

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 11.11.2024 № 199  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

11 ноября 2024 г.

64. О проекте федерального закона № 750851-8 " О внесении изменений в статью 12<sup>1</sup> Федерального закона "О государственной социальной помощи" (в части передачи Социальному фонду России полномочий по установлению и выплате региональной социальной доплаты к пенсии) - внесен Правительством Российской Федерации

**Принято решение:**

1. Назначить Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов ответственным по законопроекту.

2. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии (декабрь) 2024 года в части законопроектов, подлежащих первоочередному рассмотрению.

3. Направить законопроект и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.

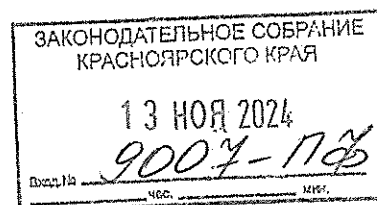
4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов отзывов, предложений и замечаний, а также заключения Правового управления Аппарата Государственной Думы до 10 декабря 2024 года.

5. Установить срок подготовки законопроекта к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении – декабрь 2024 года.

Председатель Государственной  
Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин





Государственная Дума ФС РФ

Дата 24.10.2024 17:58

№750851-S; 1.1



Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 24 » октября 2024 г.

№ ДГ-П45-35550

МОСКВА

О внесении проекта федерального закона "О внесении изменений в статью 12<sup>1</sup> Федерального закона "О государственной социальной помощи"

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в статью 12<sup>1</sup> Федерального закона "О государственной социальной помощи".

Приложение в электронном виде:

1. Текст проекта федерального закона.
2. Пояснительная записка к проекту федерального закона.
3. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона.
4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона.
5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию

Вх. № 1.1- 8590

24 ОКТ 2024

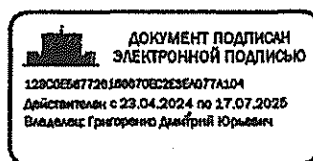
1386476-Уч-2024 (5.3)



утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона.

6. Распоряжение Правительства Российской Федерации о назначении официального представителя Правительства Российской Федерации по данному вопросу.

Заместитель Председателя  
Правительства Российской Федерации -  
Руководитель Аппарата Правительства  
Российской Федерации



Д. Григоренко



Вносится Правительством  
Российской Федерации

Проект

✓ 750851-8

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в статью 12<sup>1</sup> Федерального закона  
"О государственной социальной помощи"**

### Статья 1

Внести в статью 12<sup>1</sup> Федерального закона от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ "О государственной социальной помощи" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 29, ст. 3699; 2009, № 30, ст. 3739; № 52, ст. 6417; 2014, № 11, ст. 1098; № 30, ст. 4217; 2016, № 52, ст. 7502, 7503; 2017, № 27, ст. 3951; 2018, № 1, ст. 4; № 53, ст. 8462; 2019, № 14, ст. 1462; № 40, ст. 5488; № 49, ст. 6971; 2021, № 1, ст. 12; № 22, ст. 3688; 2022, № 11, ст. 1596; № 16, ст. 2615; 2023, № 1, ст. 16) следующие изменения:

1) дополнить частью 5<sup>1</sup> следующего содержания:

"5<sup>1</sup>. В случае, если полномочия субъекта Российской Федерации по осуществлению региональной социальной доплаты к пенсии переданы Фонду пенсионного и социального страхования Российской Федерации

1386476-Уч-2024 (5.3)



на основании соглашений, заключенных между высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации и Фондом пенсионного и социального страхования Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, указанная доплата к пенсии осуществляется территориальными органами Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.";

2) в части 8 слова "Российской Федерации. Размер" заменить словами: "Российской Федерации, за исключением случаев, предусмотренных частью 5<sup>1</sup> настоящей статьи. Размер";

3) часть 11 дополнить словами ", за исключением случаев, предусмотренных частью 5<sup>1</sup> настоящей статьи";

4) в части 12 первое предложение исключить;

5) часть 13 изложить в следующей редакции:

"13. Уполномоченный исполнительный орган субъекта Российской Федерации обязан извещать соответствующие территориальные органы Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации о произведенных изменениях размеров денежных выплат, предусмотренных пунктом 4 части 2 настоящей статьи, и о произведенных изменениях денежных эквивалентов мер социальной поддержки, денежных компенсаций, перечисленных в части 3 настоящей статьи.";



б) дополнить частью 13<sup>1</sup> следующего содержания:

"13<sup>1</sup>. Территориальные органы Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации обязаны извещать соответствующие уполномоченные исполнительные органы субъекта Российской Федерации, за исключением уполномоченных исполнительных органов субъектов Российской Федерации, полномочия которых по осуществлению региональной социальной доплаты к пенсии переданы Фонду пенсионного и социального страхования Российской Федерации на основании соглашений, заключенных между высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации и Фондом пенсионного и социального страхования Российской Федерации, о факте установления гражданину пенсии, размер которой ниже величины прожиточного минимума пенсионера, установленной в субъекте Российской Федерации, о произведенных изменениях размеров денежных выплат, перечисленных в пунктах 1, 1<sup>1</sup>, 2 и 3 части 2 настоящей статьи, в срок не позднее пяти дней со дня, с которого произошли соответствующие изменения, а также ежемесячно извещать о факте осуществления (прекращения) пенсионером работы и (или) иной деятельности, в период которой гражданин подлежит обязательному пенсионному страхованию в соответствии с Федеральным законом "Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации"



Федерации". Уполномоченные органы федеральных государственных органов, осуществляющих пенсионное обеспечение в соответствии с Законом Российской Федерации "О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, органах принудительного исполнения Российской Федерации, и их семей", обязаны извещать соответствующие территориальные органы Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации о факте установления гражданину пенсии, размер которой ниже величины прожиточного минимума пенсионера, установленной в субъекте Российской Федерации, а также о произведенных изменениях размеров денежных выплат, перечисленных в пунктах 1, 2 и 3 части 2 настоящей статьи, в срок не позднее пяти дней со дня, с которого произошли соответствующие изменения.";

7) часть 15 изложить в следующей редакции:

"15. Финансовое обеспечение расходов на выплату федеральных социальных доплат к пенсии, включая финансовое обеспечение организации доставки указанных доплат, осуществляется за счет



межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, предоставляемых бюджету Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.";

8) дополнить частью 15<sup>1</sup> следующего содержания:

"15<sup>1</sup>. В случае, если полномочия субъекта Российской Федерации по выплате региональной социальной доплаты к пенсии переданы Фонду пенсионного и социального страхования Российской Федерации, финансовое обеспечение расходов на выплату региональных социальных доплат к пенсии осуществляется за счет:

1) межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, предоставляемых бюджету Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъекта Российской Федерации по выплате региональной социальной доплаты к пенсии, объем которых определяется в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации, с учетом предельного уровня софинансирования расходных обязательств субъекта Российской Федерации из федерального бюджета по субъектам Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, устанавливаемого Правительством Российской Федерации в соответствии



с пунктом 6<sup>1</sup> статьи 132 Бюджетного кодекса Российской Федерации, и правил формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, предусмотренных пунктом 3 статьи 132 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

2) бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации, включая финансовое обеспечение организации доставки указанных доплат, предоставляемых бюджету Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации в форме субвенций на основании соглашений, заключаемых между высшими исполнительными органами субъектов Российской Федерации и Фондом пенсионного и социального страхования Российской Федерации, в порядке, установленном бюджетным законодательством, за исключением случаев, предусмотренных частью 16 настоящей статьи."

## Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2026 года.

Президент  
Российской Федерации



**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту федерального закона**  
**"О внесении изменений в статью 12<sup>1</sup> Федерального закона**  
**"О государственной социальной помощи"**

Проект федерального закона "О внесении изменений в статью 12<sup>1</sup> Федерального закона "О государственной социальной помощи" (далее соответственно - проект федерального закона, Федеральный закон) разработан в целях оптимизации межведомственного взаимодействия для установления гражданам региональных социальных доплат к пенсии (далее - РСД) в рамках реализации положений Концепции цифровой и функциональной трансформации социальной сферы, относящейся к сфере деятельности Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, на период до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 февраля 2021 г. № 431-р.

Всем неработающим пенсионерам, у которых общая сумма материального обеспечения не достигает величины прожиточного минимума пенсионера в субъекте Российской Федерации, устанавливается социальная доплата к пенсии. Если величина прожиточного минимума пенсионера в субъекте Российской Федерации меньше величины прожиточного минимума в целом по Российской Федерации, то устанавливается федеральная социальная доплата к пенсии, которая выплачивается Фондом пенсионного и социального страхования Российской Федерации (далее - Фонд). Если величина прожиточного минимума пенсионера в субъекте Российской Федерации превышает величину прожиточного минимума в целом по Российской Федерации, то устанавливается РСД уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Условия и порядок предоставления социальных доплат к пенсии регламентируются статьей 12<sup>1</sup> Федерального закона, которой определен минимальный допустимый уровень материального обеспечения неработающего пенсионера, проживающего на территории конкретного субъекта Российской Федерации, строго привязанный к величине прожиточного минимума пенсионера в субъекте Российской Федерации, установленной в соответствии с пунктом 3 статьи 4 Федерального закона от 24 октября 1997 г. № 134-ФЗ "О прожиточном минимуме в Российской Федерации" и перечнем суммы денежных выплат, учитываемых при подсчете общей суммы материального обеспечения пенсионера. Таким образом, законодателем определена



необходимость единообразного подхода в установлении федеральных и региональных социальных доплат к пенсии.

В результате развития механизмов социального казначейства с 2022 года социальные доплаты к пенсии (федеральная и региональная) неработающим пенсионерам устанавливаются в беззаявительном порядке со дня назначения пенсии.

С учетом реализации положений Стратегического направления в области цифровой трансформации социальной сферы, относящейся к сфере деятельности Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, на период до 2030 года, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 апреля 2024 г. № 842-р, продолжается работа по передаче Фонду полномочий по выплате мер социальной поддержки, направленная на внедрение принципов социального казначейства и способствующая обеспечению наиболее удобных условий для реализации прав граждан на получение мер поддержки. Так, начиная с 1 января 2022 г. Фонду (до 1 января 2023 г. - Пенсионному фонду Российской Федерации) от субъектов Российской Федерации переданы полномочия по выплате более 30 мер социальной поддержки разным категориям граждан.

Проект федерального закона предусматривает возможность передачи полномочий по установлению и выплате РСД Фонду на основании соглашений, заключенных между высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации и Фондом, в том числе в случае, если финансовое обеспечение РСД осуществляется полностью за счет собственных средств органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации. При этом порядок осуществления территориальными органами Фонда РСД будет определен Правительством Российской Федерации.

С учетом предлагаемых проектом федерального закона изменений установление и выплата РСД будут осуществляться территориальными органами Фонда по аналогии с установлением и выплатой федеральной социальной доплаты к пенсии. При этом если субъект Российской Федерации осуществляет финансовое обеспечение РСД исключительно за счет собственных средств (за исключением межбюджетных трансфертов), он вправе определять условия ее установления и выплаты, включая меры социальной поддержки, учитываемые при подсчете общей суммы материального обеспечения пенсионера, а также размер этой доплаты, превышающий установленный статьей 12<sup>1</sup> Федерального закона, и правила обращения за ней. В настоящее время такими субъектами Российской Федерации являются: Сахалинская область, Москва и Ямало-Ненецкий автономный округ.



В целях обеспечения пересмотра размера социальной доплаты к пенсии проектом федерального закона предусматривается внесение уточняющих изменений в статью 12<sup>1</sup> Федерального закона, предусматривающих обязанность уполномоченного исполнительного органа субъекта Российской Федерации по извещению территориальных органов Фонда и, наоборот, обязанность территориальных органов Фонда по извещению уполномоченных исполнительных органов субъекта Российской Федерации о соответствующей информации, влияющей на установление социальных доплат к пенсии и определение их размера.

Также проектом федерального закона устанавливается порядок финансового обеспечения выплаты РСД, которое предлагается осуществлять за счет межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, предоставляемых бюджету Фонда, а также бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации, включая финансовое обеспечение организации доставки указанных доплат, предоставляемых бюджету Фонда в виде субвенций на основании соглашений, заключенных между высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации и Фондом в порядке, установленном бюджетным законодательством.

Объем межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, предоставляемых бюджету Фонда, будет определяться в порядке, установленном Правительством Российской Федерации с учетом предельного уровня софинансирования расходных обязательств субъекта Российской Федерации из федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

Положения проекта федерального закона не вступают в противоречие с конституционным принципом самостоятельности осуществления субъектами Российской Федерации "собственных" полномочий, а также с закрепленной частью 4 статьи 44 Федерального закона от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации" (далее - Федеральный закон № 414-ФЗ) принципом приоритетности перечня "собственных" полномочий субъектов Российской Федерации, установленного частью 1 статьи 44 Федерального закона № 414-ФЗ.

Аналогичный порядок в настоящее время применяется в части назначения и выплаты ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка, установленного абзацем третьим статьи 3 Федерального закона от 19 мая 1995 г. № 81-ФЗ "О государственных пособиях гражданам, имеющим детей", осуществляемых Фондом, в случае если полномочия субъекта Российской Федерации по назначению и выплате ежемесячного пособия переданы Фонду и исполняются им за счет предоставляемых бюджету Фонда средств бюджета



субъекта Российской Федерации и межбюджетных трансфертов, предоставляемых из федерального бюджета в целях софинансирования расходных обязательств субъекта Российской Федерации (постановление Правительства Российской Федерации от 16 декабря 2022 г. № 2330 "О порядке назначения и выплаты ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка"). Выплата указанного ежемесячного пособия также относится к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), поименованным частью 4 статьи 44 Федерального закона № 414-ФЗ (пункт 49).

Вступление в силу проекта федерального закона предполагается с 1 января 2026 г.

Реализация положений, предусмотренных проектом федерального закона, не повлечет дополнительных расходов из федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации.

Проект федерального закона не содержит положений, вводящих избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и иной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности и бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

Проведение анализа правоприменительной практики не требуется.

В проекте федерального закона отсутствуют требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы, в связи с чем информация о соответствующем виде государственного контроля (надзора), виде разрешительной деятельности и предполагаемой ответственности за нарушение обязательных требований или последствиях их несоблюдения отсутствует.

Предлагаемые в проекте федерального закона решения окажут положительное влияние на достижение целей государственной программы Российской Федерации "Социальная поддержка граждан", утвержденной



постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 296.

Проект федерального закона соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.



**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**к проекту федерального закона "О внесении изменений в статью 12<sup>1</sup>**  
**Федерального закона "О государственной социальной помощи"**

Реализация положений, предусмотренных проектом федерального закона "О внесении изменений в статью 12<sup>1</sup> Федерального закона "О государственной социальной помощи", не потребует выделения дополнительных ассигнований из федерального бюджета и бюджета Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации и будет осуществлена в пределах средств, предусмотренных на указанные цели в соответствующих бюджетах.

## **П Е Р Е Ч Е Н Ь**

**Федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием  
Федерального закона "О внесении изменений в статью 12<sup>1</sup>  
Федерального закона "О государственной социальной помощи"**

В связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в статью 12<sup>1</sup> Федерального закона "О государственной социальной помощи" не потребуется признание утратившими силу, приостановление, изменение или принятие других федеральных законов.

## П Е Р Е Ч Е Н Ь

**нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в статью 12<sup>1</sup> Федерального закона "О государственной социальной помощи"**

В связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в статью 12<sup>1</sup> Федерального закона "О государственной социальной помощи" потребуется:

1. Внесение изменений в Приложение № 8(5) к государственной программе Российской Федерации "Социальная поддержка граждан" "Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации на выплату региональных социальных доплат к пенсии", утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 296 "Об утверждении Государственной программы Российской Федерации "Социальная поддержка граждан".

Основание - статья 1 законопроекта.

Срок подготовки - в течение трех месяцев со дня принятия Федерального закона Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации во втором чтении.

Ответственный исполнитель - Минтруд России, соисполнители - Фонд пенсионного и социального страхования Российской Федерации.

Целью внесения изменений является приведение положений указанного акта в соответствие с законом.

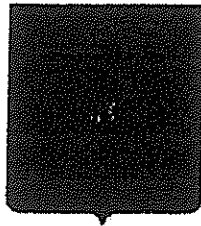
2. Принятие постановления Правительства Российской Федерации, утверждающего порядок осуществления территориальными органами Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации социальной доплаты к пенсии.

Основание - статья 1 законопроекта.

Срок подготовки - в течение трех месяцев со дня принятия проекта федерального закона Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации во втором чтении.

Ответственный исполнитель - Минтруд России, соисполнители - Фонд пенсионного и социального страхования Российской Федерации.

Целью принятия данного постановления является реализация положений, предусмотряваемых проектом федерального закона "О внесении изменений в статью 12<sup>1</sup> Федерального закона "О государственной социальной помощи".



**ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**  
**РАСПОРЯЖЕНИЕ**

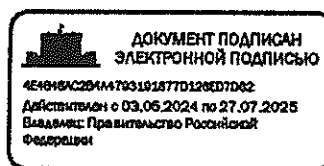
от 24 октября 2024 г. № 2972-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в статью 12<sup>1</sup> Федерального закона "О государственной социальной помощи".

2. Назначить статс-секретаря - заместителя Министра труда и социальной защиты Российской Федерации Пудова Андрея Николаевича официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в статью 12<sup>1</sup> Федерального закона "О государственной социальной помощи".

Председатель Правительства  
Российской Федерации



М.Мишустин