

С 12368



СЧЕТНАЯ ПАЛАТА КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ

660009 г. Красноярск, пр. Мира, д.110, т. (391) 249-33-30, факс. 211-01-89

<http://www.spkrk.krsn.ru>

chancel@chamber.krsn.ru

« 22 » 10 2021 г.

№ 01.1250/01.04

На распоряжение председателя
Законодательного Собрания
Красноярского края
от 04.10.2021 № 676

Председателю
Законодательного Собрания
Красноярского края

А.И. Додатко

О результатах
финансово-экономической
экспертизы проекта закона
Красноярского края

Уважаемый Алексей Игоревич!

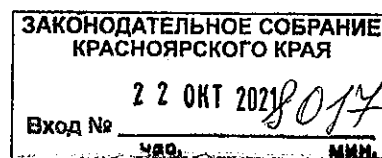
В соответствии с Уставным законом Красноярского края от 31.03.2011 № 12-5718 «О Счетной палате Красноярского края» направляем Вам заключение по результатам финансово-экономической экспертизы проекта закона края «О внесении изменений в отдельные законы края в части уточнения статуса должностных лиц контрольно-счетных органов муниципальных образований красноярского края».

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Председатель
Счетной палаты
Красноярского края

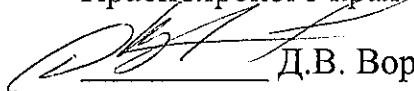
Д.В. Воропаев

Астраханцев Виктор Сергеевич
249-35-77



0.2.2.3.3

УТВЕРЖДАЮ
Председатель
Счетной палаты
Красноярского края

 Д.В. Воропаев

« 22 » 10 2021 г.

Заключение
по результатам финансово-экономической экспертизы
проекта закона края «О внесении изменений в отдельные законы края
в части уточнения статуса должностных лиц контрольно-счетных органов
муниципальных образований красноярского края»
(далее по тексту – Законопроект, Проект закона)

При проведении финансово-экономической экспертизы Проекта закона установлено следующее.

1. Внесение изменений предусмотрено в законы Красноярского края:

от 27.12.2005 № 17-4354 «О Реестре должностей муниципальной службы»
(далее – Закон края № 17-4354);

от 24.04.2008 № 5-1565 «Об особенностях правового регулирования муниципальной службы в Красноярском крае» (далее – Закон края № 5-1565);

от 26.06.2008 № 6-1832 «О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Красноярском крае» (далее – Закон края № 6-1832);

от 07.07.2009 № 8-3542 «О представлении гражданами, претендующими на замещение должностей муниципальной службы, замещающими должности муниципальной службы, сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о представлении лицами, замещающими должности муниципальной службы, сведений о расходах» (далее – Закон края № 8-3542);

от 19.12.2017 № 4-1264 «О представлении гражданами, претендующими на замещение муниципальных должностей, должности главы (руководителя) местной администрации по контракту, и лицами, замещающими указанные должности, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и проверке достоверности и полноты таких сведений» (далее – Закон края № 4-1264).

2. Законопроектом предлагается:

1) исключить из Реестра должностей муниципальной службы, утвержденного Законом края № 17-4354, должности председателя, заместителя председателя аудитора, аудитора-начальника инспекции контрольно-счетного органа муниципального образования (в том числе: исключить из Перечня должностей муниципальной службы в контрольно-счетном органе городского округа, муниципального округа, муниципального района должности председателя контрольно-счетного органа, заместителя председателя контрольно-счетного

органа, аудитора, аудитора-начальника инспекции; исключить из Перечня должностей муниципальной службы в контрольно-счетном органе городского, сельского поселения должность председателя контрольно-счетного органа);

2) включить должности председателя, заместителя председателя, аудитора контрольно-счетного органа муниципального образования в перечни должностей, на которые распространяются:

- гарантии, установленные Законом края № 6-1832;
- обязанности по предоставлению сведений лицами, претендующими на замещение муниципальных должностей, установленные Законом края № 4-1264;

3) исключить должности председателя, заместителя председателя, аудитора контрольно-счетного органа муниципального образования из сферы действия Закона края № 5-1565 и Закона края № 8-3542.

3. В финансово-экономическом обосновании, представленном одновременно с Законопроектом, отсутствует оценка (анализ) расходов краевого бюджета, связанных с предлагаемыми изменениями краевого законодательства.

Вывод о том, что принятие Проекта закона не повлечет дополнительных расходов краевого бюджета расчетами и обоснованиям не подтвержден.

Учитывая дотационность бюджетов большинства муниципальных образований края, полагаем, что предлагаемые Законопроектом изменения приведут к увеличению расходов краевого бюджета, в том числе – направленных на финансовую поддержку территорий.

Дополнительного финансирования потребует решение организационных вопросов, связанных с изменением статуса контрольно-счетных органов муниципальных образований: расходы на выплаты работникам при расторжении с ними трудовых договоров; расходы, связанные с образованием и государственной регистрацией юридических лиц и др.

Принимая во внимание изменение статуса, а также существенное расширение полномочий контрольно-счетных органов муниципальных образований, закрепленных Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон № 6-ФЗ), для определения объема затрат на обеспечение деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований представляется целесообразным провести оценку численности работников контрольно-счетных органов, необходимой для организации деятельности вновь образованных юридических лиц (в том числе осуществления бухгалтерского учета, кадровой работы, составления отчетности и др.), а также для реализации на должном уровне всех полномочий, установленных Федеральным законом № 6-ФЗ (включая вновь введенные).

Необходимо также определить объемы финансирования расходов:

- на оплату труда, иные выплаты, гарантии, связанные с изменением статуса должностных лиц контрольно-счетных органов муниципальных образований;

- на предоставление дополнительных гарантий и мер материального и социального обеспечения должностных лиц контрольно-счетных органов, в том

числе по медицинскому и санаторно-курортному обеспечению, бытовому, транспортному и иным видам обслуживания (предоставление указанных мер предусмотрено лицам, замещающим государственные должности и должности государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации, муниципальные должности и должности муниципальной службы муниципального образования);

на организацию новых рабочих мест в контрольно-счетных органах муниципальных образований (в случае принятия решения об увеличении их численности).

Таким образом, оценка (анализ) расходов краевого бюджета, связанных с предлагаемыми изменениями краевого законодательства (в том числе расходов на финансовую поддержку бюджетов муниципальных образований края), должным образом не проведена.

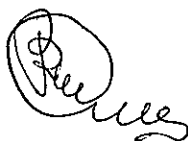
4. В документах, представленных одновременно с Законопроектом, указано, что не требует признания утратившими силу, приостановления и принятия законов и нормативных правовых актов края, кроме постановления Совета администрации Красноярского края от 29.12.2007 № 512-п «О нормативах формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, лиц, замещающих иные муниципальные должности, и муниципальных служащих».

Между тем, пунктом 2 статьи 20.1 Федерального закона № 6-ФЗ предусмотрена обязанность установления законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации мер по материальному и социальному обеспечению председателя, заместителей председателя, аудиторов, инспекторов и иных работников аппарата контрольно-счетного органа субъекта Российской Федерации.

Учитывая, что министерством финансов края с муниципальными образованиями края ежегодно заключаются соглашения, одним из условий которых является соблюдение численности работников органов местного самоуправления, установленной постановлением Совета администрации Красноярского края от 14.11.2006 № 348-п «О формировании прогноза расходов консолидированного бюджета Красноярского края на содержание органов местного самоуправления и муниципальных органов», необходимо рассмотреть вопрос о внесении в указанное постановление изменений.

При рассмотрении Законопроекта предлагаем учесть замечания и предложения, изложенные в настоящем заключении.

Заместитель председателя
Счетной палаты
Красноярского края



В.С. Астраханцев