

**СЧЕТНАЯ ПАЛАТА КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ**

660009 Красноярск, пр. Мира, 110, т. (391) 249-33-30, факс. 211-01-89
<http://www.spkrk.ru> chancel@chamber.krsn.ru

“ 16 ” 05 2022 г.

№ 01-528/01-06

Председателю
Законодательного Собрания
Красноярского края

А.И. Додатко

О направлении отчета

Уважаемый Алексей Игоревич!

В соответствии с планом работы Счетной палаты Красноярского края на 2022 год, предложением Губернатора Красноярского края (письмо от 07.10.2021 № 1-011574) и предложением Законодательного Собрания Красноярского края (письмо от 19.11.2021 № 2817-и-ЗС) проведено контрольное мероприятие «Проверка использования краевым государственным автономным учреждением «Центр спортивной подготовки» средств, предоставленных из краевого бюджета на финансовое обеспечение проведения мероприятий, предусмотренных календарным планом официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий Красноярского края».

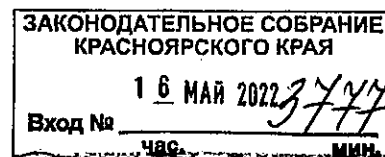
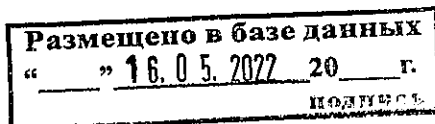
На основании статьи 19 Уставного закона Красноярского края от 31.03.2011 № 12-5718 «О Счетной палате Красноярского края» направляем отчет о результатах контрольного мероприятия.

Приложение: на 24 л. в 1 экз.

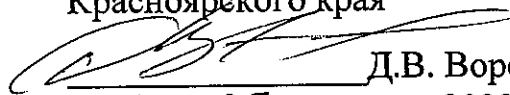
Председатель
Счетной палаты
Красноярского края

Д.В. Воропаев

Алешина Татьяна Николаевна
249-33-28



УТВЕРЖДАЮ
Председатель
Счетной палаты
Красноярского края


Д.В. Воропаев
«16» 05 2022 года

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия

«Проверка использования краевым государственным автономным учреждением «Центр спортивной подготовки» средств, предоставленных из краевого бюджета на финансовое обеспечение проведения мероприятий, предусмотренных календарным планом официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий Красноярского края» рассмотрено коллегией Счетной палаты Красноярского края (протокол от 29 апреля 2022 года № 6)

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 1.1 плана работы Счетной палаты Красноярского края на 2022 год, предложение Губернатора Красноярского края (письмо от 07.10.2021 № 1-011574), предложение Законодательного Собрания Красноярского края (письмо от 19.11.2021 № 2817-и-ЗС).

Объект контрольного мероприятия: краевое государственное автономное учреждение «Центр спортивной подготовки» (далее – КГАУ «Центр спортивной подготовки»).

Цель контрольного мероприятия: оценка эффективности и законности использования средств, предоставленных из краевого бюджета КГАУ «Центр спортивной подготовки» на финансовое обеспечение проведения мероприятий, предусмотренных календарным планом официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий Красноярского края.

Проверяемый период деятельности: 2021 год, по отдельным вопросам – 2017-2020 годы.

В ходе контрольного мероприятия подготовлен акт, с которым ознакомлен руководитель объекта контрольного мероприятия. Предоставленные руководителем объекта контрольного мероприятия пояснения и замечания рассмотрены, отдельные пояснения учтены при подготовке отчета. При подготовке акта использована информация, предоставленная по запросам Счетной палаты Красноярского края министерством спорта Красноярского края, а также информация из открытых источников сети «Интернет».

Результаты мероприятия.

Полномочия в области проведения физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий

Организация и проведение официальных региональных и межмуниципальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий,

в том числе физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий по реализации Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО), организация развития национальных видов спорта, детско-юношеского спорта, реализация мер по развитию физической культуры и спорта инвалидов, лиц с ограниченными возможностями здоровья, создание региональных центров спортивной подготовки и обеспечение их деятельности, статьей 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» отнесены к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета). Полномочия и права субъектов Российской Федерации оговорены в статье 8 Федерального закона от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон о спорте).

Законом Красноярского края от 21.12.2010 № 11-5566 «О физической культуре и спорте в Красноярском крае» (далее – Закон края о спорте) популяризация физической культуры и спорта посредством организации и проведения *краевых и межмуниципальных* официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий включена в число основных задач органов государственной власти края в области физической культуры и спорта. К числу полномочий Правительства Красноярского края также отнесено «содействие в осуществлении мероприятий по подготовке спортивных сборных команд края к всероссийским, межрегиональным и краевым официальным спортивным мероприятиям и по участию в них».

В Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2030 года¹ по приоритетному направлению «совершенствование системы управления физической культурой и спортом и взаимодействия между субъектами физической культуры и спорта» предусмотрено совершенствование системы проведения официальных физкультурных и спортивных мероприятий и соревнований на всех уровнях и среди всех возрастных категорий населения.

Стратегией социально-экономического развития Красноярского края до 2030 года² по трем из пяти приоритетных направлений деятельности в сфере физической культуры и спорта в качестве составляющих предусмотрены спортивные и физкультурные мероприятия разного уровня (участие в таких мероприятиях различных групп населения). Краевые и всероссийские физкультурные и комплексные спортивные мероприятия среди различных групп населения определены одним из инструментов развития массовой физической культуры. Последнее в свою очередь способствует достижению цели политики

¹ Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 24.11.2020 № 3081-р.

² Постановление Правительства Красноярского края от 30.10.2018 № 647-п «Об утверждении стратегии социально-экономического развития Красноярского края до 2030 года» (далее – Стратегия социально-экономического развития Красноярского края до 2030 года).

в сфере физической культуры и спорта края – превращение Красноярского края в «край здорового образа жизни, физкультурного движения и спорта».

Нормативное правовое регулирование в области организации и проведения официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий

Согласно Федеральному закону о спорте и Закону края о спорте к официальным физкультурным мероприятиям и спортивным мероприятиям края относятся физкультурные мероприятия и спортивные мероприятия, включенные в ежегодные календарные планы официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий края (далее – календарный план, при совместном упоминании официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий края – мероприятия календарного плана). Финансовое обеспечение организации и проведения мероприятий календарного плана предусмотрено за счет средств краевого бюджета.

В крае принят Порядок разработки календарного плана официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий Красноярского края³. Порядком разработки календарного плана предусмотрено создание системы мероприятий, выстраивание координации взаимодействия организаторов мероприятий, формирование календарного плана на основе полученных от заинтересованных сторон предложений, по трем направлениям: физкультурные мероприятия и спортивные соревнования среди различных групп и категорий населения; спортивные соревнования по видам спорта; тренировочные мероприятия.

Анализ нормативных правовых актов регионального уровня, регламентирующих деятельность в области проведения мероприятий календарного плана, показал следующее.

1. Полномочия Правительства края в области физической культуры и спорта (статья 4 Закона края о спорте) спустя год (в декабре 2021 года) приведены в соответствие с уточненными в декабре 2020 года нормами Федерального закона о спорте. При этом не обеспечена четкость трансляции терминологии, основанной на полномочиях уровней публичной власти, общепризнанных подходах.

Отдельные новеллы, внесенные в Федеральный закон о спорте в 2020 году и отраженные в Законе края о спорте, не нашли развитие в нормативных правовых актах регламентирующих организацию деятельности органов исполнительной власти края. Положением о министерстве спорта Красноярского края⁴, предусмотрена компетенция по разработке и представлению Губернатору края, в Правительство края проектов законов края, проектов правовых актов Губернатора края, проектов правовых актов Правительства края по вопросу участия в организации и проведении межрегиональных, всероссийских и международных спортивных соревнований для *студентов*, а не для всех *обучающихся*.

³ Утвержден приказом министерства спорта и молодежной политики Красноярского края от 18.08.2014 № 232п (далее – Порядок разработки календарного плана).

⁴ Утверждено Постановлением Правительства Красноярского края от 12.08.2014 № 356-п (далее – Положение о Министерстве спорта края).

При наделении субъектов Российской Федерации полномочиями по установлению *порядка финансирования и норм расходов средств* на проведение официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, включенных в календарные планы регионов, за министерством спорта Красноярского края (далее – Министерство спорта края) закреплена компетенция по подготовке проектов нормативных правовых актов по утверждению *порядка расчета нормативов финансирования, нормативов финансирования и порядка финансирования* мероприятий календарного плана.

Не закреплены за Министерством спорта края компетенции по:

подготовке перечня *значимых* официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, проводимых на территории края;

информационному обеспечению краевых и межмуниципальных официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий⁵;

разработке проектов нормативных правовых актов в части участия в организации и проведении на территории края *международных* физкультурных мероприятий.

2. В Законе края о спорте не предусмотрено расходное обязательство края по финансовому обеспечению организации и проведения на территории края международных, всероссийских, межрегиональных спортивных мероприятий и физкультурных мероприятий.

3. В нарушение статьи 8 Федерального закона о спорте, статей 4 и 7 Закона края о спорте Правительством края не установлен порядок финансирования и нормы расходов средств на проведение мероприятий календарного плана.

На практике применяются нормы, отраженные в письме Министерства спорта края от 27.09.2016 № 81-1843-4 (далее – Письмо Министерства спорта края о финансовом обеспечении мероприятий), которым предусмотрено, что расходование средств «необходимо осуществлять в пределах выделенных лимитов бюджетных ассигнований, предусмотренных законом края о краевом бюджете на выполнение государственного задания, не уменьшая запланированного количества мероприятий и участников данных мероприятий». Учреждениям рекомендовано руководствоваться направленными в указанном письме нормативами финансирования физкультурных и спортивных мероприятий, в том числе спортивных соревнований и тренировочных мероприятий, включенных в календарный план.

Порядок и нормативы финансирования, предусмотренные Письмом Министерства спорта края о финансовом обеспечении мероприятий, требуют доработки, в том числе с учетом сложившейся практики применения:

- не предусмотрены нормы расходов по следующим направлениям:
 - информационно-техническое обеспечение мероприятий;
 - спортивная экипировка участников мероприятий;

⁵ Согласно информации, предоставленной Министерством спорта края, информационное обеспечение официальных мероприятий осуществляется посредством размещения анонсов в средствах массовой информации, в первую очередь, на информационных ресурсах Министерства спорта края и Правительства Красноярского края: краевом спортивном портале www.kraysport.ru, аккаунтах в социальных сетях. С целью освещения спортивных мероприятий осуществляется взаимодействие с местными телеканалами, радиостанциями, интернет- и печатными изданиями.

подготовка мест проведения мероприятий (например, трасс, дистанций по видам спорта);

организация и проведение торжественных церемоний;

инспекционные визиты по значимым международным мероприятиям;

соблюдение мер эпидемиологической безопасности;

проезд судей иными видами транспорта (помимо авиационного);

- не детализированы нормы расходов на приобретение памятных призов для награждения победителей и призеров тренировочных мероприятий и спортивных мероприятий, в том числе в разрезе видов памятных призов (например, медали, призы и кубки, дипломы), не установлены нормы расходов на приобретение памятных призов при проведении физкультурных мероприятий.

Действующие нормативы финансового обеспечения мероприятий не предусматривают оплату проезда участников мероприятий к месту их проведения (отсутствуют нормативы расходов), что также не закреплено и в государственных заданиях на выполнение государственных работ по организации и проведению физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий КГАУ «Центр спортивной подготовки». Спортивными федерациями отсутствие средств на транспортное обеспечение названо в числе факторов, сдерживающих участие спортсменов в мероприятиях.

Анализ финансового обеспечения подготовки и проведения мероприятий календарного плана показал применение различного подхода к определению перечня направлений расходования средств, предоставленных из краевого бюджета, по отдельным мероприятиям. Данный вопрос не регламентирован.

4. Правительством края в нарушение статьи 8 Федерального закона о спорте, статьи 4 Закона края о спорте не утвержден перечень значимых официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, проводимых на территории края, на 2022 год.

В Порядке разработки календарного плана не отражена норма части 2 статьи 23 Федерального закона о спорте, предусматривающая обязательность включения в календарный план мероприятий Единого календарного плана межрегиональных, всероссийских и международных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, отнесенных Правительством Российской Федерации к числу подлежащих обязательному ежегодному включению в календарные планы официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий субъектов Российской Федерации.

5. Министерством спорта края в нарушение статьи 8 Федерального закона о спорте, статьи 4 Закона края о спорте, подпункта 5 пункта 3.1 Положения о Министерстве спорта края не утвержден порядок проведения спортивных мероприятий по национальным видам спорта, развивающимся в крае.

6. В 2021 и 2022 годах Министерством спорта края не обеспечена разработка, а Правительством края принятие порядков предоставления субсидий краевым спортивным федерациям на организацию и проведение официальных

спортивных соревнований Красноярского края по соответствующим видам спорта⁶.

7. Нормативными правовыми актами регионального уровня не предусмотрены мероприятия по сбору, обобщению и анализу информации о проводимых в крае физкультурных и спортивных мероприятиях (в том числе без привлечения средств краевого бюджета), включая расходы на их проведение, а также оценке результатов проведения мероприятий (экономический, социальный и прочие эффекты). Данное обстоятельство приводит к отсутствию в крае сводной информации, характеризующей, в том числе, финансовое обеспечение проведения физкультурных и спортивных мероприятий.

Организация и проведение официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий

В организации и проведении краевых и межмуниципальных официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий задействованы:

Правительство Красноярского края;

Министерство спорта края (в том числе отдельные полномочия Правительства края переданы Министерству спорта края согласно Положению о Министерстве спорта края);

министерство образования Красноярского края;

спортивные федерации;

физкультурно-спортивные организации края, включая краевые государственные учреждения, в отношении которых Министерство спорта края является учредителем (в том числе выполняющие государственную работу: по проведению физкультурных и (или) спортивных мероприятий, включенных в календарный план официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий Красноярского края; по обеспечению спортивных сборных команд Красноярского края и (или) по обеспечению участия в подготовке спортивного резерва для спортивных сборных команд Российской Федерации);

иные органы исполнительной власти и организации.

Основными инициаторами проведения мероприятий являются спортивные федерации.

Информация о реализации календарного плана в разрезе разделов и организаций, осуществляющих финансовое обеспечение проведения мероприятий, приведена в таблице:

Показатель	2019		2020		2021	
	план	факт	план	факт	план	факт
Количество мероприятий, всего	779	1 721	752	1 471	1 685	1 709
в том числе:						
1 раздел – физкультурные мероприятия и спортивные соревнования среди различных групп и категорий населения, из них организаторами являлись	118	118	85	85	109	110

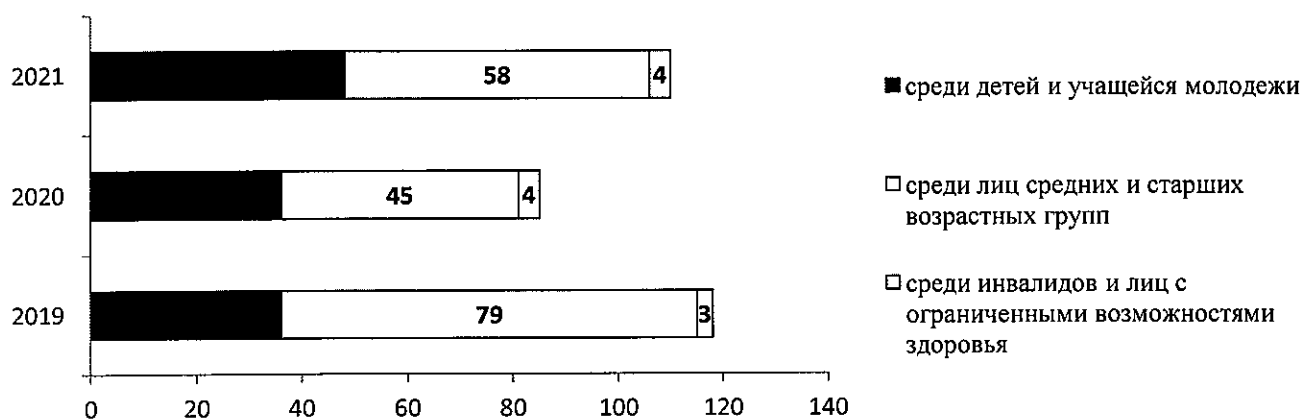
⁶ В 2021 году мероприятие государственной программы Красноярского края «Развитие физической культуры и спорта» не реализовано, средства субсидий в сумме 610,4 тыс. рублей на проведение 8 спортивных мероприятий не освоены.

Показатель	2019		2020		2021	
	план	факт	план	факт	план	факт
федерации по видам спорта	0	0	15	15	0	0
КГАУ «ЦСП»	115	115	66	66	105	106
КГБУ «РЦСП по адаптивным видам спорта»	3	3	4	4	4	4
2 раздел – спортивные соревнования по видам спорта, из них организаторами являлись	661	646	667	625	666	665
федерации по видам спорта	245	239	327	280	221	226
КГАУ «ЦСП»	416	407	340	345	444	438
АНО «КРЕС»	0	0	0	0	1	1
3 раздел – тренировочные мероприятия, из них организаторами являлись*		957		761	290	934
КГАУ «ЦСП»		119		69		177
КГАУ «РЦСП Академия зимних видов спорта»		127		100		131
КГАУ «РЦСП Академия летних видов спорта»		72		110		128
КГАУ «РЦСП «Академия борьбы им. Д.Г. Миндияшвили»		175		103		129
КГАУ «Академия биатлона»		68		80		84
КГБУ «РЦСП по адаптивным видам спорта»		60		80		43
КГАУ ПОУ «ДКИОР»		58		24		36
КГБУ «СШОР по зимним видам спорта»		80		84		103
КГАУ «Енисей-СТМ»		19		21		27
КГБУ «СШОР им Б.Х. Сайтиева»		65		39		27
прочие организации		114		51		49

* - Счетной палате Красноярского края представлены календарные планы на 2019 и 2020 годы не содержащие 3 раздел (тренировочные мероприятия). В сети Интернет календарные планы также размещены без 3 раздела. Плановое количество тренировочных мероприятий на 2021 год (910 мероприятий) в информации, предоставленной Министерством спорта края, не соответствует количеству тренировочных мероприятий, отраженных в Календарном плане на 2021 год (290 мероприятий).

Количество проводимых мероприятий в рамках первого раздела календарного плана снижается (в календарном плане на 2022 год – 96 мероприятий). Фактическое количество проводимых спортивных соревнований по видам спорта (2 раздел календарного плана) ежегодно ниже планового количества (в том числе по причине «пандемийных» ограничений) и за рассматриваемый период практически не изменилось.

Информация о количестве проведенных в 2019-2021 годах физкультурных мероприятий и спортивных соревнований среди различных групп (1 раздел календарного плана) в разрезе категорий участников, приведена на диаграмме:



В 2021 году проведены спортивные соревнования (2 раздел календарного плана) по 94 видам спорта, тренировочные мероприятия (3 раздел календарного плана) – по 82 видам спорта. Информация о видах спорта, по которым проведено наибольшее количество мероприятий, приведена на диаграммах (по 9 видам спорта (бодибилдинг, всестилевое каратэ, кендо, кинологический спорт, кудо, рыболовный спорт, синхронное плавание, тхэквондо ГТФ, эстетическая гимнастика) проведено по 1 тренировочному мероприятию):

Спортивные соревнования (2 раздел календарного плана)	Тренировочные мероприятия (3 раздел календарного плана)																																																																								
<table border="1"> <thead> <tr> <th>Вид спорта</th> <th>Количество мероприятий</th> </tr> </thead> <tbody> <tr><td>футбол</td><td>22</td></tr> <tr><td>баскетбол</td><td>21</td></tr> <tr><td>автомобильный спорт</td><td>16</td></tr> <tr><td>шашки</td><td>14</td></tr> <tr><td>лыжные гонки</td><td>14</td></tr> <tr><td>триатлон</td><td>12</td></tr> <tr><td>волейбол</td><td>12</td></tr> <tr><td>спортивный туризм</td><td>11</td></tr> <tr><td>бильярдный спорт</td><td>9</td></tr> <tr><td>биатлон</td><td>9</td></tr> <tr><td>хоккей</td><td>8</td></tr> <tr><td>киокусинкай</td><td>8</td></tr> <tr><td>настольный теннис</td><td>7</td></tr> <tr><td>мотоциклетный спорт</td><td>7</td></tr> <tr><td>легкая атлетика</td><td>7</td></tr> <tr><td>керлинг</td><td>7</td></tr> </tbody> </table>	Вид спорта	Количество мероприятий	футбол	22	баскетбол	21	автомобильный спорт	16	шашки	14	лыжные гонки	14	триатлон	12	волейбол	12	спортивный туризм	11	бильярдный спорт	9	биатлон	9	хоккей	8	киокусинкай	8	настольный теннис	7	мотоциклетный спорт	7	легкая атлетика	7	керлинг	7	<table border="1"> <thead> <tr> <th>Вид спорта</th> <th>Количество мероприятий</th> </tr> </thead> <tbody> <tr><td>борьба</td><td>129</td></tr> <tr><td>биатлон</td><td>76</td></tr> <tr><td>фристайл</td><td>55</td></tr> <tr><td>северное многоборье</td><td>38</td></tr> <tr><td>лыжные гонки</td><td>34</td></tr> <tr><td>регби</td><td>27</td></tr> <tr><td>сноуборд</td><td>24</td></tr> <tr><td>лыжное двоеборье</td><td>21</td></tr> <tr><td>горнолыжный спорт</td><td>21</td></tr> <tr><td>пулевая стрельба</td><td>19</td></tr> <tr><td>волейбол</td><td>19</td></tr> <tr><td>тяжелая атлетика</td><td>18</td></tr> <tr><td>легкая атлетика</td><td>18</td></tr> <tr><td>конькобежный спорт</td><td>18</td></tr> <tr><td>бобслей</td><td>16</td></tr> <tr><td>спорт слепых</td><td>15</td></tr> <tr><td>каратэ</td><td>15</td></tr> <tr><td>гребной слалом</td><td>15</td></tr> </tbody> </table>	Вид спорта	Количество мероприятий	борьба	129	биатлон	76	фристайл	55	северное многоборье	38	лыжные гонки	34	регби	27	сноуборд	24	лыжное двоеборье	21	горнолыжный спорт	21	пулевая стрельба	19	волейбол	19	тяжелая атлетика	18	легкая атлетика	18	конькобежный спорт	18	бобслей	16	спорт слепых	15	каратэ	15	гребной слалом	15
Вид спорта	Количество мероприятий																																																																								
футбол	22																																																																								
баскетбол	21																																																																								
автомобильный спорт	16																																																																								
шашки	14																																																																								
лыжные гонки	14																																																																								
триатлон	12																																																																								
волейбол	12																																																																								
спортивный туризм	11																																																																								
бильярдный спорт	9																																																																								
биатлон	9																																																																								
хоккей	8																																																																								
киокусинкай	8																																																																								
настольный теннис	7																																																																								
мотоциклетный спорт	7																																																																								
легкая атлетика	7																																																																								
керлинг	7																																																																								
Вид спорта	Количество мероприятий																																																																								
борьба	129																																																																								
биатлон	76																																																																								
фристайл	55																																																																								
северное многоборье	38																																																																								
лыжные гонки	34																																																																								
регби	27																																																																								
сноуборд	24																																																																								
лыжное двоеборье	21																																																																								
горнолыжный спорт	21																																																																								
пулевая стрельба	19																																																																								
волейбол	19																																																																								
тяжелая атлетика	18																																																																								
легкая атлетика	18																																																																								
конькобежный спорт	18																																																																								
бобслей	16																																																																								
спорт слепых	15																																																																								
каратэ	15																																																																								
гребной слалом	15																																																																								

Таким образом, количество мероприятий, проводимых по конкретным видам спорта, существенно колеблется чему, прежде всего, способствует заявительный характер включения мероприятий в календарный план.

Анализ деятельности Министерства спорта края по формированию и реализации календарного плана показал следующее.

1. Первые части (физкультурные мероприятия и спортивные соревнования среди различных групп и категорий населения) Календарного плана официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий Красноярского края на 2021 год, утвержденного приказом Министерства спорта края от 28.12.2020 № 475п⁷ (далее – Календарный план на 2021 год), Календарного плана официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий Красноярского края на 2022 год, утвержденного приказом Министерства спорта края от 28.12.2021 № 581п (далее – Календарный план на 2022 год), сформированы с несоблюдением структуры и порядка расположения групп, предусмотренных пунктом 1.4 Порядка разработки календарного плана.

⁷ В редакции приказов Министерства спорта края: от 21.01.2021 № 32п, от 04.02.2021 № 61п, от 19.02.2021 № 110п, от 07.04.2021 № 196п, от 30.04.2021 № 236п, от 11.06.2021 № 277п, от 01.07.2021 № 311п, от 20.07.2021 № 334п, от 17.08.2021 № 369п, от 31.08.2021 № 384п, от 17.12.2021 № 561п, от 30.12.2021 № 592п.

В нарушение пунктов 1.3 и 1.6 Порядка разработки календарного плана календарные планы на 2019 и 2020 годы утверждены без третьей части, включающей тренировочные мероприятия по подготовке спортсменов, входящих в спортивные сборные команды Красноярского края по соответствующим видам спорта для участия в межрегиональных и всероссийских спортивных соревнованиях.

2. В нарушение пунктов 2.1.3 и 2.1.4 Порядка разработки календарного плана Министерством спорта края не обеспечена открытость информации о мероприятиях, включенных в календарные планы. Проекты календарных планов на 2019-2021 годы не размещены в информационно-телекоммуникационной сети Интернет на краевом спортивном портале (<http://www.kraysport.ru>). Календарные планы на 2019-2022 годы размещены на краевом спортивном портале (<http://www.kraysport.ru/>) без 3 раздела и не размещены на портале Правительства Красноярского края (<http://www.krskstate.ru/tursport>).

3. По ряду мероприятий в нарушение Порядка разработки календарного плана изменение сроков их проведения не отражено в Календарном плане на 2021 год, предусмотренные сроки внесения изменений (не позднее 60 календарных дней до начала мероприятия) не соблюдаются, не указано количество участников мероприятий. Инициатором проведения одного из мероприятий выступала организация, не наделенная таким правом (общероссийская спортивная федерация).

4. В нарушение Порядка утверждения положений (регламентов) об официальных физкультурных мероприятиях и спортивных соревнованиях Красноярского края⁸ по отдельным мероприятиям:

не подтверждено согласование положений (регламентов) об официальных физкультурных мероприятиях и спортивных соревнованиях со всеми организаторами мероприятий (пункт 3). Отсутствуют даты утверждения положений организаторами мероприятий, Министерством спорта края. Содержатся ссылки на акты, утратившие силу;

не обеспечена открытость информации о проведении соревнований (пункт 6) ввиду неразмещения на официальном сайте Министерства спорта края положений о соревнованиях (например, положения о краевых соревнованиях по регби и по северному многоборью на 2021 год, об открытом кубке Красноярского края по хоккею с мячом в 2021 году);

в Положение об открытом кубке Красноярского края по хоккею с мячом в 2021 году не включены отдельные обязательные нормы (пункты 2.3.4, 2.3.5).

5. В положениях (регламентах) об официальных физкультурных мероприятиях и спортивных соревнованиях Красноярского края допущено распределение финансирования идентичных видов расходов за различными организаторами (например, издание печатной и полиграфической продукции), в Положении об открытом кубке Красноярского края по хоккею с мячом в 2021 году не учтены положения Правил вида спорта «хоккей с мячом»,

⁸ Утвержден приказом министерства спорта, туризма и молодежной политики Красноярского края от 03.05.2011 № 65п (далее – Порядок утверждения положений о соревнованиях).

утвержденные приказом Министерства спорта России от 11.09.2019 № 733, не определены критерии отбора получателей услуг по питанию и проживанию.

6. В нарушение пункта 2 статьи 23 Федерального закона о спорте, распоряжения Правительства Российской Федерации от 24.11.2015 № 2390-р «О Перечне официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, подлежащих обязательному ежегодному включению в Единый календарный план межрегиональных, всероссийских и международных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий» (далее – Перечень обязательных мероприятий) в Календарный план на 2021 год не включены физкультурные мероприятия и спортивные мероприятия, подлежащие обязательному ежегодному включению в планы физкультурных и спортивных мероприятий субъектов Российской Федерации, в т.ч. мероприятия по видам спорта, по которым аккредитованные региональные спортивные федерации присутствуют на территории Красноярского края.

Объем средств⁹, направляемых на подготовку и проведение физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, включенных в календарный план и Единый календарный план официальных физкультурных мероприятий и спортивных соревнований межрегионального, всероссийского, международного уровня, утверждаемый Министерством спорта Российской Федерации (далее – Единый календарный план), обеспечение участия спортивных сборных команд Красноярского края в межрегиональных, всероссийских и международных физкультурных и спортивных мероприятиях, за период 2019-2022 годов увеличен в 2,1 раза. Информация об объемах финансирования представлена в приложении 1 к отчету и таблице:

Наименование показателя	(тыс. рублей)			
	2019	2020	2021	2022
Расходы на организацию и проведение мероприятий, всего	350 661,9	412 505,1	617 771,8	719 886,8
в т.ч. за счет средств:				
краевого бюджета, всего	341 565,5	412 039,6	612 419,5	719 457,4
из них:				
субсидии на выполнение государственного задания*	338 862,4	258 552,7	354 511,3	399 100,4
субсидии на иные цели	2 507,8	3 341,9	11 377,5	8 279,5
расходы, произведенные за счет доходов, полученных краевыми учреждениями от предпринимательской деятельности	195,3	33,7	868,3	12 077,5**
субсидии автономным некоммерческим организациям (АНО «Корпорация развития Енисейской Сибири»)	0,0	150 111,3	245 662,4	300 000,0
федерального бюджета	6 448,8	0,0	0,0	0,0
внебюджетных источников, включая средства спортивных федераций, спонсорские средства	2 647,6	465,5	5 352,3	409,4

* - включая средства на обеспечение участия одаренных детей во всероссийских и международных соревнованиях по видам спорта и на подготовку и проведение официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий в Красноярском крае, обеспечение участия спортивных сборных команд Красноярского края в межрегиональных, всероссийских и международных физкультурных и спортивных мероприятиях;

⁹ По информации Министерства спорта края.

** - Краевым государственным автономным учреждением «Спортивная школа олимпийского резерва по футболу «Енисей» получено целевое пожертвование от Российского Футбольного Союза в сумме 40 000,0 тыс. рублей, в том числе на календарные мероприятия – 12 077,5 тыс. рублей.

Увеличение общего объема средств обусловлено выделением средств АНО «Корпорация развития Енисейской Сибири» на проведение международных соревнований. Прирост объема субсидий, предоставляемых учреждениям на выполнение государственного задания (17,8%), сопоставимо с уровнем инфляции. Внебюджетные средства являются наименее стабильным источником.

В ходе проведения контрольного мероприятия установлено, что часть тренировочных мероприятий (включая международные) организуется учреждениями, в отношении которых Министерство спорта края является учредителем, вне рамок календарного плана. Кроме того, государственной программой Красноярского края «Развитие образования»¹⁰ по задаче «содействие выявлению и поддержке одаренных детей» предусмотрено мероприятие по организации участия спортивно одаренных детей края во всероссийских и международных соревнованиях и сборах (в 2021 году расходы составили 34 619,3 тыс. рублей, исполнителем определено КГАУ «Центр спортивной подготовки»). Характер данных мероприятий сонаправлен мероприятиям календарного плана, и средства на их организацию и проведение учтены в общей сумме расходов, приведенных в таблице выше.

КГАУ «Центр спортивной подготовки» определено основным организатором проведения физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий календарного плана и межрегиональных, всероссийских и международных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий Единого календарного плана, проводимых на территории края, а также организацией, обеспечивающей участие спортивных сборных команд Красноярского края в межрегиональных, всероссийских и международных физкультурных и спортивных мероприятиях.

КГАУ «Центр спортивной подготовки» в 2021 году проведено 708 мероприятий, включая 544 мероприятия, предусмотренные разделами 1 и 2 Календарного плана на 2021 год (122,4 тыс. участников):

Наименование показателя	2019		2020		2021			2022
	план	факт	план	факт	план в первой редакции	уточнен. план	факт	план
Физкультурные мероприятия								
Всего, в т.ч.:	122	122	71	71	194	191	191	166
региональные	56	56	32	32	57	56	56	51
межмуниципальные	56	56	33	33	50	46	46	25*
физкультурные и спортивные мероприятия в рамках Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО)	3	3	1	1	3	3	4	4
мероприятия в рамках тестирования выполнения нормативов испытаний (тестов) комплекса ГТО	0	0	0	0	80	80	80	80

¹⁰ Утверждена Постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 508-п.

Наименование показателя	2019		2020		2021			2022
	план	факт	план	факт	план в первой редакции	уточнен. план	факт	план
мероприятия в рамках пропаганды физической культуры, спорта и здорового образа жизни	7	7	5	5	4	6	5	6
Количество участников, тыс. человек	61,3	63,6	48,8	48,9	61,9	60,1	62,7	53,5
Спортивные мероприятия								
Всего, в т.ч.:	480	468	391	397	515	523	517	551
региональные	397	389	332	337	424	424	419	442
межмуниципальные	19	18	8	8	17	20	19	39
межрегиональные	31	28	24	24	32	32	32	32
всероссийские	31	31	26	27	40	46	46	37
международные	2	2	1	1	2	1	1	1
Количество участников, тыс. человек	50,3	55,5	43,3	44,7	58,3	59,5	59,7	64,7
Итого мероприятий	602	590	462	468	709	714	708	717
Итого участников, тыс. человек	111,6	119,1	92,1	93,6	120,3	119,6	122,4	118,2

* - отдельные региональные физкультурные мероприятия проводятся 1 раз в два года. Например, в Календарный план на 2021 год включено мероприятие «XXI летние спортивные игры среди муниципальных районов Красноярского края «Сельская Нива Красноярья», для проведения финала которых проводятся межмуниципальные (зональные) соревнования по видам спорта, утвержденным положением о проведении мероприятия. Календарный план на 2022 год не предусматривает аналогичное мероприятие, что повлекло снижение количества межмуниципальных физкультурных мероприятий.

Информация о расходах КГАУ «Центр спортивной подготовки» на реализацию указанных выше целей в 2019-2021 годах представлена в таблице:

(тыс. рублей)

Показатель	2019		2020		2021	
	план	факт	план	факт	план	факт
ВСЕГО	151 464,3	141 164,2	164 142,6	112 380,4	209 590,5	208 819,4
Расходы на реализацию мероприятий, включенных в календарные планы, всего	100 351,6	95 500,0	114 517,7	80 321,0	154 185,3	153 339,7
в том числе:						
календарный план	40 793,0	38 499,6	22 242,3	8 278,8	49 662,6	48 881,9
Единый календарный план	59 558,6	57 000,4	92 275,4	72 042,2	104 522,7	104 457,8
Расходы на обеспечение участия, всего	51 112,7	45 664,2	49 624,9	32 059,4	55 405,2	55 479,7
в том числе:						
спортивных сборных команд края в межрегиональных, всероссийских и международных физкультурных и спортивных мероприятиях	14 471,5	12 339,1	12 994,5	6 612,1	20 539,8	20 860,4
одаренных детей и сопровождающих их лиц на всероссийские и международные соревнования по видам спорта	36 641,2	33 325,1	36 630,4	25 447,3	34 865,4	34 619,3

Реализация мероприятий календарного плана осуществляется КГАУ «Центр спортивной подготовки» в рамках шести видов работ, предусмотренных государственными заданиями, содержащихся в Региональном перечне (классификаторе) государственных (муниципальных) услуг, не включенных в общероссийские базовые (отраслевые) перечни (классификаторы) государственных и муниципальных услуг, и работ, оказание и выполнение которых предусмотрено нормативными правовыми актами Красноярского края (муниципальными правовыми актами)¹¹.

¹¹ Утвержден Распоряжением Правительства Красноярского края от 27.12.2017 № 961-р.

Плановые и фактические показатели, характеризующие качество и объем выполняемых КГАУ «Центр спортивной подготовки» работ (согласно отчету о выполнении государственного задания), приведены в приложении 2 к отчету. По итогам 2019-2021 годов Министерством спорта края государственные задания КГАУ «Центр спортивной подготовки» признаны исполненными (показатели, характеризующие качество и объем выполняемых работ, достигнуты).

В то же время, проверкой установлено, что в 2021 году средства субсидии из краевого бюджета на финансовое обеспечение выполнения государственного задания в сумме 18 126,8 тыс. рублей направлены на проведение 9 *всероссийских* физкультурных мероприятий, включенных в Единый календарный план, при отсутствии указанного вида работ в Государственном задании на 2021 год. Государственным заданием на 2021 год предусмотрено 3 вида работ по организации и проведению официальных физкультурных мероприятий: *межмуниципальных, региональных и в рамках Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне»*. При этом Соглашением о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания от 21.01.2021 № 61, заключенным между Министерством спорта края и КГАУ «Центр спортивной подготовки», предусмотрено, что учреждение обязуется осуществлять использование субсидии в целях оказания государственных услуг (выполнения работ) в соответствии с требованиями к качеству и (или) объему (*содержанию*), порядку оказания государственных услуг (выполнения работ), определенных государственным заданием. Наличие на региональном уровне пробела в правовом регулировании вопроса организации и проведения всероссийских и межрегиональных мероприятий, включая финансовое обеспечение за счет средств краевого бюджета, непринятие соответствующих решений Министерством спорта края (как главным распорядителем бюджетных средств) привело к рискам нецелевого расходования бюджетных средств. Кроме того, расходы произведены в отсутствие нормативных правовых актов Красноярского края, формирующих соответствующее расходное обязательство, что противоречит требованиям статей 65 и 85 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Перечень проведенных *всероссийских* физкультурных мероприятий и суммы неправомерных расходов приведены в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование мероприятия	Сумма	
	план	факт
Всероссийские массовые соревнования по конькобежному спорту «Лед нашей надежды»	28,6	18,2
Открытая Всероссийская массовая лыжная гонка «Лыжня России»	53,0	47,8
Всероссийские массовые соревнования по уличному баскетболу «Оранжевый мяч»	150,1	131,1
Всероссийские массовые соревнования по спортивному ориентированию «Российский Азимут»	315,2	289,4
Всероссийский день бега «Кросс нации»	71,3	57,5
Всероссийский день ходьбы	82,3	74,6
Всероссийский день самбо	81,6	80,3
Всероссийский фестиваль по силовым видам спорта «Siberian Power Show»	200,0	200,0
III Всероссийская зимняя спартакиада инвалидов 2021 года	21 583,4	17 227,8
Итого	22 565,6	18 126,8

В процессе организации и проведения физкультурных и спортивных мероприятий задействованы 24 штатные единицы КГАУ «Центр спортивной подготовки» (общая штатная численность на 31.12.2021 – 682,75 единицы). Основные организационные вопросы реализуются специалистами отдела по проведению мероприятий (19 штатных единиц). Учитывая количество проведенных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий (без учета мероприятий в рамках ГТО), средняя нагрузка на 1 штатную единицу отдела по проведению мероприятий в период 2019-2022 годов составляет 34 мероприятия в год.

Выборочная проверка деятельности КГАУ «Центр спортивной подготовки» по реализации Календарного плана на 2021 год показала следующее.

1. Уставом КГАУ «Центр спортивной подготовки»¹² к основным видам деятельности учреждения отнесен «сбор и анализ предложений для их последующего включения в ежегодно утверждаемые Учредителем календарные планы» (пункт 3.6.3), что противоречит пунктам 3.3, 4.4, 5.1 Порядка разработки календарного плана (предложения для включения в календарный план представляются в Министерство спорта края).

2. Фактические сроки проведения ряда мероприятий не соответствуют срокам, указанным в Календарном плане на 2021 год (например, Первенство Красноярского края по регби среди мальчиков до 16 лет, Первенство Красноярского края по регби среди юниоров до 19 лет).

3. С нарушением нормативных правовых актов осуществлено расходование средств субсидии на выполнение государственного задания в общей сумме 2 566,1 тыс. рублей (неправомерные расходы).

3.1. В нарушение части 2 статьи 7 Закона края о спорте и Порядка «О подготовке к проведению мероприятий и предоставления отчетности после проведения мероприятия», утвержденного приказом КГАУ «Центр спортивной подготовки» от 15.03.2016 № 36п (пункт 3, далее – Порядок подготовки к проведению мероприятий КГАУ «ЦСП»), допущены факты оплаты расходов, не предусмотренных положениями о проведении соревнований (мероприятий) на общую сумму 78,3 тыс. рублей, в том числе:

организация и проведение церемонии закрытия открытого кубка Красноярского края по хоккею с мячом – 75,0 тыс. рублей;

расходы на наградную продукцию – 3,3 тыс. рублей.

3.2. Осуществлена оплата расходов, не предусмотренных Письмом Министерства спорта края о финансовом обеспечении мероприятий, в сумме 897,2 тыс. рублей, в том числе:

организация и проведение церемоний открытия, закрытия, награждения – 823,8 тыс. рублей;

выплаты членам судейских коллегий, не имеющим квалификационную судейскую категорию – 73,4 тыс. рублей (в нарушение пункта 21 статьи 2 Федерального закона о спорте).

¹² Утвержденным приказом Министерства спорта края от 11.12.2014 № 387п.

Проверкой установлены факты оплаты услуг по судейству, оказанных сотрудниками краевых учреждений, подведомственных Министерству спорта края, в период исполнения трудовых обязанностей по основному месту работы (в рабочее время). Размер выплат варьировался от 260 до 1 385 рублей в день.

3.3. Объем средств, направленных на финансовое обеспечение подготовки и проведения мероприятий по нормам, превышающим нормативы, рекомендованные Письмом Министерства спорта края о финансовом обеспечении мероприятий, составил 510,5 тыс. рублей:

дежурство врача на мероприятиях – 6,8 тыс. рублей (по нормативу – 1 000 рублей, фактически – 1 570 рублей);

обеспечение бесплатным питанием при проведении физкультурных мероприятий и спортивных соревнований – 401,5 тыс. рублей (по нормативу – до 1 000 рублей, фактически – от 700 до 3 500 рублей);

наем жилого помещения для участников спортивных мероприятий – 102,2 тыс. рублей (по нормативу – до 2 100 рублей, фактически – от 2 000 до 5 000 рублей).

3.4. Осуществлены расходы (1 080,1 тыс. рублей) по оплате проезда «до места проведения мероприятия и обратно» участников мероприятия, не предусмотренные Государственным заданием на 2021 год, и по которым Письмом Министерства спорта края о финансовом обеспечении мероприятий нормативы не установлены.

4. Работниками КГАУ «Центр спортивной подготовки», ответственными за подготовку и проведение мероприятий не обеспечен контроль за документацией, подтверждающей проведение мероприятий (наличие несогласованности информации, содержащейся в протоколах по итогам соревнований и отчетах судей; включение в списки награждаемых по итогам соревнований лиц, не участвовавших в соревнованиях либо предоставление наградной продукции без учета фактического количества участников соревнований). При проведении соревнований допускалось несоблюдение правил их проведения в части количества членов команд-участников, количества команд, представляющих конкретные публично-правовые образования, обязательного медицинского обеспечения.

5. В нарушение пункта 1 статьи 781 Гражданского кодекса Российской Федерации при оплате услуг, оказанных физическими лицами, не соблюдены сроки расчетов с исполнителями, установленные в договорах оказания услуг (срок нарушения составил от 10 до 17 рабочих дней).

Государственной программой Красноярского края «Развитие физической культуры и спорта»¹³ для достижения цели по созданию условий, обеспечивающих возможность гражданам систематически заниматься физической культурой и спортом, повышению конкурентоспособности спорта Красноярского края на всероссийской спортивной арене, формированию системы подготовки

¹³ Утверждена постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 518-п (далее – Госпрограмма края о спорте).

спортивного резерва определены 14 задач¹⁴. В отдельную задачу выделено обеспечение успешного выступления спортсменов на крупнейших спортивных соревнованиях.

В Госпрограмме края о спорте определены 6 приоритетных направлений развития физической культуры и спорта (в Стратегии социально-экономического развития Красноярского края до 2030 года – 4 направления¹⁵). Информация приведена в таблице:

Наименование приоритетных направлений деятельности в сфере физической культуры и спорта	Мероприятия, направленные на организацию и проведение официальных мероприятий
Создание условий, обеспечивающих возможность гражданам систематически заниматься физической культурой и спортом	реализация календарного плана официальных физкультурных, спортивных мероприятий Красноярского края
Развитие адаптивной физической культуры и спорта	не заявлено
Развитие системы подготовки спортивного резерва, повышение эффективности деятельности физкультурно-спортивных организаций	организация и проведение тренировочных мероприятий в летний период участие спортивно одаренных детей Красноярского края во всероссийских соревнованиях и сборах (в рамках реализации государственной программы Красноярского края «Развитие образования»)
Поддержка спорта высших достижений	обеспечение предоставления дополнительной государственной поддержки спортсменам, тренерам за победы и призовые места на официальных соревнованиях в составе сборных команд Российской Федерации или Красноярского края обеспечение подготовки спортсменов к спортивным соревнованиям межрегионального, российского и международного уровня и участия в данных спортивных соревнованиях
Информационная поддержка и пропаганда физической культуры и спорта	подготовка и проведение информационных кампаний всероссийских акций и крупных спортивных событий международного, российского и краевого уровня подготовка и рассылка СМИ пресс-релизов о спортивных событиях и достижениях спортсменов края (анонсы и пост-релизы) размещение информационных материалов на Краевом спортивном портале www.kraysport.ru (новости, фото- и видеоматериалы, блог министра, репортажи, аналитика, обзоры) прокат видеороликов, направленных на информирование, мотивацию населения к занятиям физической культурой и спортом (ролики команд мастеров, учреждений, крупных спортивных событий)
Подготовка к проведению в г. Красноярске в период 2022 - 2025 годов официальных международных спортивных мероприятий	подготовка к проведению Чемпионата мира по спортивной борьбе 2022 года, матчей Чемпионата мира по волейболу среди мужских команд 2022 года, Чемпионата мира по фристайлу и сноуборду 2025 года

Согласно приведенной информации практически по каждому приоритетному направлению развития физической культуры и спорта предусмотрено либо проведение физкультурных мероприятий, спортивных мероприятий, либо их анонсирование и освещение. Показателей результативности (целевых показателей) Госпрограммой края о спорте, напрямую зависящих

¹⁴ Раздел 3 «Приоритеты и цели социально-экономического развития в сферах физической культуры и спорта, описание целей и задач программы, тенденции социально-экономического развития физической культуры и спорта». Ранее 25.05.2021 – 9 задач.

¹⁵ Не предусмотрены 2 направления: «информационная поддержка и пропаганда физической культуры и спорта», «подготовка к проведению в г. Красноярске в период 2021-2025 годов официальных международных спортивных мероприятий».

от реализации мероприятий календарного плана, не предусмотрено. В то же время, с учетом наличия связи между проведением физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий и приоритетными направлениями развития физической культуры и спорта, реализация календарного плана является одним из механизмов достижения поставленных в области физической культуры и спорта целей.

В число целевых показателей Госпрограммы края о спорте включен показатель «количество спортсменов Красноярского края в составах кандидатов спортивных сборных команд Российской Федерации по видам спорта». Динамика показателя приведена в таблице:

							(человек)
Наименование показателя	2012	2017	2018	2019	2020	2021	2022 (план)
Количество спортсменов Красноярского края в составе национальных сборных команд по видам спорта	394	x					
в том числе по олимпийским видам спорта	231						
Количество спортсменов Красноярского края в составах кандидатов спортивных сборных команд Российской Федерации по видам спорта	x	450	485	510	466	595	505
в том числе по олимпийским видам спорта	x	340	355	371	324	370	365

Одним из показателей результативности подпрограммы «Развитие спорта высших достижений» Госпрограммы края о спорте является — «количество медалей, завоеванных спортсменами Красноярского края в составе спортивных сборных команд Красноярского края и Российской Федерации по видам спорта на чемпионатах и первенствах России, Европы, мира»:

Наименование мероприятия	Количество медалей, завоеванных спортсменами Красноярского края в составе спортивных сборных команд Красноярского края и Российской Федерации по видам спорта							2021 год к уровню 2019 года, %
	2012	2017	2018	2019	2020	2021	2022 (план)	
Первенство России	627	680	685	282	419	564	1 100	+100,0
Чемпионат России				307	435	492		+60,3
Первенство Европы				23	8	16		-30,4
Чемпионат Европы				27	14	15		-44,4
Первенство мира				32	16	47		+46,9
Чемпионат мира				35	8	46		+31,4
Итого				706	900	1 180		+67,1

Динамика показателей¹⁶, характеризующих развитие области физической культуры и спорта в крае в целом, приведена в таблице:

Наименование показателя	2012	2017	2018	2019	2020	(человек)
						2021
Всего штатных работников физической культуры и спорта	8 026	8 997	9 239	9 229	9 434	9 547
Численность занимающихся физической культурой и спортом	610 495	1 028 354	1 122 457	1 179 291	1 216 961	1 226 938
Численность занимающихся по видам спорта	342 986	400 700	385 629	436 109	563 118	590 812
Число штатных тренеров-преподавателей	1 687	2 466	2 539	2 542	2 491	2 358

¹⁶ Данные формы федерального статистического наблюдения «Сведения о физической культуре и спорте» (форма № 1-ФК).

Наименование показателя	2012	2017	2018	2019	2020	2021
Присвоено званий всего, в том числе:	156	140	205	107	199	120
мастер спорта	139	119	176	91	175	116
мастер спорта международного класса, и гроссмейстер России	10	16	18	10	21	2
заслуженный мастер спорта	7	5	11	6	3	2
Присвоено спортивных разрядов*, в том числе:	11 562	37 265	40 133	16 446	8 712	11 706
кандидат в мастера спорта	1 110	1 348	1 139	814	943	1 238
I разряд	1 291	1 388	1 424	1 040	1 072	1 601

* - в 2012 году приведено значение показателя «Подготовлено за год спортсменов массовых разрядов».

По итогам развития области физической культуры и спорта в крае в период 2012-2021 годов на фоне увеличения количества спортсменов края в составах кандидатов спортивных сборных команд Российской Федерации и количества медалей, завоеванных спортсменами края в составе спортивных сборных команд края и Российской Федерации, не просматривается существенное улучшение в разрезе лет показателей по числу присвоенных спортивных званий и разрядов.

Количество участников зимних олимпиад, представляющих Красноярский край, за период 2014-2022 годов остается стабильным, а количество завоеванных медалей снизилось (в 2014 году – 12 участников, 9 медалей, в 2022 году – 21 участник, 0 медалей). При этом спортивная инфраструктура по зимним видам спорта в крае в рамках подготовки к проведению XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года в г. Красноярске существенно обновлена и расширена.

Темп прироста численности занимающихся по видам спорта (72,3%) ниже темпа прироста численности занимающихся физической культурой и спортом в целом (101,0%). При увеличении числа штатных работников физической культуры и спорта за последние 3 года наметилась тенденция сокращения числа штатных тренеров-преподавателей (-7,2%). Таким образом, улучшение позиций края в медальном зачете среди других субъектов Российской Федерации требует подготовки спортивного резерва и, соответственно, развития детского и юношеского спорта.

Выводы

Организация и проведение официальных региональных и межмуниципальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, в том числе физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий по реализации Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО), отнесены к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации.

Стратегией развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2030 года предусмотрено совершенствование системы проведения официальных физкультурных и спортивных мероприятий и соревнований на всех уровнях и среди всех возрастных категорий населения.

Действующий в крае механизм организации и проведения официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий имеет существенные недостатки нормативного правового регулирования. Не закреплены за органами исполнительной власти края, исходя из их зон ответственности, отдельные

компетенции, отсутствует расходное обязательство по участию края во всероссийских и межрегиональных мероприятиях, не урегулированы вопросы финансового обеспечения проведения мероприятий. Отсутствие нормирования приводит к излишней свободе действий организаций, ответственных за подготовку и проведение мероприятий, избирательному подходу к определению перечня направлений расходования средств по отдельным мероприятиям.

Ежегодно в крае проводится более 1 600 физкультурных, спортивных и тренировочных (в том числе выездных) мероприятий. Из них менее половины имеют состязательный характер. Не все мероприятия реализуются в рамках календарного плана официальных региональных и межмуниципальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий края. Количество мероприятий, проводимых по конкретным видам спорта с финансовым обеспечением за счет средств краевого бюджета, существенно колеблется чему, прежде всего, способствует заявительный характер включения мероприятий в календарный план.

При формировании и реализации календарного плана Министерством спорта края допущены нарушения Порядка разработки календарного плана, Порядка утверждения положений о соревнованиях.

За период 2019-2022 годов объем средств, предоставляемых из краевого бюджета в целях организации и проведения физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, увеличился в 2,1 раза. Данный рост сложился за счет выделения средств на проведение международных соревнований. Увеличение объема субсидий на выполнение государственного задания за период 2019-2022 годов (17,8%) сопоставимо с уровнем инфляции.

Краевое государственное автономное учреждение «Центр спортивной подготовки» определено основным организатором проведения физкультурных и спортивных мероприятий, включенных в календарный план и мероприятий Единого календарного плана, проводимых на территории края, а также организацией, обеспечивающей участие спортивных сборных команд Красноярского края в межрегиональных, всероссийских и международных физкультурных и спортивных мероприятиях. В 2021 году КГАУ «ЦСП» проведено 708 мероприятий, включая 544 мероприятия, предусмотренные разделами 1 и 2 Календарного плана на 2021 год (122,4 тыс. участников), расходы на которые составили 208,8 млн рублей.

В рамках реализации государственного задания, которое Министерством спорта края признано выполненным, ввиду наличия пробела в правовом регулировании вопроса организации и проведения всероссийских и межрегиональных мероприятий на территории края, непринятия соответствующих решений Министерством спорта края, КГАУ «ЦСП» 18,1 млн рублей направлены на проведение 9 всероссийских физкультурных мероприятий, включенных в Единый календарный план, при отсутствии указанного вида работ в Государственном задании на 2021 год. Кроме того, допущены нарушения Закона края о спорте, Порядка подготовки к проведению мероприятий КГАУ «ЦСП», произведены расходы по направлениям,

не предусмотренным Письмом Министерства спорта края о финансовом обеспечении мероприятий, либо с превышением установленных письмом рекомендаций, не обеспечен контроль за документацией, подтверждающей проведение мероприятий. Общий объем неправомерных расходов – 20,7 млн рублей.

При стабильных объемах финансирования за счет средств консолидированного бюджета края области физической культуры и спорта (по разделу «физическая культура и спорт» в период 2018-2022 годов – 11-13 млрд рублей ежегодно), направлении в рамках подготовки к проведению XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года в г. Красноярске на развитие спортивной инфраструктуры 54,6 млрд рублей (включая средства инвесторов) результаты участия спортсменов края в международных соревнованиях (олимпиадах) за данный период не улучшились.

Предложения

1. Правительству Красноярского края:

- разработать проект закона края о внесении дополнения в Закон Красноярского края от 21.12.2010 № 11-5566 «О физической культуре и спорте в Красноярском крае», предусматривающий расходное обязательство края по участию в организации и проведении всероссийских, межрегиональных физкультурных и спортивных мероприятий, проводимых на территории края;

- утвердить порядок финансирования и нормы расходов средств краевого бюджета на проведение официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий края, включенных в календарные планы официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий края;

- утвердить порядок предоставления субсидий краевым спортивным федерациям по видам спорта на организацию и проведение официальных спортивных соревнований Красноярского края по соответствующим видам спорта;

- закрепить за Министерством спорта края компетенции по:

- подготовке перечня значимых официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, проводимых на территории края;

- информационному обеспечению краевых и межмуниципальных официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий;

- разработке проектов нормативных правовых актов в части участия в организации и проведении международных физкультурных мероприятий на территории края;

- утвердить перечень значимых официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, проводимых на территории края.

2. Министерству спорта Красноярского края:

- разработать порядок финансирования и нормы расходов средств краевого бюджета на проведение официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий края, включенных в календарные планы официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий края;

- разработать и утвердить порядок проведения спортивных мероприятий по национальным видам спорта, развивающимся в крае;

- разработать порядок предоставления субсидий краевым спортивным федерациям по видам спорта на организацию и проведение официальных спортивных соревнований Красноярского края по соответствующим видам спорта;

- разработать механизм сбора, обобщения и анализа информации о проводимых физкультурных мероприятиях и спортивных мероприятиях (в том числе без привлечения средств краевого бюджета), включая расходы на их проведение, предусматривающий оценку результатов проведения мероприятий (экономический, социальный и прочие эффекты);

- организовать работу по устранению нарушений и недостатков, выявленных в ходе контрольного мероприятия, и принятию мер по их недопущению в дальнейшем.

3. Краевому государственному автономному учреждению «Центр спортивной подготовки» принять меры по недопущению в дальнейшем указанных в отчете нарушений и недостатков.

4. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Законодательное Собрание Красноярского края, Правительство Красноярского края, министерство спорта Красноярского края и краевое государственное автономное учреждение «Центр спортивной подготовки».

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Аудитор
Счетной палаты
Красноярского края



Т.Н. Алешина

Приложение 1 к отчету
 Расходы на подготовку и проведение официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий в Красноярском крае, обеспечение участия спортивных сборных команд Красноярского края в межрегиональных, всероссийских и международных физкультурных и спортивных мероприятиях за 2019-2022 годы
 (в разрезе источников финансирования)

Наименование показателя	2019 (исполнено)		2020 (исполнено)		2021 (исполнено)		2022 (план)	
	в т.ч. КГАУ «ЦСП»		в т.ч. КГАУ «ЦСП»		в т.ч. КГАУ «ЦСП»		в т.ч. КГАУ «ЦСП»	
	всего	в т.ч. КГАУ «ЦСП»	всего	в т.ч. КГАУ «ЦСП»	всего	в т.ч. КГАУ «ЦСП»	всего	в т.ч. КГАУ «ЦСП»
ВСЕГО	350 661,9	141 164,2	412 505,1	112 380,4	617 771,8	208 819,5	719 866,8	231 554,0
в т.ч. за счет средств:								
краевого бюджета, всего	341 565,5	140 299,9	412 039,6	111 914,9	612 419,5	205 098,8	719 457,4	231 554,0
из них:								
субсидии на выполнение государственного задания*	338 862,4	138 441,5	258 552,7	111 914,9	354 511,3	205 098,8	399 100,4**	231 554,0**
субсидии на иные цели	2 507,8	1 858,4	3 341,9	0,0	11 377,5	0,0	8 279,5	0,0
расходы, произведенные за счет доходов, полученных краевыми учреждениями от предпринимательской деятельности	195,3	0,0	33,7	0,0	868,3	0,0	12 077,5	0,0
субсидии автономным некоммерческим организациям	0,0	0,0	150 111,3	0,0	245 662,4	0,0	300 000,0	0,0
федерального бюджета	6 448,8	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
внебюджетных источников (средства спортивных федераций, спонсоров)	2 647,6	864,3	465,5	465,5	5 352,3	3 720,7	409,4	0,0

* - включая средства на обеспечение участия одаренных детей и сопровождающих их лиц на всероссийские и международные соревнования по видам спорта и на подготовку и проведение официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий в Красноярском крае, обеспечение участия спортивных сборных команд Красноярского края в межрегиональных, всероссийских и международных физкультурных и спортивных мероприятиях;
 ** - согласно информации Министерства спорта края и Закона Красноярского края от 09.12.2021 № 2-255 «О краевом бюджете на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов» (строка 3126 Приложения 4 «Ведомственная структура расходов краевого бюджета на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов» – субсидии на обеспечение участия одаренных детей и сопровождающих их лиц на всероссийские и международные соревнования по видам спорта).

Аудитор Счетной палаты Красноярского края

 Т.Н. Алепина

**Информация о плановых и фактических показателях государственного задания,
характеризующих качество и объем работ, выполняемых
КГАУ «Центр спортивной подготовки»**

Наименование государственной работы	Наименование показателя	2019		2020		2021		оценка выполнения, %
		план	факт	план	факт	план	факт	
Организация и проведение официальных физкультурных (физкультурно-оздоровительных) мероприятий региональные	доля удовлетворенных протестов, поступивших в письменной форме в главную судейскую коллегию при проведении физкультурного мероприятия, %	25	25	x	x	x	x	x
	доля обоснованных жалоб граждан, поступивших в министерство спорта Красноярского края по итогам проведения физкультурного мероприятия, %	25	0	25	0	25	0	100
	количество участников физкультурных мероприятий, чел	55 993	59 199	46 972	47 118	54 973	57 528	105
	количество мероприятий, шт.	56	56	32	32	56	56	100
Организация и проведение официальных физкультурных (физкультурно-оздоровительных) мероприятий межмуниципальные	доля обоснованных жалоб граждан, поступивших в министерство спорта Красноярского края по итогам проведения физкультурного мероприятия, %	25	0	25	0	25	0	100
	количество участников спортивных мероприятий, чел	4 550	3 669	1 700	1 693	3 600	3 489	97
	количество мероприятий, шт.	56	56	33	33	46	46	100
Организация и проведение официальных спортивных мероприятий региональные	доля обоснованных жалоб граждан, поступивших в министерство спорта Красноярского края по итогам проведения физкультурного мероприятия, %	25	0	25	0	25	0	100
	количество участников спортивных мероприятий, чел	34 249	37 766	30 101	31 232	38 965	39 136	100
	количество мероприятий, шт.	397	389	332	337	424	419	99
Организация и проведение официальных спортивных мероприятий межмуниципальные	доля обоснованных жалоб граждан, поступивших в министерство спорта Красноярского края по итогам проведения физкультурного мероприятия, %	25	0	25	0	25	0	100
	количество участников спортивных мероприятий, чел	5 487	6 904	3 200	3 323	6 430	6 603	103
	количество мероприятий, шт.	19	18	8	8	20	19	95
Организация мероприятий по подготовке спортивных сборных команд	удельный вес спортсменов принявших участие в официальных спортивных соревнованиях, в их общей численности, %	100	100	100	100	100	100	100

Наименование государственной работы	Наименование показателя	2019		2020		2021		
		план	факт	план	факт	план	факт	оценка выполнения, %
	удельный вес спортсменов обладателей призовых мест, завоеванных в официальных соревнованиях в составе спортивных сборных команд Красноярского края от общей численности направленных на данные соревнования спортсменов, %	25	45	27	39	40	49	123
	количество мероприятий, шт.	x	x	850	989	1100	1397	127
	количество спортсменов, чел.	1100	1238	x	x	x	x	x
Организация и проведение физкультурных и спортивных мероприятий в рамках Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО)	доля обоснованных жалоб граждан, поступивших в министерство спорта, Красноярского края по итогам проведения физкультурного мероприятия, %	25	0	25	0	25	0	100
	количество участников физкультурных и спортивных мероприятий, чел.	770	770	88	88	770	919	119
	количество мероприятий, шт.	3	3	1	1	3	4	133

Аудитор
Счетной палаты
Красноярского края

Т.Н. Алешина