

ЭКСПЕРТНО-ПРАВОВОЕ  
УПРАВЛЕНИЕ

ПР.МИРА, 110, Г.КРАСНОЯРСК, 660009  
ТЕЛЕФОН: 8(391) 249-31-56  
ФАКС: 8(391) 211-04-65  
E-mail: pravo@sobranie.info  
http://www.sobranie.info

30.01.2023

№

31-и/вн-7

На №

*Заключение*

***на проект закона края «О внесении изменений в Закон края «О возмещении отдельным категориям работников расходов, связанных со служебными командировками, и при переезде на работу в другую местность»***

(внесен Правительством края 11 января 2023 года, вх.№ 151-ЗПЗ)

Представленным проектом закона края вносятся изменения в Закон края от 2 декабря 2015 года № 9-3977 «О возмещении отдельным категориям работников расходов, связанных со служебными командировками, и при переезде на работу в другую местность» в части регулирования особенностей командирования на территории Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области (Закон края дополняется новой статьей 3.1, а также предлагается дополнить наименование Закона указанием на новое регулирование).

Действие Закона края №9-3977 распространяется на работников, заключивших трудовой договор о работе в органах государственной власти Красноярского края и государственных органах края, работников краевых государственных учреждений, и не распространяется на лиц, замещающих государственные должности Красноярского края, государственных гражданских служащих Красноярского края.

Указом Президента РФ от 17 октября 2022 года № 752 «Об особенностях командирования лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, федеральных государственных гражданских служащих, работников федеральных государственных органов, замещающих должности, не являющиеся должностями федеральной государственной гражданской службы, на территории Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области» определено, что при командировании в указанные субъекты РФ денежное вознаграждение выплачивается в двойном размере, дополнительные расходы, связанные с проживанием вне постоянного места жительства (суточные), возмещаются в размере 8480 рублей за каждый день нахождения в служебной командировке, а также могут выплачиваться безотчетные суммы в целях возмещения дополнительных расходов, связанных с командировками. Пунктом 4 Указа Президента РФ № 752 органам государственной власти субъектов РФ и органам местного самоуправления рекомендовано в кратчайшие сроки внести в нормативные правовые акты, определяющие

порядок и условия командирования лиц, замещающих государственные должности субъектов РФ, государственных гражданских служащих субъектов РФ, лиц, замещающих муниципальные должности, муниципальных служащих, работников государственных органов субъектов РФ, органов местного самоуправления, замещающих должности, не являющиеся должностями государственной службы субъектов РФ, должностями муниципальной службы, работников организаций и учреждений, подведомственных указанным органам, *изменения, направленные на установление для таких лиц, служащих, работников условий командирования, аналогичных условиям, предусмотренным данным Указом Президента РФ.* Действие Указа Президента РФ распространено на правоотношения, возникшие с 30 сентября 2022 года.

Постановлением Правительства РФ от 28 октября 2022 года № 1915 «*Об отдельных вопросах, связанных с командированием на территории Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области*» также предусмотрено, что работодатель вправе выплачивать безотчетные суммы в целях возмещения дополнительных расходов, связанных с указанными командировками (подп. «в» п.1).

Согласно статье 2 законопроекта действие закона распространяется на правоотношения, возникшие с 30 сентября 2022 года.

В соответствии с частью 3 статьи 168 Трудового кодекса РФ *порядок и размеры возмещения расходов, связанных со служебными командировками* работникам государственных органов субъектов РФ, государственных учреждений субъектов РФ определяются соответственно нормативными правовыми актами органов государственной власти субъектов РФ.

Принятие проекта закона края находится в компетенции Законодательного Собрания края, коррупциогенных факторов и противоречий федеральному законодательству при экспертизе законопроекта не выявлено.

#### *Замечание к проекту*

1. Пунктом 1 статьи 1 проекта предусмотрено изменение наименования Закона края № 9-3977. Наименование дополняется словами *«и особенностях их командирования на территории Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области».* Действующее в настоящее время наименование Закона, по нашему мнению, охватывает предмет правового регулирования вносимых изменений в текст Закона. Согласно пункту 6 Правил юридико-технического оформления законопроектов (утв. Постановлением Законодательного Собрания края от 26 сентября 2014 года № 7-2567П) наименование законопроекта отражает его содержание и *основной предмет правового регулирования.* Таким образом, дополнение текста закона статьями, предусматривающими особое регулирование отдельных ситуаций, не влечет в обязательном порядке дополнения наименования закона, если предмет правового регулирования закона изначально сформулирован обобщенно.

Кроме того, предлагаемое наименование будет состоять из 33 слов, что не согласуется с требованиями пункта 8 Правил юридико-технического оформления законопроектов.

#### *Замечание к финансово-экономическому обоснованию*

2. Проектом закона предлагается установить особенности исполнения обязательств по оплате расходов, связанных со служебными командировками на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области (выплата средней заработной платы в двойном размере, увеличенные нормы возмещения расходов по найму жилого помещения и суточных, возмещение иных дополнительных расходов).

Финансирование предлагаемых законопроектом расходов будет осуществляться за счет средств краевого бюджета, предусмотренных на обеспечение текущей деятельности государственных органов края, органов государственной власти края и краевых государственных учреждений.

Отмечаем, что в финансово-экономическом обосновании к проекту закона не представлена предполагаемая оценка влияния указанных особенностей командирования на общий объем расходов краевых государственных учреждений, государственных органов края, органов государственной власти края, запланированных на обеспечение их деятельности.

#### *Юридико-технические замечания*

3. В новом пункте 8 статьи 3 Закона края (абзац второй подпункта «б» пункта 3 статьи 1 проекта) необходимо после слов *«расходов, связанных с проживанием вне места постоянного жительства»* добавить слово *«(суточные)»*, восполнив стандартную устоявшуюся формулировку, как, например, в пункте 3 новой ст.3.1 (абзац шестой пункта 3 статьи 1 законопроекта).

4. В новом пункте 8 статьи 3 Закона края (абзац второй подпункта «б» пункта 3 статьи 1 проекта) слова *«размера возмещения»*, по нашему мнению, необходимо заменить словами *«размера возмещаемых»*, исправив тем самым грамматическую неточность. В предлагаемой редакции нормативный материал изложен следующим образом: *«определение размера возмещения расходов по найму жилого помещения и дополнительных расходов...»*.

5. Предлагаемая статья 3.1 (абзац второй пункта 3 статьи 1 проекта) изложена грамматически неоднородно. Предлагаем нормативный материал статьи 3.1 переформатировать следующим образом. Абзац первый изложить в такой последовательности *«В период нахождения в командировке.....работникам:»*. Далее, по нашему мнению, статью необходимо изложить единообразно, например, начиная каждый пункт с глагола (1) *выплачивается...2) возмещаются...,3) возмещаются...*.

6. В абзаце шестом пункта 3 статьи 1 проекта (пункт 3 новой статьи 3.1) вместо словосочетания *«к месту командировки»* предлагаем использовать

терминологию, применяемую в федеральном законодательстве, например, в пункте 9 *Порядка и условиях командирования федеральных государственных гражданских служащих* (утв. Указом Президента РФ от 18 июля 2005 года № 813), а именно: «место командирования».

7. В абзаце седьмом пункта 3 статьи 1 проекта (пункт 4 новой статьи 3.1) в целях исключения неопределенности формулировки «связанных с *такими* командировками», предлагаем изложить нормативный материал в следующей редакции: «в целях возмещения связанных с командировками дополнительных расходов при условии...».

Начальник управления



С.М. Мигаль

*Светлана Евгеньевна Шестакова, 249-37-41*  
*Альфия Ильясовна Магафурова, 249-31-58*