



**ПОЛНОМОЧНЫЙ ПРЕДСТАВИТЕЛЬ
Губернатора Красноярского края**

Мира пр., д. 110, г. Красноярск, 660009
Факс: (391) 211-00-82
Телефон: (391) 249-30-26
public@krskstate.ru
<http://www.krskstate.ru>

15 АПР 2019 № **55-Р4430**

На № 594-У.ЗК от 01.03.19

**О заключении
на проект закона края**

Уважаемый Дмитрий Викторович!

Направляю Вам заключение Губернатора Красноярского края на проект закона края «О профилактике правонарушений в Красноярском крае».

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

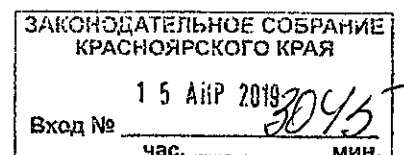
**Полномочный представитель
Губернатора края
в Законодательном Собрании края**

**Председателю
Законодательного Собрания
Красноярского края**

Д.В. Свиридову

С.А. Роншин

Бредихина Марина Михайловна
249-36-15





Красноярский край

ГУБЕРНАТОР КРАЯ

Мира пр., д. 110, г. Красноярск, 660009

Факс: (391) 211-00-82

Телефон: (391) 249-30-26

public@krskstate.ru

http://www.krskstate.ru

15 АПР 2019

№

1-04423

На № _____

Заключение на проект закона края
«О профилактике правонарушений в Красноярском крае»

Рассмотрев проект закона края «О профилактике правонарушений в Красноярском крае» (далее – законопроект), сообщаю следующее.

I. По концепции законопроекта.

1. Пунктом 6 статьи 4 законопроекта устанавливается полномочие Правительства края по определению уполномоченного органа края в сфере профилактики правонарушений и его компетенции в данной сфере. При этом статьей 5 законопроекта закрепляются полномочия указанного органа исполнительной власти края.

В соответствии с положениями части 1 статьи 5 Федерального закона от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 182-ФЗ) к субъектам профилактики правонарушений относятся в том числе органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Поскольку профилактика правонарушений включает в себя меры социального, правового, организационного, информационного и иного характера, то согласно части 2 статьи 5 Федерального закона № 182-ФЗ реализация этих мер осуществляется субъектами профилактики правонарушений в пределах их компетенции, установленной Федеральным законом № 182-ФЗ и другими федеральными законами, а также принятыми в соответствии с ними законами и другими нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации (пункт 1 статьи 3 Федерального закона № 182-ФЗ).

Необходимо отметить, что в настоящее время правовое регулирование отдельных направлений профилактики правонарушений в крае уже осуществляется в рамках ряда законов края, а именно Закона края от 25.06.2015 № 8-3598 «О регулировании отдельных отношений, связанных с участием граждан и их объединений в охране общественного порядка на территории Красноярского края», Закона края от 31.10.2002 № 4-608 «О системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», Закона края от 19.12.2013 № 5-1988 «О профилактике алкоголизма, наркомании и токсикомании в Красноярском крае».

При этом законопроектом предлагается создать орган исполнительной власти края, который должен будет сконцентрировать отраслевые полномочия по различным направлениям государственного управления в сфере профилактики правонарушений, разные по своему содержанию, направленности, средствам реализации (например, в сферах общественной безопасности, образования, здравоохранения, социальной сфере, сфере печати и массовых коммуникаций и других сферах).

В соответствии со статьей 111 Устава края государственное управление осуществляется органами исполнительной власти края в определенных областях (сферах) государственного управления, то есть в основу формирования системы органов исполнительной власти края положен отраслевой принцип. Компетенция органов исполнительной власти края определяются Правительством края в соответствии со структурой органов исполнительной власти края, утверждаемой Губернатором края (подпункт «д» статьи 90 Устава края).

Учитывая изложенное, считаю нецелесообразным изменение установленной системы формирования органов исполнительной власти края и создание межотраслевого органа исполнительной власти края с наделением его полномочиями в сфере профилактики правонарушений, которые уже отнесены к полномочиям отраслевых органов исполнительной власти края.

В связи с этим по тексту законопроекта предлагаю заменить слова «уполномоченный орган исполнительной власти края в сфере профилактики правонарушений» словами «органы исполнительной власти края в сфере профилактики правонарушений».

2. Статьей 6 законопроекта предлагается закрепить разработку и реализацию государственной программы в сфере профилактики правонарушений в порядке, утвержденном Правительством края. Кроме того, пунктами 2 и 3 статьи 8 законопроекта устанавливаются положения о мероприятиях, которые в обязательном порядке должны быть включены в государственную программу края в сфере профилактики правонарушений.

Статьей 7 Федерального закона № 182-ФЗ предусмотрено, что органы государственной власти субъектов Российской Федерации, как и органы государственной власти Российской Федерации, в целях реализации государственной политики в сфере профилактики правонарушений разрабатывают **государственные программы** в сфере профилактики правонарушений. Положения Федерального закона № 182-ФЗ не содержат требования о принятии субъектом Российской Федерации одной государственной программы в сфере профилактики правонарушений.

Вместе с тем в соответствии с пунктом 1 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, положениями статьи 16 Закона края от 18.12.2008 № 7-2617 «О бюджетном процессе в Красноярском крае» вопросы, регулирующие порядок принятия решений о разработке государственных программ края, их формирования и реализации, относятся к исключительной компетенции Правительства края.

Порядок, регулирующий вопросы принятия решений о разработке государственных программ края, их формирования и реализации, уже утвержден постановлением Правительства края от 01.08.2013 № 374-п «Об утверждении порядка принятия решений о разработке государственных программ Красноярского края, их формирования и реализации» (далее – Порядок). Согласно положениям Порядка инициирование предложений о разработке государственной программы, включение в нее мероприятий, осуществление текущего управления реализацией программы и координации деятельности соисполнителей программы отнесены к компетенции органа исполнительной власти края, определенного в качестве ответственного исполнителя государственной программы.

Кроме того, необходимо отметить, что в настоящее время в крае органами исполнительной власти края реализуются мероприятия по профилактике правонарушений в рамках отраслевых государственных программ края, разработанных и утвержденных в соответствии с бюджетным законодательством и законодательством в сфере стратегического планирования.

В связи с этим предлагаю в пункте 4 статьи 4 и пункте 2 статьи 5 законопроекта слова «государственной программы» заменить словами «государственных программ», а также исключить из законопроекта статью 6 и пункты 2, 3 статьи 8 законопроекта.

II. Замечания и предложения к тексту законопроекта.

1. Абзац 1 статьи 1 законопроекта определяет, что закон регулирует общественные отношения в сфере профилактики правонарушений в Красноярском крае. При этом законопроектом предусматривается только разграничение полномочий органов государственной власти края в сфере профилактики правонарушений, а также регулирование разработки и реализации государственной программы края в сфере профилактики правонарушений.

В связи с этим предлагаю определить в качестве предмета законопроекта регулирование отдельных отношений в сфере профилактики правонарушений.

2. Пунктом 4 статьи 3, пунктом 5 статьи 4 законопроекта определены полномочия Губернатора края и Правительства края соответственно по созданию координационных и совещательных органов в сфере профилактики правонарушений. Вместе с тем законопроектом не определяются направления профилактики правонарушений, по каким координационные органы должны создаваться Губернатором края, а по каким Правительством края, что создает коллизию норм законопроекта, приводящую к возможности произвольного выбора норм, подлежащих применению. В связи с этим предлагаю уточнить редакцию пункта 4 статьи 3, пункта 5 статьи 4 законопроекта либо исключить их из текста законопроекта, поскольку они уже урегулированы законодательством края.

2. Статью 7 законопроекта, устанавливающую направления профилактики правонарушений, предлагаю исключить в связи с тем, что она дублирует только отдельные положения части 1 статьи 6 Федерального закона № 182-ФЗ. При этом в пояснительной записке к законопроекту отсутствует обоснование выбора отдельных направлений профилактики правонарушений, установленных в части 1 статьи 6 Федерального закона № 182-ФЗ.

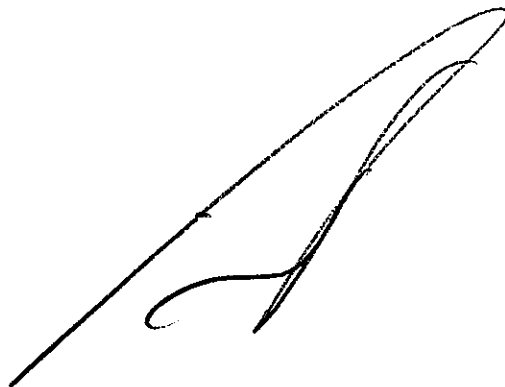
Кроме того, возможность установления субъектами Российской Федерации направлений профилактики правонарушений не предусмотрена федеральным законодательством.

3. Абзацем первым пункта 1 статьи 8 законопроекта предусматривается, что реализация направлений профилактики правонарушений в крае осуществляется посредством применения мер, предусмотренных частью 2 статьи 6 Федерального закона № 182-ФЗ. Вместе с тем данная норма законопроекта воспроизводит общие требования Федерального закона № 182-ФЗ, устанавливающие перечень мер, которые реализуются как органами государственной власти, включая федеральные органы государственной власти, так и органами местного самоуправления.

Кроме того, в соответствии с положениями статьи 11 Федерального закона № 182-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации относятся разработка и принятие мер по реализации государственной политики в сфере профилактики правонарушений в установленной сфере деятельности. Однако меры, предлагаемые в подпунктах 1 – 3 пункта 1 статьи 8 законопроекта, по своему содержанию являются не мерами профилактики правонарушений, а представляют собой сферы общественных отношений.

В связи с этим предлагаю исключить положения пункта 1 статьи 8 законопроекта.

С учетом изложенного принятие законопроекта в предложенной редакции не поддерживаю.



А.В. Усс