

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 17.10.2022 № 60
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

" 17 " октября 2022 г.

98. О проекте федерального закона № 195219-8 "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" (в целях уточнения административной ответственности за незаконную рубку, повреждение лесных насаждений или самовольное выкапывание в лесах деревьев, кустарников, лиан) - вносят депутаты Государственной Думы Г.А.Зюганов, И.И.Мельников, В.И.Кашин, Н.В.Коломейцев, Ю.В.Афонин, Д.Г.Новиков, Е.И.Бессонов, Н.Н.Иванов, А.В.Куринный, С.Г.Левченко, Ю.П.Синельщиков, К.К.Тайсаев, А.Е.Глазкова, М.В.Щапов

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссии Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству до 17 ноября 2022 года.

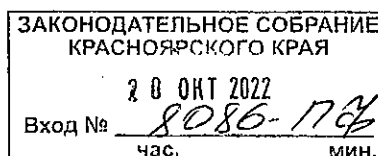
2. Комитету Государственной Думы по государственному строительству и законодательству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2022 года (декабрь).

Председатель Государственной
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 14.09.2022 13:44
№195219-8; 1.1

14 09 2022г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В.ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

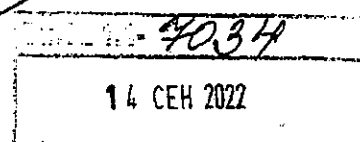
В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вносится проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», подготовленный депутатами Государственной Думы Г.А.Зюгановым, И.И.Мельниковым, В.И.Капиным, Н.В.Коломейцевым, Ю.В.Афониным, Д.Г.Новиковым, Е.И.Бессоновым, Н.Н.Ивановым, А.В.Куриным, С.Г.Левченко, Ю.П.Синельниковым, К.К.Тайсаевым, А.Е.Глазковой и М.В.Щаповым.

Приложение:

- 1) текст законопроекта: на 3 л.;
- 2) пояснительная записка на 4 л.;
- 3) финансово-экономическое обоснование законопроекта на 1 л.;
- 4) перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного законопроекта на 1 л.;
- 5) Заключение Правительства Российской Федерации на законопроект от 21.04.2022 года №4067п-П11 на 2 л.;
- 6) копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

Депутат Государственной Думы

Н.В.Коломейцев



Вносится депутатами Государственной Думы
Г.А.Зюгановым, И.И.Мельниковым,
В.И.Кашиным, Н.В.Коломейцевым,
Ю.В.Афониным, Д.Г.Новиковым,
Е.И.Бессоновым, Н.Н.Ивановым,
А.В.Куринным, С.Г.Левченко,
Ю.П.Синельниковым, К.К.Тайсаевым,
А.Е.Глазковой, М.В.Щаповым

Проект № 195219-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях

Статья 1

Внести в Кодекс Российской Федерации по административным правонарушениям (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, №1, ст. 1, 2014, №30, ст. 4278; 2016, № 27, ст. 4286) следующие изменения:

1) в статье 3.5:

а) в части 1 статьи 3.5 после слов и цифр «статьи 8.2.3» дополнить словами «статьи 8.28.»;

2) в статье 8.28:

а) название статьи изложить в следующей редакции:

«8.28. Незаконная рубка, повреждение лесных насаждений или самовольное выкапывание в лесах деревьев, кустарников, а также незаконная рубка, повреждение лесных насаждений, выкапывание и оборот деревьев, кустарников, лиан, иных лесных растений, занесенных в Красную книгу Российской Федерации

б) в части 1 исключить слова «, лиан»;

в) дополнить частью 1.1 следующего содержания:

«1.1. Незаконная рубка, выкапывание, а равно повреждение до степени прекращения роста редких и находящихся под угрозой исчезновения деревьев, кустарников, лиан, иных лесных растений, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере до десяти тысяч рублей; на должностных лиц – от сорока тысяч до шестидесяти тысяч рублей, на юридических лиц – от четырехсот до пятисот тысяч рублей.»;

г) действия, указанные в частях 1 и 1.1 настоящей статьи, совершенные с применением механизмов, автотранспортных средств, самоходных машин и других видов техники, либо совершенные в лесопарковом зеленом поясе, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния, -

влекут наложение административного штрафа в размере от восьми тысяч до десяти тысяч рублей с конфискацией продукции незаконного природопользования, а также с конфискацией орудия совершения административного правонарушения или без таковой; на должностных лиц – от пятидесяти тысяч до семидесяти тысяч рублей с конфискацией продукции незаконного природопользования, а также с конфискацией орудия совершения административного правонарушения или без таковой; на юридических лиц – от четырехсот тысяч до шестисот тысяч рублей с продукции незаконного природопользования, а также с конфискацией орудия совершения административного правонарушения или без таковой.

д) дополнить частью 4 следующего содержания:

«4. Приобретение, хранение, перевозка или сбыт заведомо незаконно заготовленных редких и находящихся под угрозой исчезновения деревьев, кустарников, лиан, иных лесных растений, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, если эти действия не содержат признаков уголовно наказуемых деяний, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере десяти тысяч рублей; на должностных лиц – семьдесят тысяч рублей, на юридических лиц – от пятисот до восьмисот рублей.».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении одного месяца после его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

 Г.А.Зюганов

 В.И.Кашин

 Ю.В.Афонин

 Е.И.Бессонов

 А.В.Куринный

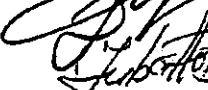
 Ю.П.Синельщиков

 М.В.Щапов

И.И.Мельников 

Н.В.Коломейцев 

 Д.Г.Новиков

 Н.Н.Иванов

С.Г.Левченко 

 К.К.Тайсаев

 А.Е.Мезлов

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменений в Кодекс
Российской Федерации об административных правонарушениях»

Настоящий законопроект направлен на повышение мер административной ответственности за незаконную рубку и оборот деревьев, кустарников, повреждение лесных насаждений, а также за рубку деревьев, кустарников, уничтожение и выкапывание и оборот деревьев, лиан, лесных насаждений, занесенных в Красную книгу Российской Федерации.

Полный запрет на деревья, кустарников, лиан, иных лесных растений, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, а также лесных насаждений на особо охраняемых природных территориях (ООПТ), особо защитных участках лесов закреплен в нормах, указанных в части 3 статьи 19 *«Леса, расположенные на особо охраняемых природных территориях»*, статье 20 *«Леса, расположенные в водоохраных зонах»*, частях 2 и 4 статьи 21 *«Леса, выполняющие функции защиты природных и иных объектов»*, части 4 статьи 22 *«Ценные леса»*, части 3 статьи 25 *«Резервные леса»*, части 3 статьи 26 *«Особо защитные участки лесов»* нового Лесного кодекса Российской Федерации.

В целях обеспечения государственной защиты ценных редких и находящихся под угрозой исчезновения деревьев и кустарников от незаконных рубок и уничтожения, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, в статье 29 Лесного кодекса Российской Федерации, указано, что Перечень видов (пород) деревьев, кустарников, лиан, иных лесных растений заготовка которых не допускается, устанавливается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Данный Перечень видов (пород) деревьев и кустарников, заготовка которых не допускается, был утвержден приказом Федерального агентства лесного хозяйства от 05.12.2011 года №513. В указанный Перечень видов (пород) деревьев и кустарников включены 50 видов (пород) деревьев, а также 6 видов (пород) кустарников, за незаконную рубку которых устанавливаются меры уголовной и административной ответственности.

В данном законопроекте предлагается внести в статью 8.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях следующие изменения:

- 1) изменить название статьи 8.28 и изложить его в следующей

редакции:

«8.28. Незаконная рубка, повреждение лесных насаждений или самовольное выкапывание в лесах деревьев, кустарников, а также незаконная рубка, повреждение лесных насаждений, выкапывание и оборот деревьев, кустарников, лиан, иных лесных растений, занесенных в Красную книгу Российской Федерации»;

2) внести новые части 1.1 и 4 следующего содержания:

«1.1 Незаконная рубка, выкапывание, а равно повреждение до степени прекращения роста редких и находящихся под угрозой исчезновения деревьев, кустарников, лиан, иных лесных растений, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере до десяти тысяч рублей; на должностных лиц – от сорока тысяч до шестидесяти тысяч рублей, на юридических лиц – от четырехсот до пятисот тысяч рублей.».

«4. Приобретение, хранение, перевозка или сбыт заведомо незаконно заготовленных редких и находящихся под угрозой исчезновения деревьев, кустарников, лиан, иных лесных растений, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, если эти действия не содержат признаков уголовно наказуемых деяний, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере десяти тысяч рублей; на должностных лиц - семьдесят тысяч рублей, на юридических лиц – от пятисот до восьмисот рублей.»;

3) внести изменения в часть 2 статьи 28.2, в которой предлагается установить административные меры за совершение административных правонарушений, указанных в частях 1 и 1.1 статьи 28.2, с применением механизмов, автотранспортных средств, самоходных машин и других видов техники, либо совершенные в лесопарковом зеленом поясе, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния, -

влекут наложение административного штрафа в размере от восьми тысяч до десяти тысяч рублей с конфискацией продукции незаконного природопользования, а также с конфискацией орудия совершения административного правонарушения или без таковой; на должностных лиц – от пятидесяти тысяч до семидесяти тысяч рублей с конфискацией продукции незаконного природопользования, а также с конфискацией орудия совершения административного правонарушения или без таковой; на юридических лиц – от четырехсот тысяч до шестисот тысяч рублей с

продукции незаконного природопользования, а также с конфискацией орудия совершения административного правонарушения или без таковой.

В данных новых частях 1.1 и 4, а также в части 2 статьи 8.28 в законопроекте предлагается увеличить размеры административных штрафов за административные правонарушения в отношении деревьев, кустарников, лиан, иных лесных растений, занесенных в Красную книгу Российской Федерации или красные книги субъектов Российской Федерации, по сравнению с размерами административных штрафов за правонарушения, совершенные в отношении деревьев, кустарников и лесных насаждений, не занесенных в Красную книгу Российской Федерации.

Проблема незаконных рубок и оборота деревьев и лесных насаждений, в том числе редких и находящихся под угрозой исчезновения деревьев, кустарников, лиан, иных лесных растений, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, является одной из острых социальных, экологических и экономических проблем в мире. Общий размер экономического ущерба бюджету страны от незаконного оборота древесины, объем которого не снижается ниже 1,3 млн. куб.м. оценивается от 15 до 30 млрд. руб. ежегодно. Значительная разница оценок связана с несовершенством методов оценки этих объемов.

Официальные оценки используют спутниковые данные по сплошным рубкам за пределами отведенных лесосек и сплошным рубкам значительных размеров без разрешительных документов. В то же время большую опасность для биоразнообразия и экологии лесов представляют выборочные, или, приисковые, рубки. При этих рубках «черными лесорубами» изымаются отдельные деревья, группы деревьев и части стволов деревьев наиболее дорогих и редких пород.

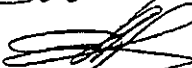
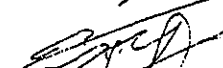
Такие рубки не идентифицируются на космических снимках и практически никогда не учитываются. Между тем, такой способ нелегальной заготовки является преобладающим. Отсутствие достоверной информации об объемах незаконных рубок затрудняет эффективную борьбу с ними. Открытое признание проблемы и принятие необходимых реальных мер безусловно побудит органы власти всех уровней собирать достоверную информацию и облегчило бы эффективную борьбу с незаконным оборотом древесины, в том числе с рубкой и оборотом древесины и кустарников редких и исчезающих пород.

Официальная статистика и независимые оценки сходятся в том, что незаконные рубки наиболее распространены в экспортно-ориентированных лесных регионах страны, особенно на границе с Китаем. По оценкам неправительственных организаций, в этих регионах до 50 процентов заготавливаемой древесины может иметь нелегальное или «сомнительное» происхождение.

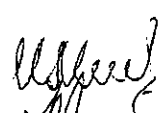
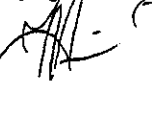
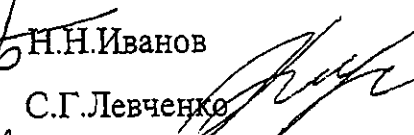
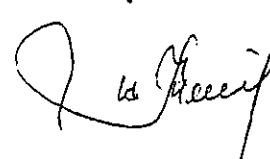
Выделение в Кодексе правоотношений и установление повышенных мер административной ответственности за незаконную рубку и оборот деревьев, кустарников и лесных насаждений, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, связано с тем, что уровень и объем возможных и реальных негативных последствий в связи с совершением административных правонарушений по этим категориям лесных насаждений во много раз выше, чем уровень последствий от осуществления незаконной рубки и оборота древесины обычных низкосортных пород.

В целях установления административных штрафов, превышающих 5 тысяч рублей для граждан, в законопроекте предложено внести в часть первую статьи 3.5 Кодекса дополнение о том, что во всех частях статьи 28.2 Кодекса предлагаемые размеры административных штрафов равны десяти тысячам рублям.

Учитывая сложившуюся ситуацию в лесном секторе экономики в законопроекте предложены меры по усилению административной ответственности за незаконную рубку, приобретение, хранение, перевозку, переработку и сбыт заведомо незаконно заготовленных деревьев, кустарников, лиан, иных лесных растений, занесенных в Красную книгу Российской Федерации.

 Г.А. Зюганов
 В.И. Кашин
 Ю.В. Афонин
 Е.И. Бессонов
 А.В. Куринный
 Ю.П. Синельщиков
 М.В. Шапов

 А.Е. Глазкова

И.И. Мельников 
 Н.В. Коломейцев 
 Д.Г. Новиков 
 Н.Н. Иванов 
 С.Г. Левченко 
 К.К. Тайсаев 

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

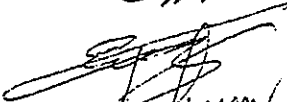
проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует дополнительных расходов за счет средств федерального бюджета.

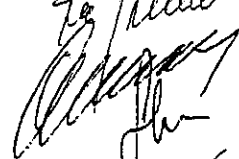
 Г.А.Зюганов

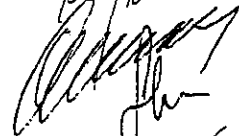
 В.И.Кашин

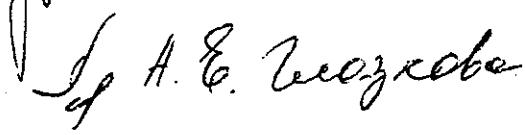
 Ю.В.Афонин

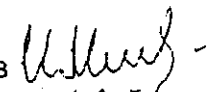
 Е.И.Бессонов

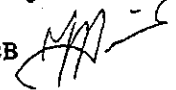
 А.В.Куринный

 Ю.П.Синельщиков

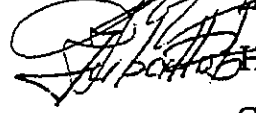
 М.В.Щапов

 А.Е.Лазарев

И.И.Мельников 

Н.В.Коломейцев 

 Д.Г.Новиков

 Н.Н.Иванов

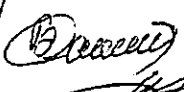
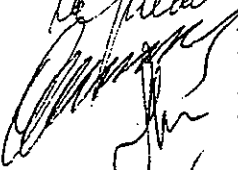
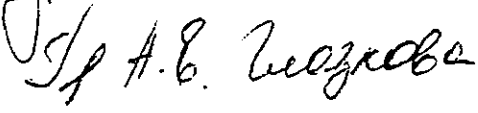
С.Г.Левченко 

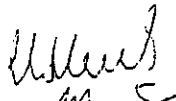
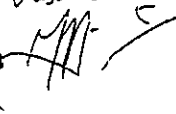
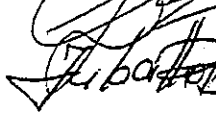
 К.К.Тайсаев

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия актов федерального законодательства.

 Г.А. Зюганов
 В.И. Кашин
 Ю.В. Афонин
 Е.И. Бессонов
 А.В. Куринный
 Ю.П. Синельщиков
 М.В. Шапов
 А.Г. Мазкова

И.И. Мельников 
Н.В. Коломейцев 
Д.Г. Новиков 
Н.Н. Иванов 
С.Г. Левченко 
К.К. Тайсаев 



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

Н.В.Коломейцеву

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 21 » апреля 2022 г.

№ 4067п-П11

МОСКВА

На № КНВ-4/245 от 13 декабря 2021 г.

ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ

**на проект федерального закона "О внесении изменений
в Кодекс Российской Федерации об административных
правонарушениях", вносимый в Государственную Думу
депутатом Государственной Думы Н.В.Коломейцевым**

В Правительстве Российской Федерации рассмотрен представленный проект федерального закона.

Законопроектом предлагается установить административную ответственность за незаконную рубку, выкапывание, а равно повреждение до степени прекращения роста редких и находящихся под угрозой исчезновения деревьев, кустарников, лиан, иных лесных растений, занесенных в Красную книгу Российской Федерации или красные книги субъектов Российской Федерации, а также за приобретение, хранение, перевозку или сбыт указанных лесных растений, заведомо незаконно заготовленных, путем внесения изменений в статью 8.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП).

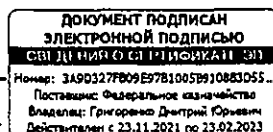
Административная ответственность за обозначенные противоправные деяния в отношении растений, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, уже установлена статьей 8.35 КоАП.

Вместе с тем введение в КоАП ответственности за совершение указанных действий в отношении растений, занесенных в красные книги

субъектов Российской Федерации, противоречит правилам разграничения предметов ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях (статьи 1.3 и 1.3¹ КоАП). При этом необходимо отметить, что к настоящему времени в соответствии с указанными правилами административная ответственность за уничтожение, добычу, хранение, сбор, продажу, пересылку и другие действия с редкими и находящимися под угрозой исчезновения видами растений, занесенными в красные книги субъектов Российской Федерации, предусмотрена законами ряда субъектов Российской Федерации (Иркутская область, Республика Башкортостан, Республика Алтай и другие).

На основании изложенного законопроект Правительством Российской Федерации не поддерживается в представленной редакции.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



Д.Григоренко