

0127_3



СЧЕТНАЯ ПАЛАТА КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ

660009, г. Красноярск, пр. Мира, 110, т. (391) 249-33-30, факс 211-01-89

<http://www.sprkrk.ru>

chancel@chamber.krsn.ru

«06» 10 2022 г.

№ 02-1109/01-03

Председателю
Законодательного Собрания
Красноярского края

А.И. Дотатко

О результатах экспертизы
проекта постановления
Правительства Красноярского края

Уважаемый Алексей Игоревич!

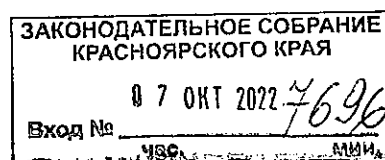
Счетной палатой Красноярского края в соответствии с Уставным законом Красноярского края от 31.03.2011 № 12-5718 «О Счетной палате Красноярского края» проведена экспертиза проекта постановления Правительства Красноярского края «О внесении изменений в постановление Правительства Красноярского края от 29.08.2017 № 512-п «Об утверждении государственной программы Красноярского края «Содействие органам местного самоуправления в формировании современной городской среды».

Направляем заключение по результатам экспертизы указанного проекта постановления Правительства Красноярского края.
Приложение: на 7 л. в 1 экз.

Временно исполняющий
полномочия председателя
Счетной палаты
Красноярского края

В.С. Астраханцев

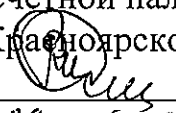
Скурихина Ольга Николаевна
249-33-48



УТВЕРЖДАЮ

Временно исполняющий
полномочия председателя
Счетной палаты

Красноярского края

 В.С. Астраханцев

«06» «10» 2022 г.

Заключение

по результатам экспертизы проекта постановления Правительства Красноярского края «О внесении изменений в постановление Правительства Красноярского края от 29.08.2017 № 512-п «Об утверждении государственной программы Красноярского края «Содействие органам местного самоуправления в формировании современной городской среды»
(проект постановления Правительства Красноярского края внесен министерством строительства Красноярского края письмом от 21.09.2022 № 82-6092/5)

В соответствии со статьями 3, 21 Уставного закона Красноярского края от 31.03.2011 № 12-5718 «О Счетной палате Красноярского края» проведена экспертиза проекта постановления Правительства Красноярского края «О внесении изменений в постановление Правительства Красноярского края от 29.08.2017 № 512-п «Об утверждении государственной программы Красноярского края «Содействие органам местного самоуправления в формировании современной городской среды»» (далее – Проект постановления, Государственная программа, Госпрограмма), по результатам которой установлено следующее.

I. Анализ соответствия Государственной программы основным направлениям государственной политики в соответствующей сфере

Государственная программа направлена на повышение комфортности городской среды, в том числе общественных пространств, вовлечение граждан в решение вопросов по формированию комфортной среды проживания на территории городских округов, городских и сельских поселений Красноярского края, что соответствует основным направлениям социально-экономического развития Красноярского края, установленным Стратегией социально-экономического развития Красноярского края до 2030 года¹.

Три мероприятия Государственной программы реализуется в рамках регионального проекта «Формирование комфортной городской среды» (далее – Региональный проект)².

¹ Утверждена постановлением Правительства Красноярского края от 30.10.2018 № 647-п «Об утверждении стратегии социально-экономического развития Красноярского края до 2030 года».

² «Субсидии бюджетам муниципальных образований на софинансирование муниципальных программ формирования современной городской среды» КЦСР 242F255550; «Субсидии бюджетам муниципальных образований для поощрения муниципальных образований - победителей конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды» КЦСР 242F274510; «Иные межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований Красноярского края – победителей Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды на реализацию комплекса мероприятий по благоустройству» КЦСР 242F254240.

II. Анализ финансового обеспечения государственной программы

2.1. Общий объем финансирования Госпрограммы в 2023-2025 годах составит 4 418,5 млн рублей, в том числе за счет средств краевого бюджета 2 697,1 млн рублей (61%).

Основная доля бюджетного финансирования (99,4% или 4 391,1 млн рублей) приходится на мероприятия подпрограммы 2 «Благоустройство дворовых и общественных территорий муниципальных образований».

Информация приведена в таблице:

Источник финансирования	Законопроект о краевом бюджете (внесен 10.09.2021)			Действующая редакция Госпрограммы			Проект Госпрограммы			Отклонение		
	2022	2023	2024	2022	2023	2024	2023	2024	2025	2023 к 2022	2023 к 2023	2024 к 2024
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11 (8-2)	12 (8-3)	13 (9-4)
Подпрограмма 1 ³	11,1	11,1	11,1	11,1	11,1	11,1	9,1	9,1	9,1	-2,0	-2,0	-2,0
Подпрограмма 2 ⁴	2 555,6	1 387,8	1 245,4	2 514,9	1 387,8	1 245,4	2 302,4	1 747,4	341,4	-253,2	914,6	502,0
Всего, в том числе	2 566,7	1 398,9	1 256,5	2 526,0	1 398,9	1 256,5	2 311,5	1 756,5	350,5	-255,2	912,6	500,0
федеральный бюджет	1 191,9	815,4	906,0	1 157,7	815,4	906,0	815,4	906,0	0,0	-376,5	0,0	0,0
краевой бюджет	1 374,8	583,5	350,5	1 368,3	583,5	350,5	1 496,1	850,5	350,5	121,3	912,6	500,0

2.2. Расходы на реализацию трех мероприятий, реализуемых в рамках Регионального проекта, на период 2023 – 2025 год составляют 2 604,4 млн рублей, что составляет 58,9% от общего объема финансирования Госпрограммы⁵.

2.3. Проектом постановления на 2023-2024 годы предусмотрены бюджетные ассигнования на финансирование нового мероприятия «Субсидии бюджетам муниципальных образований на реализацию комплексных проектов по благоустройству территорий»⁶ в сумме 500,0 млн рублей ежегодно, реализация которого ранее осуществлялась в рамках государственной программы Красноярского края «Содействие развитию местного самоуправления»⁷.

2.4. В Пояснительной записке не приводятся пояснения о причинах уменьшения (прекращения, невозможности определения объема финансирования на текущую дату) по следующим мероприятиям:

«Иные межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований Красноярского края - победителей Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды на реализацию комплекса мероприятий по благоустройству» – объемы финансирования не предусмотрены на 2023-2025 годы. Средства распределяются по итогам проведения Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды на реализацию комплекса мероприятий по благоустройству. В 2021 году в конкурсе победили

³ «Создание условий для вовлечения граждан в реализацию муниципальных программ формирования современной городской среды» (далее - Подпрограмма 1).

⁴ «Благоустройство дворовых и общественных территорий муниципальных образований» (далее - Подпрограмма 2).

⁵ На 2023 год по КЦСР 242F255550 – 858,3 млн рублей; КЦСР 242F274510 – 251,4 млн рублей, КЦСР 242F254240 – 0,0 млн рублей.

⁶ В рамках Подпрограммы 2, КЦСР 2420077420.

⁷ Утверждена постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 517-п «Об утверждении государственной программы Красноярского края «Содействие развитию местного самоуправления».

шесть краевых проектов с объемом финансирования в размере 340,0 млн рублей, благоустройство которых осуществляется в 2022 году;

субсидии бюджетам муниципальных образований на реализацию мероприятий по благоустройству территорий (комплексное благоустройство)⁸. Финансирование сокращено с 947,9 млн рублей в 2022 году до 575,7 млн рублей в 2023 году и на 2024-2025 годы финансирование не предусмотрено;

мероприятие, направленное на выполнение государственного задания на оказание (выполнение) государственных услуг (работ) КГАУ «Краевой Дворец молодежи», исключено с 2023 года. Объем финансирования в 2022 году составляет 2 млн рублей;

субсидия АНО развития городского пространства «Институт города» (далее – АНО РГП «Институт города») для осуществления уставной деятельности в целях реализации функций регионального центра компетенций по вопросам городской среды. Объем финансирования предусмотрен на 2023 год в сумме 72 млн рублей, в 2024-2025 годах – по 2 млн рублей ежегодно.

2.5. Необходимо отметить, что в нарушение пункта 3.6 постановления Правительства Красноярского края от 01.08.2013 № 374-п⁹, пояснительная записка и финансово-экономическое обоснование к Проекту постановления не содержат информацию и расчеты, необходимые для оценки обоснованности заявленной потребности в ресурсах.

III. Анализ целевых показателей и показателей результативности Государственной программы

3.1. Государственной программой предусмотрено два целевых показателя и 11 показателей результативности (далее – Показатели).

Проектом постановления предлагается включение целевого показателя «Прирост количества благоустроенных общественных территорий по отношению к 2022 году», что не соответствует наименованию соответствующего показателя Регионального проекта «Количество благоустроенных общественных территорий».

Предлагается Проектом постановления исключить целевого показателя «Доля муниципальных образований Красноярского края - получателей субсидий, реализующих муниципальные программы по формированию комфортной городской среды, от общего количества муниципальных образований Красноярского края, на территории которых утверждены муниципальные программы по формированию современной городской среды». Пояснительная записка Проекта постановления не содержит причины исключения целевого показателя.

Также предлагается исключить показатель результативности «Доля муниципальных образований Красноярского края - получателей субсидии, на территории которых были проведены мероприятия, предполагающие общественное обсуждение проектов по благоустройству общественных территорий, от общего количества муниципальных образований Красноярского

⁸ КЦСР 2420078440.

⁹ «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке государственных программ Красноярского края, их формирования и реализации» (далее – Постановление № 374-п).

края, на территории которых реализуются муниципальные программы по формированию современной городской среды, ежегодно - не менее» ввиду исключения из Подпрограммы 1 мероприятия «Обеспечение деятельности (оказание услуг) подведомственных учреждений» в рамках которого агентством молодежной политики Красноярского края проводились мероприятия, предполагающие общественное обсуждение проектов по благоустройству территорий.

3.2. При сохранении уровня финансирования текущего года по четырем Показателям на 2023 – 2024 годы запланированы Показатели ниже, установленных действующей редакцией Госпрограммы. Пояснительная записка к Проекту постановления не содержит информации о причинах значительного снижения Показателей подпрограмм.

Информация об изменении Показателей отражена в таблице:

Наименование показателя результативности	Значения показателя результативности					
	в действующей редакции Госпрограммы			в Проекте постановления		
	2023	2024	2025	2023	2024	2025
Подпрограмма 1						
Доля муниципальных образований Красноярского края – получателей субсидии, на территории которых осуществлялось информационное обеспечение заинтересованных лиц о реализации мероприятий по формированию современной городской среды, от общего количества муниципальных образований Красноярского края, на территории которых реализуются муниципальные программы по формированию современной городской среды, ежегодно, %	38,1	38,8	-	19	19	19
Подпрограмма 2						
Доля благоустроенных дворовых территорий многоквартирных домов от общего количества дворовых территорий многоквартирных домов муниципальных образований Красноярского края, нуждающихся в благоустройстве по результатам инвентаризации, на территории которых утверждены муниципальные программы по формированию современной городской среды, %	20	22	-	19	20,7	22
Доля благоустроенных общественных территорий от общего количества общественных территорий муниципальных образований Красноярского края, нуждающихся в благоустройстве по результатам инвентаризации, на территории которых утверждены муниципальные программы по формированию современной городской среды	24	26	-	21,9	25	28
Доля муниципальных образований Красноярского края, осуществляющих благоустройство дворовых территорий в поселениях с численностью населения не более 10000 человек, от общего числа поселений на территории Красноярского края с численностью населения от 1000 человек и не более 10000 человек, %	16,3	16,9	-	11,9	11,9	11,9

3.3. В приложении № 2 к Подпрограмме 2 установлен ожидаемый непосредственный результат от реализации мероприятия 1¹⁰ – «благоустройство дворовых и общественных территорий: ежегодно в 2023 – 2025 годах – не менее чем в 27 муниципальных образованиях Красноярского края», который не отражает результат реализации данного мероприятия, измеряемый количеством благоустроенных дворовых и общественных территорий;

3.4. Не установлены плановые значения показателей результативности на 2024-2025 годы по мероприятиям (при наличии финансирования):

субсидия бюджетам муниципальных образований для поощрения муниципальных образований – победителей конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды;

субсидия автономной некоммерческой организации развития городского пространства «Институт города».

¹⁰ «Субсидии бюджетам муниципальных образований на софинансирование муниципальных программ формирования современной городской среды».

Отмечается, что все показатели результативности Госпрограммы планируется рассчитывать на основе отраслевого мониторинга¹¹. Между тем, формы ведомственной статистики программой не установлены.

IV. Анализ структуры и содержания Государственной программы

4.1. Структура Госпрограммы на новый бюджетный цикл 2023-2025 годов соответствует макету, предусмотренному Постановлением № 374-п. Количество подпрограмм остается без изменений (2 подпрограммы).

Из перечня соисполнителей исключено агентство молодежной политики и реализации программ общественного развития Красноярского края. В то же время распоряжение Правительства Красноярского края от 09.08.2013 № 559-р¹² (в редакции распоряжения Правительства края от 28.07.2022 № 588-р), устанавливающее перечень государственных программ Красноярского края, не учитывает указанные изменения, вносимые в Госпрограмму.

4.2. В ходе экспертизы, с учетом результатов контрольной деятельности Счетной палаты Красноярского края в текущем году, отмечены следующие недостатки Госпрограммы:

4.2.1. В порядке предоставления и распределения субсидий бюджетам муниципальных образований Красноярского края на софинансирование муниципальных программ формирования современной городской среды¹³ (далее – Порядок):

целесообразно установить требования к содержанию муниципальных программ, предусмотренные пунктом 11 Постановления Правительства Российской Федерации от 30.12.2017 № 1710¹⁴ (далее – Федеральные правила). В ходе контрольного мероприятия, проведенного Счетной палатой Красноярского края, установлено, что муниципальные программы не соответствуют федеральным требованиям;

отсутствует положение об актуализации государственных программ и муниципальных программ по результатам проведения голосования по отбору общественных территорий, а также продление срока их действия на срок реализации федерального проекта (требование подпункта «н» пункта 8 Федеральных правил);

в пункте 4.5 Порядка, устанавливающего *требования к содержанию соглашения о предоставлении средств Субсидии*, заключаемого между субъектом Российской Федерации и органом местного самоуправления, не установлены случаи (исключения), на которые не распространяется условие о соблюдении предельной даты заключения контрактов (договоров) по результатам закупок товаров, работ и услуг (1 апреля), в нарушение подпункта «к» пункта 8, подпункта «г» пункта 10 Федеральных правил;

¹¹ Приложение № 1 к Госпрограмме, приложение № 1 к Подпрограмме 1, приложение № 1 к Подпрограмме 2.

¹² «Об утверждении перечня государственных программ Красноярского края».

¹³ Приложение № 3 к Подпрограмме 2.

¹⁴ «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации».

в пункте 4.5 Порядка содержится ссылка на пункт 10 правового акта¹⁵, реквизиты которого в Госпрограмме не поименованы;

в пункте 6.2 Порядка установлено положение, предусматривающее, что в случае нарушения получателем порядка, целей и условий предоставления субсидии, предусмотренных Порядком и соглашением, Министерство обеспечивает возврат денежных средств, предоставленных в виде субсидии, *в полном объеме в доход краевого бюджета*. Данное положение противоречит пункту 6¹ статьи 10 Закона Красноярского края от 10.07.2007 № 2-317 «О межбюджетных отношениях в Красноярском крае», согласно которому в случае софинансирования из федерального бюджета расходного обязательства Красноярского края по предоставлению субсидии местному бюджету соглашение о предоставлении средств Субсидии должно соответствовать требованиям, установленным правилами, предусмотренными абзацем первым пункта 3 статьи 132 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в частности подпункту «л(1)» пункта 10 Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2014 № 999. В указанных правилах установлен *иной порядок расчета сумм возврата субсидии* при недостижении результатов использования субсидий;

не предусмотрено направление муниципальными образованиями края документов для получения средств Субсидий в электронной форме (формате pdf.) наряду с предоставлением на бумажном носителе;

в абзаце 10 пункта 4.5 Порядка указано «обеспечить исполнение муниципальными образованиями – участниками программы обязательств, необходимых при реализации муниципальных программ по формированию современной городской среды на *2018 – 2024 годы* (далее – обязательства муниципального образования), установленных приложением № 1 к Порядку» в то же время как действие Госпрограммы на *2018-2025* годы и в приложении № 1 к Порядку предоставления субсидий указан временной период «на *2018-2025* годы»;

в пункте 2.2 Порядка, предусматривающего расчет Субсидии по *i*-му муниципальному образованию:

не установлена дата, на которую формируются данные для расчета показателя $K2i$ «Доля дворовых территорий, нуждающихся в благоустройстве в *i*-м муниципальном образовании Красноярского края»;

не установлена формула расчета коэффициентов выравнивания $K3-K7$ или их значение.

4.2.2. В Порядке предоставления иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований Красноярского края - победителям Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской

¹⁵ «4.5. Содержание соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета должно соответствовать требованиям, установленным пунктом 10 Правил предоставления субсидий, а также включать следующие положения:».

среды на реализацию комплекса мероприятий по благоустройству, утвержденном постановлением Правительства Красноярского края от 04.06.2020 № 407-п¹⁶:

- в пункте 2.5 не установлено основание для возвращения документов, представленных администрацией муниципального образования – победителя Всероссийского конкурса для получения иного межбюджетного трансферта, в случае отсутствия в муниципальной программе мероприятия по благоустройству объекта – победителя конкурса (требование пункту 2.3 Порядка);

- не предусмотрено обязательство муниципального образования о соблюдении общих требований к нормативным правовым актам, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 22.02.2020 № 203¹⁷, в случае расходования иного межбюджетного трансферта посредством предоставления субсидии муниципальным учреждениям на иные цели администрации муниципального образования Красноярского края. В ходе контрольного мероприятия, проведенного Счетной палатой Красноярского края, установлено, что вышеуказанные требования не соблюдаются органами местного самоуправления.

4.3. В приложении к паспорту Госпрограммы¹⁸ допущена техническая ошибка: по целевому показателю, установленному впервые на 2023 год¹⁹, отражены значения исключенного целевого показателя на 2018-2022 годы.

4.4. В нарушение требований пункта 3.8 Постановление № 374-п, Проект постановления внесен в Счетную палату Красноярского края для проведения экспертизы и подготовки заключения, менее чем за десять рабочих дней²⁰ до рассмотрения Правительством Красноярского края и до согласования с правовым управлением Губернатора Красноярского края, аппаратом Правительства Красноярского края.

При рассмотрении Проекта постановления предлагаем учесть замечания, изложенные в настоящем заключении.

Аудитор
Счетной палаты
Красноярского края



О.Н. Скурихина

Гришан Лариса Владимировна
249-37-13

¹⁶ «Об утверждении Порядка предоставления иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований Красноярского края - победителям Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды на реализацию комплекса мероприятий по благоустройству» (далее – Порядок предоставления иных трансфертов).

¹⁷ «Об общих требованиях к нормативным правовым актам и муниципальным правовым актам, устанавливающим порядок определения объема и условия предоставления бюджетным и автономным учреждениям субсидий на иные цели».

¹⁸ «Перечень целевых показателей государственной программы Красноярского края с указанием планируемых к достижению значений в результате реализации государственной программы Красноярского края».

¹⁹ Прирост количества благоустроенных общественных территорий по отношению к 2022 году.

²⁰ Проект постановления внесен в Счетную палату письмом от 21.09.2022 № 82-6092/5 (Проект постановления рассмотрен на заседании Правительства Красноярского края 27.09.2022).