые изменения направлены, в том числе на поддержку законопослушных граждан и мигрантов, создающих реальные семьи.

The bottom of the page contains several handwritten signatures in black ink. There are approximately ten distinct signatures of varying styles, some appearing to be official or stylized. They are arranged in a loose, overlapping manner across the bottom third of the document.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 4.1**  
**Кодекса Российской Федерации об административных**  
**правонарушениях»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует дополнительных расходов федерального бюджета.

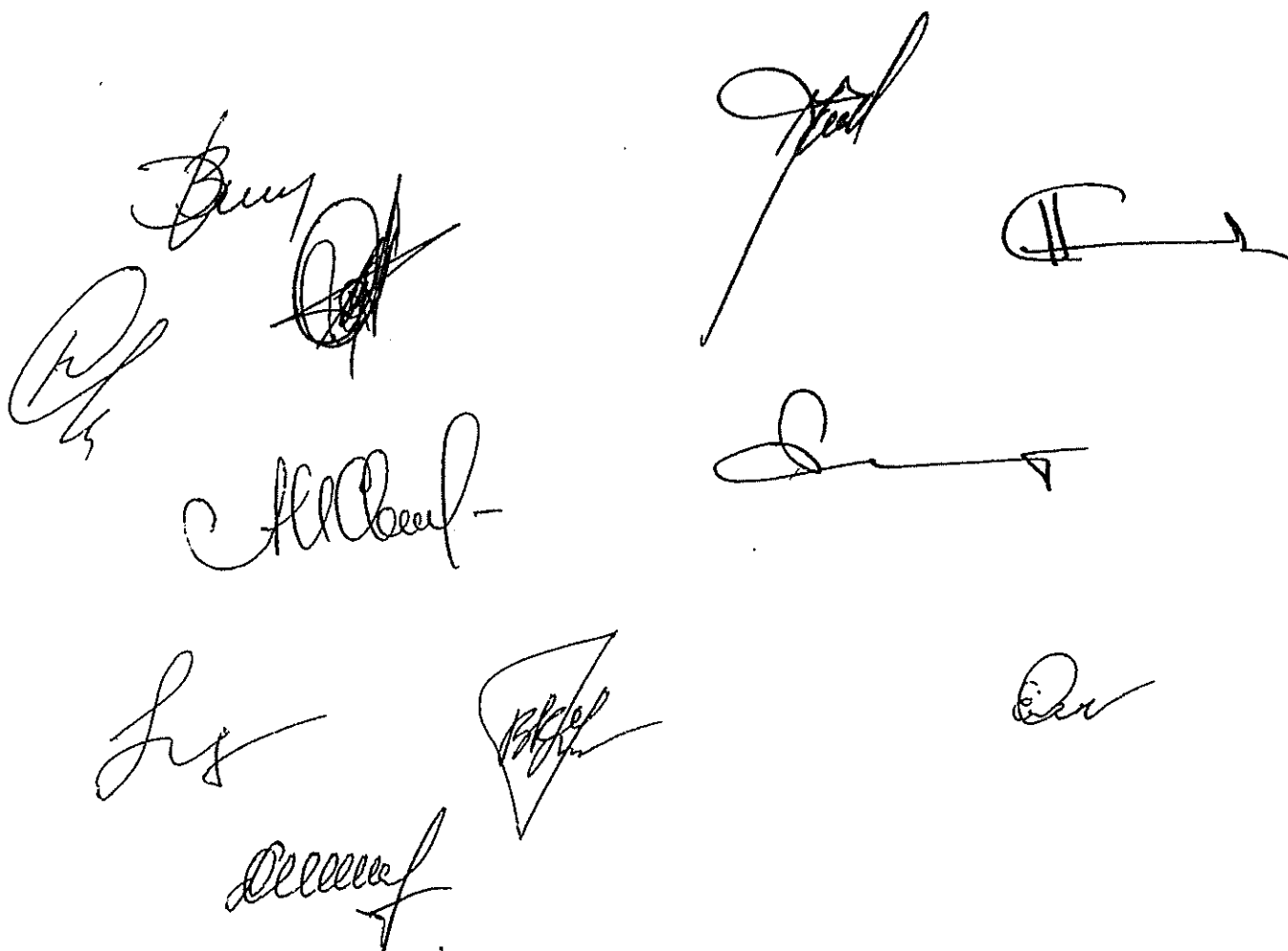


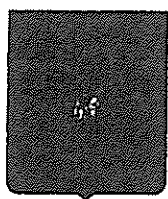
The image contains nine handwritten signatures in black ink, arranged in a loose cluster below the text. The signatures vary in style, with some being more stylized and others more legible. They are positioned in the lower half of the page, below the main text block.

## ПЕРЕЧЕНЬ

**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.





Депутату Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
Я.Е.Нилову

**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

« 22 » января 2025 г.

№ ДГ-П4-1495

МОСКВА

На № НЯЕ-2/349 от 13 ноября 2024 г.

### **ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ**

**на проект федерального закона "О внесении изменения в статью 4.1  
Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях",  
вносимый в Государственную Думу депутатом Государственной Думы  
Я.Е.Ниловым**

В Правительстве Российской Федерации рассмотрен представленный проект федерального закона.

Законопроектом предлагается внести в часть 3<sup>8</sup> статьи 4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях уточнение, согласно которому судья, принимая решение о назначении иностранному гражданину или лицу без гражданства административного наказания в виде административного выдворения за пределы Российской Федерации или о его замене иным видом административного наказания с учетом семейного положения такого лица, должен учитывать в том числе совместное проживание супругов и ведение ими совместного хозяйства на протяжении всего брака.

Правительство Российской Федерации разделяет обеспокоенность относительно количества фиктивных браков на территории Российской Федерации. Вместе с тем следует отметить, что при подготовке законопроекта не учтено, что действующие положения части 3<sup>8</sup> статьи 4.1 указанного Кодекса не препятствуют исследованию данных фактов.

2364088-Уч-2024 (5.0)



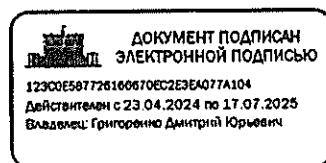
Пояснительная записка к законопроекту не содержит результатов анализа правоприменительной практики и статистических данных, указывающих на неэффективность действующего правового регулирования.

Кроме того, Федеральным законом от 26 октября 2024 г. № 358-ФЗ "О внесении изменений в статью 25<sup>6</sup> Федерального закона "О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию" и Федеральный закон "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" в миграционное законодательство Российской Федерации внесены системные изменения, направленные на исключение использования фиктивных браков и фиктивного установления отцовства для незаконного получения иностранными гражданами и лицами без гражданства миграционного статуса на территории Российской Федерации.

Также законопроектом не определен механизм установления факта совместного проживания на протяжении всего брака, и не учитывается возможность раздельного проживания и ведения хозяйства в определенные периоды по обстоятельствам личного (решение супругов) или объективного характера (периоды пандемии, военного конфликта, работа вахтовым методом и другое).

Таким образом, предлагаемое законопроектом регулирование не отвечает требованию правовой определенности, в связи с чем законопроект требует существенной доработки.

Заместитель Председателя  
Правительства Российской Федерации -  
Руководитель Аппарата Правительства  
Российской Федерации



Д.Григоренко

