



Прокуратура
Российской Федерации

Прокуратура
Красноярского края

пр. Мира, 32, г. Красноярск,
Красноярский край, 660049

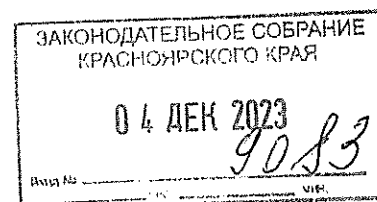
30.11.2023 № 49-27-2023

На № _____



Председателю комитета
по бюджету, государственной
собственности и защите прав граждан
Законодательного Собрания
Красноярского края

Чашину В.Ф.



Уважаемый Владимир Федорович!

Направляю в Ваш адрес доработанный прокуратурой края с учетом замечаний экспертно-правового управления Законодательного Собрания Красноярского края проект федерального закона «О внесении дополнений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части ответственности за посягательства на здоровье, санитарно-эпидемиологическое благополучие населения и общественную нравственность» для рассмотрения вопроса о внесении Законодательным Собранием края данной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

В предлагаемом проекте федерального закона предусмотрена вариативность административного наказания по ч. 1 ст. 6.1.2 КоАП РФ, а именно установлено альтернативное административному штрафу наказание в виде предупреждения.

При этом, основным законом страны защита жизни человека провозглашена высшей ценностью и возложена на государство, в то время как высказывание угрозы убийством, даже в отсутствие реальности ее осуществление, является по своему содержанию пренебрежением основного и неотчуждаемого права человека, что должно влечь за собой установленную законом ответственность.

Учитывая изложенное, а также принимая во внимание, что предлагаемая формулировка диспозиции статьи предусматривает причинение нравственных страданий потерпевшему как определяющее условие возникновения административной ответственности, полагаем, что замечание относительно широты формулировки не требует устранения.

Приложение: на 7 л.

Заместитель прокурора края
старший советник юстиции

М.В. Стреж, 222-47-03


Д.М. Седых

АА № 334943

Прокуратура Красноярского края
№ 49-27-2023/9100-23-20040001

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН
О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ В ЧАСТИ
ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА ПОСЯГАТЕЛЬСТВА НА ЗДОРОВЬЕ,
САНИТАРНО-ЭПИДЕМИОЛОГИЧЕСКОЕ БЛАГОПОЛУЧИЕ
НАСЕЛЕНИЯ И ОБЩЕСТВЕННУЮ ПРАВСТВЕННОСТЬ

Статья 1

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; 2007, № 26, ст. 3089; 2008, № 20, ст. 2259; № 52, ст. 6235, 6236; 2009, № 29, ст. 3597; 2010, № 1, ст. 1; № 19, ст. 2291; № 30, ст. 4007; № 31, ст. 4193; 2011, № 1, ст. 23; № 19, ст. 2714; № 46, ст. 6406; № 47, ст. 6602; № 50, ст. 7362; 2012, № 24, ст. 3082; № 31, ст. 4320; № 47, ст. 6403, 6404, 6405; № 53, ст. 7602; 2013, № 14, ст. 1666; № 19, ст. 2323; № 26, ст. 3207, 3208, 3209; № 27, ст. 3469, 3477; № 30, ст. 4025, 4029, 4031, 4033, 4040; № 31, ст. 4191; № 43, ст. 5444; № 44, ст. 5624, 5643; № 48, ст. 6163; № 49, ст. 6343; № 51, ст. 6683, 6696; № 52, ст. 6961; 2014, № 6, ст. 557, 566; № 11, ст. 1096; № 19, ст. 2302, 2317, 2335; № 26, ст. 3366; № 30, ст. 4211, 4214, 4218, 4256, 4259, 4264; № 42, ст. 5615; № 43, ст. 5799; № 48, ст. 6636, 6638, 6643, 6651; № 52, ст. 7548; 2015, № 1, ст. 35, 83, 84, 85; № 10, ст. 1405, 1416; № 21, ст. 2981; № 27, ст. 3950, 3966; № 29, ст. 4354, 4374, 4391; № 45, ст. 6208; № 48, ст. 6710, 6716; № 51, ст. 7249; 2016, № 1, ст. 59, 63, 84; № 10, ст. 1323; № 11, ст. 1481, 1490; № 26, ст. 3871, 3877; № 27, ст. 4164, 4206, 4223, 4259; № 50, ст. 6975; 2017, N 1, ст. 12, 31; № 11, ст. 1535; № 17, ст. 2456; № 18, ст. 2664; № 23, ст. 3227; № 31, ст. 4814, 4816; № 47, ст. 6851; № 52, ст. 7937; 2018, № 1, ст. 21, 30, 35; № 7, ст. 973; № 27, ст. 3938; № 31, ст. 4825, 4826, 4828; № 41, ст. 6187; № 45, ст. 6832; № 47, ст. 7128; № 53, ст. 8447; 2019, № 12, ст. 1216, 1217, 1218, 1219; № 16, ст. 1820; № 18, ст. 2220; № 22, ст. 2670; № 25, ст. 3161; № 27, ст. 3536; № 29, ст. 3847; № 30, ст. 4119, 4120, 4121; № 44, ст. 6178; № 49, ст. 6964; № 51, ст. 7494, 7495; № 52, ст. 7811, 7819; 2020, № 14, ст. 2019, 2029; № 30, ст. 4744; № 31, ст. 5037; № 42, ст. 6526; № 50, ст. 8065; 2021, № 1, ст. 50, 51, 52, 55; № 9, ст. 1461, 1466, 1471; № 11, ст. 1701, 1702; № 13, ст. 2141; № 15, ст. 2425, 2431; № 18, ст. 3046; № 24, ст. 4218, 4221, 4223, 4224; № 27, ст. 5060, 5111; № 52, ст. 8978; 2022, № 1, ст. 49; № 5, ст. 676; № 8, ст. 1032; № 10, ст. 1399; № 16, ст. 2595; № 22, ст. 3534; № 29, ст. 5224, 5226, 5254; № 43, ст. 7273; № 48, ст. 8331; № 50, ст. 8773; № 52, ст. 9348, 9364; 2023, № 1, ст. 69, 72) следующие изменения:

1) абзац первый части 1 статьи 3.5 после слов «частью 2 статьи 5.61» дополнить словами «частью 3 статьи 6.1.2.»;

2) часть 1 статьи 4.5 после слов «за нарушение бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, а также за административные

правонарушения, предусмотренные статьями 5.35.1, 6.1.1,» дополнить словами «6.1.2»;

3) Главу 6 дополнить статьей 6.1.2 следующего содержания:

«Статья 6.1.2. Угроза убийством или причинением тяжкого вреда здоровью

1. Угроза убийством или причинением тяжкого вреда здоровью, причинившая нравственные страдания потерпевшему, если эти действия не содержат уголовно-наказуемого деяния, -

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до трех тысяч рублей.

2. Угроза убийством или причинением тяжкого вреда здоровью, причинившая нравственные страдания потерпевшему, если эти действия не содержат уголовно-наказуемого деяния, содержащееся в публичном выступлении, публично демонстрирующемся произведении или средствах массовой информации, либо совершенное публично с использованием информационно-телекоммуникационных сетей, включая сеть "Интернет" –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей, либо административный арест на срок до пяти суток.

3. Угроза убийством или причинением тяжкого вреда здоровью, причинившая нравственные страдания потерпевшему, если эти действия не содержат уголовно-наказуемого деяния, совершенная с использованием должностного или служебного положения –

влечет наложение административного штрафа в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей, либо административный арест на срок от пяти до десяти суток»;

4) пункт 1 части 2 статьи 28.3 после цифр «6.1.1,» дополнить цифрами «6.1.2,»;

5) часть 1 статьи 28.7 после цифр «6.1.1,» дополнить цифрами «6.1.2,».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
К ПРОЕКТУ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА
«О ВНЕСЕНИИ ДОПОЛНЕНИЙ В КОДЕКС РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ В
ЧАСТИ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА ПОСЯГАТЕЛЬСТВА НА ЗДОРОВЬЕ,
САНИТАРНО-ЭПИДЕМИОЛОГИЧЕСКОЕ БЛАГОПОЛУЧИЕ
НАСЕЛЕНИЯ И ОБЩЕСТВЕННУЮ НРАВСТВЕННОСТЬ»**

Проект федерального закона «О внесении дополнений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части ответственности за посягательства на здоровье, санитарно-эпидемиологическое благополучие населения и общественную нравственность» подготовлен в целях введения административной ответственности за угрозу убийством или причинением тяжкого вреда здоровью, если эти действия не содержат уголовно-наказуемого деяния, но причинили нравственные страдания потерпевшему.

Анализ состояния законности и практики привлечения лиц к ответственности за превентивные деяния показал, что уголовная и административная ответственность выступает действенным механизмом профилактики совершения более тяжких деяний.

Данный вывод, в том числе, подтверждается проведенным Управлением Генеральной прокуратуры Российской Федерации по Сибирскому Федеральному округу сравнительным анализом в иных регионах, а также совокупными сведениями о состоянии преступности в целом по округу.

К примеру, организация на территории Красноярского края стабильной и эффективной практики привлечения лиц к административной и уголовной ответственности за побои привела к снижению числа случаев причинения тяжкого вреда здоровью.

Так, в 2022 году вскрыто на 237 фактов совершения преступления, предусмотренного статьей 116¹ УК РФ больше, чем в 2021 году. При этом число деяний, предусмотренных статьей 111 УК РФ сократилось на 115, а повлекших из них смерть человека на 12.

Фактически каждый 2 факт привлечения лиц к уголовной ответственности за причинение побоев, не причинивших вред здоровью человека, позволяет избежать совершения одного более тяжкого преступления – умышленного причинения тяжкого вреда здоровью.

Напротив, в условиях сформулированной в уголовном законе диспозиции статьи 119 УК РФ, предусматривающей ответственность за угрозу убийством или причинением тяжкого вреда здоровью, если имелись основания опасаться ее осуществления, количество зарегистрированных преступлений (585 или -12,7%) не отражает реальной ситуации, складывающейся в межличностном взаимодействии и приводящей к совершению более тяжких преступлений, ввиду осознания безнаказанности лицами, склонными к противоправному поведению.

Аналогичная ситуация складывается и в целом в Российской Федерации, число зарегистрированных преступлений, предусмотренных статьей 119 УК РФ,

остаётся на низком уровне (РФ: 45070 (-15,4%), СФО: 6479 (-20,6%)).

При этом, органами внутренних дел в 2022 году рассмотрено почти 8 тысяч сообщений о высказывании угроз убийством или иной физической расправы, по результатам рассмотрения которых в 5 тысячах случаев в возбуждении уголовного дела отказано.

Зачастую решения об отказе в возбуждении уголовного дела обусловлены тем, что виновное лицо не предпринимало активных действий по подкреплению своих угроз и (или) указанные действия не давали потерпевшему оснований опасаться реальности ее осуществления.

Конституционным судом Российской Федерации разъяснено, что в каждом случае уголовного преследования по признакам преступления, предусмотренного статьей 119 УК РФ необходимо доказать не только наличие самой угрозы, но и то, что она была намеренно высказана с целью устрашения потерпевшего и в форме, дающей основания опасаться ее воплощения, что также нашло свое отражение в судебной практике.

В большинстве случаев высказывающие угрозы лица остаются вне поля зрения уголовного закона, а осознание ими своей безнаказанности приводит к повторению противоправного поведения и совершению тяжких и особо тяжких преступлений. Этой же безнаказанностью активно пользуются коллекторы, а также лица, высказывающие угрозы расправой посредством сети Интернет и сотовой связи, в том числе через различные мессенджеры.

Например, согласно информации, освещенной в июле 2022 года в СМИ, в результате того, что органы правоохраны Новосибирской области с ноября 2021 года по май 2022 года не принимали мер по неоднократным заявлениям жительницы города Новосибирска о привлечении молодого человека ее 17-летней дочери к предусмотренной законом ответственности за высказывание им угроз убийством в адрес девушки, он сумел реализовать свои угрозы и совершил особо тяжкое преступление – убийство последней.

Согласно статье 2 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» под здоровьем понимается состояние физического, психического и социального благополучия человека, при котором отсутствуют заболевания, а также расстройства функции органов и систем организма.

Сама по себе угроза – это выраженное вовне намерение совершения действий, опасных для жизни или здоровья потерпевшего. Реальность же таких действий лишь определяет степень психического насилия, оказываемого на сознание и волю потерпевшего.

Нравственные страдания, испытываемые лицом, в адрес которого высказаны угрозы, негативно отражаются прежде всего на его психическом благополучии и могут повлечь неблагоприятные последствия для состояния его физического здоровья (гипертонический криз, обострение хронических заболеваний и т.д.). При этом, само лицо, высказывающее угрозы, желает причинить потерпевшему нравственные страдания, запугать его, даже в условиях, когда реализация угроз не осуществима по объективным причинам, тем самым, посягает на здоровье потерпевшего.

При этом, реальность угрозы устанавливается в каждом конкретном случае правоохранительным органом, с учетом всех фактических обстоятельств, имеющих отношение к делу.

Статья 20 Конституции Российской Федерации провозглашает: "Каждый имеет право на жизнь" (ст. 20). Защита жизни человека, являющейся высшей ценностью, как одного из его прав, возложена на государство.

При таких обстоятельствах высказывание угрозы убийством, даже в отсутствие реальности ее осуществление, является по своему содержанию пренебрежением основного и неотчуждаемого права человека, что должно влечь за собой установленную законом ответственность.

Представляется, что административная ответственность занимает важное место в системе социального контроля, механизма воздействия на преступность.

Инициатива поддержана научным сообществом региона (учеными ФГКОУ «Сибирский юридический институт Министерства внутренних дел Российской Федерации», Сибирского федерального университета, доцентом кафедры конституционного и международного права Алтайского государственного университета).

Принятие проекта федерального закона будет способствовать совершенствованию практики противодействия совершения тяжких и особо тяжких деяний против личности, а также сокращению числа указанных преступлений.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
ПРОЕКТА ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О ВНЕСЕНИИ ДОПОЛНЕНИЙ
В КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ
ПРАВОНАРУШЕНИЯХ В ЧАСТИ ОТВЕТСТВЕННОСТИ
ЗА ПОСЯГАТЕЛЬСТВА НА ЗДОРОВЬЕ, САНИТАРНО-
ЭПИДЕМИОЛОГИЧЕСКОЕ БЛАГОПОЛУЧИЕ НАСЕЛЕНИЯ И
ОБЩЕСТВЕННУЮ НРАВСТВЕННОСТЬ»**

Принятие федерального закона «О внесении дополнений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части ответственности за посягательства на здоровье, санитарно-эпидемиологическое благополучие населения и общественную нравственность» не потребует дополнительных расходов из средств федерального бюджета.

**ПЕРЕЧЕНЬ АКТОВ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА,
ПОДЛЕЖАЩИХ ПРИЗНАНИЮ УТРАТИВШИМИ СИЛУ,
ПРИОСТАНОВЛЕНИЮ, ИЗМЕНЕНИЮ ИЛИ ПРИНЯТИЮ
В СВЯЗИ С ПРИНЯТИЕМ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА
«О ВНЕСЕНИИ ДОПОЛНЕНИЙ В КОДЕКС РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ В
ЧАСТИ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА ПОСЯГАТЕЛЬСТВА НА ЗДОРОВЬЕ,
САНИТАРНО-ЭПИДЕМИОЛОГИЧЕСКОЕ БЛАГОПОЛУЧИЕ
НАСЕЛЕНИЯ И ОБЩЕСТВЕННУЮ НРАВСТВЕННОСТЬ»**

Принятие федерального закона «О внесении дополнений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части ответственности за посягательства на здоровье, санитарно-эпидемиологическое благополучие населения и общественную нравственность» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных актов федерального законодательства.