

АППАРАТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

Тел. (495) 692-69-74

19 апреля 2018 г.

№ 5.1-18/1086

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**по проекту федерального закона № 7-453
"О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации
об административных правонарушениях", подготовленному
в порядке реализации права законодательной инициативы
Законодательным Собранием Красноярского края**

Названным законопроектом предлагается установить административную ответственность должностных лиц (*штраф от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей*); лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, (*штраф от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей*), а также юридических лиц (*штраф от восьмидесяти тысяч до ста тысяч рублей*) за отсутствие точки отбора проб воздуха для контроля выбросов вредных веществ в атмосферный воздух, если наличие такой точки является обязательным. В этих целях статья 8.21 ("Нарушение правил охраны атмосферного воздуха") Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – Кодекс) дополняется частью 4.

Концепция законопроекта в целом возражений не вызывает.

Необходимо отметить, что в настоящее время сложилась неоднозначная правоприменительная практика. В частности, в постановлении Двенадцатого арбитражного апелляционного суда от 6 сентября 2010 года № А12-11198/2010 отмечается, что закон не рассматривает отсутствие точек отбора проб воздуха в качестве предмета административного правонарушения, предусмотренного частью 3 статьи 8.21 Кодекса. В соответствии с решением Самарского областного суда от 15 мая 2012 года № 12-112/2012 отсутствие точек отбора проб воздуха является нарушением правил эксплуатации оборудования,

ответственность за которую предусмотрена частью 3 статьи 8.21 Кодекса, поскольку мешает контролю выбросов вредных веществ в атмосферный воздух.

Таким образом, законопроект позволит исключить возникающие разногласия при квалификации рассматриваемых правонарушений, а также будет способствовать улучшению качества мониторинга атмосферного воздуха.

При этом полагаем, что размеры законопроектных штрафов следует соотнести с размерами административных штрафов, установленных за нарушение правил эксплуатации, неиспользование сооружений, оборудования или аппаратуры для очистки газов и контроля выбросов вредных веществ в атмосферный воздух, которые могут привести к его загрязнению, либо использование неисправных указанных сооружений, оборудования или аппаратуры. Согласно части 3 статьи 8.21 Кодекса совершение указанных правонарушений влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере *от одной тысячи до двух тысяч рублей*; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - *от одной тысячи до двух тысяч рублей* или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц - *от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей* или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

Необходимо отметить, что при решении вопроса о размере административного штрафа следует учитывать его соразмерность степени общественной вредности совершаемого административного правонарушения, а также необходимость системного подхода в единой сфере общественных отношений.

Заместитель Руководителя
Аппарата Совета Федерации -
начальник Правового управления



Е.Ю.Егорова

Исполнители:
Отдел административного, уголовного и процессуального права
Н.Ю.Евсеева (тел. 695-52-36)
Отдел гражданского права
И.Л.Дмитриев (тел. 697-83-54)