

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
БРЯНСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

241050, г. Брянск, пл. К. Маркса, 2. Тел.: (4832) 66-36-91; 67-72-51, факс 74-31-95, e-mail: mail@duma32.ru

27.03.2026 № 8-549

На № _____

Законодательным органам
субъектов Российской
Федерации

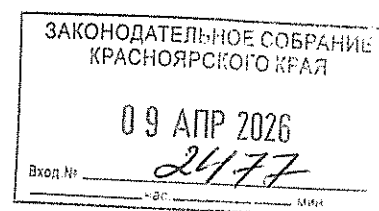
Направляем постановление Брянской областной Думы от 27.03.2026 № 8-549 «Об обращении Брянской областной Думы к Председателю Правительства Российской Федерации Мишустину М.В. по вопросу установления обязанности предоставления документов, подтверждающих антитеррористическую безопасность гостиниц и иных средств размещения».

Просим Вас поддержать данное обращение и направить в Брянскую областную Думу копию соответствующего решения.

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Председатель областной Думы

В.В. Суббот





БРЯНСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 27.03.2026 № 8-549
г. Брянск

Об обращении Брянской областной Думы к Председателю Правительства Российской Федерации Мишустину М.В. по вопросу установления обязанности предоставления документов, подтверждающих антитеррористическую безопасность гостиниц и иных средств размещения

Брянская областная Дума

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять обращение Брянской областной Думы к Председателю Правительства Российской Федерации Мишустину М.В. по вопросу установления обязанности предоставления документов, подтверждающих антитеррористическую безопасность гостиниц и иных средств размещения (прилагается).
2. Направить настоящее постановление и указанное обращение Председателю Правительства Российской Федерации Мишустину М.В.
3. Обратиться к законодательным органам субъектов Российской Федерации с предложением поддержать указанное обращение Брянской областной Думы.
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областной Думы



В.В. Суббот

ОБРАЩЕНИЕ
Брянской областной Думы

**к Председателю Правительства Российской Федерации Мишустину М.В.
по вопросу установления обязанности предоставления документов,
подтверждающих антитеррористическую безопасность гостиниц
и иных средств размещения**

Уважаемый Михаил Владимирович!

В соответствии с политикой государства в области противодействия терроризму особое внимание уделяется антитеррористической защищенности мест массового скопления (пребывания) граждан, в частности, объектов гостиничной сферы (средств размещения). Исходя из этого, на ответственное лицо (собственника или иного законного владельца средства размещения (гостиницы) возлагается публично-правовая обязанность по обеспечению безопасности посетителей и персонала. Неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательных требований к антитеррористической защищенности гостиниц и иных средств размещения влечет за собой ответственность, предусмотренную законодательством Российской Федерации.

Как следует из содержания пункта 7 статьи 2, части 3.1 статьи 5 Федерального закона от 6 марта 2006 года № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (далее - Федеральный закон № 35-ФЗ), одним из основных принципов противодействия терроризму является приоритет мер его предупреждения, в целях реализации которого юридические лица обеспечивают выполнение требований к антитеррористической защищенности в отношении объектов, находящихся в их собственности или принадлежащих им на ином законном основании.

Пункт 6 статьи 3 Федерального закона № 35-ФЗ определяет антитеррористическую защищенность объекта (территории) как состояние защищенности здания, строения, сооружения, иного объекта, места массового пребывания людей, препятствующее совершению террористического акта.

Требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) установлены для объектов образования, здравоохранения, культуры, спорта, торговли, религиозных организаций, организаций социального обслуживания, средств размещений и др., их выполнение является обязательным для органов (организаций), являющихся правообладателями объектов (территорий), а также физических и юридических лиц в отношении объектов, находящихся в их собственности или принадлежащих им на ином законном основании.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 14 апреля 2017 года № 447 утверждены требования к антитеррористической защищенности гостиниц и иных средств размещения. Одной из таких мер согласно пункту 37 указанного постановления является составление паспорта безопасности гостиницы. Актуализация паспорта безопасности гостиницы осуществляется в порядке, предусмотренном для его составления, не реже одного раза в 5 лет.

Однако гостиницы, введенные в эксплуатацию до вступления в законную силу постановления Правительства Российской Федерации от 14 апреля 2017 года № 447, зачастую не имеют паспорта безопасности.

Также в целях установления дифференцированных требований по обеспечению антитеррористической защищенности гостиниц осуществляется их категорирование (гостиницы первой, второй, третьей и четвертой категории опасности). Процедура классификации включает экспертную оценку соответствия гостиницы установленным требованиям к зданию, оборудованию, услугам, персоналу и другим аспектам.

Статьей 5.1 Федерального закона от 24 ноября 1996 года № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» установлено, что классификация средств размещения осуществляется в соответствии с положением о классификации средств размещения, утверждаемым Правительством Российской Федерации, а также в соответствии с правилами классификации средств размещения, утверждаемыми Правительством Российской Федерации, в частности, постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2024 года № 1951 «Об утверждении Положения о классификации средств размещения».

Однако указанным постановлением не предусмотрена обязанность собственника средства размещения предоставлять в аккредитованную организацию, занимающуюся классификацией таких объектов, документы, подтверждающие антитеррористическую безопасность объекта: акт категорирования и паспорт безопасности.

Указанное требование не предусмотрено и постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2024 года № 1952 «Об утверждении Правил классификации средств размещения и Правил формирования и ведения единого реестра объектов классификации в сфере туристской индустрии».

Таким образом, аккредитованная организация принимает решение о присвоении средству размещения заявленной или иной категории средства размещения, предусмотренной Положением о классификации средств размещения, без учета документов, подтверждающих антитеррористическую безопасность объекта, что дает субъектам гостиничного бизнеса право на предоставление гостиничных услуг без соблюдения ими требований к антитеррористической защищенности гостиниц.

Пробел правового регулирования данной сферы и упрощение порядка ввода в эксплуатацию объектов гостиничного бизнеса ведет к снижению уровня безопасности объектов размещения и, как следствие, предоставляет

право собственникам гостиниц оказывать услуги гражданам с присвоением определенной категории средству размещения с нарушением требований к антитеррористической защищенности. При этом установленные в ходе проверок нарушения требований к антитеррористической защищенности, в том числе отсутствие паспорта безопасности объекта, не являются основанием для приостановления права на предоставление гостиничных услуг в период устранения недостатков.

На основании вышеизложенного просим рассмотреть возможность внесения изменений в нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации в части установления обязательных требований для юридических и иных лиц предоставлять в аккредитованную организацию, занимающуюся классификацией средств размещения, документы, подтверждающие антитеррористическую безопасность объекта: акт категорирования и паспорт безопасности.