

**СЧЕТНАЯ ПАЛАТА КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ**

660009, Красноярск, пр. Мира, д. 110, т. (391) 249-33-30, факс. 211-01-89  
<http://www.spkrk.ru> [chancel@chamber.krsn.ru](mailto:chancel@chamber.krsn.ru)

«04» 10 2023 г.

№ 01-111/01-03

Председателю  
Законодательного Собрания  
Красноярского края

А.И. Додатко

О результатах экспертизы проекта  
постановления Правительства края

Уважаемый Алексей Игоревич!

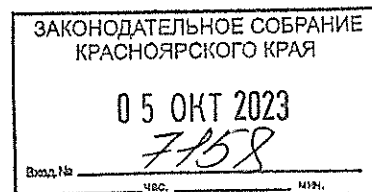
Счетной палатой Красноярского края в соответствии с Уставным законом Красноярского края от 31.03.2011 № 12-5718 «О Счетной палате Красноярского края» проведена экспертиза проекта постановления Правительства Красноярского края «О внесении изменения в постановление Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 513-п «Об утверждении государственной программы Красноярского края «Развитие лесного хозяйства» (далее – Проект постановления).

Направляем Вам заключение о результатах экспертизы Проекта постановления.

Приложение: на 7 л. в 1 экз.

Председатель  
Счетной палаты  
Красноярского края

Д.В. Воропаев



УТВЕРЖДАЮ

Председатель

Счетной палаты

Красноярского края

 Д.В. Воропаев

« 04 » 10 2023 г.

### Заключение

**о результатах экспертизы проекта постановления Правительства Красноярского края «О внесении изменения в постановление Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 513-п «Об утверждении государственной программы Красноярского края «Развитие лесного хозяйства»**  
(проект постановления Правительства Красноярского края внесен министерством лесного хозяйства Красноярского края письмом от 21.09.2023 № 86-013086)

В соответствии со статьями 3, 21 Уставного закона Красноярского края от 31.03.2011 № 12-5718 «О Счетной палате Красноярского края» проведена экспертиза проекта постановления Правительства Красноярского края «О внесении изменения в постановление Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 513-п «Об утверждении государственной программы Красноярского края «Развитие лесного хозяйства» (далее – Проект постановления, государственная программа), по результатам которой установлено следующее.

#### **I. Анализ соответствия государственной программы основным направлениям государственной политики в соответствующей сфере**

Государственная программа в целом соответствует основным направлениям в сфере лесного хозяйства, отраженным в Стратегии развития лесного комплекса Российской Федерации до 2030 года, утвержденной Распоряжением Правительства Российской Федерации от 11.02.2021 № 312-р, а также в Стратегии социально-экономического развития Красноярского края до 2030 года (далее – Стратегия СЭР края), утвержденной постановлением Правительства Красноярского края от 30.10.2018 № 647-п.

В государственной программе не учтено мероприятие «Создание лесного инновационного кластера на территории края», предусмотренное в плане мероприятий по реализации Стратегии СЭР края, утвержденном постановлением Правительства Красноярского края от 09.06.2020 № 416-п, а также меры стимулирования развития лесопромышленного комплекса, предусмотренные Стратегией СЭР края.

#### **II. Анализ финансового обеспечения государственной программы**

2.1. Финансирование государственной программы предусмотрено за счет средств федерального и краевого бюджетов, информация представлена в таблице.

млн рублей

| Источник финансирования    | Действующая редакция государственной программы |         |         | Государственная программа (проект) |         |       | Отклонение государственной программы от действующей редакции |             |             |
|----------------------------|------------------------------------------------|---------|---------|------------------------------------|---------|-------|--------------------------------------------------------------|-------------|-------------|
|                            | 2023                                           | 2024    | 2025    | 2024                               | 2025    | 2026  | 2024 к 2023                                                  | 2024 к 2024 | 2025 к 2025 |
| 1                          | 2                                              | 3       | 4       | 5                                  | 6       | 7     | 8 (5-2)                                                      | 9 (5-3)     | 10 (6-4)    |
| Федеральный бюджет, в т.ч. | 2 072,2                                        | 2 473,7 | 2 558,7 | 2 473,7                            | 2 558,7 | 0,0   | 401,5                                                        | 0,0         | 0,0         |
| Региональный проект        | 158,5                                          | 257,8   | 251,8   | 257,8                              | 251,8   | 0,0   | 99,3                                                         | 0           | 0           |
| Красной бюджет             | 1 243,7                                        | 319,5   | 319,5   | 1 171,1                            | 321,3   | 321,3 | -72,6                                                        | 851,6       | 1,8         |
| Итого                      | 3 315,9                                        | 2 793,2 | 2 878,2 | 3 644,8                            | 2 880,0 | 321,3 | 328,9                                                        | 851,6       | 1,8         |

Общий объем финансирования государственной программы на 2024–2026 годы, предусмотренный Проектом постановления, составит 6 846 157,0 тыс. рублей, в том числе в 2024 году – 3 644 839,2 тыс. рублей.

Основным источником финансирования государственной программы в предстоящем бюджетном цикле выступают средства федерального бюджета (в 2024 году – 67,9% от общего объема финансирования, в 2025 году – 88,8% от общего объема финансирования).

Наибольший удельный вес расходов приходится на комплекс процессных мероприятий «Обеспечение использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов» (далее – КПМ 1) – 76,9% объема ассигнований на 2024-2026 годы.

Объем расходов проектной части государственной программы в 2024-2026 годах составит 509 616,8 тыс. рублей, из них в 2024 году – 257 821,1 тыс. рублей (7,4% от общего объема финансирования государственной программы). В рамках проектной части государственной программы средства планируется направить на реализацию мероприятий регионального проекта «Сохранение лесов» (далее – региональный проект), в том числе:

- увеличение площади лесовосстановления (ЦСР 072GA54290) – 95 268,5 тыс. рублей;
- формирование запаса лесных семян для лесовосстановления (ЦСР 072GA54310) – 1 108,7 тыс. рублей;
- оснащение специализированных учреждений органов государственной власти субъектов Российской Федерации лесопожарной техникой и оборудованием для проведения комплекса мероприятий по охране лесов от пожаров (ЦСР 072GA54320) – 161 443,9 тыс. рублей.

Проектом постановления и паспортом регионального проекта не предусмотрено финансирование из внебюджетных источников<sup>1</sup> мероприятий, направленных на воспроизводство лесов. При этом, по данным формы 15-ОИП, на мероприятия по воспроизводству лесов и лесоразведение арендаторами лесных участков в 2022 году было направлено 699 392,8 тыс. рублей, за первое полугодие 2023 года – 272 044,3 тыс. рублей.

2.2. В результате сравнения Проекта постановления с действующей редакцией государственной программы установлено следующее.

<sup>1</sup> В соответствии с пунктом 3.25 постановления Правительства Красноярского края от 05.04.2019 № 157-п «Об утверждении Положения об организации проектной деятельности в Правительстве Красноярского края» в рабочем плане регионального проекта указываются предусмотренные на период его реализации средства федерального, краевого, местного бюджетов или внебюджетные средства.

В 2024 году по сравнению с 2023 годом объем финансирования государственной программы увеличивается на 328 904,5 тыс. рублей, в том числе:

- увеличивается за счет средств федерального бюджета на 401 449,3 тыс. рублей;

- уменьшается за счет средств краевого бюджета на 72 544,8 тыс. рублей.

Основные изменения бюджетных ассигнований отмечаются по следующим мероприятиям:

- 1) «Оснащение специализированных учреждений органов государственной власти субъектов Российской Федерации лесопожарной техникой и оборудованием для проведения комплекса мероприятий по охране лесов от пожаров» (в рамках регионального проекта) – увеличение на 86 585,2 тыс. рублей (расходы по обеспечению специализированной лесопожарной техникой и оборудованием преимущественно отечественного производства КГАУ «Лесопожарный центр»);

- 2) «Увеличение площади лесовосстановления» (в рамках регионального проекта) – увеличение на 12 759,3 тыс. рублей;

- 3) «Осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений краевыми государственными учреждениями» (в рамках КПМ 1) – увеличение на 301 179,5 тыс. рублей (расходы на проведение мероприятия, связанные с ведением государственного лесного реестра; на выполнение работ по отводу лесосек);

- 4) «Выполнение федеральных полномочий за счет средств краевого бюджета по осуществлению мер пожарной безопасности и тушению лесных пожаров» (в рамках КПМ 1) – увеличение на 60 927,4 тыс. рублей (расходы на содержание лесопожарных станций, системы «Глонасс» и на приобретение запчастей для ремонта специализированной лесопожарной техники и автотранспорта (подготовка к пожароопасному сезону));

- 5) «Обеспечение деятельности (оказание услуг) подведомственных учреждений» (в рамках КПМ 1) – уменьшение на 68 490,1 тыс. рублей (в связи с планируемой экономией средств согласно данным по тушению ландшафтных (природных) пожаров).

В 2024 году дополняется новым мероприятием, предусматривающим предоставление выплат единовременного материального вознаграждения лицам, удостоенным наград края (КЦСР 0740226530) – 1 436 тыс. рублей и ожидаемым результатом от его реализации: «Предоставление 30 гражданам выплат единовременного материального вознаграждения при награждении почетным званием «Заслуженный работник лесной отрасли Красноярского края».

2.3. Распределение объемов финансирования по мероприятиям государственной программы указывает на то, что приоритеты Красноярского края в сфере развития лесного хозяйства на ближайшую перспективу сохраняются: наибольший объем финансирования (более 52,6 % от общего объема бюджетных ассигнований на 2024–2026 годы) приходится на мероприятия, направленные на мониторинг, предупреждение и тушение лесных пожаров, а также осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений

по руководству и управлению в сфере установленных функций органов государственной власти.

В 2024 году на эти цели Проектом постановления предлагается направить 1 829 455,1 тыс. рублей (в том числе 1 151 627 тыс. рублей – средства федерального бюджета, 677 828,1 тыс. рублей – средства краевого бюджета), что на 60,3 тыс. рублей больше объема финансирования, предусмотренного действующей редакцией государственной программы на 2023 год (1 769 161,8 тыс. рублей, в том числе 1 152 261,1 тыс. рублей – средства федерального бюджета, 616 900,7 тыс. рублей – средства краевого бюджета).

2.4. Финансово-экономическое обоснование к Проекту постановления не содержит расчетов по изменению (обоснованию) объемов финансирования мероприятий государственной программы.

Кроме того, отмечаем наличие технических ошибок и несоответствий в финансово-экономическом обосновании и в пояснительной записке к Проекту постановления в части объемов финансирования по годам реализации.

### **III. Анализ показателей государственной программы и показателей структурных элементов государственной программы**

Проектом постановления предусмотрено шесть показателей государственной программы и четыре показателя комплекса процессных мероприятий (далее – показатели государственной программы).

В ходе анализа показателей государственной программы установлено следующее.

3.1. Шесть показателей государственной программы, отраженных в паспорте государственной программы, сопоставимы с соответствующими показателями паспорта государственной программы Российской Федерации «Развитие лесного хозяйства», утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 318 (далее – паспорт Госпрограммы РФ № 318), и размещенными в ГИИС «Электронный бюджет» (по установленным для Красноярского края значениям).

Показатель государственной программы «Отношение площади лесовосстановления и лесоразведения к площади вырубленных и погибших лесных насаждений» сопоставим также с показателем регионального проекта, плановые значения соответствуют значениям, установленным в соглашении о реализации регионального проекта на территории Красноярского края от 07.02.2019 № 053-2019-GA0026-1 (в редакции дополнительного соглашения от 17.12.2021 № 053-2019-GA0026-1/1).

Проектом постановления значения по трем показателям государственной программы уточнены:

| Наименование показателя, единица измерения | Период, год | Госпрограмма в действующей редакции | Проект постановления | Отклонение |
|--------------------------------------------|-------------|-------------------------------------|----------------------|------------|
| Лесистость территории Красноярского края   | 2022        | 45,19                               | 45,1                 | -0,09      |
|                                            | 2023        | 45,1                                | 45,2                 | +0,1       |
|                                            | 2024        | 45,1                                | 45,2                 | +0,1       |
|                                            | 2025        | 45,1                                | 45,2                 | +0,1       |
|                                            | 2026        | х                                   | 45,2                 | +45,2      |

| Наименование показателя, единица измерения                                                                 | Период, год | Госпрограмма в действующей редакции | Проект постановления | Отклонение |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|-------------------------------------|----------------------|------------|
| Доля площади земель лесного фонда, переданных в пользование, в общей площади земель лесного фонда, %       | 2030        | 45,1                                | 45,2                 | +0,1       |
|                                                                                                            | 2022        | 15,8                                | 15,8                 | 0,0        |
|                                                                                                            | 2023        | 18,3                                | 15,6                 | -2,7       |
|                                                                                                            | 2024        | 18,4                                | 15,8                 | -2,6       |
|                                                                                                            | 2025        | 18,5                                | 16,0                 | -2,5       |
|                                                                                                            | 2026        | X                                   | 16,0                 | +16,0      |
|                                                                                                            | 2030        | 19                                  | 16,0                 | -3,0       |
| Отношение фактического объема заготовки древесины к установленному допустимому объему изъятия древесины, % | 2022        | 18,4                                | 18,4                 | 0,0        |
|                                                                                                            | 2023        | 20,3                                | 14,3                 | -6,0       |
|                                                                                                            | 2024        | 20,5                                | 14,7                 | -5,8       |
|                                                                                                            | 2025        | 20,7                                | 15,3                 | -5,4       |
|                                                                                                            | 2026        | X                                   | 15,3                 | +15,3      |
|                                                                                                            | 2030        | 21,6                                | 15,3                 | -6,3       |

3.2. Проектом постановления изменены значения показателя КПМ 1 на 2022, 2023 годы:

| Наименование показателя, единица измерения                                                                                                 | Период, год | Госпрограмма в действующей редакции | Проект постановления | Отклонение |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|-------------------------------------|----------------------|------------|
| Доля площади списанных (погибших) лесных культур 10-летнего и младшего возрастов в площади созданных лесных культур за последние 10 лет, % | 2022        | 9,1                                 | 6,4                  | -2,7       |
|                                                                                                                                            | 2023        | не более 10                         | 9,1                  | -0,9       |
|                                                                                                                                            | 2024        | не более 10                         | не более 10          | 0,0        |
|                                                                                                                                            | 2025        | не более 10                         | не более 10          | 0,0        |
|                                                                                                                                            | 2026        | не более 10                         | не более 10          | 0,0        |

3.3. В Проекте постановления не установлены количественно измеримые итоги от реализации следующих мероприятий КПМ 1:

| Структурный элемент программы, мероприятия                                                                                             | Результат реализации программы                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Осуществление мер пожарной безопасности и тушение лесных пожаров                                                                       | осуществлены мероприятия по предупреждению возникновения и распространения лесных пожаров, а также их тушения; обеспечено функционирование специализированной диспетчерской службы; обеспечено эффективное управление системой обеспечения пожарной безопасности в лесах; повышение эффективности предупреждения возникновения и распространения лесных пожаров, а также их тушения |
| Выполнение федеральных полномочий за счет средств краевого бюджета по осуществлению мер пожарной безопасности и тушению лесных пожаров | содержание лесопожарных станций; минимизированы потери и риски возникновения чрезвычайных ситуаций и существенно сокращен размер ущерба лесному фонду и затрат на тушение лесных пожаров                                                                                                                                                                                            |

#### IV. Анализ структуры и содержания государственной программы

4.1. Согласно перечню государственных программ, утвержденному распоряжением Правительства Красноярского края от 20.09.2023 № 678-р, ответственным исполнителем государственной программы является министерство лесного хозяйства Красноярского края, соисполнителей нет.

Предусмотренная Проектом постановления структура управления государственной программой изменена. Координация управления реализацией государственной программы осуществляется ее куратором, а текущее управление ее реализацией осуществляется исполнителем государственной программы, что отражает действующие полномочия органов исполнительной власти Красноярского края.

4.2. Структура государственной программы изменена и представлена региональным проектом и процессной частью, которая состоит из двух

комплексов процессных мероприятий: КПМ 1, а также комплекс процессных мероприятий «Обеспечение реализации государственной программы прочие мероприятия» (далее – КПМ 2). Ведомственные проекты в структуре государственной программы отсутствуют. Общее количество мероприятий сокращено с 19 (с учетом одного отдельного мероприятия) до 17.

4.3 Цели государственной программы изменены и согласованы с целями паспорта Госпрограммы РФ № 318:

| Действующая государственная программа                                                                                                                                                                                              | Проект постановления                                                                                                                                                                                                                         |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Повышение результативности ведения лесного хозяйства, охраны, защиты, использования и воспроизводства лесов                                                                                                                        | Повышение эффективности ведения лесного хозяйства, охраны, защиты, использования и воспроизводства лесов, обеспечение кадрового развития лесного хозяйства, а также обеспечение комфортной и безопасной среды для жителей Красноярского края |
| Обеспечение стабильного удовлетворения общественных потребностей в ресурсах и полезных свойствах леса при сохранении экономического и экологического потенциала, а также глобальных функций лесов и их биологического разнообразия | Обеспечение воспроизводства лесов на уровне не менее 100% к объему вырубленных и погибших лесов                                                                                                                                              |

4.4. Изменен перечень решаемых государственной программой задач. Общее количество задач государственной программы сокращено с 4 до 3:

| Действующая государственная программа                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |                                                                                      | Проект постановления                                                                                                                                                                                                         |                     |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------|
| Задачи государственной программы и подпрограмм                                                                                                                                                                                                                                                                                             | Структурный элемент                                                                  | Задачи госпрограммы                                                                                                                                                                                                          | Структурный элемент |
| сохранение лесов, в том числе на основе их воспроизводства на всех участках вырубленных и погибших лесных насаждений, а также улучшение лесопатологической ситуации в лесах, снижение рисков возникновения критических ситуаций, связанных с повреждением лесов вредными организмами                                                       | Подпрограмма «Обеспечение использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов»     | сохранение лесов, в том числе на основе их воспроизводства на всех участках вырубленных и погибших лесных насаждений                                                                                                         | Региональный проект |
| повышение уровня предупреждения и эффективности тушения лесных пожаров                                                                                                                                                                                                                                                                     |                                                                                      | повышение уровня предупреждения и эффективности тушения лесных пожаров и осуществление авиационных работ по тушению лесных пожаров, предотвращению чрезвычайных ситуаций в лесах, вызванных лесными пожарами                 | КПМ 1               |
| развитие стратегического планирования лесного хозяйства, обеспечение выполнения мероприятий и достижения ожидаемых результатов государственной программы, осуществление мониторинга состояния и развития лесной промышленности; обеспечение эффективности выполнения переданных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений | Подпрограмма «Обеспечение реализации государственной программы и прочие мероприятия» | обеспечение своевременного обнаружения изменений санитарного и лесопатологического состояния лесов для повышения эффективности осуществления управления в области защиты лесов и обеспечения санитарной безопасности в лесах | КПМ 2               |

4.5. Структура и содержание государственной программы в целом соответствуют макету, предусмотренному постановлением Правительства Красноярского края от 20.09.2023 № 736-п «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке государственных программ Красноярского края, их формирования и реализации» (далее – Порядок разработки госпрограмм края).

При этом в ходе экспертизы выявлены несоответствия Проекта постановления требованиям к структуре и содержанию государственной программы, установленным следующими подпунктами Порядка разработки госпрограмм края:

подпункт 4.5.1 – вносимые в государственной программе изменения не содержат:

описание приоритетов государственной политики в сфере лесного хозяйства, на которую направлена реализация государственной программы (подраздел 1.2 раздела 1 государственной программы);

сведения о взаимосвязи целей, задач социально-экономического развития Красноярского края, установленных документами стратегического планирования Красноярского края (подраздел 1.3 раздела 1 государственной программы);

подпункт 4.5.2 – паспорт государственной программы не в полной мере соответствует форме приложения «Паспорт программы» (приложение № 3), в том числе: в разделе 1 «Основные положения» в графе «Ответственный исполнитель программы» указан «Панов Алексей Иванович – исполняющий обязанности министра лесного хозяйства Красноярского края» вместо «Министерство лесного хозяйства Красноярского края» (указывается исполнительный орган Красноярского края); не указаны цели, задачи социально-экономического развития Красноярского края, установленные документами стратегического планирования Красноярского края; в разделе 4 «Информация об источниках финансирования программы и ее структурных элементов» необходимо исключить пустые строки в случае отсутствия финансового обеспечения программы за счет отдельных источников финансирования; наличие арифметических ошибок, допущенных в строке «в том числе межбюджетные трансферты из федерального бюджета (региональный бюджет)» графы 5 в части указания итога на очередной финансовый год и плановый период (указано 388 753,8 тыс. рублей вместо 686 270,6 тыс. рублей).

Кроме того, показатели государственной программы не прозрачны (отсутствуют официально утвержденные методики расчета и (или) определяемое на основе данных государственного статистического наблюдения их количественное значение), что существенно затрудняет проведение внешней оценки достоверности фактических значений показателей и снижает объективность оценки эффективности расходования бюджетных средств;

подпункт 4.5.4 – приложения № 1 и № 2 к Проекту постановления не в полной мере соответствуют форме приложения «Паспорт комплекса процессных мероприятий» (приложение № 4);

подпункт 4.5.5 – в разделе 5 государственной программы вносимые изменения не содержат информацию о критериях выбора получателей государственных услуг;

пункт 5.1 – в разделе 6 государственной программы вносимые изменения не содержат информацию о координации управления реализацией программы, осуществляемой куратором программы.

Отмечаем наличие арифметических ошибок, а также юридико-технических замечаний к тексту Проекта постановления.

При рассмотрении Проекта постановления предлагаем учесть замечания, изложенные в настоящем заключении.

Аудитор  
Счетной палаты  
Красноярского края



Д.С. Лукашевский