

**АППАРАТ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ
КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ**

**ЭКСПЕРТНО-ПРАВОВОЕ
УПРАВЛЕНИЕ**

Комитет
по государственному устройству,
законодательству и
местному самоуправлению

ПР.МИРА, 110, Г.КРАСНОЯРСК, 660009
ТЕЛЕФОН: 8(391) 249-31-56
ФАКС: 8(391) 211-04-65
E-mail: pravo@sobranie.info
http://www.sobranie.info

10.04.25 № 146-4/ВН-7
На № _____

Заключение

на проект закона края «О внесении изменений в статью 8 Закона края «О гарантиях осуществления полномочий лиц, замещающих муниципальные должности в Красноярском крае» (внесен депутатами Законодательного Собрания Красноярского края Аветисяном А.С., Захаринским Ю.Н., Зябловым С.Ф., Кардашовым В.И., Магомедовой Л.В., Оськиной В.Е., Сизоненко С.А., Чащиным В.Ф. 28 февраля 2025 года, № 1541-23ПЗ)

Представленным проектом закона края в статье 8 Закона края от 26 июня 2008 года № 6-1832 «О гарантиях осуществления полномочий лиц, замещающих муниципальные должности в Красноярском крае» корректируются условия назначения и размер пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим муниципальные должности на постоянной основе.

Статью 8 предлагается дополнить положением, согласно которому в случае вступления в законную силу в отношении лица, ранее замещавшего муниципальную должность, обвинительного приговора суда за совершение преступления с использованием должностных полномочий в период замещения муниципальной должности, приобретения лицом, замещавшим муниципальную должность, статуса иностранного агента, право на получение пенсии за выслугу лет не возникает, а выплата назначенной пенсии за выслугу лет указанному лицу прекращается.

Для сведения. Согласно пояснительной записке введение указанных положений в Закон края обусловлено изменением части 5.1 статьи 40 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Отметим, что указанная норма Федерального закона не регулирует вопросы, связанные с пенсионным обеспечением лиц, замещавших муниципальные должности. Предлагаемые законопроектом положения могут быть предусмотрены в Законе края инициативно. Аналогичные ограничения в области пенсионного обеспечения установлены для лиц, замещавших государственные должности края (статья 7 Закона края от 26 декабря 2006 года № 21-5553 «О государственных должностях Красноярского края»).

Законопроектом также предлагается пенсию за выслугу лет исчислять исходя из двукратного ежемесячного денежного вознаграждения без учета районного коэффициента и процентной надбавки (вместо ежемесячного денежного вознаграждения с учетом районного коэффициента и процентной надбавки), максимальный размер пенсии ограничить 95 процентами двукратного

СЗ № 54/ВН - 15
10.09.2025

ежемесячного денежного вознаграждения (вместо 75 процентов ежемесячного денежного вознаграждения). Также предусматривается возможность установления повышающих коэффициентов для расчета размера пенсии за выслугу лет не только для Таймырского муниципального района, как в действующей редакции, но и для иных территорий, относящихся к районам Крайнего Севера и приравненных к ним местностям.

В соответствии с частью 5.1 статьи 40 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» гарантии осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления устанавливаются уставами муниципальных образований в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

Таким образом, принятие представленного проекта закона края относится к полномочиям Законодательного Собрания Красноярского края. Противоречий федеральному законодательству, коррупциогенных факторов при экспертизе не выявлено.

Согласно предлагаемым изменениям рост расчётных размеров пенсионного обеспечения лиц, замещавших муниципальные должности на постоянной основе, составит 25%. Принятие проекта закона края не потребует дополнительных расходов краевого бюджета, но повлечет дополнительные расходы местных бюджетов в случае внесения соответствующих изменений в уставы муниципальных образований. Согласно финансово-экономическому обоснованию (далее – ФЭО) объем дополнительной потребности составит ежегодно порядка 58,7 млн. рублей.

На представленный проект закона края поступило положительное заключение Губернатора Красноярского края (вх. № 1866 от 10 марта 2025 года).

Замечание к законопроекту

1. Согласно предлагаемой законопроектом редакции пункта 4 статьи 8 Закона края пенсия за выслугу лет, выплачиваемая за счет средств местного бюджета, может быть установлена в таком размере, чтобы сумма страховой пенсии по старости (инвалидности), фиксированной выплаты к страховой пенсии, повышений фиксированной выплаты к страховой пенсии, установленных в соответствии с Федеральным законом «О страховых пенсиях», пенсии по государственному пенсионному обеспечению и пенсии за выслугу лет составляла не более 45 процентов двукратного ежемесячного денежного вознаграждения при наличии срока исполнения полномочий по муниципальной должности пять лет.

В соответствии с абзацем четвертым пункта 5 статьи 8 Закона края размер пенсии за выслугу лет, исчисляемый исходя из двукратного ежемесячного денежного вознаграждения, для лиц, замещающих муниципальные должности, может рассчитываться в муниципальных образованиях, предусмотренных абзацами пятым-одиннадцатым данного пункта, с применением установленных коэффициентов.

Из предлагаемой редакции абзаца четвертого пункта 5 статьи 8 Закона края нельзя сделать однозначного вывода о том, к чему устанавливается коэффициент: к двукратному денежному вознаграждению, учитываемому при исчислении размера пенсии за выслугу лет, или к исчисленной пенсии за выслугу лет.

В пояснительной записке указано, что «для обеспечения пропорционального роста пенсий по всем территориям края законопроектом предлагается предусмотреть повышающие коэффициенты *к размерам ежемесячного денежного вознаграждения*» для районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей.

Если подразумевалось установить коэффициент к двукратному месячному денежному вознаграждению, то предлагаем в пункте 4 статьи 8 Закона края указать, что сумма страховой пенсии по старости, пенсии по государственному пенсионному обеспечению и пенсии за выслугу лет рассчитывается исходя из 45 процентов двукратного ежемесячного денежного вознаграждения с учетом коэффициента, предусмотренного пунктом 5 данной статьи. В таком случае такую же оговорку следует произвести и для максимального совокупного размера, применяемого для расчета пенсии.

Юридикo-технические замечания

2. В абзаце первом статьи 1 законопроекта неверно указана дата официального опубликования Закона края от 22 декабря 2023 года № 6-2399 в краевой государственной газете «Наш Красноярский край»: вместо 26 декабря следует указать 27 декабря.

3. В пункте 2 статьи 1 законопроекта ошибочно указана нумерация вводимого пункта, что нарушает хронологическое расположение пунктов. Статью 8 Закона края следует дополнить пунктом 2.1, а не 2.2, поскольку в действующей редакции статьи пункт 2.1 отсутствует.

4. В проектируемом абзаце шестом пункта 5 статьи 8 Закона края следует уточнить наименование Кежемского муниципального района с учетом принятия Закона края от 20 марта 2025 года № 9-3733 «Об объединении всех поселений, входящих в состав Кежемского муниципального района Красноярского края, и наделении вновь образованного муниципального образования статусом муниципального округа».

5. В проектируемых пунктах 4 и 5 статьи 8 Закона края не унифицировано использование термина «ежемесячное денежное вознаграждение»: в пункте 4 и абзаце четвертом пункта 5 упоминается «ежемесячное денежное вознаграждение», в абзаце первом пункта 5 – «денежное вознаграждение». Также полагаем, что для определения размера корректнее указывать «месячное денежное вознаграждение».

Кроме того, предлагаем уточнить указание на двукратное ежемесячное денежное вознаграждение в абзаце первом и абзаце четвертом пункта 5 статьи 8 Закона края, суть которых сводится не к исчислению размера пенсии, а к определению элемента оплаты труда, исходя из которого исчисляется размер пенсии за выслугу лет (денежное вознаграждение или денежное содержание).

Замечание к обоснованности проекта закона

6. Учитывая, что указанная в ФЭО дополнительная потребность в средствах консолидированного бюджета не подтверждена расчетами, не представляется возможным дать оценку обоснованности и достаточности указанного объема средств (58,7 млн рублей ежегодно).

Замечание к действующей редакции Закона края

7. Согласно пункту 1 статьи 8 Закона края пенсия за выслугу лет устанавливается к страховой пенсии по старости (инвалидности), назначенной в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» либо к пенсии, досрочно назначенной в соответствии с Законом Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации».

Закон РФ от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» утратил силу с 1 января 2025 года, вместо него действует Федеральный закон от 12 декабря 2023 года № 565-ФЗ «О занятости населения в Российской Федерации».

Указанным Федеральным законом также предусмотрена возможность назначения пенсии на период до наступления возраста, дающего право на страховую пенсию по старости (статья 51). В соответствии с частью 4 статьи 26 Федерального закона от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» (вступит в силу 19 июня 2025 года) лицам, замещавшим муниципальные должности в течение срока, предусмотренного уставом муниципального образования, к страховой пенсии по старости (инвалидности), назначенной в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» или досрочно назначенной в соответствии с Федеральным законом от 12 декабря 2023 года № 565-ФЗ «О занятости населения в Российской Федерации», может быть установлено дополнительное пенсионное обеспечение в случаях, на условиях и в порядке, которые предусмотрены уставом муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации.

Таким образом, в пункте 1 статьи 8 Закона края следует уточнить наименование пенсии и федерального закона. Считаем допустимым произвести такие изменения в рамках доработки рассматриваемого законопроекта ко второму чтению или приведения Закона края в соответствие с Федеральным законом от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти».

Начальник управления



С.М.Мигаль