

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 25.03.2024 № 160**  
**ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

25 марта 2024 г.

**66. О проекте федерального закона № 550221-8 "О внесении изменения в статью 20.1. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" (об установлении ответственности за оскорбительное приставание к гражданам, совершенное иностранным гражданином или лицом без гражданства) - вносят депутаты Государственной Думы В.А.Даванков, С.В.Авксентьева, А.О.Ткачёв, А.В.Скрозникова, К.А.Горячева**

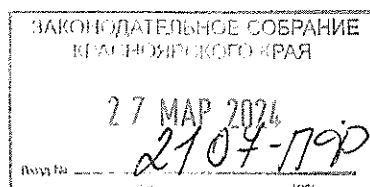
**Принято решение:**

1. Назначить Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству ответственным по законопроекту.
2. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии (май) 2024 года в части программы законопроектной работы комитета.
3. Направить законопроект и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.
4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству отзывов, предложений и замечаний, а также заключения Правового управления Аппарата Государственной Думы до 23 апреля 2024 года.
5. Установить срок подготовки законопроекта к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении – май 2024 года.

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
**ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 13.02.2024 11:19  
№550221-8; 1.1

13 02 2024г.

№ \_\_\_\_\_

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**В.В. ВОЛОДИНУ**

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменения в статью 20.1. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

Приложение:

1. Текст законопроекта на 3 л. в 1 экз.
2. Пояснительная записка на 1 л. в 1 экз.
3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.
4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона на 1 л. в 1 экз.
5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими

Вх. № 1.1- 928

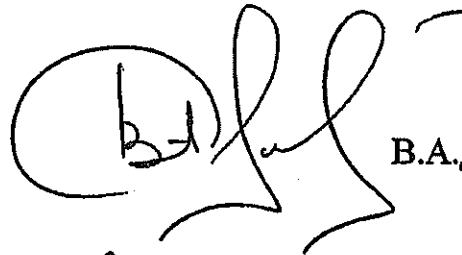
15 ФЕВ 2024

силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием  
Федерального закона на 1 л. в 1 экз.

6. Официальный отзыв Правительства Российской Федерации на проект  
федерального закона на 2 л. в 1 экз.

7. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе  
в 1 экз.

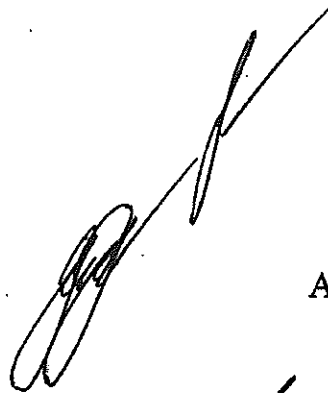
С уважением,



В.А.Даванков



С.В.Авксентьева



А.О.Ткачёв

А.В.Скрозникова



К.А.Горячева

Вносится депутатами  
Государственной Думы

В.А.Даванковым,  
С.В.Авксентьевой,  
А.О.Ткачёвым,  
А.В.Скрозниковой,  
К.А.Горячевой

Проект № 550221-8

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **О внесении изменения в статью 20.1. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях**

#### **Статья 1**

Дополнить статью 20.1. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, N 1, ст. 1; N 30, ст. 3029; N 44, ст. 4295; 2003, N 27, ст. 2700, 2708, 2717; N 46, ст. 4434; N 50, ст. 4847, 4855; 2004, N 31, ст. 3229; N 34, ст. 3529, 3533; N 44, ст. 4266; 2005, N 1, ст. 9, 13, 40, 45; N 10, ст. 763; N 13, ст. 1075, 1077; N 19, ст. 1752; N 27, ст. 2719, 2721; N 30, ст. 3104, 3131; N 50, ст. 5247; N 52, ст. 5574; 2006, N 1, ст. 4, 10; N 2, ст. 172; N 6, ст. 636; N 10, ст. 1067; N 12, ст. 1234; N 17, ст. 1776; N 18, ст. 1907; N 19, ст. 2066; N 23, ст. 2380; N 31, ст. 3420, 3438, 3452; N 43, ст. 4412; N 45, ст. 4641; N 50, 5498; 2007, N 1, ст. 21, 29; N 16, ст. 1825; N 20, ст. 2367; N 26, ст. 3089; N 30, ст. 3755; N 31, ст. 4007, 4008; N 41, ст. 4845; N 43, ст. 5084; N 46, ст. 5553; 2008, N 18, ст. 1941; N 20, ст. 2251, 2259; N 30, ст. 3604; N 49, ст. 5745, 5748; N 52, ст. 6235, 6236; 2009, N 7, ст. 777; N 23, ст. 2759; N 26, ст. 3120, 3122, 3132; N 29, ст. 3597, 3642; N 30, ст. 3739;

N 45, ст. 5265; N 48, ст. 5711, 5724; N 52, ст. 6412; 2010, N 1, ст. 1; N 19, ст. 2291; N 21, ст. 2525; N 23, ст. 2790; N 27, ст. 3416; N 30, ст. 4002, 4006, 4007; N 31, ст. 4158, 4164, 4193, 4195, 4206, 4207, 4208; N 41, ст. 5192; N 49, ст. 6409; 2011, N 1, ст. 10, 23, 54; N 7, ст. 901; N 15, ст. 2039; N 17, ст. 2310; N 19, ст. 2714, 2715; N 23, ст. 3260; N 27, ст. 3873; N 29, ст. 4284, 4289, 4290, 4298; N 30, ст. 4573, 4585, 4590, 4598, 4600, 4601, 4605; N 45, ст. 6334; N 46, ст. 6406; N 47, ст. 6602; N 48, ст. 6728; N 49, ст. 7025, 7061; N 50, ст. 7342, 7345, 7346, 7351, 7352, 7355, 7362, 7366; 2012, N 6, ст. 621; N 10, ст. 1166; N 15, ст. 1724; N 18, ст. 2126, 2128; N 19, ст. 2278, 2281; N 24, ст. 3069, 3082; N 25, ст. 3268; N 29, ст. 3996; N 31, ст. 4320, 4322, 4330; 1651, 1666; N 19, ст. 2323, 2325; N 26, ст. 3207, 3208, 3209; N 27, ст. 3454, 3469, 3470, 3477; N 30, ст. 4025, 4026, 4029, 4030, 4031, 4032, 4034, 4036, 4040, 4044, 4078, 4082; N 31, ст. 4191; N 43, ст. 5443, 5444, 5445, 5452; N 44, ст. 5624, 5643; N 48, ст. 6161, 6163, 6165; N 49, ст. 6327, 6341, 6343; N 11, ст. 1092, 1096; N 14, ст. 1562; N 19, ст. 2302, 2306, 2310, 2317, 2324, 2325, 2326, 2327, 2330, 2335; N 26, ст. 3366, 3379; N 30, ст. 4211, 4214, 4218, 4228, 4233, 4248, 4256, 4259, 4264, 4278; N 42, ст. 5615; N 43, ст. 5799; N 48, ст. 6636, 6638, 6642, 6643, 6651; N 52, ст. 7541, 7548, 7550, 7557; 2015, N 1, ст. 29, 35, 67, 74, 81, 83, 85) частью 6 следующего содержания:

«6. Оскорбительное приставание к гражданам, совершенное иностранным гражданином или лицом без гражданства, -

влечет наложение административного штрафа в размере от четырех тысяч до пяти тысяч рублей с административным выдворением за пределы Российской Федерации.».

## Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент  
Российской Федерации

В.Путин

---



The image shows four handwritten signatures. The signature on the left is a large, stylized 'В' (V) followed by a flourish. The signature in the middle is a smaller, more compact 'В' (V). The signature on the right is a large, stylized 'П' (P) followed by a flourish. The signature at the bottom right is a cursive signature that appears to read 'Александров' (Alexandrov).

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 20.1. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

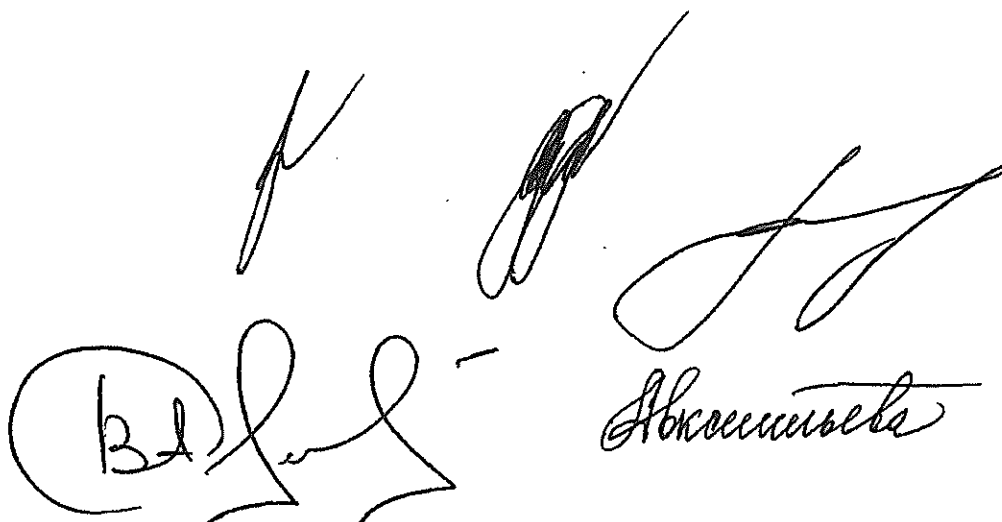
Проектом федерального закона «О внесении изменения в статью 20.1. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее - законопроект) ~~предлагается принудительно выдворять иностранных граждан за пределы России за оскорбительное приставание к гражданам (харассмент).~~

Согласно социологическим опросам, ~~24% граждан России считают, что случаи сексуальных домогательств в России бывают «часто».~~ При этом количество граждан, которые сталкиваются с харассментом, может быть больше, поскольку жертвы харассмента не всегда обращаются в правоохранительные органы или честно отвечают на социологические опросы, боясь общественного осуждения.

При этом в последнее участились случаи, когда иностранные граждане в оскорбительной форме пристают к женщинам. Такие действия без согласия человека задевают или унижают его (например, шлепки или хватание за гениталии или другие части тела).

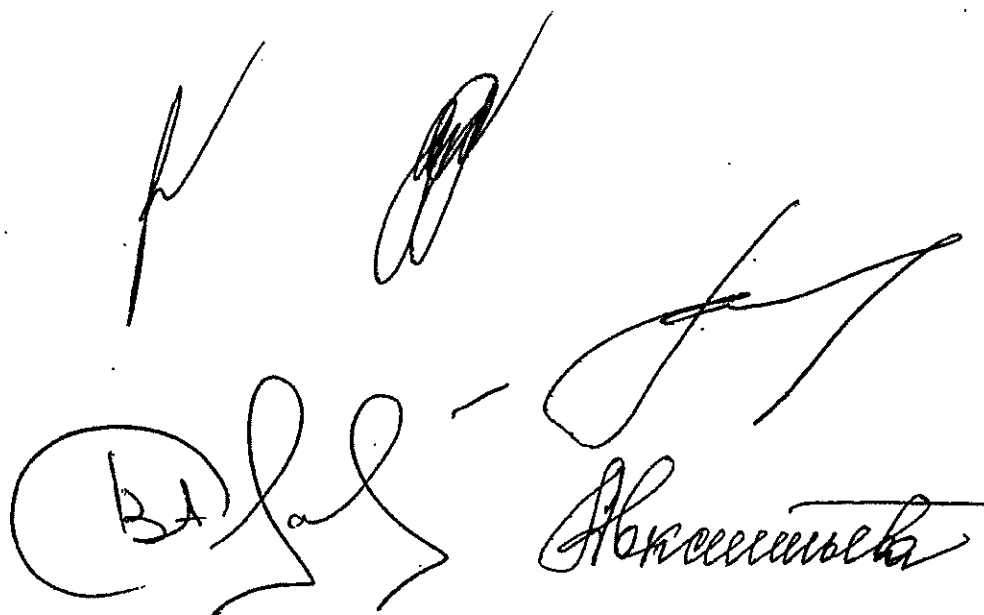
Законопроект предусматривает депортацию иностранных граждан, осужденных за оскорбительное приставание к людям, с целью обеспечения безопасности российского общества и снижения социальной напряженности.

Административное выдворение (фактически депортация) осужденных иностранных граждан послужит важным сигналом о том, что подобное поведение не допустимо.



**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 20.1.**  
**Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»**

Реализация проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 20.1. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует выделения дополнительных ассигнований из федерального бюджета.

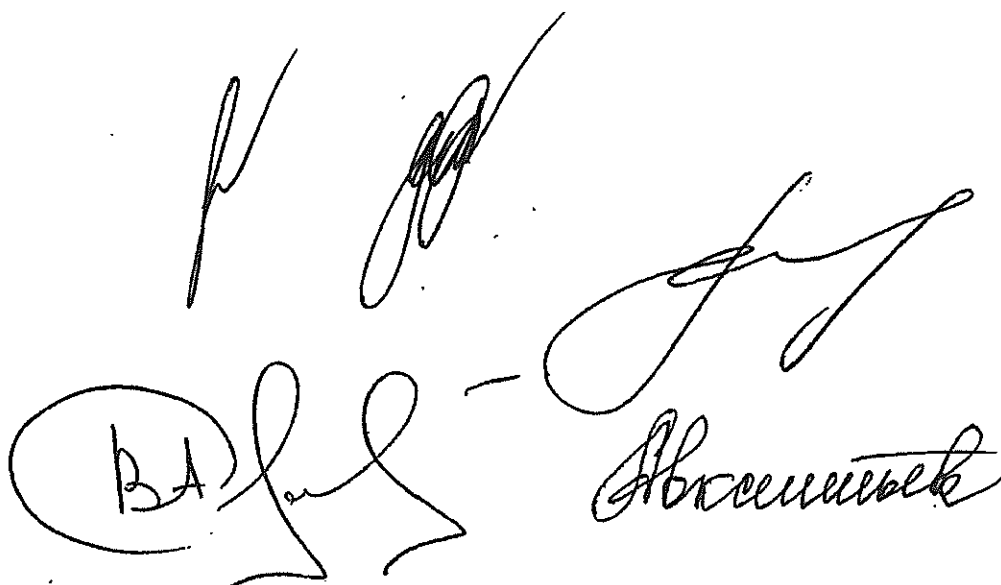


Handwritten signatures and initials at the bottom of the page. On the left, there are two large, stylized signatures. Below them, the initials 'ВЛ' are circled. To the right, there is another large signature, and below it, the name 'Александр' is written in cursive.

## П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих принятию, изменению, приостановлению или признанию утратившими силу в связи с принятием федерального закона «О внесении изменения в статью 20.1. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 20.1. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует принятия, изменения, приостановления или признания утратившими силу федеральных законов.

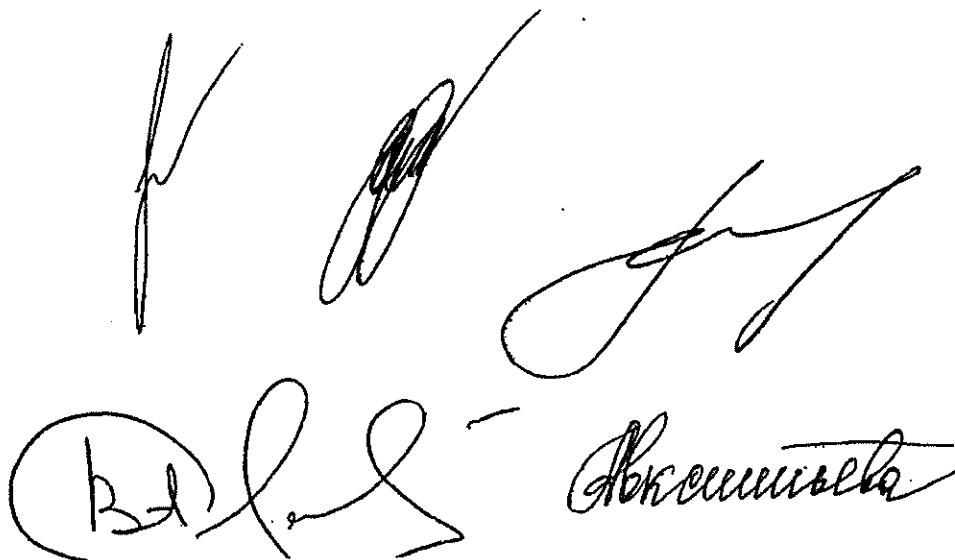


BA - Александр

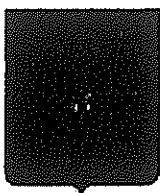
## **П Е Р Е Ч Е Н Ь**

**нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменения в статью 20.1. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменения в статью 20.1. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.



Four handwritten signatures in black ink. The signatures are stylized and cursive. The first signature is on the left, the second is in the middle, the third is on the right, and the fourth is at the bottom left. The fourth signature appears to be 'Александр' (Alexander).



**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Депутату Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

В.А.Даванкову

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

« 21 » октября 2023 г.

№ 12845-П4

МОСКВА

На № ДВА-2/492 от 24 августа 2023 г.

**ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ**

**на проект федерального закона "О внесении изменения в статью 20.1.  
Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях",  
вносимый в Государственную Думу депутатом Государственной Думы  
В.А.Даванковым**

В Правительстве Российской Федерации рассмотрен представленный проект федерального закона.

Законопроектом предлагается дополнить статью 20.1 "Мелкое хулиганство" Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП) новой частью 6, предусматривающей административную ответственность в виде административного штрафа в размере от четырех до пяти тысяч рублей с административным выдворением за пределы Российской Федерации за оскорбительное приставание к гражданам, совершенное иностранным гражданином или лицом без гражданства.

При подготовке законопроекта не учтено, что частью 1 статьи 20.1 КоАП уже установлена ответственность за мелкое хулиганство, то есть нарушение общественного порядка, выражающее явное неуважение к обществу, сопровождающееся нецензурной бранью в общественных местах, оскорбительным приставанием к гражданам, а равно уничтожением или повреждением чужого имущества.

1287699-Уч-2023 (3.0)



При этом в пояснительной записке к законопроекту отсутствует информация о данных, объективно свидетельствующих о неэффективности действующего правового регулирования.

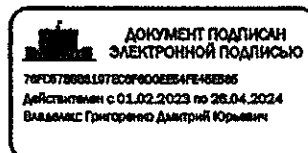
В то же время в Постановлении Конституционного Суда Российской Федерации от 6 октября 2022 г. № 41-П указано, что, если речь идет об институтах, связанных с прекращением пребывания или проживания иностранного гражданина в Российской Федерации, в том числе об административном выдворении за ее пределы, формальный подход недопустим.

Кроме того, Конституционным Судом Российской Федерации в Постановлении от 17 февраля 2016 г. № 5-П изложена правовая позиция, согласно которой суды, рассматривая дела о нарушении иностранными гражданами режима пребывания (проживания) в Российской Федерации, влекущем административное выдворение за пределы Российской Федерации, должны иметь возможность учитывать при назначении административного наказания обстоятельства, позволяющие надлежащим образом оценить соразмерность его последствий целям введения данной меры административной ответственности, в том числе длительность проживания иностранного гражданина в Российской Федерации, его семейное положение, отношение к уплате российских налогов, наличие дохода и обеспеченность жильем на территории Российской Федерации, род деятельности и профессию, законопослушное поведение, обращение о приеме в российское гражданство.

Таким образом, предлагаемое законопроектом установление наказания в виде административного штрафа в размере от четырех до пяти тысяч рублей с административным выдворением за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства за совершение рассматриваемого деяния не согласуется ни с обозначенной позицией Конституционного Суда Российской Федерации, ни с общими правилами назначения административного наказания (часть 2 статьи 4.1 КоАП).

На основании изложенного законопроект Правительством Российской Федерации не поддерживается.

Заместитель Председателя  
Правительства Российской Федерации -  
Руководитель Аппарата Правительства  
Российской Федерации



Д.Григоренко

1287699-Уч-2023 (3.0)

