



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ
СОБРАНИЕ
КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ
КОМИССИЯ
ДЕПУТАТСКОГО РАССЛЕДОВАНИЯ**

ПР.МИРА, 110, Г.КРАСНОЯРСК, 660009
ТЕЛЕФОН: 8(391) 249-39-24
ФАКС: 8(391) 211-04-65
E-mail: sobranie@sobranie.info
<http://www.sobranie.info>

№ _____
На № _____

Председателю
Законодательного Собрания
Красноярского края
Свиридову Д.В.

О представлении доклада

Уважаемый Дмитрий Викторович!

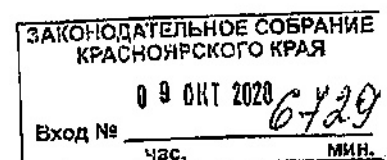
В соответствии со статьей 7 Регламента Законодательного Собрания Красноярского края представляю в Законодательное Собрание подготовленный комиссией депутатского расследования доклад «О причинах и последствиях разлива нефтепродуктов из резервуара ТЭЦ-3 открытого акционерного общества «Норильско-Таймырская энергетическая компания» 29 мая 2020 года, приведших к загрязнению водных объектов (р. Далдыкан, р. Амбарная) и возникновению чрезвычайной ситуации на территории г. Норильска и Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района».

Приложение: на 94 л. в 1 экз.

Председатель комиссии

В.А. Дроздов

Белянин Олег Борисович
8 (391) 249-34-29





ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ

Доклад

комиссии депутатского расследования «О причинах и последствиях разлива нефтепродуктов из резервуара ТЭЦ-3 открытого акционерного общества «Норильско-Таймырская энергетическая компания» 29 мая 2020 года, приведших к загрязнению водных объектов (р. Далдыкан, р. Амбарная) и возникновению чрезвычайной ситуации на территории г. Норильска и Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района»

г. Красноярск, 2020 год

Оглавление

1. Нормативное правовое регулирование	3
2. Описание событий с момента аварии до момента ликвидации ЧС	5
3. Причины, приведшие к самой аварии и недостаточно оперативному и адекватному реагированию на нее	9
3.1. <i>Ненадлежащее исполнение АО «НТЭК» обязанностей по содержанию объектов ТЭЦ-3.</i>	10
3.2. <i>Проблемы технического характера:</i>	11
3.3. <i>Отсутствие согласованного плана действий.</i>	13
3.4. <i>Недостаточность сил и средств для ликвидации ЧС.</i>	14
3.5. <i>Рассогласованность действий и отсутствие системы контроля.</i>	14
3.6. <i>Отсутствие своевременной и адекватной реакции компании на предписания надзорных органов.</i>	15
4. Оценка текущих и долгосрочных последствий аварии	17
4.1. <i>Экологические последствия.</i>	17
4.2. <i>Последствия для коренных малочисленных народов Севера (КМНС).</i>	25
4.3. <i>Косвенные последствия аварии.</i>	26
5. Меры, необходимые и предпринимаемые для ликвидации последствий аварии и накопленного ущерба	27
5.1. <i>Комплексный план мероприятий АО «НТЭК» по ликвидации последствий разлива нефтепродуктов (ТЭЦ-3).</i>	27
5.2. <i>Комплексный план мероприятий по ликвидации разлива нефтепродуктов ТЭЦ-3 АО «НТЭК», оценке воздействия на окружающую среду, ликвидации вреда, причиненного окружающей среде, экологическому мониторингу в зоне чрезвычайной ситуации и на прилегающей территории.</i>	27
5.3. <i>Реализация социальных программ и проектов, в первую очередь, в отношении КМНС.</i>	28
5.4. <i>Проведение научных исследований и мониторинговых работ, изучение и применение передового опыта.</i>	30
5.5. <i>Осуществление экологического надзора, соблюдение законодательства об охране окружающей среды и вопросы рекультивации земель.</i>	31
ОБЩИЕ ВЫВОДЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ	35

1. Нормативное правовое регулирование

В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (далее – Федеральный закон № 116-ФЗ) правовое регулирование в области промышленной безопасности осуществляется исключительно на федеральном уровне.

Таким образом, действия по предотвращению аварий осуществляются в соответствии с Федеральным законом № 116-ФЗ и находятся вне контроля Законодательного Собрания края и комиссии депутатского расследования.

В соответствии со статьей 6 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере отношений, связанных с охраной окружающей среды, относятся в том числе:

принятие законов и иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации в области охраны окружающей среды в соответствии с федеральным законодательством, а также осуществление контроля за их исполнением;

обращение в суд с требованием об ограничении, о приостановлении и (или) запрещении в установленном порядке хозяйственной и иной деятельности, осуществляемой с нарушением законодательства в области охраны окружающей среды;

предъявление исков о возмещении вреда окружающей среде, причиненного в результате нарушения законодательства в области охраны окружающей среды;

право организации проведения экономической оценки воздействия на окружающую среду хозяйственной и иной деятельности, осуществления экологической паспортизации территории.

Законом края от 20.09.2013 № 5-1597 «Об экологической безопасности и охране окружающей среды в Красноярском крае» (далее – Закон края № 5-1597) закреплено полномочие Законодательного Собрания края в области охраны окружающей среды по принятию законов края в области охраны окружающей среды и осуществлению контроля за их исполнением (статья 5).

Законом края № 5-1597 также установлены полномочия:

1) Правительства края в области охраны окружающей среды по:

- утверждению государственных программ края в области охраны окружающей среды, в области охраны водных объектов;

- установлению порядка осуществления органом исполнительной власти края, уполномоченным в области охраны окружающей среды, регионального государственного экологического надзора;

- согласованию планов мероприятий по охране окружающей среды, разрабатываемых и утверждаемых юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах II и III категории (статья 6);

2) органа исполнительной власти края в области охраны окружающей среды (министерство экологии и рационального природопользования Красноярского края) по:

- организации проведения экономической оценки воздействия на окружающую среду хозяйственной и иной деятельности;

- согласованию планов по предупреждению и ликвидации аварийных разливов нефти и нефтепродуктов на региональном уровне, разработанных организациями, осуществляющими разведку месторождений, добычу нефти, а также переработку, транспортировку, хранение нефти и нефтепродуктов;

- обращению в суд с требованием об ограничении, приостановлении и (или) запрещении в установленном порядке хозяйственной и иной деятельности, осуществляемой с нарушением законодательства в области охраны окружающей среды;

- предъявлению исков о возмещении вреда окружающей среде, причиненного в результате нарушения законодательства в области охраны окружающей среды.

Статьей 15 Закона края № 5-1597 установлена обязанность природопользователей в области охраны окружающей среды при планировании и осуществлении хозяйственной и иной деятельности своевременно извещать орган исполнительной власти края, уполномоченный в области охраны окружающей среды, соответствующие органы местного самоуправления, территориальные органы федерального органа исполнительной власти, в ведении которого находятся вопросы ликвидации последствий стихийных бедствий, государственные органы, осуществляющие федеральный санитарно-эпидемиологический надзор, о случившейся аварийной или чрезвычайной ситуации и мерах, которые необходимо принять для обеспечения безопасности населения и сохранения окружающей среды (пункт 6).

Статьей 16 Закона края № 5-1597 установлен запрет на осуществление хозяйственной и иной деятельности, оказывающей негативное воздействие на окружающую среду, если она ведет к деградации природных объектов (пункт 2), нарушение данного запрета может повлечь приостановление или прекращение размещения, проектирования, строительства, реконструкции, ввода в эксплуатацию, эксплуатации зданий, строений, сооружений и иных объектов на основании решения суда и (или) арбитражного суда (пункт 3).

Законодательное Собрание Красноярского края обладает полномочиями по осуществлению контрольной деятельности в части исполнения указанных выше положений Закона края № 5-1597.

На основании анализа действующего законодательства, а также представленных в адрес комиссии депутатского расследования материалов можно сделать вывод о том, что авария на объекте ТЭЦ-3 ОАО «НТЭК» 29 мая 2020 года не связана с какими-либо пробелами в правовом регулировании на уровне субъекта РФ.

2. Описание событий с момента аварии до момента ликвидации ЧС

В г. Норильске на территории ТЭЦ-3 (район Кайеркан), принадлежащей АО «Норильско-Таймырская энергетическая компания» (далее - АО «НТЭК»), входящей в группу компаний «Норильский никель», 29 мая 2020 года по предварительной информации компании «Норильский никель» из-за внезапного проседания опор (<https://www.nornickel.ru/news-and-media/press-releases-and-news/ao-ntek-likvidiruet-posledstviya-intsidenta-na-rezervuare-khraneniya-dizelnogo-topliva-tets-3/>, <https://sledcom.ru/search?q=%D0%9D%D0%BE%D1%80%D0%B8%D0%BB%D1%8C%D1%81%D0%BA&dates=&sort=date>) получил повреждения резервуар хранения дизельного топлива, в результате произошла утечка дизельного топлива по первоначальным данным в объеме 21 163 куб. м или ~ 17 700 тонн (позже величина пересматривалась в сторону увеличения), площадь разлива составила 180 тыс. кв. м.

Вечером 29.05.2020 руководство АО «НТЭК» объявило ситуацию чрезвычайной, определив зону ЧС «В радиусе зоны резервуаров» и предприняло попытку остановить разлив дизельного топлива силами спасательной службы предприятия. В тоже время руководством компании аварийная ситуация не была воспринята как чрезвычайно-опасная. Силами подразделения Заполярного филиала «Норникеля» и АО «НТЭК» было откачено и собрано более 100 тонн (или 0,6% от объема разлива) нефтепродуктов на прилегающей территории. При этом директором АО «НТЭК» 31.05.2020 было заявлено, что ситуация на тот момент находилась под контролем, компания располагала необходимыми силами в механизации и материальными ресурсами для локализации аварии и устранения ее последствий <https://www.nornickel.ru/news-and-media/press-releases-and-news/khod-rabot-po-likvidatsii-avarii-obnovlyaetsya/>.

Необходимо отметить, что действия компании, администраций Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района и г. Норильска, а также федеральных служб реагирования в условиях чрезвычайных ситуаций (спасателей), в первые дни после аварии были не согласованы,

система своевременного оповещения не сработала, объективной информацией государственные и муниципальные органы власти, и соответствующие ведомства не располагали. С одной стороны, как свидетельствуют имеющиеся в распоряжении комиссии материалы и документы, предприятие АО «НТЭК» не скрывало информацию о произошедшем, но с другой стороны доклад их ответственных сотрудников и служб о случившемся не вызвал тревоги и немедленных действий со стороны соответствующих государственных органов и надзорных ведомств.

Неверная оценка ситуации в дальнейшем повлекла тяжелые последствия. В результате аварии весь объем дизельного топлива попал в землю и различные водоемы: реки Амбарная и Далдыкан, во все их притоки, озеро Пясино и реку Пясино, которая впадает в Карское море. По масштабам, это одна из крупнейших утечек нефтепродуктов в Арктической зоне и второе крупнейшее происшествие в России после разлива 94 тыс. тонн нефти в Коми в 1994 году, когда ликвидация загрязнения заняла более 6 лет.

В Главное управление МЧС России по Красноярскому краю (далее – ГУ МЧС России по краю) 29.05.2020 поступила информация о возгорании разлившегося из резервуара топлива, которое было оперативно потушено (приложение 1). Сведения о крупномасштабном разливе нефтепродуктов поступили спустя двое суток - 31.05.2020.

При этом, в результате расследования, проведенного Следственным комитетом Российской Федерации установлено, что в течение трех дней, с 29 по 31 мая, мэр Норильска получал информацию об аварийном разливе более 21 тыс. тонн нефтепродуктов из хранилища ТЭЦ-3 АО «НТЭК» за пределы территории промышленной площадки, но фактически игнорировал ее. Как указывается в деле, градоначальник должен был ввести режим ЧС и предотвратить дальнейшее распространение загрязнения, но своевременно не сделал этого, не организовал проведение ликвидационных работ по предотвращению загрязнения дизельным топливом грунта и акватории рек <https://sledcom.ru/search?q=%D0%9D%D0%BE%D1%80%D0%B8%D0%BB%D1%8C%D1%81%D0%BA&dates=&sort=date>.

Комиссией по ЧС края 31.05.2020 проведено заседание, на котором определены первоочередные мероприятия по ликвидации последствий разлива нефтепродуктов; Указом Губернатора края установлен региональный уровень реагирования, постановлением Правительства края введен режим ЧС на территории г. Норильска и Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района (приложения 2 и 3). **Специалисты ГУ МЧС России по краю направлены в район ЧС, главе г. Норильска и руководителю объекта доведено о необходимости принятия исчерпывающих мер по локализации разлива нефтепродукта путем доставки и установления боновых заграждений**

на водных акваториях и вводе в действие Плана по предупреждению и ликвидации аварийных разливов нефти и нефтепродуктов (ПЛАРН) АО «НТЭК» и г. Норильска (информация заместителя начальника Главного управления МЧС России по Красноярскому краю (по гражданской обороне и защите населения) - начальника управления гражданской обороны и защиты населения Р.И. Ветчинникова, исх. от 07.09.2020 № 3-1-9-9395, приложение 4).

01.06.2020 **начались работы по ограничению распространения дизельного топлива на реке Амбарная.**

Из-за недостатка сил и средств для локализации ЧС в тот же день благодаря личным связям и договоренностям отдельных должностных лиц «Норильского никеля» либо руководителя программы WWF России по экологической ответственности бизнеса (на этот счет нет однозначной информации) прибыли специалисты ФГБУ «Морская спасательная служба» Минтранса России из Мурманска с восемью тоннами груза – необходимым оборудованием для ликвидации разливов нефти на воде.

Сам факт привлечения специалистов из Мурманска в результате личных договоренностей (и здесь совершенно не принципиально чьих) свидетельствует о том, что у предприятия не было заранее разработанного плана действий на случай такой масштабной катастрофы. Такое важное для локализации аварии событие стало возможным не благодаря действующей системе, а лишь благодаря личным связям отдельных персон. Это еще одно свидетельство того, что система после аварии сработала в режиме «ручного управления», т.е. плохо.

02.06.2020 первым вице-президентом – операционным директором компании С. Дяченко, который прилетел в г. Норильск для осуществления контроля хода работ по ликвидации аварии со стороны «Норникеля», озвучена информация о том, что работа по локализации загрязнения выполнена и его дальнейшее распространение не допущено <https://www.nornickel.ru/news-and-media/press-releases-and-news/khod-rabot-po-likvidatsii-avarii-obnovlyaetsya/>, что свидетельствует о непонимании руководством компании масштаба аварии либо желании скрыть реальную картину происшествия.

03.06.2020 Президент страны В.В. Путин провел совещание по ликвидации разлива топлива в Красноярском крае. Проведено заседание Правительственной КЧС, объявлена Чрезвычайная ситуация федерального масштаба и установлен федеральный уровень реагирования. На совещании генеральный директор АО «НТЭК» сообщил о том, что имеющийся план ликвидации разлива нефтепродуктов не подразумевал попадания топлива **в водные**

объекты

<https://www.rbc.ru/society/05/06/2020/5eda2bb69a794727d9eea25a>.

Лишь после поручений Президента России с 04.06.2020 началось наращивание группировок, были задействованы дополнительные силы и средства МЧС, ПАО «Газпромнефть», ОАО «Транснефть-Сибирь» и других компаний, специализирующихся на сборе разливов нефтепродуктов.

Всего к ликвидации ЧС в итоге были привлечены 750 человек («Норникель» – 300 чел., ОАО «Транснефть Сибирь» – 105 чел., МЧС России – 100 чел., ПАО «Газпромнефть» – 72 чел., ФГБУ «Морская спасательная служба» – 16 чел., аварийно-спасательный отряд экстренного реагирования МКУ «Служба спасения г. Норильска» – 13 чел., управление по делам ГО и ЧС администрации района – 8 чел., КГКУ «Спасатель» – 6 чел. и другие), а также более 300 ед. техники, 10 воздушных судов.

Координация работ проходила под руководством межведомственного оперативного штаба ГУ МЧС России по Красноярскому краю. Работы были разбиты на рубежи и этапы:

1 рубеж – граница территории ТЭЦ-3 – откачка из зумпфов и обработка сорбентом;

2 рубеж – от ТЭЦ-3 до р. Безымянная – обработка сорбентом береговой линии;

3 рубеж – от р. Безымянная до р. Амбарная – сбор дизтоплива с поверхности воды и обработка сорбентов береговой линии.

1 этап – локализация распространения разлива топлива на реках;

2 этап – сбор топливно-водяной смеси и изъятия загрязненного поверхностного грунта;

3 этап – перекачка топливно-водяной смеси в места сепарирования;

4 этап – проведение сепарации водно-дизельной смеси и утилизации воды.

Следует отметить, что 09.06.2020 представители «Норникеля» опровергли информацию региональных властей о том, что разлившиеся нефтепродукты достигли озера Пясино, откуда они могут по реке Пясино утечь в Карское море https://www.rbc.ru/society/09/06/2020/5edfbdb19a79473c575ee396?from=from_main (в настоящее время ссылка на материалы, опубликованные на сайте компании «Норильский никель», не доступна к просмотру https://www.nornickel.ru/upload/iblock/d9b/norilsk_nickel_hpp3_accident_update_as_of_june_9_final.pdf).

16.06.2020 «Норникель» объявил о завершении первого этапа, то есть этапа локализации <https://lprime.ru/News/20200616/831636101.html>, но судя по сообщениям, поступающим из разных источников, работы, которые можно отнести к локализации, продолжались и дальше (например, перенос боновых заграждений далее по течению рек Далдыкан и Амбарная с целью

препятствовать распространению нефтепродуктов, а именно 156 сорбирующих и 52 заграждающих бона).

По состоянию на 25.09.2020 (спустя почти 4 месяца с момента аварии) завершены 3 этапа ликвидации ЧС. Распространение разлива локализовано, нефтепродукты собраны и перекачены на склады временного хранения. Всего собрано более 33 тыс. куб. метров топливно-водяной смеси, в места складирования на территории ТЭЦ-3 вывезено более 172 тыс. тонн загрязнённого поверхностного грунта, обработано сорбентом около 130 км береговой линии или свыше 250 тыс. кв. метров загрязнённой территории.

В настоящее время проводится заключительный этап работ по устранению аварии, включающий в себя сбор и вывоз загрязненного грунта и очистка территории <https://www.nornickel.ru/news-and-media/press-releases-and-news/khod-rabot-po-likvidatsii-avarii-obnovlyaetsya/>.

Уровень реагирования на ЧС понижен с федерального до регионального.

Выводы.

Из представленных в адрес комиссии материалов следует, что Губернатором края и Правительством края была своевременно организована работа в рамках законодательства по защите населения и территории края от чрезвычайных ситуаций, направленная на ликвидацию последствий произошедшего.

Неверная оценка масштаба аварии и попытки ее локализации силами подразделений «Норникеля» и АО «НТЭК» (в период с 29.05.2020 по 31.05.2020), отсутствие у предприятия плана ликвидации разлива нефтепродуктов в случае попадания топлива в водные объекты, несогласованность действий компании, администраций Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района и г. Норильска, лично главы г. Норильска, а также спасателей, привели к кратному увеличению объема загрязнения водных объектов и прилегающей к ним территории, по сути – к экологической катастрофе.

3. Причины, приведшие к самой аварии и недостаточно оперативному и адекватному реагированию на нее

Одной из важнейших причин, приведших к сложившейся ситуации, следует отметить сформировавшееся в течение десятилетий общее отношение к Арктике, как к месту временного проживания, к месту, предназначенному для добычи полезных ресурсов, но не предназначенному для постоянной жизни. Кроме того, вызывает озабоченность безучастность государства в

формировании, в том числе местного патриотизма по отношению к Арктическим территориям.

В части оценки технических причин и возможностей предотвращения аварии проблема состоит в соблюдении Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов». Органы исполнительной власти Красноярского края как субъекта РФ не имеют каких-либо полномочий по влиянию на хозяйствующих субъектов, являющихся собственниками (владельцами, эксплуатантами) опасных производственных объектов, в части функционирования этих объектов.

Необходимо отметить, что сразу после появления первой информации о происшествии расследованием аварии стали заниматься следственные органы и различные надзорные ведомства, были созданы комиссии, проводились всевозможные экспертизы, однако до настоящего времени официальная версия причин трагедии не озвучена.

При этом информация, размещенная в официальных источниках, в том числе, по результатам проверочных мероприятий, проведенных в предыдущие годы (результаты отдельных проверочных мероприятий государственных надзорных органов в отношении АО «НТЭК»: Ростехнадзор, Росприроднадзор, прокуратура края и других, приведены в приложении 5), а также мнения экспертов и специалистов-экологов, позволяют выделить ряд следующих проблемных вопросов.

3.1. Ненадлежащее исполнение АО «НТЭК» обязанностей по содержанию объектов ТЭЦ-3.

Прямо о неисполнении АО «НТЭК» своих обязанностей в этой части свидетельствуют различные предписания Енисейского управления Ростехнадзора и вступившие в силу решения Арбитражного суда Красноярского края.

Так, например, предписанием Енисейского управления Ростехнадзора от 31.05.2019 №9.26/11-НХ установлены нарушения требований законодательства АО «НТЭК» на территории ТЭЦ-3. В хозяйстве аварийного дизельного топлива ТЭЦ-3 не предусмотрены технические средства, обеспечивающие оповещение об обнаружении, локализации и ликвидации опасных залповых выбросов, чем нарушена часть 1 статьи 10 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов».

Также в предписании Енисейского управления Ростехнадзора от 11.01.2019 № 0007/6.1-02-19ПВП указано на то, что обществом допущены нарушения в области безопасной эксплуатации опасных производственных объектов, а именно:

- в насосной станции ТЭЦ-3 АО «НТЭК» допускалась эксплуатация оборудования 1979 года без проведения обязательной в таких случаях экспертизы промышленной безопасности и установления дальнейших сроков безопасной эксплуатации агрегатов;

- АО «НТЭК» не исполнена обязанность проведения в установленный срок мероприятий по обеспечению безопасной эксплуатации резервуара топливного хозяйства ТЭЦ-3 АО «НТЭК», в том числе, проведения неразрушающего контроля днища, ремонта наружной поверхности стенки и кровли;

- АО «НТЭК» с 2017 по 2019 годы не выполнены в срок корректирующие мероприятия по обеспечению безопасной эксплуатации здания насосной станции хозяйства аварийного дизельного топлива Площадки топливного хозяйства ТЭЦ-3 по заключению экспертизы промышленной безопасности, а именно: усиление балок покрытия в осях 1-13 по отдельно разработанному проекту; ремонт стенового ограждения; ремонт железобетонных конструкций (колонн, балок и плит покрытия); ремонт отмостки;

- насосная станции хозяйства аварийного дизельного топлива Площадки топливного хозяйства ТЭЦ-3 не оборудована средствами автоматического контроля загазованности по нижнему концентрационному пределу распространения пламени;

- автоматическая система срабатывания противопожарного оборудования хозяйства аварийного дизельного топлива Площадки топливного хозяйства ТЭЦ-3, предусмотренная проектной документацией, длительное время находилась в неисправном состоянии, не обеспечивалась ее постоянная готовность к действию.

3.2. Проблемы технического характера:

1) утечке дизельного топлива из резервуара¹ предшествовала его разгерметизация. При утечке не выполнила своих функций такая общепринятая мера безопасности для резервуарных парков как «обваловка», ограждающая конструкции, способная удерживать максимальный объем содержащегося в резервуаре продукта <https://www.forbes.ru/biznes/402453-kakie-uroki-prepodala-rossijskim-kompaniyam-avariya-v-norilske>. Это косвенно свидетельствует о том, что ее не проверяли на пригодность, не следили за ее техническим состоянием;

2) основные производственные мощности АО «НТЭК» были построены и введены в эксплуатацию в 40-е/60-е годы прошлого века

¹ Резервуар вертикальный сварной цилиндрический для нефтепродуктов № 5 топливного хозяйства ТЭЦ-3 АО «НТЭК», находился в эксплуатации с 1985 года в составе опасного производственного объекта «Топливное хозяйство ТЭЦ-3».

https://rpn.gov.ru/news/rosprirodnadzor_vyyavil_mnogochislennye_narusheniya_v_deyatelnosti_ao_norilsko_taymyrskaya_energetich/.

За все время эксплуатации на ряде объектов не осуществлялись не только реконструкции, но и капитальный ремонт. Средний износ основных фондов в настоящее время превышает 70%.

Ежегодно снижаются расходы на капитальные вложения (в том числе: оплаченные расходы на новое строительство, расширение, реконструкцию и техническое перевооружение действующих предприятий, приобретение машин, оборудования и прочее) со 116,7 млрд рублей в 2017 году до 85,3 млрд рублей в 2019 году <https://www.nornickel.ru/investors/disclosure/annual-reports/> (Цифровой Норникель, 2019, стр. 73)

По информации ИА REGNUM за последние 10 лет «Норникелем» не выполнялись более 70% программ по строительству и ремонтам, при том, что акционеры компании одобряли выделение средств на инвестиции и обновление фондов в размере 2-3 млрд долларов США ежегодно (<https://www.rosbalt.ru/business/2020/06/05/1847530.html>).

Ростехнадзор одной из возможных причин аварии на ТЭЦ-3 назвал износ оборудования, которое большей частью вводилось в 1980-х годах (аварийный резервуар введен в эксплуатацию в 1985 году).

Основное оборудование (очистные сооружения, водоводы, трубопроводы сброса сточных вод, резервуары хранения нефтепродуктов, технологические трубопроводы, насосные агрегаты) морально устарело и находится в физически изношенном состоянии, что подтверждается многочисленными неисполненными предписаниями о нарушениях требований федерального законодательства о промышленной безопасности, выданными АО «НТЭК» Енисейским управлением Ростехнадзора, и на протяжении длительного периода свидетельствовало о потенциальной угрозе техногенных аварий из-за неисполнения собственником объекта действующих требований

https://rpn.gov.ru/news/rosprirodnadzor_vyyavil_mnogochislennye_narusheniya_v_deyatelnosti_ao_norilsko_taymyrskaya_energetich/.

3) ведение технологических процессов на объектах по настоящее время не автоматизировано. Контроль уровня при хранении в резервуарах и при осуществлении сливо-наливных операций (в транспорт, железнодорожные цистерны, речные суда и морские танкеры) осуществляется в ручном режиме, в отсутствие автоматических средств, прекращающих подачу топлива при достижении предельно допустимого уровня. На объектах отсутствуют системы контроля утечек нефтепродуктов, обеспечивающие их раннее обнаружение, оперативную локализацию и ликвидацию последствий разливов

нефтепродуктов

https://rpn.gov.ru/news/rosprirodnadzor_vyyavil_mnogochislennye_narusheniya_v_deyatelnosti_ao_norilsko_taymyrskaya_energetich/.

3.3. Отсутствие согласованного плана действий.

Недостаточно оперативное и адекватное реагирование на аварию было вызвано отсутствием у АО «НТЭК» детального плана по предупреждению и ликвидации аварийных разливов нефти и нефтепродуктов, учитывающего случившийся масштаб ЧС.

Имеющийся план по предупреждению и ликвидации аварийных разливов нефти и нефтепродуктов (ПЛАРН) хранилища аварийного дизельного топлива ТЭЦ-3 АО «НТЭК» **не предусматривает и не учитывает прогноза возможного разлива нефтепродуктов** и влияния места расположения объекта на скорость распространения нефти и нефтепродуктов **с учетом возможности их попадания в морские и речные акватории, во внутренние водоемы.**

Следует отметить, что отсутствие в ПЛАРНе данного раздела является недоработкой не только АО «НТЭК» и ГМК «Норильский никель» в целом, но и надзорных ведомств, а также целого ряда органов власти федерального и краевого уровня.

ПЛАРНЫ должны быть *согласованы* с органами исполнительной власти субъекта РФ, территориальными органами Федерального горного и промышленного надзора России, Министерством РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, Министерством сельского хозяйства РФ, Министерством природных ресурсов РФ и *утверждены* Министерством энергетики РФ и Министерством РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

При этом *требования к разработке и согласованию планов* согласовываются с федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими регулирование деятельности в соответствующей сфере.

В Законе края № 5-1597 это полномочие закреплено за уполномоченным органом исполнительной власти в сфере охраны окружающей среды, то есть за министерством экологии и рационального природопользования края. Информации об исполнении указанных требований в представленных в комиссию материалах не содержится. В тоже время в заключении экспертизы промышленной безопасности от 28.12.2018, которое внесено Ростехнадзором в реестр за номером 70-ТУ-04810-2019, зафиксировано, что ПЛАРН в отношении данного объекта был разработан АО «НТЭК» в 2018 году. Информация о направлении его для согласования в установленном порядке отсутствует.

Необходимо отметить, что в настоящее время принят Федеральный закон от 13.07.2020 № 207-ФЗ «О внесении изменений в статью 46 Федерального

закона «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», закрепляющий на федеральном уровне требование о разработке планов по предупреждению и ликвидации аварийных разливов нефти и нефтепродуктов, который начнет действовать с 01.01.2021.

3.4. Недостаточность сил и средств для ликвидации ЧС.

Отсутствие у компании утвержденного плана действий на случай такого рода происшествий не единственная причина большого масштаба аварии. У компании практически не было необходимых сил и средств для локализации крупной аварии, что подтверждается сбором специалистов и технических средств со всей страны, а также (косвенно) включением мероприятия «Дооснащение техническими средствами и вооружением газоспасательной службы Заполярного филиала» в Комплексный план мероприятий по ликвидации последствий разлива нефтепродуктов на ТЭЦ-3 (см. приложение 6).

Для усиления действующей группировки в Норильск были направлены специалисты Дудинского арктического поисково-спасательного отряда (АПСО) МЧС России (филиал ФГКУ «Сибирский региональный поисково-спасательный отряд МЧС России», осуществляет деятельность по обеспечению безопасности и ликвидации ЧС в холодных широтах). Однако от Дудинского отряда было задействовано лишь 9 спасателей и 6 единиц техники, из них - 2 снегоболотохода и 2 плавсредства. Специалисты отряда участвовали в проведении разведки «загрязненной» территории и оказании необходимой помощи при ликвидации ЧС.

Очевидно, что в зоне действия крупных промышленных и добывающих компаний, обладающих целым набором опасных и вредных производств, расположенных, что немаловажно, в труднодоступных районах Крайнего Севера, группировка спасателей должна быть гораздо более серьезно укомплектована как сотрудниками, так и специальной техникой, позволяющей оперативно и, главное, эффективно решать задачи по устранению любых аварий и иных чрезвычайных ситуаций.

3.5. Рассогласованность действий и отсутствие системы контроля.

Случившаяся авария показала недостатки в существующем информационном обмене, выявила несвоевременность оповещения органов исполнительной власти и надзорных ведомств, а также отсутствие действенной системы взаимодействия между органами власти всех уровней, спасателями и компанией. У АО «НТЭК» отсутствует утвержденная и согласованная со всеми заинтересованными сторонами схема действий на

случай ЧС в целях оперативного привлечения к ликвидации аварий горно-спасательных формирований ФГУП «ВГСЧ» МЧС России.

Кроме того, на территории Норильского промышленного района, равно как и всех остальных территориях Арктической зоны Красноярского края, **отсутствуют подразделения надзорных органов, проверки из-за удаленности объектов проводятся нерегулярно**, в том числе, по причине суровых природно-климатических условий Крайнего Севера.

Необходимо также отметить, что в представленных в комиссию материалах выявлена непоследовательность позиции Ростехнадзора относительно статуса ТЭЦ-3 как объекта контроля.

Согласно письму уполномоченного, в этой сфере территориального подразделения федерального органа исполнительной власти - Енисейского управления Ростехнадзора (от 10.08.2020 № 361-14243, вх. ЗС № 5365 от 11.08.2020) «Топливное хозяйство ТЭЦ-3» АО «Норильско-Таймырская энергетическая компания» отнесено к объектам III класса опасности, и поэтому проверки на данном объекте не проводились. В тоже время в заключении экспертизы промышленной безопасности от 28.12.2018, которое внесено Ростехнадзором в реестр за номером 70-ТУ-04810-2019 (вх. № ЗС 5534), данный объект указан под II классом опасности.

Согласно пункту 5.1 статьи 16 Федерального закона № 116-ФЗ проведение плановых проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществляется со следующей периодичностью:

а) в отношении опасных производственных объектов I или II класса опасности не чаще чем один раз в течение одного года;

б) в отношении опасных производственных объектов III класса опасности не чаще чем один раз в течение трех лет.

Следовательно, проведение проверок на рассматриваемом объекте было обязательно в любом случае.

3.6. Отсутствие своевременной и адекватной реакции компании на предписания надзорных органов.

В 2019 году за нарушения законодательства в области промышленной безопасности ГМК «Норильский никель» уплачено 52 штрафа на общую сумму 13,9 млн. рублей, еще 21 штраф – за нарушение экологического законодательства и нормативных требований (сумма штрафов – 1,89 млн. рублей), а также 52 штрафа на сумму 12,1 млн. рублей - за невыполнение в срок предписаний контролирующих органов <https://www.nornickel.ru/investors/disclosure/annual-reports/> - Цифровой Норникель, 2019, стр. 75.

Внеплановыми выездными проверками, проводимыми МТУ Ростехнадзора по выполнению пунктов ранее выданных предписаний АО «НТЭК», было выявлено системное невыполнение пунктов предписаний <http://www.mos.gosnadzor.ru/news/65/815/>.

По информации Ростехнадзора, ведомство с 2016 года не могло провести проверку резервуара № 5 с дизельным топливом на ТЭЦ-3. По решению администрации предприятия резервуар был выведен в ремонт (в этом случае Ростехнадзор не имеет возможности проверять объект). Согласно ежегодным отчетам АО «НТЭК» о производственном контроле, данный резервуар находился в ремонте постоянно <https://www.kommersant.ru/doc/4372205>.

В отношении других объектов дочернего предприятия «Норникеля» Ростехнадзор проводил регулярные проверки, в том числе, семь плановых и внеплановых в 2017-2020 годах. Общая сумма выписанных компании штрафов в результате превысила 4 млн. рублей.

В 2017 году Ростехнадзор указал предприятию на нарушение контроля за состоянием днищ в резервуарах № 2 и № 3 <https://www.rbc.ru/business/05/06/2020/5eda7c429a7947585eac5b7e?from=newsfeed>.

На опасных производственных объектах АО «НТЭК» Ростехнадзором за период с 01.04.2019 до момента аварии проведено более 50 проверок в области промышленной безопасности, в области безопасности гидротехнических сооружений и в области энергонадзора. **Выявлено более 100 нарушений, вынесены постановления о назначении административных наказаний на общую сумму более 4,5 млн. рублей** (информация руководителя Енисейского управления Ростехнадзора исх. от 10.08.2020 № 361-14243).

По состоянию на 10.08.2020 Ростехнадзором проводится техническое расследование причин произошедшей аварии. Окончательные выводы комиссии о причинах, включая разработку мер по устранению последствий аварии и профилактических мероприятий по предупреждению подобных происшествий, основанные на результатах объективного всестороннего анализа, возможны только после завершения данного расследования с составлением соответствующего акта.

Выводы.

Проверками надзорных органов на протяжении последних лет систематически выявлялись многократные нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности, энергонадзора, безопасности гидротехнических сооружений, природоохранного и земельного законодательства. При этом АО «НТЭК» не в полном объеме выполнялись

предписания контрольно-надзорных органов. Допускались случаи формального вывода оборудования (объектов) в ремонт с целью недопущения на объекты представителей надзорных ведомств. Как показывает случившаяся авария фактически ремонт либо не проводился вовсе, либо делался не качественно.

Основное оборудование АО «НТЭК» морально устарело, находится в физически изношенном состоянии, требуется масштабная реконструкция и модернизация производственных мощностей. На предприятии отсутствует должный контроль за техническим состоянием эксплуатируемых объектов жизнеобеспечения, что создает угрозу загрязнения компонентов окружающей среды и, как следствие, причинения ей серьезного экологического вреда.

Отсутствие действенных ПЛАРНов и недостатки в существующем информационном обмене, несвоевременное оповещение уполномоченных органов исполнительной власти и надзорных ведомств, а также отсутствие действенной системы контроля и взаимодействия между органами власти, спасателями и компанией, отрицательно повлияло на принятие своевременных и исчерпывающих мер по локализации ЧС.

4. Оценка текущих и долгосрочных последствий аварии

Разлив топлива из-за аварии на ТЭЦ-3 в г. Норильске является экологической катастрофой с долгосрочными негативными последствиями. **Восстановление экобаланса пострадавшей Норило-Пясинской водной системы займет десятки лет.** На объективную оценку ущерба понадобится определенное время.

Между тем, Президент России В.В. Путин на совещании о ходе ликвидации последствий разлива топлива в Красноярском крае обязал сотрудников компании «Норильский никель» продолжать работу до полного устранения нанесенного ущерба окружающей среды и водному биоразнообразию и восстановления нарушенной экосреды хрупкой природы Арктической зоны. **По словам Президента «главное не, что называется быстренько прибраться, прибрать за собой, а обеспечить именно качественное восстановление почв и водного пространства».**

4.1. Экологические последствия.

1) Непосредственные последствия аварии:

Норило-Пясинская водная система является уникальным азональным водосбором Арктической зоны России, который представляет собой сеть озер, соединенных водотоками, находящихся в зоне лесотундры.

По предварительной оценке, в результате утечки дизельного топлива общая площадь загрязнения составила 180 тыс. кв. м. Дизельное топливо попало в грунт и в реку Далдыкан, правый приток Амбарной, впадающей в

крупное озеро Пясино (площадью 735 км² - третье по площади в Красноярском крае и 16-е в России), из которого вытекает река Пясино (протяженностью 818 километров), впадающая в Карское море.

Результаты мониторинга за загрязнением нефтепродуктами поверхностных вод в точках, находящихся ниже по течению от места аварии и в районе аварии, проведенного ФГБУ «Среднесибирское УГМС» в период с 3 июня по 20 августа 2020 года по поручению Министра Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий Е.Н. Зиничева (протокол от 04.06.2020 № 2-4-28-8), свидетельствуют об отсутствии случаев «высокого» и «экстремально высокого» загрязнения после 9 июня 2020 года.

В период с 12 июня по 26 июня 2020 года оперативной группой Росприроднадзора произведен отбор проб воды ниже по течению от места аварии в точках, определенных ФГБУ «Среднесибирское УГМС». Содержание нефтепродуктов наблюдалось в диапазоне:

- озеро Пясино, район мыса Тонкий - от 1 ПДК 13 июня до «менее предела обнаружения» с 14 июня по 26 июня;

- озеро Пясино, устье р. Амбарная, 260 м ниже впадения р. Амбарная, левый берег - от 6,2 ПДК 12 июня и до «менее предела обнаружения» с 20 июня по 26 июня;

- р. Амбарная 5,2 км от устья, 4-5 км от лагеря МЧС – от 8,8 ПДК 15 июня и до «менее предела обнаружения» с 24 июня по 26 июня.

В пробах воды, отобранных в пунктах Государственной наблюдательной сети на реках Амбарная и Далдыкан, в период с 1 июня по 4 июля 2020 года зафиксированы следующие концентрации нефтепродуктов:

- р. Амбарная: 4 июня - 116 ПДК, 5 июня - 99,2 ПДК, с 8 июня по 17 июля – «менее предела обнаружения»;

- р. Далдыкан: 9 июня - 2 ПДК, 10 июня - 1,4 ПДК, с 11 июня по 17 июля – «менее предела обнаружения».

В пробе воды, отобранной 20 августа у линии боновых заграждений на р. Амбарная сотрудниками Таймырского ЦГМС, содержание нефтепродуктов составило 1,0 ПДК (информационное письмо ФГБУ «Среднесибирское УГМС» от 27.08.2020 № 1-733, приложение 7).

Между тем, согласно информации министерства экологии и рационального природопользования Красноярского края, результаты проведения оперативного контроля за экологической ситуацией в зоне чрезвычайной ситуации с 03.06.2020 по 28.08.2020 свидетельствуют о снижении концентрации растворенных нефтепродуктов и одновременном поступлении их в водные объекты и почву русла рек, что свидетельствует о перераспределении дизельного топлива в зоне загрязнения:

- в устье ручья Безымянный снизились с 1 140 до 5,6 ПДК (217,5 раз), однако, по-прежнему продолжают поступать в водные объекты;

- в р. Амбарная - с диапазона 46-116 ПДК до диапазона 1,8-20,6 ПДК (в 5,6раз);

- в почве русла рек концентрации нефтепродуктов нарастают от диапазона 2-6 ПДК до диапазона 1,3-13,9 ПДК (по результатам отборов 14.08.2020), что также свидетельствует о перераспределении дизельного топлива в зоне загрязнения.

Кроме того, в почве русла р. Пясины выявлены превышения ПДК нефтепродуктов - 2,1 ПДК, в почве берега р. Пясины зафиксировано - 1,9 ПДК (по состоянию на 31.07.2020). Ранее таких превышений не было.

Дополнительно в воде отобраны пробы на тяжелые металлы. Результаты проведенных анализов показывают значительное превышение допустимых концентраций: по меди - 170 ПДК, железу - 98 ПДК, марганцу - 80 ПДК, никелю - 217 ПДК, цинку - 7,1 ПДК.

В почве также выявлены концентрации тяжелых металлов: медь - 43,0 ПДК, никель - 21,2 ПДК, свинец - 109 ПДК, марганец - 4,6 ПДК, железо 5,04 ПДК, кадмий - 5,0 ПДК, кобальт - 7,2 ПДК.

Осуществление оперативного контроля за качеством поверхностных вод водных объектов, почв и донных отложений в долине ручья Безымянного, рек Далдыкан, Амбарная, Пясины и в озере Пясино продолжится до октября 2020 года.

Сибирским федеральным университетом, в период с 6 по 24 августа 2020 года в рамках государственных контрактов на проведение работ по оценке последствий разлива дизельного топлива на растительность, водные биоресурсы и объекты животного мира, проведены полевые работы, на основе которых проводятся лабораторные исследования и в октябре текущего года будет дана оценка причиненного ущерба, а также определен перечень мероприятий по охране и восстановлению объектов животного мира, водных биоресурсов и растительности (информационное письмо министерства экологии и рационального природопользования края от 04.09.2020 № 77-010786, приложение 8).

Согласно оценке экологических последствий и масштабов загрязнения водных и около водных объектов, проведенной экспертной группой в составе представителей Сибирского федерального университета, органов государственной власти края, в т.ч. сотрудников министерства экологии и рационального природопользования края, ситуация, связанная с загрязнением почвенного покрова, осложняется тремя факторами:

- почвенный покров в пределах зоны негативного воздействия представлен преимущественно малустойчивыми аллювиальными почвами, в

том числе слаборазвитыми, развивающимися в многолетнемерзлых породах. Увеличение мощности деятельного горизонта в течение лета приводит к выносу дизельного топлива из загрязненных почвенных горизонтов сезонно-талого слоя в водные объекты;

- значительная часть загрязненных нефтепродуктами почв оказалась затоплена в результате повышения уровня воды в реках и озере Пясино, что послужило причиной вторичного загрязнения водных объектов;

- сорбент «Экосорб», применявшийся в пределах пойменных участков при ликвидации загрязнения, состоит из вспененного карбамида (мочевина, № CAS 57-13-6 формула $(\text{NH}_2)_2\text{CO}$), что после повышения уровня воды и затопления обработанных сорбентом участков, также может послужить причиной вторичного загрязнения водных объектов и росту концентрации аммонийного азота.

По факту, значительная часть загрязненных нефтепродуктами почв на самом деле оказалась затоплена дважды. Причинами вторичного загрязнения водных объектов послужили сезонное таяние почвенного слоя, повышение уровня воды в реках и озере Пясино, применявшийся при ликвидации загрязнения в пределах пойменных участков сорбент «Экосорб».

В результате, предельно допустимая концентрация вредных веществ в воде реки Амбарной превысила норму в десятки тысяч раз. Под угрозой оказалось центральное водоснабжение норильского района Кайеркан, поскольку река Амбарная питает подземные воды, которые используются для водоснабжения (из сообщения Генпрокуратуры РФ <https://genproc.gov.ru/smi/news/genproc/news-1856044/>).

По данным Научно-исследовательского центра космической гидрометеорологии «Планета» загрязнены водно-болотные геосистемы на удалении до 1 км от русла реки Амбарной.

По мнению ряда экспертов-экологов, успешная локализация нефтяного пятна не означает, что в водоемы не попали загрязняющие вещества. Наиболее токсичные компоненты дизтоплива — лёгкая ароматика (бензол, толуол, этилбензол и ксилол) как раз лучше всего растворяются в воде и никоим образом не могут быть собраны боами (по мнению руководителя программы по экологической ответственности бизнеса WWF России А. Книжникова <https://1prime.ru/energy/20200602/831554798.html>). При этом дизельное топливо — номер 1 в списке самых ядовитых нефтепродуктов. Одного литра достаточно, чтобы лишить кислорода 40 тысяч литров воды или сделать безжизненными полтонны почвы. Нефтепродукты не только стремительно распространяются на поверхности, но и достаточно быстро оседают. Сверху плёнка перекрывает снабжение кислородом из воздуха и солнечный свет, а

внизу горячее просачивается в грунт, причём в несколько раз быстрее, чем вода.

По мнению кандидата биологических наук, из Норильска, директора Научно-исследовательского института сельского хозяйства и экологии Арктики Зои Янченко, пострадали не только реки: нефтепродукты достигли озера Пясина. «Пятен на поверхности не видно, но это не значит, что поток удалось сдержать. Токсичные вещества растворились и опустились на дно, а потом по реке Пясина пошли дальше, в Карское море», — объясняет специалист.

Ситуацию осложняет то, что Пясина - река очень быстрая, с высоким уровнем воды. Дизтопливо движется по всей глубине, полностью отфильтровать его невозможно (точка зрения биолога Виталия Латка <https://ria.ru/20200610/1572696142.html>). В реке Пясина водится около 40 видов рыбы: лососевые, сиговые, сибирский осетр, хариус и др.

По информации представителей Всероссийского научно-исследовательского института рыбного хозяйства и океанографии (далее - ВНИРО) углеводородная пленка, образовавшаяся на поверхности, угрожает кислородным голоданием, опасным для жизни представителей биосферы. Планктон и бентос погибнут, кормовая база обеднеет. О сроках восстановления пока никто с определенностью сказать не может, так как с такой масштабной катастрофой в России еще не сталкивались. «Особо губительно кислородное голодание сказывается на молоди - взрослая рыба (теоретически) может покинуть зону поллюции, а молодь - нет. Тем более, что у сиговых рыб сейчас идет процесс вылупления личинок, заканчивается зимний период инкубации икры. Фактически, если судить о 20 тыс. тонн дизельного топлива, попавшего в бассейн реки Пясина, можно говорить о выпадении поколения рыб 2020 года. Предотвратить гибель водных биологических ресурсов сейчас, когда уже свершилось загрязнение, невозможно», - отметили в ВНИРО https://fishcom.online/articles/incidents/uchenye_chp_v_norilske_privedet_k_gibeli_pokoleniya_ryb_2020_goda.html.

По словам главы Росрыболовства Ильи Шестакова, на восстановление водных биоресурсов потребуется 18 лет. В натуральном выражении ущерб составляет 9 тыс. тонн мальков, что потребует строительства на озере Пясина трех заводов: осетрового, хариусового и сигового <http://fish.gov.ru/obiedinennaya-press-sluzhba/novosti/31469-ilya-shestakov-vosstanovlenie-vodnoj-ekosistemy-posle-avarii-v-norilske-zajmet-18-let>.

Учитывая, что авария произошла в Арктической зоне, животные не смогут массово мигрировать в безопасное место. Кормовая база здесь скудная, так что в пищевой цепочке пострадает каждый. Из наземных млекопитающих в опасности песцы, арктические зайцы, лемминги, полярные волки, белые медведи, грызуны. Пострадает уникальная популяция дикого северного оленя,

и без того подвергающаяся антропогенному прессингу (по берегу реки Пясины проходит 12-15% оленей центральной Таймырской группировки). Северные олени любят лишайник, а он как губка впитывает химикаты - животные отравятся, начнут болеть и умирать (<https://medium-info.ru/obshhestvo/postradaet-kajdyi-k-chemy-privedet-avariia-v-norilske/>;

2) накопленный вред:

Последствия аварии значительны, однако следует отметить, что озеро Пясино, река Амбарная и до момента аварии на ТЭЦ-3 были загрязнены шламом, тяжелыми металлами (медь, никель), по сути, являлись «сточными канавами» ГМК «Норильский никель», что подтверждается космическими снимками, исследованиями аккредитованных лабораторий (по информации заведующего лабораторией водной экологии Института водных и экологических проблем Сибирского отделения РАН Владимира Кириллова <https://life.ru/p/norilsk-ekologicheskaya-katastrofa>, <https://www.enisey.tv/news/post-25017/>. Нефтепродукты «Норникеля» до сих пор продолжают поступать в водоемы и прилегающую к ним территорию (по информации заместителя министра экологии и рационального природопользования Красноярского края Павла Борзых <https://tayga.info/159525>).

По результатам внеплановой выездной проверки Росприроднадзора в рамках исполнения поручения Заместителя Председателя Правительства РФ В.В. Абрамченко от 24.07.2020 № ВА-П11-8315 в отношении АО «НТЭК», проведенной в период с 12.08.2020 по 08.09.2020, кроме прочего, установлено следующее.

Вывод из эксплуатации объектов капитального строительства АО «НТЭК» осуществляется без реализации мероприятий по охране окружающей среды, без разработки планов по восстановлению природной среды, рекультивации или консервации земель в соответствии с действующим законодательством. В нарушение запрета практикуется сброс сточных вод с очистных сооружений на рельеф местности.

Промышленные площадки АО «НТЭК» не оборудованы канализацией для сбора производственно-дождевых сточных вод, системой отвода поверхностных и подземных вод от зданий и сооружений. По результатам анализа сточных вод, сброс которых осуществляет АО «НТЭК» в водные объекты (р. Ергалах, р. Щучья, руч. Семерка, руч. Медвежий), выявлены превышения содержания загрязняющих веществ, в том числе нефтепродуктов, приводящие к загрязнению водных объектов.

Не проводятся мероприятия по защите земель от негативного воздействия, не соблюдаются требования в области охраны окружающей среды

при обращении с отходами производства и потребления. В ходе проверки выявлено захламление территорий энергообъектов отходами производства и потребления. Установлены факты несанкционированного размещения отходов на земельных участках, не предназначенных для размещения отходов (не внесенных в государственный реестр объектов размещения отходов).

В границах водоохранной зоны, на расстоянии от 94 м до 260 м от уреза воды р. Хантайки (правый приток р. Енисей), на площади свыше 2,5 га размещены навалом массы лома черных и цветных металлов. Поверхность площадки не имеет искусственного водонепроницаемого и химически стойкого покрытия, обваловка и организованная сеть ливнеотоков отсутствует.

В ходе проверки выявлено 139 нарушений обязательных требований, установленных законодательством РФ об охране окружающей среды, охране атмосферного воздуха, охране водных объектов, отходах производства и потребления, а также земельного законодательства. Выявленные нарушения свидетельствуют об отсутствии должного контроля за техническим состоянием эксплуатируемых объектов жизнеобеспечения, что создает угрозу загрязнения компонентов окружающей среды и, как следствие, причинения экологического вреда природе Арктической зоны.

По результатам контрольно-надзорных мероприятий составлены протоколы об административных правонарушениях в отношении юридического лица – АО «НТЭК» и в отношении 7 должностных лиц АО «НТЭК», допустивших нарушения обязательных требований.

При этом, информация о реальном загрязнении окружающей среды компанией не публикуется. Ведомственный мониторинг до момента аварии свидетельствовал об отсутствии проблем, что говорит о необъективной экологической политике предприятия. И это не единственное нарушение. По-прежнему не решен вопрос с ликвидацией выбросов диоксида серы. Штрафные санкции обходятся компании дешевле, нежели природоохранные мероприятия (по информации заведующего лабораторией водной экологии Института водных и экологических проблем Сибирского отделения РАН Владимира Кириллова <https://life.ru/p/norilsk-ekologicheskaya-katastrofa>).

Кроме того, следует обратить внимание на накопленный вред иных компаний, осуществляющих деятельность на территории Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района и причиняющих ущерб окружающей среде. На сегодняшний день на территории района работает около 90 нефтедобывающих компаний. Так, например, в 2011 году был разлив топлива при перекачке ГСМ в районе поселка Караул, на следующий год в районе поселка Носок, в 2013 году Опояха в районе реки Яковлевка. Летом 2020 года случился розлив ГСМ в районе Тухарда, и таких примеров достаточно много (доклад Уполномоченного по правам КМНС Пальчина С.Я.).

Необходимо отметить, что Сибирским отделением РАН при финансовой поддержке ПАО «ГМК «Норильский никель» в 2020 году организована Большая Норильская экспедиция из группы ученых, представляющих 14 академических институтов Сибири и Москвы по различным направлениям: от геологии до ботаники, от нефтехимии до экономического прогнозирования.

Целью экспедиции, наряду с изучением экологической среды Таймыра после ликвидации последствий чрезвычайной ситуации, вызванной аварийным разливом нефтепродуктов (по направлениям: поверхностные воды и донные отложения, почва и растительный состав, многомерзлотные грунты, биологическое и зоологическое многообразие), является выработка рекомендаций для адаптации хозяйственной деятельности в районах Крайнего Севера России к изменениям климата с целью минимизации воздействия на окружающую среду, а также предложений по ликвидации последствий ранее осуществляющейся деятельности, т.е. накопленного вреда.

Задача первого этапа экспедиции - восстановить историю накопления ущерба, начиная с момента освоения Норильского промышленного района, разработки месторождения. Это особенно важно для оценки естественных условий (природно-климатических, социокультурных, первоначального состояния среды обитания КМНС) и понимания, относительно чего считать нынешний уровень загрязнения окружающей среды.

Ученые собрали несколько тысяч проб воды и грунта, образцов живых организмов и провели приборные измерения. Участники экспедиции предполагают получить точные контуры пятна загрязнения после аварии и выявить или опровергнуть содержание нефтепродуктов в живых и неживых объектах, восстановить хронологию антропогенных загрязнений на Таймыре, изменения в кормовой базе птиц, рыб и животных; состояние многолетних мерзлых грунтов.

Второй этап экспедиции (лабораторные исследования) планируется завершить до конца 2020 года. Сейчас образцы перемещены в лаборатории Новосибирска, Томска, Барнаула, Якутска и Норильска. Там ученые определяют наличие и характер загрязнений, а также сформируют актуальные принципы хозяйствования в Арктике для промышленных предприятий.

Научный руководитель экспедиции, председатель Сибирского отделения РАН академик Валентин Пармон подчеркнул: «Нам необходимо создать целостные модели устойчивого и безопасного взаимодействия человека с окружающей средой в Арктике, предложить органам власти и крупным компаниям стратегии природопользования и освоения ресурсов этого важнейшего для России макрорегиона» <http://www.sbras.info/news/polevoi-etap-bolshoi-norilskoi-ekspeditsii-zavershen>.

Таким образом, в настоящее время речь должна идти не только и не столько о ликвидации непосредственно аварии на Норильской ТЭЦ-3, сколько о полноценном проекте приведения экологии районов Крайнего Севера в нормативное (а в идеале – первоначальное) состояние.

4.2. Последствия для коренных малочисленных народов Севера (КМНС).

Проблемы загрязнения окружающей среды напрямую затрагивают интересы жителей территории всего Норильского промышленного района и Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района.

В первую очередь, потеряна исконная среда обитания, являющаяся кормящим ландшафтом для почти 700 человек (нганасаны, долганы, ненцы, энцы), занимающихся традиционной хозяйственной деятельностью на территории потенциально подверженной изменениям. Наиболее пострадали жители поселка Усть-Авам (данные этнологической экспертизы по факту разлива нефтепродуктов на ТЭЦ-3 г. Норильска, проведенной специалистами САФУ и МГУ, приложение 9).

По предварительной оценке администрации Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района, сумма ущерба 47 хозяйствующим субъектам, ведущим добычу водных биологических ресурсов и промысловую охоту на дикого северного оленя в районе бассейна реки Пясины, при полном неосвоении квоты лимитов, составит порядка 154 млн рублей (из расчета объема продукции и средней цены продукции <https://www.enisey.tv/news/post-25017/>).

В настоящее время реальный и полный ущерб исконной среде обитания КМНС еще не подсчитан. Порядок возмещения ущерба утвержден Правительством РФ только 22.09.2020. При этом, механизм его реализации предполагает значительные временные затраты (заключение соглашения хозяйствующего субъекта с советами представителей КМНС, привлечение экспертов для его подготовки, общественное обсуждение, утверждение, уведомление региональных властей, публикация соглашения на их официальном сайте <https://pravo.ru/news/225910/>).

Произошедшая авария, на фоне снижения лимита вылова рыбы, истощения оленьих пастбищ, уменьшения квот на добычу дикого северного оленя, отсутствия альтернативных видов занятости населения в поселках муниципального района, неизбежно приведут к снижению общего уровня жизни населения КМНС.

4.3. Косвенные последствия аварии.

Сумма экологического ущерба от разлива топлива на ТЭЦ-3 АО «НТЭК» «Норникеля» оценена Росприроднадзором в сумму 147,7 млрд рублей (около \$2 млрд), беспрецедентную сумму для России <https://tass.ru/obschestvo/8897191>. Росрыболовство озвучило свои претензии к «Норникелю» из-за разлива топлива под Норильском: затраты на восстановление рыбных запасов оцениваются в 40 млрд рублей, еще 3,5 млрд рублей компания должна выплатить в виде единовременного штрафа <https://www.rbc.ru/business/25/09/2020/5f6dc4069a79476df2d63cd7>.

По предварительным оценкам потери краевого бюджета в виде недопоступления от компании «Норникель» налога на прибыль составят около 30 млрд рублей, поскольку налогооблагаемая база будет уменьшена за счет отнесения суммы штрафа, расходов на ликвидацию последствий аварии, удовлетворение гражданско-правовых исков, иных социальных обязательств на операционные расходы предприятия (<https://www.nornickel.ru/investors/reports-and-results/#2020>, заключение по результатам финансово-экономической экспертизы проекта закона Красноярского края «О внесении изменений в Закон Красноярского края «О краевом бюджете на 2020 год и на плановый период 2021-2022 годов» от 25.09.2020 стр. 6).

Кроме того, согласно поправке, внесенной 31.07.2020 в Бюджетный кодекс РФ (в ред. Федерального закона № 263-ФЗ) все платежи по искам о возмещении вреда, причиненного водным объектам, находящимся в федеральной собственности, а также платежи, уплачиваемые при добровольном возмещении вреда таким объектам, будут зачисляться в федеральный бюджет в 100-процентном размере. В региональный и местный бюджет пойдут платежи за причиненный вред водным объектам, которые находятся в региональной или муниципальной собственности.

Выводы.

Разлив топлива из-за аварии на Норильской ТЭЦ-3 является экологической катастрофой с долгосрочными негативными последствиями. Восстановление экобаланса пострадавшей Норило-Пясинской водной системы займет десятки лет. На объективную оценку ущерба понадобится определенное время.

К последствиям аварии относятся:

экологические (загрязнение водных и около водных объектов – почв, опасное для жизни представителей биосферы);

социальные (потеряна исконная среда обитания, являющаяся кормящим ландшафтом для более 700 человек (нганасаны, долганы, ненцы, энцы),

занимающихся традиционной хозяйственной деятельностью на территории потенциально подверженной изменениям);

финансовые (ожидаемые потери краевого бюджета вследствие аварии на ТЭЦ-3 в г. Норильске прогнозируются на уровне дефицита регионального бюджета). В связи с этим существует необходимость в организации работы с Правительством РФ и Государственной Думой ФС РФ в целях привлечения дополнительных средств из федерального бюджета (например, в форме дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетов РФ).

5. Меры, необходимые и предпринимаемые для ликвидации последствий аварии и накопленного ущерба

5.1. Комплексный план мероприятий АО «НТЭК» по ликвидации последствий разлива нефтепродуктов (ТЭЦ-3).

Генеральным директором АО «НТЭК» 18.06.2020 по согласованию с первым вице-президентом – операционным директором ПАО «ГМК «Норильский никель» утвержден Комплексный план мероприятий по ликвидации последствий разлива нефтепродуктов (ТЭЦ-3). План разработан на период до 2023 года включительно и содержит мероприятия по ликвидации аварийного разлива нефтепродуктов (часть которых на сегодняшний день уже выполнена), работы по восстановлению окружающей среды, утилизации отходов, мониторинг состояния водных биоресурсов после восстановительных работ и повышение эффективности реагирования на ЧС (информация генерального директора АО «НТЭК» исх. от 29.07.2020 №НТЭК/8844-исх., приложение 10).

Исполнителями мероприятий определены Заполярный филиал ПАО «ГМК «Норильский никель» и АО «НТЭК», соисполнителями – подрядные организации, которые в плане не обозначены. Сведения об объемах расходов на реализацию мероприятий плана отсутствуют.

5.2. Комплексный план мероприятий по ликвидации разлива нефтепродуктов ТЭЦ-3 АО «НТЭК», оценке воздействия на окружающую среду, ликвидации вреда, причиненного окружающей среде, экологическому мониторингу в зоне чрезвычайной ситуации и на прилегающей территории.

По решению государственных органов федерального уровня (Минприроды РФ, Росприроднадзор, МЧС России, Росгидромет и др.) при участии ПАО «ГМК «Норильский никель» разработан Комплексный план мероприятий по ликвидации разлива нефтепродуктов ТЭЦ-3 АО «НТЭК», оценке воздействия на окружающую среду, ликвидации вреда, причиненного окружающей среде, экологическому мониторингу в зоне чрезвычайной

ситуации и на прилегающей территории (приложение 11)
<https://greenpeace.ru/wp-content/uploads/2020/08/Plan-%D1%80%D0%B0%D0%B7%D0%BB%D0%B8%D0%B2-%D0%9D%D0%9D-2020.pdf>.

Мероприятия Комплексного плана охватывают период до 2025 года включительно. План содержит более 50 мероприятий по различным направлениям, начиная с мероприятий, направленных на окончательную ликвидацию последствий аварии, и заканчивая глубокими научными исследованиями и разработкой ряда документов нормативно-правовой базы, связанной с оценкой ущерба, причиненного водным объектам. Ответственными исполнителями мероприятий плана определены АО «НТЭК», филиалы и подразделения Группы компаний «Норильский никель», федеральные и региональные органы власти, включая подведомственные им учреждения, научное сообщество и другие организации.

Следует отметить, что в плане также отсутствует информация о необходимом объеме средств на реализацию его мероприятий и их источниках.

5.3. Реализация социальных программ и проектов, в первую очередь, в отношении КМНС.

Согласно отчетам ПАО «ГМК «Норильский никель» компания ежегодно направляет значительные средства на различные программы социальной направленности, благотворительность и развитие социальной инфраструктуры. В 2019 году расходы «Норникеля» на эти цели составили 27,6 млрд. рублей, из них 9,6 млрд. рублей - социальные программы и льготы для персонала, 7,8 млрд. рублей – благотворительность, 3,7 млрд. рублей – спонсорство (спортивные проекты), 1,2 млрд. рублей – содержание и ремонт объектов социальной инфраструктуры, 1,8 млрд. рублей – инвестиции в проекты социальной направленности, развитие объектов социальной инфраструктуры, 3,4 млрд. рублей – прорывные инфраструктурные проекты <https://www.nornickel.ru/investors/disclosure/annual-reports/> - Цифровой Норникель, 2019, стр. 237.

При этом на поддержку проектов, связанных с КМНС, ежегодно направлялось лишь около 100,0 млн рублей.

1) Необходимо отметить, что ГМК «Норильский никель» осуществляет поддержку коренных малочисленных народов Севера в рамках Политики в отношении прав КМНС, учитывающей положения Конвенции Международной организации труда «О коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни в независимых странах». В 2019 году, например, средства «Норникеля» были направлены на следующие мероприятия:

- издание букваря энецкого языка с рабочей тетрадью для учеников первого класса (в рамках реализации проекта создания официальной энецкой письменности);
- ежегодное проведение конкурсов социальных проектов «Мир новых возможностей»;
- участие в организации профессиональных праздников жителей тундры – «Дня оленевода» и «Дня рыбака»;
- оказание помощи в организации авиационных перевозок и обеспечении продовольствием;
- участие в реализации проекта «Комфортный Таймыр» по строительству 2,5 тыс. м² нового жилья в поселке Тухард <https://www.nornickel.ru/investors/disclosure/annual-reports/> - Цифровой Норильск, 2019, стр. 130-131.

Очевидно, что помощь КМНС оказывалась, с финансовой точки зрения – незначительная, по разовым запросам и не подразумевала комплексного подхода.

Решить эту проблему призван презентованный «Норникелем» План содействия развитию КМНС до 2025 года (далее – План), разработанный в рамках исполнения Соглашения о сотрудничестве компании с тремя организациями, представляющими интересы коренных малочисленных народов севера на Таймыре. Соглашение подписано 25 сентября 2020 года, рассчитано на 5 лет.

В План включены такие мероприятия как поддержка традиционных видов деятельности, защита исконной среды обитания, финансирование жилищных, социокультурных, туристических, инфраструктурных и медицинских проектов. Мероприятия планировались исходя из следующих задач: создание сезонных рабочих мест, строительство цехов по переработке оленины и рыбы, приобретение рефрижераторных установок, строительство этнокомплекса с мастерскими для производства изделий из меха, целевое обучение по востребованным специальностям, издание учебных пособий на разных языках и многое другое.

В рамках Плана прописаны точечные и комплексные решения на общую сумму около 2 млрд рублей <https://www.interfax.ru/russia/728626>.

В настоящее время (с момента аварии прошло 4 месяца) адресная помощь КМНС «Норникелем» не оказывается.

2) Кроме поддержки КМНС ПАО «ГМК «Норильский никель» осуществляет ряд социальных проектов и программ, в том числе, в рамках различных соглашений о сотрудничестве (приложения 13 и 14).

При этом, Красноярский край полностью выполняет взятые на себя обязательства как в части выделения необходимого софинансирования, так и

предоставления налоговых льгот и иных преференций в рамках действующего законодательства.

Необходимо отметить, что срок действия одного из таких социально-ориентированных соглашений (заключено между «Норильским никелем», Красноярским краем и муниципальным образованием г. Норильск в 2009 году), предусматривающим взаимодействие и сотрудничество в части модернизации и развития объектов социальной, инженерной инфраструктуры и жилищного фонда города Норильска, заканчивается в 2020 году. Считаю целесообразным обратиться к сторонам Соглашения с предложением его пролонгировать либо разработать новое Соглашение, предусматривающее еще более серьезные обязательства ПАО «ГМК «Норильский никель», в первую очередь, по содержанию и ремонту жилищного фонда г. Норильска, переданного ранее компанией в муниципальную собственность.

Этот вопрос становится еще более актуальным в свете изучения причин аварии на Норильской ТЭЦ-3. Одной из возможных причин произошедшего АО «НТЭК» называет таяние мерзлоты под цистерной с дизельным топливом. Однако, если это действительно так, то в зону риска попадают любые строительные объекты – и производственные здания, и бочки с топливом, и жилые дома, и объекты социальной инфраструктуры, расположенные в г. Норильске и других городах Арктической зоны.

В связи с этим, для предотвращения чрезвычайных ситуаций в условиях значительного износа строительных конструкций жилого фонда и растепления грунтов основания домов на территории муниципального образования «Город Норильск» необходимо совместными усилиями с привлечением средств бюджетов всех уровней и внебюджетных источников (софинансирование со стороны группы компаний «Норильский никель») разработать план мероприятий (как вариант: обратиться на федеральный уровень с предложением разработать проект соответствующей федеральной целевой программы), направленных на обеспечение инженерной безопасности жилых домов, объектов инфраструктуры, расположенных на территории муниципального образования «Город Норильск» в условиях многолетнемерзлых грунтов.

5.4. Проведение научных исследований и мониторинговых работ, изучение и применение передового опыта.

Кроме реализации намеченных компанией планов необходимо изучать и применять передовые зарубежные и российские разработки, направленные на устранение последствий такого рода происшествий.

В настоящее время, по мнению экспертов и представителей различных научных сообществ, необходимо проведение обязательных мониторинговых

научных работ на всех биообъектах, находящихся в опасности техногенного воздействия на территории Арктической зоны Красноярского края.

К реализации данной задачи необходимо привлекать ведущие НИИ, университеты страны, в первую очередь, Сибирский федеральный университет, специалистов опорного университета, а также расположенного в зоне аварии Исследовательского института сельского хозяйства и экологии Арктики. Проведение обязательных биорекультивационных работ на территориях, подвергшихся техногенному воздействию (информация и.о. директора филиала НИИСХ и ЭА ФКНЦ СО РАН А.В. Прокудина исх. от 05.08.2020 № 09-10/117, приложение 12), должно быть организовано в кратчайшие сроки, в полном объеме, с применением самых передовых научных разработок и технологий, используемых в мире.

Так, например, тюменскими учёными была разработана методика устранения последствий подобных катастроф, которую успешно испытали в 2010 году во время событий в Мексиканском заливе. Тогда в 80 километрах от побережья американского штата Луизиана взорвалась нефтяная платформа Deerwater Horizon. Избавиться от остатков нефти, которую не удавалось убрать, помог созданный в Тюмени биофильтр. По сути, он состоит из особых бактерий, которые «поедают» нефтяные отходы.

5.5. Осуществление экологического надзора, соблюдение законодательства об охране окружающей среды и вопросы рекультивации земель.

Согласно статье 65 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» государственный экологический надзор осуществляют уполномоченные федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

С точки зрения разграничения полномочий между федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации при осуществлении экологического надзора существуют определенные затруднения.

Согласно постановлению Правительства РФ от 05.06.2013 № 476 федеральный государственный надзор осуществляется Федеральной службой по надзору в сфере природопользования на водных объектах, перечень которых утверждается Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации в соответствии с критериями отнесения водных объектов к объектам, подлежащим федеральному государственному надзору, устанавливаемыми Правительством РФ, при осуществлении федерального государственного экологического надзора.

Постановлением Правительства РФ от 04.11.2006 № 640 установлены критерии отнесения объектов к объектам, подлежащим федеральному государственному надзору в области использования и охраны водных объектов и региональному государственному надзору в области использования и охраны водных объектов. Приказом МПР РФ от 18.12.2006 № 288 утвержден Перечень объектов, подлежащих федеральному государственному контролю и надзору за использованием и охраной водных объектов, который по содержанию фактически идентичен постановлению Правительства РФ № 640, то есть повторяет критерии и перечень как таковым не является. На основании данных документов однозначно определить, к какому уровню надзора относятся водные объекты, подвергнувшиеся вредному воздействию (реки Далдыкан, Амбарная, Пяси́на, ручей Безымянный, озеро Пясино) по представленным в комиссию материалам является затруднительным.

Согласно письму Минэкологии края от 04.09.2020 (вх. № 5776 от 08.09.2020) на данных водных объектах осуществляются мероприятия по региональному надзору.

В тоже время согласно пункту 6 статьи 65 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» федеральный государственный экологический надзор организуется и осуществляется при осуществлении хозяйственной и (или) иной деятельности на объектах, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду и включенных в утверждаемый уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти перечень. То есть поднадзорными являются хозяйствующие субъекты, но в их число в постановлении Правительства РФ от 28.08.2015 № 903, которым утверждены критерии определения объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, включены объекты федерального государственного надзора в области использования и охраны водных объектов, то есть реки, озера и т.п.

В этой связи в качестве рекомендаций комиссия считает целесообразным предложить уточнить полномочия в данной сфере с точки зрения их четкого разграничения между Федерацией и субъектами РФ, а также конкретизации объектов надзора (контроля). Однако, следует учитывать, что в настоящее время принят Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», который вступит в силу 01.07.2021. Согласно этому Закону, по каждому виду контроля будет принят отдельный федеральный закон, то есть на федеральном уровне идет процесс реформирования контрольно-надзорной деятельности.

Кроме того, острой проблемой для территории, где произошла авария на объекте АО «НТЭК», остается вопрос рекультивации земель, подвергшихся загрязнению нефтепродуктами.

Согласно «ГОСТ Р 57447-2017. Национальный стандарт Российской Федерации. Наилучшие доступные технологии. Рекультивация земель и земельных участков, загрязненных нефтью и нефтепродуктами. Основные положения» загрязнение земель нефтью и нефтепродуктами, многие из которых являются высокотоксичными и создают угрозу здоровью людей и биологическому разнообразию, приводя к следующим негативным экологическим последствиям: нарушение экологического равновесия в почвенном биоценозе с изменением морфологических, физико-химических и химических характеристик почвенных горизонтов; снижение способности почв к самоочищению и самовосстановлению; деградация растительного покрова и депрессия функциональной активности флоры и фауны; изменение структуры почвы, уменьшение ее аэрируемости и дренажа; выведение почв из сельскохозяйственного оборота вследствие снижения их продуктивности и пр. Соответственно, от сроков и качества проведения рекультивационных работ будет зависеть как качество жизни населения в зоне загрязнения, так и принципиальная возможность восстановления экосреды.

В соответствии с п. 5 ст. 13 Земельного Кодекса РФ рекультивация земель представляет собой мероприятия по предотвращению деградации земель и (или) восстановлению их плодородия посредством приведения земель в состояние, пригодное для их использования в соответствии с целевым назначением и разрешенным использованием, в том числе путем устранения последствий загрязнения почв, восстановления плодородного слоя почвы, создания защитных лесных насаждений.

Рекультивация земель осуществляется на основании Постановления Правительства РФ N 800 "О проведении рекультивации и консервации земель" (далее – Правила рекультивации и консервации земель). Документом, на основании которого проводится рекультивация земель, является проект рекультивации земель.

На основании подпункта 7.2 ст. 11 Федерального закона от 23.11.1995 N 174-ФЗ "Об экологической экспертизе" государственной экологической экспертизе подлежат только проекты рекультивации земель, нарушенных при размещении отходов I - V классов опасности, и земель, используемых, но не предназначенных для размещения отходов I - V классов опасности. (Постановление Правительства РФ от 15.04.2002 N 240).

Согласование проектов рекультивации земель с Росприроднадзором Правилами не предусмотрено. Так же как и не регламентированы процедуры за

контролем над ходом реализации проектов рекультивации земель, отсутствует система оценки эффективности проведенных рекультивационных работ.

Вместе с тем, согласно пункту 8 Постановления Правительства РФ от 15.04.2002 N 240 8 "О порядке организации мероприятий по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на территории Российской Федерации" работы по ликвидации последствий разливов нефти и нефтепродуктов, реабилитации загрязненных территорий и водных объектов осуществляются в соответствии с проектами (программами) рекультивации земель и восстановления водных объектов, имеющими положительное заключение государственной экологической экспертизы.

Такой подход к нормативно-правовому регулированию рекультивации земель в случаях, когда произошло загрязнение окружающей среды, повлекшее введение режима чрезвычайной ситуации федерального, регионального уровней, видится не допустимым.

Кроме того, системный анализ Правил рекультивации и консервации земель позволяет выявить проблему согласовательных процедур по рекультивации земель, в которых отсутствует комиссионный порядок приемки выполненных работ, контроль за ходом реализации проектов рекультивации со стороны органов власти, органов местного самоуправления.

В этой связи в качестве рекомендаций комиссия считает целесообразным предложить провести анализ нормативно-правовых актов, касающихся вопросов рекультивации земель, и подготовить предложения по изменению федерального законодательства, направленные на совершенствование механизмов рекультивации земель, усиления контроля со стороны органов власти за ходом и качеством работ.

Выводы.

По решению органов власти разработан план мероприятий по ликвидации аварии, который охватывают период до 2025 года включительно и содержит более 50 мероприятий. При этом в плане отсутствует информация о необходимом объеме средств на реализацию его мероприятий и их источниках финансирования.

Кроме реализации намеченных планов необходимо изучать и применять передовые зарубежные и российские разработки, направленные на устранение последствий масштабного разлива нефтепродуктов, а также совершенствовать законодательство в части четкого разграничения полномочий между Федерацией и субъектами РФ, а также конкретизации объектов надзора (контроля).

Несмотря на позиционирование ПАО «ГМК «Норильский никель» как социально ответственной компании, средства, направляемые ею на поддержку

КМНС, носят несистемный разовый характер, не значительны (около 100 млн рублей ежегодно). Для сравнения, расходы на спонсорство (содержание и поддержка спортивных команд и спортивные проекты) в 2019 году составили 3,7 млрд. рублей.

Для обеспечения бесперебойного обслуживания и своевременного ремонта жилищного фонда г. Норильска требуется пролонгация действующего либо заключение нового Соглашения о социально-экономическом сотрудничестве между ПАО «ГМК «Норильский никель», Красноярским краем и муниципальным образованием г. Норильск, а также разработка комплексного плана мероприятий, направленных на обеспечение инженерной безопасности не только промышленных объектов, но и жилых домов, объектов инфраструктуры, расположенных на территории муниципального образования «Город Норильск» в условиях многолетнемерзлых грунтов.

ОБЩИЕ ВЫВОДЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Произошедшая экологическая катастрофа на Норильской ТЭЦ-3 свидетельствует о заведомо неверной экологической политике компании.

На устранение последствий аварии потребуются десятки лет. На долгие годы практически потеряна исконная среда обитания почти 700 человек (КМНС, проживающих в районе аварии), существенно пострадало биологическое разнообразие Таймырского региона.

Более того, в настоящее время речь должна идти не только и не столько о ликвидации непосредственно аварии на ТЭЦ-3, сколько о полноценном проекте приведения экологии районов Крайнего Севера в нормативное (а в идеале – первозданное) состояние.

Авария привела к значительным косвенным последствиям, в первую очередь, существенным потерям краевого бюджета, оцениваемым по итогам 2020 года в сумму, сопоставимую с текущим дефицитом бюджета края. Недополучение такого объема средств – серьезная проблема для регионального бюджета, данный факт требует оценки и, в перспективе, постоянного контроля со стороны Счетной палаты Красноярского края.

Учитывая изложенное, комиссия депутатского расследования предлагает:

- ужесточить контроль государства в области охраны окружающей среды и экологической безопасности; усилить взаимодействие в части изучения и решения экологических проблем всех органов власти и надзорных ведомств;
- разместить на территории Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района территориальные органы компетентных в области

охраны окружающей среды ведомств и надзорных органов (по согласованию). Кроме того, учитывая большие потери краевого бюджета, полученные в результате аварии, рассмотреть возможность создания обособленного подразделения Счетной палаты края на территории г. Норильска;

- создать национальную сеть полевых стационаров (станций), осуществляющих мониторинг за состоянием окружающей среды в Арктической зоне, в том числе в районах Крайнего Севера Красноярского края;

- привлечь научное и экспертное сообщество, в первую очередь специалистов Сибирского федерального университета (СФУ), к разработке предложений по улучшению экологической ситуации в зоне аварии. Использовать для этого ресурсы Экологического фонда, созданного на базе СФУ, поддерживающего проекты, направленные на разработку решений вопросов в сфере экологии Красноярского края и Арктической зоны РФ;

- повысить эффективность работы Исследовательского института сельского хозяйства и экологии Арктики с целью наблюдения за состоянием тундры, пастбищ, оленей и разработки предложений по улучшению экологической ситуации в регионе, путем привлечения к формированию государственного задания института и программы его деятельности на краткосрочную и долгосрочную перспективу заинтересованных государственных органов и общественных объединений, в том числе, представителей КМНС, экспертов-экологов, ученых. Особое внимание обратить на северные районы, наиболее подверженные влиянию глобального изменения климата (потепление);

- разработать и принять стандарт экологической и социальной ответственности компаний в местах традиционного проживания КМНС, в том числе, предусматривающий:

- осуществление комплексной поддержки представителей КМНС, ведущих свою деятельность на указанной территории и в местах их постоянного проживания;

- поддержку проектов по увеличению рабочих мест в районах традиционного природопользования, а также проектов, направленных на улучшение транспортной доступности, образования и медицины;

- регулярное зарыбление повреждённых водных систем; поддержку традиционных промыслов и сбыта продукции этих промыслов;

- актуализировать библиотеку знаний о флоре и фауне, климатических и геологических особенностях Крайнего Севера, выработать рекомендации для деятельности промышленных компаний, которые помогут минимизировать человеческое влияние на территории Норильского промышленного района;

- внести предложения по изменению действующих федеральных законов, которые бы включали:

- отмену необходимости согласования с органами прокуратуры проведения внеочередных проверок в области охраны окружающей среды;

- введение обязанности органов государственного надзора в области охраны окружающей среды проводить проверки при получении информации (как в виде обращений, так и в публикациях) о возможных существенных угрозах населению и окружающей среде;

- введение ответственности сотрудников органов государственного надзора в области охраны окружающей среды при отказе от проведения проверок в указанных выше случаях;

- усиление контроля со стороны органов власти за ходом и качеством работ по рекультивации земель.

Компании ПАО «ГМК «Норильский никель»:

- обеспечить организацию работ по ликвидации накопленного в результате деятельности компании вреда окружающей среде, включающих в себя проведение необходимых обследований, в том числе инженерных изысканий, разработку проекта работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде, его согласование и утверждение, проведение работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде;

- включить в среднесрочную бизнес-стратегию кампании задачу по полному прекращению использования нефтяных топлив для энергетики и транспорта (большегрузные автомобили и суда) и переходе на сжиженный природный газ (СПГ). Экологическая и экономическая эффективность СПГ, именно для условий российской Арктики, уже доказана. Более того, уже есть пионеры в российском бизнесе, включившие использование СПГ в свои бизнес-стратегии. Кроме того, альтернативой дизельному топливу может стать возобновляемая энергетика. Уже сейчас в российской Арктике есть успешные примеры использования ветровых и солнечных станций. Например, в Тикси недавно запустили ветростанцию. Норильский регион обладает одним из самых высоких потенциалов для развития ветроэнергетики. Ветровые станции могут производить электрическую энергию, которую также можно использовать для теплоснабжения. Стабильную выработку электроэнергии могут поддерживать литий-ионные батареи и водород, получаемый за счёт ветровой энергии;

- произвести компенсационные выплаты по убыткам общинам КМНС, ведущим традиционное природопользование (*из этнологической экспертизы по факту разлива нефтепродуктов на ТЭЦ-3 г. Норильска, проведенной специалистами САФУ и МГУ*);

- осуществить комплексную поддержку представителей КМНС, ведущих свою деятельность на указанной территории и в местах их проживания *(из этнологической экспертизы по факту разлива нефтепродуктов на ТЭЦ-3 г. Норильска, проведенной специалистами САФУ и МГУ)*;

- построить 2-3 полносистемных рыбоводных комплекса на территории городов Дудинка и Норильск, для регулярного выпуска молоди в реку Енисей и в Норило-Пясинскую водную систему с целью возмещения вреда от аварии, а также возмещение вреда по проектам, реализуемым на территории Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района *(из письма Енисейского территориального управления Росрыболовства в адрес Председателя комиссии депутатского расследования от 05.08.2020 № 08/2310)*.

Администрации г. Норильска:

- усилить взаимодействие по экологическим вопросам и проблемам с Общественной палатой города и научным сообществом. Общественное участие в осуществлении контроля за реализацией экологических программ и охраной окружающей среды было бы результативнее, если бы в Норильске был создан Общественный совет по охране окружающей среды, как это предусмотрено соответствующими нормативными правовыми актами.

Правительству Красноярского края:

- запретить любительскую, спортивную и промышленную охоту и рыбалку на территории, подверженной изменениям, на период до окончательного восстановления экосреды пострадавшего региона *(из этнологической экспертизы по факту разлива нефтепродуктов на ТЭЦ-3 г. Норильска, проведенной специалистами САФУ и МГУ)*;

- принять меры по ограничению добычи диких северных оленей, мигрирующих в районах, пострадавших в результате аварии на ТЭЦ-3 в Норильске; провести масштабный авиаучет в местах обитания таймырской популяции дикого северного оленя *(из материалов совещания по обсуждению мер, направленных на сохранение популяций дикого северного оленя https://www.mnr.gov.ru/press/news/v_minprirody_rossii_obsudili_voprosy_sokhraneniya_populyatsii_dikogo_severnogo_olenya/)*;

- осуществлять постоянный мониторинг качества воды и уровня загрязнения почвы с привлечением ответственных министерств и ведомств, сертифицированных компаний, лабораторий, общественных организаций. Приоритетом деятельности, при этом, должна быть безопасность местных

жителей; установить общественный контроль за ситуацией со стороны коренных малочисленных народов Севера;

- рекомендовать всем недропользователям, ведущим деятельность в Арктической зоне Красноярского края, применять новейшие технологии, в том числе, в области промышленной и экологической безопасности, осуществлять обновление основных фондов, действовать по международным и российским стандартам. При необходимости, принимать в отношении них меры воздействия с целью максимального снижения негативных последствий от освоения Северных территорий;

- изучить вопрос о возможности привлечения имеющихся на территории Красноярского края производственных рыболовных мощностей в рамках реализации мероприятий по восстановлению биологических ресурсов пострадавших водных объектов;

- инициировать обращение на уровень федерации с целью:

- возмещения вреда непосредственно пострадавшей территории и краевому бюджету в связи с выпадающими доходами и образующимся дефицитом краевого бюджета;

- разработки, обоснования и принятия Федеральной целевой программы (ФЦП) «Обеспечение инженерной безопасности промышленных объектов, а также жилых домов, объектов инфраструктуры, расположенных в Арктической зоне Красноярского края, в т.ч. на территории муниципального образования «Город Норильск» в условиях многолетнемерзлых грунтов». Проект программы подготовить совместно с администрацией города Норильск и ПАО «ГМК «Норильский никель».

Приложения 1-14, на 57 л. в 1 экз.



МЧС России

Главное управление по Красноярскому краю

Главное управление

Деятельность

Документы

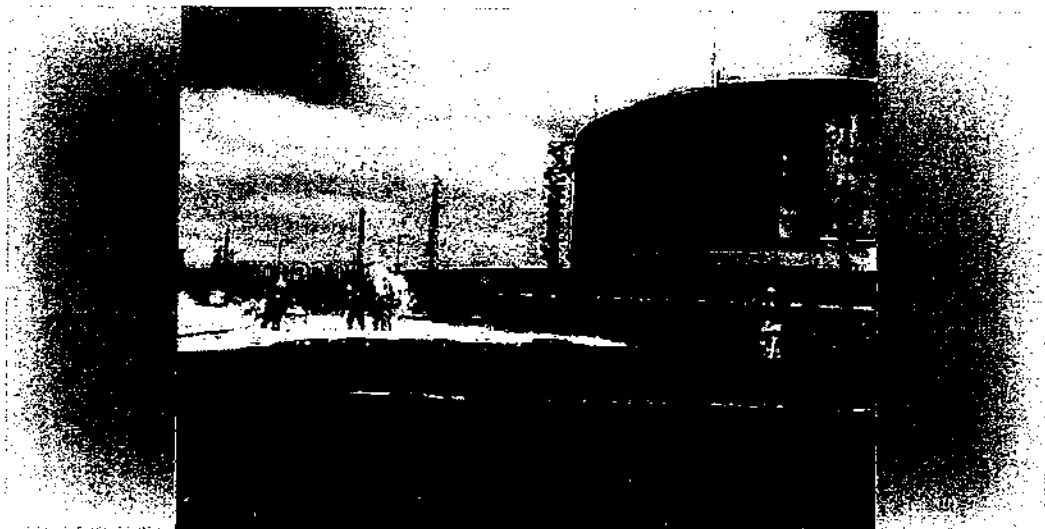
Контакты



Главная / Деятельность / Пресс-центр / Оперативная информация / Оперативные события

29 мая 2020, 12:55

Возгорание на территории ТЭЦ-3 в г. Норильске



В 12:45 (мест.) 29.05.2020 г. г. Норильск, в районе «Надежденского металлургического завода», на территории ТЭЦ-3 произошла разгерметизация резервуара с дизельным топливом, легковой автомобиль заехал в розлив, в результате чего произошло возгорание топлива.

В 14:43 (мест.) возгорание ликвидировано.

На тушение пожара привлекалось 27 человек и 10 единицы техники, в том числе от МЧС России – 7 человек и 2 единицы техники.

МЧС России напоминает о необходимости строго соблюдать правила пожарной безопасности. Помните, что от этого зависит Ваша жизнь и жизнь Ваших близких, сохранность имущества.

Оперативные события

Прогнозы

Штормовые и экстренные предупреждения

Сводка ЧС и происшествий

Внимание

Последние новости

28 сентября 2020, 09:00

На контроле Главного управления МЧС России по Красноярскому краю 28.09.2020 г.

27 сентября 2020, 16:10

Загорание неэксплуатируемого строения в Таймырском МР 26.09.2020 г.

27 сентября 2020, 15:03

Загорание отходов лесопиления в Туруханском районе 27.09.2020 г.

27 сентября 2020, 09:00

На контроле Главного управления МЧС России по Красноярскому краю 27.09.2020 г.

Посмотреть все



УКАЗ

ГУБЕРНАТОРА КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ

Об установлении регионального уровня реагирования на чрезвычайную ситуацию

В соответствии с Федеральным законом от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2003 № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций», статьей 103 Устава Красноярского края, Законом Красноярского края от 10.02.2000 № 9-631 «О защите населения и территории Красноярского края от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», постановлением Совета администрации Красноярского края от 15.04.2004 № 92-п «О территориальной подсистеме единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Красноярского края», учитывая решение комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Красноярского края от 31.05.2020 № 32, в целях защиты населения и территорий, ликвидации чрезвычайной ситуации, связанной с разливом нефтепродуктов из резервуара ТЭЦ-3 открытого акционерного общества «Норильско-Таймырской энергетической компании» и загрязнением водных объектов (р. Далдыкан, р. Амбарная), ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Установить региональный уровень реагирования на чрезвычайную ситуацию, возникшую на территории города Норильска, Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района Красноярского края.

2. Опубликовать указ в газете «Наш Красноярский край» и на «Официальном интернет-портале правовой информации Красноярского края» (www.zakon.krskstate.ru).

3. Указ вступает в силу со дня подписания.



г. Красноярск
31.05.2020
№ 137-уг

Губернатор края

А.В. Усс



ПРАВИТЕЛЬСТВО КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

31.05.2020

г. Красноярск

№ 400-п

О введении режима чрезвычайной ситуации на территориях города Норильска и Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района

В соответствии с Федеральным законом от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2003 № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций», статьей 103 Устава Красноярского края, Законом Красноярского края от 10.02.2000 № 9-631 «О защите населения и территории Красноярского края от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», постановлением Совета администрации Красноярского края от 15.04.2004 № 92-п «О территориальной подсистеме единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Красноярского края», учитывая решение комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Красноярского края от 31.05.2020 № 32, в целях защиты населения и территорий, ликвидации чрезвычайной ситуации, связанной с разливом нефтепродуктов из резервуара ТЭЦ-3 открытого акционерного общества «Норильско-Таймырская энергетическая компания» и загрязнением водных объектов (р. Далдыкан, р. Амбарная),
ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Ввести с 18:00 31.05.2020 режим чрезвычайной ситуации для органов управления и сил муниципальных звеньев города Норильска и Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

2. Определить зоной чрезвычайной ситуации территорию города Норильска и Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района.

3. Определить руководителем ликвидации чрезвычайной ситуации главу города Норильска Ахметчина Рината Вячеславовича.

4. Руководителю ликвидации чрезвычайной ситуации:
организовать работы по ликвидации чрезвычайной ситуации и всестороннее обеспечение действий сил и средств муниципальных звеньев

города Норильска и Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

обеспечить непрерывный контроль за состоянием окружающей среды, мониторинг и прогнозирование развития чрезвычайной ситуации;

осуществлять непрерывный сбор, анализ и обмен информацией об обстановке в зоне чрезвычайной ситуации и в ходе проведения работ по ее ликвидации;

организовать и поддерживать непрерывное взаимодействие с Енисейским межрегиональным управлением Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, министерством экологии и рационального природопользования Красноярского края, министерством промышленности, энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Красноярского края, агентством по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности Красноярского края по вопросам ликвидации чрезвычайной ситуации и её последствий.

5. Главам органов местного самоуправления города Норильска и Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района обеспечить информирование населения о чрезвычайной ситуации, её параметрах и масштабах, принимаемых мерах по обеспечению безопасности населения и территорий.

6. Контроль за исполнением постановления возложить на заместителя председателя Правительства Красноярского края А.Г. Цыкалова.

7. Опубликовать постановление в газете «Наш Красноярский край» и на «Официальном интернет-портале правовой информации Красноярского края» (www.zakon.krskstate.ru).

8. Постановление вступает в силу со дня подписания.



Первый заместитель
Губернатора края –
Председатель
Правительства края

Ю.А. Лапшин

Прислуженное 4



МЧС РОССИИ

**ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ
ОБОРОНЫ, ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ
И ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ
СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ
ПО КРАСНОЯРСКОМУ КРАЮ
(Главное управление МЧС России
по Красноярскому краю)**

пр. Мира, 68, г. Красноярск, 660049
Телефон/факс: (391) 211-46-91
E-mail: sekretar@mchskrsk.ru

07.09 2020 г. № 3-1-9 - 9395

На № _____ от _____

**О направлении информации
по ликвидации последствий аварии**

**Председателю комиссии депутатского
расследования Законодательного Собрания
Красноярского края**

В.А. Дроздову

Уважаемый Виталий Александрович!

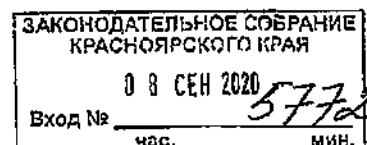
В соответствии с Вашим запросом от 03.08.2020 № 1901-и-ЗС направляю информацию о действиях Главного управления МЧС России по Красноярскому краю с момента получения сообщения о нарушении целостности резервуара с нефтепродуктами на территории ТЭЦ-№3 ОАО «Норильско-Таймырская энергетическая компания», а также о дальнейшем участии Главного управления в ликвидации последствий аварии.

Приложение: на 3 л. в 1 экз..

Начальник Главного управления

 И.Н. Лисин

Каталакиди О.В.
тел. (391) 226-44-03
Дело 3-1-9



Анализ действий сил и средств МЧС России, единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций по ликвидации последствий чрезвычайной ситуации, произошедшей на территории г. Норильска Красноярского края

29.05.2020 в 09:07 (мск.) в оперативную дежурную смену ЦУКС Главного управления МЧС России по Красноярскому краю поступила информация от ЕДДС г. Норильска о факте пожара в районе «Надеждинского металлургического завода им. Б.И. Колесникова» на территории ТЭЦ-3.

Силы и средства ФПС Норильского пожарно-спасательного гарнизона реагировали своевременно. Тушение пожара, произошедшего по адресу: Красноярский край, МО город Норильск, промышленная площадка Надеждинского металлургического завода заполярного филиала ПАО «Горно-металлургическая компания «Норильский Никель», район хранилища аварийного дизельного топлива ТЭЦ-3 АО «Норильско - таймырская энергетическая компания» осуществлено в соответствии с требованиями приказа МЧС России от 16.10.2017 № 444 «Об утверждении Боевого устава подразделений пожарной охраны, определяющего порядок организации тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ».

Пожар был ликвидирован 4-мя стволами ГПС-600 и 1-м стволом РС-70. Время тушения составило 1 ч. 42 мин. С учетом складывающейся обстановки, на тушение пожара привлекалось 23 человека, 9 единиц техники: 4 автоцистерны пожарные, 2 автомобиля пенного тушения, 2 автомобиля штабных, 1 автомобиль служебный.

Информация о разливе нефтепродуктов из резервуара в оперативную дежурную смену не поступала.

После ликвидации пожара начальник 7 пожарно-спасательного отряда ФПС ГПС Главного управления МЧС России по Красноярскому краю проследовал на территорию хранилища дизельного топлива ТЭЦ-3, где находились представители ТЭЦ-3 из числа руководящего состава. При уточнении списка должностных лиц подлежащих оповещению в случае разлива ГСМ (согласно ПЛАРН) главным инженером ТЭЦ-3 определено, что начальник 7 пожарно-спасательного отряда в нём не числится, на основании этого попросили покинуть территорию объекта, не проинформировав об объемах и причине разлива топлива.

Старший дознаватель ОНДиПР по МО г. Норильск Главного управления МЧС России по Красноярскому краю выехал на место происшествия незамедлительно после получения сообщения о пожаре автомобиля. По прибытию на место, он вошёл в состав следственно-оперативной группы.

При поступлении 31.05.2020 в Главное управление МЧС России по Красноярскому краю информации о разливе нефтепродуктов на ТЭЦ-3 г. Норильск Главным управлением МЧС России по Красноярскому краю незамедлительно, в телефонном режиме, было доведено главе города и руководителю объекта о необходимости принятия исчерпывающих мер по локализации разлива нефтепродукта путем доставки и установления боновых заграждений на водных акваториях и вводе в действие Плана по предупреждению и ликвидации аварийных разливов нефти и нефтепродуктов АО «НТЭК» и г. Норильска.

Кроме того, инициировано заседание краевой КЧС и ОПБ, на котором принято решение о признании разлива нефтепродуктов чрезвычайной ситуацией межмуниципального характера и установление регионального уровня реагирования, что позволило организовать применение расположенных на территории Красноярского края подразделений, привлекаемых к ликвидации последствий разлива нефтепродуктов и координации их деятельности на первом этапе.

В целях принятия управленческих решений был развернут межведомственный оперативный штаб по локализации и ликвидации разлива нефтепродуктов во взаимодействии с руководством АО «НТЭК» в г. Норильске и направлены специалисты ОШ Главного управления в район чрезвычайной ситуации.

03.06.2020 проведено заседание Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности. На территории городского округа Норильск и Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района введен режим чрезвычайной ситуации федерального характера и установлен федеральный уровень реагирования.

Для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ, связанных со сбором и откачкой нефтепродуктов привлекались силы и средства от ФГБУ «Морспасслужба», АО «Газпромнефть», АО «НТЭК», ОАО «Транснефть-Сибирь», Сибирского спасательного центра МЧС России, ФГКУ СРПСО МЧС России, КГКУ «Спасатель», Дудинского Арктического поисково-спасательного отряда (*филиал ФГКУ «СРПСО МЧС России»*), ВНИИПО МЧС России, ФГКУ «Отряд Центроспас» МЧС России, Авиационно-спасательная компания МЧС России, Жуковского АСЦ МЧС России, Красноярского комплексного АСЦ МЧС России, Авиакомпания «Ю-Тейр», АО «Норильск Авиа», Росприроднадзора, Роспотребнадзора, Росгвардии, ФСИН (ИК-15), ООО «Политехника», ООО «Нефтетанк», ООО СПАСФ «Природа».

Всего к ликвидации чрезвычайной ситуации привлекались 743 человека и 301 ед. техники, из них от МЧС России 136 чел. и 16 ед. техники. Авиационная группировка составляла 10 воздушных судов, в том числе от МЧС России 2 воздушных судна.

Основные усилия группировки МЧС России были направлены на:

- анализ обстановки и выработку решений на ликвидацию ЧС;
- доставку личного состава, материальных средств авиацией МЧС России;
- мониторинг обстановки с использованием беспилотной авиации;
- обработку территории сорбентом и сбор загрязнённого грунта;
- транспортное обеспечение оперативного штаба и специалистов экологического мониторинга с использованием маломерных судов и техники повышенной проходимости;
- осмотр магистральных линий трубопроводов и контроль за работой насосных установок и оборудования;
- зачистку резервуаров после перекачки топливно-водяной смеси.

Оперативным штабом совместно с сотрудниками ВНИИПО МЧС России была организована работа по разработке специальных технических условий и обеспечению безопасной перекачки на склад временного хранения.

По состоянию на 04.09.2020 первый, второй и третий этап работ по ликвидации последствий аварии (сбор основной массы топливно-водяной смеси) завершён.

Четвёртый этап – проведение сепарации водно-дизельной смеси и утилизации воды начат параллельно с третьим этапом, на данный момент продолжается.

Всего с начала работ по ликвидации ЧС:

- собранно и вывезено загрязнённого поверхностного грунта 188502 тонны;
- собранно топливно-водяной смеси 34421 куб.м;
- обработано сорбентом 231,756 км береговой линии и 455560 кв.м загрязнённой территории;
- перекачено топливно-водяной смеси во временный резервуарный парк 25100 куб. м.;
- установлена 101 линия боновых заграждений, протяженностью 3476 м.

С района устья реки Амбарная на склад временного хранения топливно-водяной смеси вывезен 101 резервуар. Осталось зачистить и вывезти 6 резервуаров.

Демонтировано 4500 м. трубопровода, осталось демонтировать 35310 м.

На данный момент производятся следующие виды работ:

- зачистка резервуаров после перекачки топливно-водяной смеси;
- вывоз зачищенных резервуаров, элементов трубопровода и насосного оборудования в места хранения;
- замена сорбирующих бонов для сбора топливной пленки с поверхности воды;
- обработка загрязненной территории сорбентом;
- сбор и вывоз загрязнённого грунта;
- разделение топливно-водяной смеси;
- демонтаж и вывоз оборудования временных лагерей подрядных организаций;
- мониторинг экологической обстановки.

Аэромобильной группировкой Главного управления МЧС России по Красноярскому краю (в составе: 14 человек и 1 БВС) продолжаются работы по:

- зачистке резервуаров после перекачки топливно-водяной смеси;
- мониторингу обстановки с использованием беспилотного воздушного судна;
- контролю перемещения резервуаров на склад временного хранения.

Общий налет авиации составил 833 часов 48 минут, беспилотной авиации 72 часа 10 минут.

Группировка сил и средств составляет 292 человека и 84 единицы техники, из них от МЧС России 20 человек и 1 единица техники.

Заместитель начальника Главного управления
(по гражданской обороне и
защите населения) - начальник управления



Р.И. Ветчинников

Результаты проверочных мероприятий

По результатам внеплановой выездной проверки Федеральной службы по надзору в сфере природопользования в рамках исполнения поручения Заместителя Председателя Правительства РФ В.В. Абрамченко от 24.07.2020 № ВА-П11-8315 в отношении АО «Норильско-Таймырская энергетическая компания» (далее – АО «НТЭК»), проведенной в период с 12.08.2020 по 08.09.2020 установлено следующее.

АО «НТЭК» – генерирующее предприятие, обеспечивающее водой, тепловой и электрической энергией население пяти городов (Талнах, Дудинка, Игарка, Кайеркан, Норильск), двух поселков (Светлогорск и Снежногорск), а также предприятия Норильского промышленного района. Основные производственные мощности АО «НТЭК», обеспечивающие жизнедеятельность, построены и введены в эксплуатацию в 40-е -60-е годы прошлого века. За все время эксплуатации на ряде объектов не осуществлялись не только реконструкции, но и капитальный ремонт.

Основное оборудование (очистные сооружения, водоводы, трубопроводы сброса сточных вод, резервуары хранения нефтепродуктов, технологические трубопроводы, насосные агрегаты) морально устарело и находится в физически изношенном состоянии.

Ведение технологических процессов на объектах не автоматизировано. Контроль уровня при хранении в резервуарах и при осуществлении сливно-наливных операций (в транспорт, железнодорожные цистерны, речные суда и морские танкеры) осуществляется в ручном режиме, в отсутствие автоматических средств, прекращающих подачу топлива при достижении предельно допустимого уровня. На объектах отсутствуют системы контроля утечек нефтепродуктов, обеспечивающие их раннее обнаружение, оперативную локализацию и ликвидацию последствий разливов нефтепродуктов.

Вывод из эксплуатации объектов капитального строительства осуществляется без реализации мероприятий по охране окружающей среды, без разработки планов по восстановлению природной среды, рекультивации или консервации земель в соответствии с действующим законодательством. В нарушение запрета практикуется сброс сточных вод с очистных сооружений на рельеф местности.

Промышленные площадки АО «НТЭК» не оборудованы канализацией для сбора производственно-дождевых сточных вод, системой отвода поверхностных и подземных вод, от зданий и сооружений. По результатам анализа сточных вод, сброс которых осуществляет АО «НТЭК» в водные объекты (р. Ергалах, р. Щучья, руч. Семерка, руч. Медвежий) выявлены превышения содержания загрязняющих веществ, в том числе нефтепродуктов, приводящие к загрязнению водных объектов.

Не проводятся мероприятия по защите земель от негативного воздействия, не соблюдаются требования в области охраны окружающей среды при обращении с отходами производства и потребления. В ходе проверки выявлено захламенение

территорий энергообъектов отходами производства и потребления. Установлены факты несанкционированного размещения отходов на земельных участках, не предназначенных для размещения отходов (не внесенных в государственный реестр объектов размещения отходов).

В границах водоохранной зоны, на расстоянии от 94 м до 260 м от уреза воды р. Хантайки (правый приток р. Енисей), на площади свыше 2,5 га размещены навалом массы лома черных и цветных металлов. Поверхность площадки не имеет искусственного водонепроницаемого и химически стойкого покрытия, обваловка и организованная сеть ливнеотводов отсутствует.

В ходе проверки выявлено 139 нарушений обязательных требований, установленных законодательством РФ об охране окружающей среды, охране атмосферного воздуха, охране водных объектов, отходах производства и потребления, а также земельного законодательства. Выявленные нарушения свидетельствуют об отсутствии должного контроля за техническим состоянием эксплуатируемых объектов жизнеобеспечения, что создает угрозу загрязнения компонентов окружающей среды, и как следствие, причинения вреда окружающей среде.

По результатам контрольно-надзорных мероприятий составлены протоколы об административных правонарушениях в отношении юридического лица – АО «НТЭК» и в отношении 7 должностных лиц АО «НТЭК», допустивших нарушения обязательных требований.

https://rpn.gov.ru/news/rosprirodnadzor_provel_vneplanovuyu_proverku_v_otnoshenii_ao_norilsktrainsgaz/

03.07.2020

В период с 23 по 30 июня 2020 года специалистами отдела государственного горного и общепромышленного надзора по Норильскому промрайону Енисейского управления Ростехнадзора проведена внеплановая выездная проверка, в ходе которой выявлены грубые нарушения требований промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов (ОПО) АО «НТЭК». В ходе проверки обследованы 6 ОПО предприятия, на каждом из которых выявлены многочисленные нарушения действующего законодательства в области промышленной безопасности.

В частности, в нормативных технических документах эксплуатирующей организации не определен порядок и периодичность проведения работ по зачистке резервуаров для хранения ДТ; не установлено систематическое наблюдение за осадкой основания каждого резервуара в резервуарных парках складов ГСМ и топливных хозяйствах АО «НТЭК»; допущена эксплуатация резервуаров хранилища аварийного ДТ (ХАДТ) с состоянием обвалования, не обеспечивающим соблюдение объемно-планировочных решений (наблюдаются значительные просадки основания обвалования, фундаментных опор пожарных водоводов, обширная коррозия бетона, вымывание кальция из цементного камня, многочисленные очаги разрушения защитного слоя бетона, оголение и слоистая коррозия рабочей арматуры); допущена эксплуатация резервуара с локальными отклонениями от вертикальной образующей резервуара; резервуарный парк не

оснащен в установленном порядке средствами автоматического контроля и обнаружения утечек нефтепродуктов; допущена эксплуатация трубопровода технологического ДТ в пределах ХАДТ топливного хозяйства ТЭЦ-2, отработавшего более 20 лет, без проведения экспертизы промышленной безопасности; на территории склада ГСМ не предусмотрены и фактически не установлены технические средства, обеспечивающие оповещение об обнаружении аварийных выбросов горючих паров или разлива нефтепродуктов; резервуары не оснащены в установленном порядке контрольно-измерительными приборами, позволяющими контролировать в них уровень нефтепродуктов и др. Енисейским управлением Ростехнадзора по итогам проверки составлен протокол об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена частью 3 статьи 9.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Учитывая тот факт, что выявленные нарушения создают непосредственную угрозу жизни и здоровью людей, вероятность наступления техногенной катастрофы, а также несут угрозу причинения существенного вреда состоянию и качеству окружающей среды, 2 июля 2020 года в отношении АО «НТЭК» оформлен протокол о временном запрете деятельности, выражающемся в запрете на эксплуатацию технических устройств и сооружений в течение 90 суток на 6 ОПО АО «НТЭК».

http://www.enis.gosnadzor.ru/news/65/1111/?sphrase_id=107617

01.03.2018

Межрегиональное технологическое управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (МТУ Ростехнадзора) провело внеплановую выездную проверку выполнения пунктов ранее выданного предписания АО «Норильско-Таймырская энергетическая компания». В ходе проверки было выявлено невыполнение пунктов предписания. В частности, допускается эксплуатация технических устройств, установленных по проекту, не прошедшему экспертизу промышленной безопасности. Также скорость срабатывания запорных и отсекающих устройств с дистанционным управлением не соответствует действующим правилам. Кроме того, отсутствуют технические средства, обеспечивающие оповещение об обнаружении, локализации и ликвидации опасных залповых выбросов. По результатам проверки АО «НТЭК» было привлечено к административной ответственности по ч. 11 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в виде штрафа на сумму 400 тысяч рублей.

<http://www.mos.gosnadzor.ru/news/65/815/>

27.09.2018

В период с 17 по 21 сентября 2018 года Межрегиональное технологическое управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (МТУ Ростехнадзора) провело внеплановую выездную проверку выполнения пунктов ранее выданного предписания АО «Норильско-Таймырская энергетическая компания».

В ходе проверки было выявлено невыполнение пунктов предписания. В частности, отсутствуют отдельные разделы проектной документации, разработанные на основании задания застройщика или технического заказчика в зависимости от содержания работ, выполняемых при капитальном ремонте объектов капитального строительства; на бетых гидротехнических сооружениях не проводятся специальные натурные наблюдения за напряжением в арматуре.

По результатам проверки АО «НТЭК» и его должностное лицо будут привлечены к административной ответственности по ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

<http://www.gosnadzor.ru/news/65/2479/>

22.10.2018

В период с 28 сентября по 9 октября 2018 года Межрегиональное технологическое управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (МТУ Ростехнадзора) в рамках постоянного надзора провело выездную проверку АО «Норильско-Таймырская энергетическая компания».

В ходе проверки были выявлены нарушения обязательных требований. В частности, результаты осмотров рельсового пути не заносятся в вахтенный журнал крановщика (оператора) мостового электрического крана; на отдельных металлических элементах кабельной эстакады в здании Береговой насосной станции наблюдаются следы коррозии; мостовой электрический кран эксплуатируется при отсутствии руководства по эксплуатации завода изготовителя.

По результатам проверки АО «НТЭК» и его должностное лицо будут привлечены к административной ответственности по ст. 9.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Енисейское управление Ростехнадзора привлекло к административной ответственности ОАО «НТЭК».

<http://mos.gosnadzor.ru/news/65/913/>

10.04.2017

31 марта 2017 года Енисейское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору привлекло к административной ответственности Акционерное общество «Норильско-Таймырская энергетическая компания». В период с 13 февраля по 15 марта 2017 года проведена проверка выполнения мероприятий, предусмотренных ранее выданным предписанием об устранении нарушений. В ходе проверки установлено, что АО «НТЭК» не выполнило в установленный срок следующий пункт предписания: отсутствуют согласованные с Енисейским управлением Ростехнадзора правила эксплуатации гидротехнических сооружений. Юридическое лицо АО «НТЭК» привлечено к административной ответственности по ч. 11 ст. 19.5 КоАП РФ в виде штрафа в размере 400 тысяч рублей.

Источник http://www.enis.gosnadzor.ru/news/65/662/?sphrase_id=107617

09.11.2016

28 октября 2016 года Енисейское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор) привлекло к административной ответственности АО «Норильско-Таймырская энергетическая компания». В ходе проведения внеплановой документарной проверки АО «НТЭК» 7 октября 2016 года, выявлено нарушение сроков, выполнения ранее выданных предписаний Енисейского управления Ростехнадзора, осуществляющего государственный контроль и надзор в сфере безопасности гидротехнических сооружений, а именно: не проведено техническое освидетельствование напорного водовода гидроузла, частично отсутствует антикоррозионное покрытие ремонтного затвора водоприемника. За допущенные нарушения юридическое лицо АО «НТЭК» привлечено к административной ответственности по ч.11 ст. 19.5 КоАП РФ в виде штрафа в размере 400 000 рублей.

http://www.enis.gosnadzor.ru/news/65/588/?sphrase_id=107617

02.10.2014

Енисейское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор) завершило внеплановую проверку в отношении Открытого акционерного общества «Норильско-Таймырская энергетическая компания» (ОАО «НТЭК») в целях контроля выполнения ранее выданных предписаний. В ходе проверки выявлено, что в установленные сроки не выполнены пункты ранее выданного предписания по соблюдению обязательных требований в области безопасности гидротехнических сооружений, а именно: не в полном объеме выполнены работы по устранению дефектов и повреждений подходного теля и дренажной штольни здания ГЭС, конструкций автодорожного моста через водосборные сооружения; не проведено техническое освидетельствование напорного водовода №2 гидроузла ГЭС. По результатам проверки вынесено постановление о назначении административного наказания в отношении юридического лица ОАО «НТЭК» по ч.11 ст.19.5 КоАП РФ и назначен штраф в размере 400 тысяч рублей.

http://www.enis.gosnadzor.ru/news/65/272/?sphrase_id=107617



Прокуратура
Российской Федерации

Прокуратура
Красноярского края

пр. Мира, 32, г. Красноярск,
Красноярский край, 660049

25.08.2020 № 7/4-09-2020

На № _____

Председателю комиссии депутатского
расследования Законодательного
Собрания Красноярского края

Дроздову В.А.

пр. Мира, 110, г. Красноярск, 660009

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ	
Вход №	31 АВГ 2020 5670
час.	мин.

Уважаемый Виталий Александрович!

По Вашему обращению о принимаемых мерах по факту разлива нефтепродуктов на ТЭЦ-3 АО «НТЭК» в г. Норильске и по иным перечисленным вопросам сообщаю следующее.

1. Ранее, прокуратурой города неоднократно проводились проверки деятельности АО «НТЭК», в последние три года выявлено более 200 нарушений законов в сфере природоохранного, трудового законодательства, по вопросам ЖКХ, внесено 12 представлений, 14 должностных лиц привлечено к дисциплинарной ответственности, по постановлениям прокурора юридическое лицо 5 раз привлекалось к административной ответственности.

2. В связи с вышеуказанной чрезвычайной ситуацией прокуратурой края безотлагательно с выездом на место организована проверка с привлечением контролирующих органов. По выявленным нарушениям в сфере промышленной безопасности, охраны окружающей среды приняты меры реагирования, в том числе уголовно-правового характера в целях обеспечения ликвидации последствий аварии и недопущение подобного на остальных объектах ТЭЦ.

Так, во исполнение объявленного исполняющим обязанности прокурора края 01.06.2020 предостережения генеральным директором АО «НТЭК» приостановлена эксплуатация резервуаров №№ 3 и 4 ТЭЦ-3. По представлению прокурора города предприятием опустошен резервуар № 4.

Прокуратурой края 25.06.2020 генеральному директору АО «НТЭК» объявлено предостережение о недопустимости нарушений законодательства в части сроков хранения загрязненного нефтепродуктами грунта. По внесенному 25.06.2020 Красноярским природоохранным прокурором представлению предприятием обеспечено надлежащее хранение загрязненного хранящегося на земельном участке ТЭЦ № 3 с нарушением санитарно-эпидемиологического законодательства грунт и песок вывезены на оборудованный склад.

Кроме того, прокуратурой г. Норильска с привлечением специалистов Енисейского ТУ Росрыболовства проведена проверка исполнения указанной компанией законодательства о водных биологических ресурсах, в ходе которой отобраны необходимые пробы и направлены на исследование в лаборатории. После их анализа в прокуратуру города будет представлен окончательный расчет

АА № 045240

вреда, причиненного водным биологическим ресурсам для решения вопроса о его взыскании в установленном законом порядке.

За нарушение правил охраны водных биоресурсов и использования прибрежной защитной полосы и водоохранной зоны водного объекта прокуратурой города в отношении АО «НТЭК» в августе 2020 года возбуждены дела об административных правонарушениях по ст. 8.33, ч. 1 ст. 8.42 КоАП РФ и направлены на рассмотрение в Енисейское ТУ Росрыболовства.

21.08.2020 прокурором города генеральному директору АО «НТЭК» объявлено предостережение о недопустимости нарушения закона о пожарной безопасности при проведении работ по перекачке и сепарированию топливно-водяной смеси.

Кроме того, 20.08.2020 прокурором города внесено представление руководителю ООО НПФ «Политехника» по факту разлива 40 л топливно-водяной смеси при ее перекачке насосной станцией в связи с нарушением требований земельного и природоохранного законодательства. В настоящее время в целях исключения контакта нефтепродуктов с землей насосная установка оборудована противофильтрационным пологом. По факту порчи земли в результате данного разлива прокуратурой г. Норильска проводится административное расследование, возбужденное 09.08.2020.

В целях недопущения подобных ситуаций, обеспечения безопасной эксплуатации оборудования при перекачке водно-топливной смеси прокурором города 21.08.2020 генеральному директору подрядной организации ООО «Нефтетанк», выполняющей аналогичные работы, объявлено предостережение о недопустимости нарушения природоохранного законодательства.

3. Енисейским межрегиональным управлением Росприроднадзора по итогам внеплановой проверки в июле 2020 года юридические и должностные лица АО «НТЭК» привлечены к административной ответственности по ст.ст. 8.46, 8.5, 8.1, ч. 4 ст. 8.13, ч. 1 ст. 8.14, ч. 2 ст. 8.6 КоАП РФ за непроведение актуализации сведений об объектах негативного воздействия на окружающую среду; нарушение порядка осуществления производственного контроля; искажение экологической информации; загрязнение почв и водных объектов; нарушение правил водопользования. Енисейским управлением Ростехнадзора данное предприятие в должностные лица привлечены к административной ответственности по ст. 9.1 КоАП РФ за нарушение законодательства о промышленной безопасности.

Помимо этого, 5 следственным управлением ГСУ СК России с дислокацией в г. Новосибирске расследуются уголовные дела по ст. 250, 254, 293 УК РФ по фактам порчи земли, загрязнения водных объектов, халатности специалиста отдела Енисейского управления Ростехнадзора, возбужденные по инициативе прокуратуры края и прокуратуры г. Норильска. Уголовные дела по ст.ст. 250, 254 УК РФ соединены в одно производство с возбужденным комитетом уголовным делом по ст. 246 УК РФ в отношении должностных лиц АО «НТЭК».

4. Ненадлежащее исполнение Енисейским межрегиональным управлением Росприроднадзора и ГУ МЧС России по краю закрепленных полномочий в сфере обеспечения пожарной безопасности, защиты населения от чрезвычайных

ситуаций природного и техногенного характера, государственного контроля (надзора) и административных правонарушений послужило основанием для внесения прокуратурой края представлений руководителям указанных органов.

5. По представлению прокурора г. Норильска администрацией города оптимизируются правовые акты, регламентирующие деятельность ее подразделений по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайной ситуации, 5 должностных лиц привлечено к дисциплинарной ответственности. Вышеуказанным следственным управлением расследуется уголовное дело в отношении бывшего главы города по ст. 293 УК РФ по факту необеспечения своевременного уведомления уполномоченных ведомств об аварии.

6. Енисейским межрегиональным управлением Росприроднадзора в настоящее время формируется исковое заявление о взыскании с АО «НТЭК» в судебном порядке вреда, причиненного почвам - 738,616 млн руб., водным объектам - 147,046 млрд руб. В связи с чем оценка нанесенному ущербу будет дана судом.

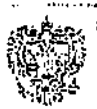
7. В целях недопущения повторения подобной ситуации на опасных производственных объектах прокуратурой края организовано проведение в третьем квартале 2020 года проверки исполнения федерального законодательства, в том числе в сфере охраны окружающей среды, в труднодоступных местностях.

Фактическое устранение вышеуказанных нарушений законодательства на контроле прокуратуры края.

Первый заместитель прокурора края

государственный советник
юстиции 3 класса

А.Г. Блошкин



ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ
И АТОМНОМУ НАДЗОРУ
(РОСТЕХНАДЗОР)

ЕНИСЕЙСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ

пр. Мира, д. 36, Красноярск, 660049
Телефон: (391) 227-53-38. Факс: (391) 227-33-97
E-mail: ksk@enis.gosnadzor.ru
<http://enis.gosnadzor.ru>
ОКПО 97614223, ОГРН 1062466153342
ИНН/КПП 2466144107/246601001

Председателю комиссии
депутатского расследования

Дроздову В.А.

10.08.2020 № 361-14243

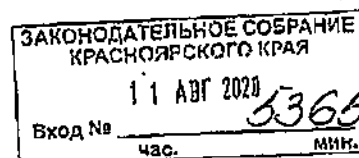
На № _____ от _____
г. _____

Уважаемый Виталий Александрович!

Енисейское управление Ростехнадзора (далее - Управление) в ответ на Ваши запросы от 31.07.2020 № 1889-ИЗС (вх. № 361/27386 от 04.08.2020), от 03.08.2020 № 1902-И-ЗС (вх. № 361/27803 от 07.08.2020) сообщает следующее.

Проверки в рамках постоянного государственного надзора в отношении опасного производственного объекта «Топливное хозяйство ТЭЦ-3» АО «Норильско-Таймырская энергетическая компания» (далее - АО «НТЭК») Управлением не проводились, поскольку указанный объект отнесен к III классу опасности, в то время как в соответствии с действующим законодательством постоянный государственный надзор осуществляется в отношении опасных производственных объектов I класса опасности.

Вместе с тем в отношении опасных производственных объектов АО «НТЭК» Управлением за период с 01.04.2019 до момента аварии проведено более 50 проверок в области промышленной безопасности, в области безопасности гидротехнических сооружений и в области энергонадзора. Выявлено более 100 нарушений, вынесены постановления о назначении административных наказаний на общую сумму более 4,5 млн рублей.



В настоящее время комиссией в соответствии с Порядком проведения технического расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения на объектах, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утв. приказом Ростехнадзора от 19 августа 2011 года № 480 (далее – Порядок), проводится техническое расследование причин произошедшей аварии. Окончательные выводы комиссии о причинах, включая разработку мер по устранению последствий аварии и профилактических мероприятий по предупреждению подобных происшествий, основанные на результатах объективного и всестороннего анализа, возможны только после завершения данного расследования с составлением соответствующего акта в соответствии с требованиями Порядка.

На сегодняшний день в целях предотвращения аналогичных аварий Управлением проводятся внеплановые выездные проверки в отношении организаций Арктической зоны, эксплуатирующих опасные производственные объекты, на которых осуществляется хранение нефти и нефтепродуктов.

Руководитель Управления

А.В. Ходосевич



А.В. Ходосевич

СОГЛАСОВАНО

Первый вице-президент - Операционный директор
ПАО "ГМК "Норильский никель"

[Подпись]
С.Н. Диченко

18.06. 2020 г.

УТВЕРЖДАЮ

Генеральный директор АО "НТЭК"

[Подпись]
С.В. Липин

18.06. 2020 г.

Комплексный план мероприятий по ликвидации последствий разлива нефтепродуктов (ТЭЦ - 3)

№ п/п	Наименование мероприятия	Ответственный исполнитель	Сополнители	Срок выполнения	Примечание
Продолжение работ по плану ликвидации аварийного разлива нефтепродуктов					
1	Сбор (откачка) нефтепродуктов с территории, прилегающей к хранилищу аварийного дизельного топлива ТЭЦ-3 АО "НТЭК".	АО "НТЭК" <i>[Подпись]</i>	Заполнительный филиал ПАО "ГМК "Норильский никель", подрядная организация	июнь-октябрь 2020 г.	
2	Сбор нефтепродуктов с водного объекта р. Амбарная (в местах сдерживания боннами загрязненными).	АО "НТЭК"	Подрядная организация	июнь-октябрь 2020 г.	
3	Сбор остаточных нефтепродуктов с водного объекта р. Амбарная после ледохода и таяния снежного покрова (боннами загрязненными, в том числе установленными на зимний период).	АО "НТЭК"	Подрядная организация	май 2021 г. - октябрь 2021 г. май 2022 г. - октябрь 2022 г.	
4	Сбор загрязненного грунта, песка с территории, прилегающей к хранилищу аварийного дизельного топлива ТЭЦ-3 АО "НТЭК" и складирование на площадках временного накопления.	АО "НТЭК"	Заполнительный филиал ПАО "ГМК "Норильский никель", подрядная организация	июль-июль 2020 г.	
5	Сбор нефтепродуктов вдоль береговых линий р. Далдыкыл, р. Амбарная, руч. Безымянный, обработка сорбентом.	АО "НТЭК"	Подрядная организация	июнь-октябрь 2020 г.	
6	Сбор загрязненного сорбента вдоль р. Далдыкыл, р. Амбарная, руч. Безымянный и размещение в местах временного накопления.	АО "НТЭК"	Подрядная организация	июнь-октябрь 2020 г.	
7	Организация водоуправляющих, фильтрующих и абсорбирующих искусственных насыпей в районе рубежа I (ТЭЦ-3).	АО "НТЭК"	РОКС Группы Компаний "Норильский никель", подрядные организации	июнь 2020 г.	
8	Организация обезвреживающих грунтовых рубежей (траншей, засыпанных минеральным реагентом) по границам загрязненных участков на рубеже I.	АО "НТЭК"		июнь 2020 г.	

Промошнине 6

9	Организация линий барботаж на руч. Безымянном и устье р. Азбарная.	АО "НТЭК"	Подрядная организация	2020 г.	
Работы по мониторингу по направлениям					
10	Разработка программы мониторинга.	АО "НТЭК"	Подрядная организация	июль 2020 г.	Согласование проекта с Межведомственной комиссией
11	Проведение наблюдений за качеством поверхностных вод р. Даламкай и р. Амбарная.	АО "НТЭК"	Подрядные организации, государственные контролирующие органы	в соответствии с программой мониторинга	
12	Инженерно-экологические исследования с целью определения состояния и площади загрязненной территории, водных объектов нефтепродуктами. Проведение мониторинга за состоянием почвы. Выполнение оценки ущерба.	АО "НТЭК"	Подрядные организации	июль-июль 2020 г.	
13	Организация работы с научным сообществом по мониторингу качества выполняемых восстановительных работ.	АО "НТЭК"	Подрядные организации	2020-2021 гг.	
Работы по восстановлению окружающей среды (ОС)					
14	Разработка проекта рекультивации загрязненных участков.	АО "НТЭК"	Подрядная организация	июль-июль 2020 г.	Согласование проекта с собственниками земельных участков Согласование проекта с Межведомственной комиссией
15	Проведение восстановительных работ в соответствии с проектами:	АО "НТЭК"	Подрядные организации	будет уточнен после проведения оценки специализированной организацией и разработке проекта рекультивации	Согласование с Межведомственной комиссией
15.1	* проведение восстановительных работ по береговой линии;	АО "НТЭК"			
15.2	* проведение восстановительных работ по загрязненным участкам.	АО "НТЭК"			
15.3	Сдача территории Госкомиссии.	АО "НТЭК"		после выполнения природовосстановительных работ	
Утилизация отходов					
16	Паспортизация отходов, образующихся в результате работ по ликвидации разлива нефтепродуктов (ЛРН).	АО "НТЭК"	Подрядная организация	в сроки, установленные законодательством	
17	Передача и селарирование водо-топливной смеси от нефтепродуктов (выбор оптимального варианта, выполнение работ).	АО "НТЭК"	Подрядная организация	01 октября 2020 г.	

18	Обеззараживание грунта и песка от нефтепродуктов.	АО "НТЭК"	Подрядная организация	в соответствии с проектом рекультивации	
19	Утилизация отходов загрязненных сорбентов (выбор оптимального варианта, выполнение работ).	АО "НТЭК"	Подрядная организация	2020-2023 гг.	
Мониторинг состояния водных биоресурсов после восстановительных работ					
20	Проведение научно-исследовательской работы по изучению состояния кормовой базы водных биоресурсов р. Далдыкан и р. Амбарнал:	АО "НТЭК"	Подрядная организация	2021-2022 гг.	
20.1	* выбор подрядной организации для проведения работ;	АО "НТЭК"	по процедурам АО "НТЭК"	2021 г.	
20.2	* проведение натурных работ на р. Далдыкан и р. Амбарнал, отбор проб бентоса и планктона;	АО "НТЭК"	Подрядная организация	2021-2022 гг.	
20.3	* анализ полученных данных, подготовка заключений.	АО "НТЭК"	Подрядная организация	2022 г.	
21	Мероприятия по искусственному воспроизводству водных биологических ресурсов (выпуск мальков).	АО "НТЭК"	Подрядная организация	2022 г.	
Мониторинг состояния грунтов					
22	Создание на базе Центра диагностики Заполярного филиала современной системы мониторинга состояния вечномёрзлых грунтов, оснований и фундаментов зданий и сооружений.	Заполярный филиал ПАО "ГМК "Норильский никель"	Лаборатория мерзловедения Норильского индустриального института	2021 г.	
Повышение эффективности реагирования на ЧС					
23	Дооснащение техническими средствами и вооружением газоспасательной службы Заполярного филиала.	Заполярный филиал ПАО "ГМК "Норильский никель"		2021-2022 гг.	
24	Разработка схемы взаимодействия для привлечения к ликвидации ЧС горно-спасательных формирований ФГУП "ВГСЧ" МЧС России.	Заполярный филиал ПАО "ГМК "Норильский никель"		2020 г.	

Пропущено 7



Федеральная служба по гидрометеорологии
и мониторингу окружающей среды
(Росгидромет)

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ
БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
«СРЕДНЕСИБИРСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ
ПО ГИДРОМЕТЕОРОЛОГИИ И
МОНИТОРИНГУ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ»
(ФГБУ «Среднесибирское УГМС»)
Сурикова ул., д. 28, Красноярск, 660049
факс: 8 (391) 265-34-61, тел: 227-29-75
E-mail: sugms@meteo.krasnoyarsk.ru
http://www.meteo.krasnoyarsk.ru
ИНН/КПП 2466254950/246601001
от 27.08.2020 № 1-733
на № 1946-и-ЗС от 14.08.20

[О предоставлении информации]

Председателю комиссии депутатского
расследования
Законодательного собрания
Красноярского края
В.А. Дроздову

пр. Мира, д.110,
г. Красноярск,
660009

alkova_e@mail.ru

Уважаемый Виталий Александрович!

При получении информации о разливе нефтепродуктов вследствие разгерметизации резервуара на ТЭЦ-3 ОАО «Норильско-Таймырская энергетическая компания» 29 мая 2020 года ФГБУ «Среднесибирское УГМС» 1 июня направило:

- телеграммы с пометкой «АВАРИЯ» в структурные подразделения Росгидромета, в Таймырский ЦГМС – о необходимости ежедневного отбора проб в пунктах Государственной наблюдательной сети на реках Амбарная и Далдыкан,
- запрос в Енисейское межрегиональное управление Росприроднадзора о предоставлении имеющейся информации по данному факту, согласно имеющемуся соглашению о взаимодействии.

В соответствии с протоколом выездного координационного совещания по вопросу ликвидации чрезвычайной ситуации, вызванной разливом нефтепродуктов в Красноярском крае под председательством Министра Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий Е.Н. Зиничева от 04.06.2020 № 2-4-28-8, ФГБУ «Среднесибирское УГМС» обеспечивает исполнение поручений, предусмотренных п.5.6 и п.6, данного протокола. На протяжении июня-августа 2020 года осуществляется мониторинг водных объектов в районе аварии. Результаты мониторинга водных объектов и атмосферного воздуха, а также прогностическая информация направляется в адрес органов управления и сил, привлекаемых в ликвидации разлива нефтепродуктов (приложение 2).

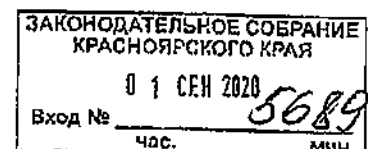
Приложение:

1. Краткое описание хода работ по мониторингу поверхностных вод суши и результатов количественного химического анализа отобранных проб в районе аварии на ТЭЦ-3 г.Норильска в период 3 июня - 20 августа 2020 года – на 4 л. в 1 экз.
2. Список получателей информации о загрязнении окружающей среды, список телеграмм и список донесений - на 2 л. в 1 экз.

И.о. начальника

С.Н. Серезкин

Н.С. Шленская
8(391)227-05-08



Краткое описание хода работ по мониторингу поверхностных вод суши и результатов количественного химического анализа отобранных проб в районе аварии на ТЭЦ-3 г. Норильска в период 3 июня - 20 августа 2020 года

В период с 3 июня по 17 июля 2020 года Росгидромет обеспечивал ежедневное представление в Минприроды России и Росприроднадзор актуализированной информации о состоянии и загрязнении окружающей среды нарастающим итогом в районе аварии, а также данные спутникового мониторинга о распространении нефтепродуктов по течению реки Амбарной.

С 18 июля по 10 августа представлялась информация о результатах анализа проб поверхностных вод на содержание нефтепродуктов, отбираемых межведомственной оперативной группой в районе аварии. Количественный химический анализ проб воды на содержание нефтепродуктов и других загрязняющих веществ выполняется специалистами комплексной лабораторией по мониторингу окружающей среды Таймырского ЦГМС в г.Норильске.

С момента введения чрезвычайной ситуации специалисты Таймырского ЦГМС – филиала ФГБУ «Среднесибирское УГМС» Росгидромета осуществляли мониторинг состояния окружающей среды в пунктах Государственной наблюдательной сети на реках Амбарная (50 метров ниже автодорожного моста через р. Амбарная) и Далдыкан (50 метров выше автодорожного моста через р. Далдыкан), расположенных выше по течению рек от места аварии. Дополнительно проводится отбор и анализ проб поверхностных вод озера Пясино и реки Амбарная (участок реки за боновыми ограждениями до впадения в озеро Пясино). По мере поступления производился анализ проб поверхностных вод, отбираемых межведомственной оперативной группой.

ФГБУ «Среднесибирское УГМС» обеспечивал на регулярной основе представление в ЦУКС ГУ МЧС России по Красноярскому краю информации о метеорологических условиях в районе произошедшего инцидента.

В период командировки гидрологов из Красноярска с 10 по 19 июня было организовано ежедневное измерение расходов воды рек, впадающих в озеро Пясино (Далдыкан, Амбарная, Норильская), а также реки Пясины вытекающей из озера. Информация незамедлительно направлялась в оперативный штаб Норильска и управление Росприроднадзора.

В период с 3 по 6 июня были отобраны пробы воды ниже места аварии представителями администрации Красноярского края совместно с СФУ, анализ проб произведен сотрудниками КЛМС Таймырского ЦГМС.

По результатам анализа проб воды, отобранных 3 июня 2020 г., содержание нефтепродуктов составило:

- оз. Пясино, в створе 4 км от устья р. Амбарная – 338 ПДК;
- р. Амбарная, в створе 4 км от устья реки, левый берег - 12,2 ПДК;
- р. Амбарная, в створе 5 км от устья реки – 218 ПДК;
- р. Амбарная, в створе 4 км от устья реки, правый берег – 314 ПДК;
- руч. без названия, в месте впадения в р. Далдыкан – 242 ПДК.

5 июня в озере Пясино, исток реки Пясины содержание нефтепродуктов составило 34 ПДК.

8 и 9 июня пробы воды отбирались специалистами Таймырского ЦГМС при содействии МЧС.

По результатам анализа проб воды, содержание нефтепродуктов составило:
08.06.2020г:

1. озеро Пясино исток реки Пясина – 4,6 ПДК

09.06.2020

1. озеро Пясино, устье р. Амбарная, 260 м ниже впадения р. Амбарная, левый берег- 8 ПДК;

2. р. Амбарная 5,2 км от устья, 4-5 км от лагеря МЧС – 17,6 ПДК.

3. р Амбарная 2,8 км от устья 705,6 ПДК.

В период с 12 по 26 июня оперативной группой Росприроднадзора был произведен отбор проб воды ниже по течению от места аварии в точках, определенных ФГБУ «Среднесибирское УГМС» (карта и координаты точек приведены ниже), анализ проб произведен сотрудниками КЛМС Таймырского ЦГМС.

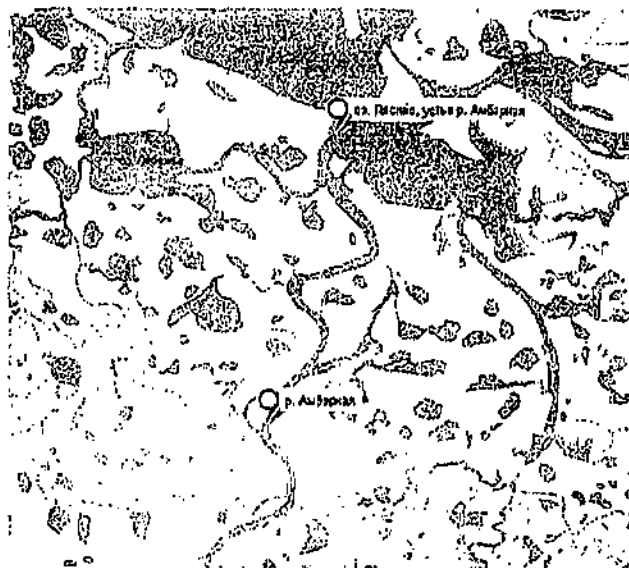
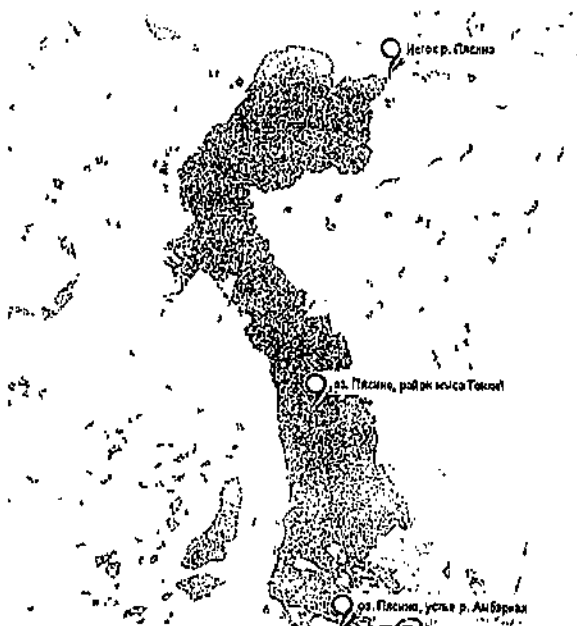
Содержание нефтепродуктов наблюдались в диапазоне:

1. озеро Пясино, устье реки Пясина, от 1 ПДК 13 июня до менее предела обнаружения с 14 июня по 26 июня;

2. озеро Пясино, район мыса Тонкий; менее предела обнаружения;

3. озеро Пясино, устье р. Амбарная, 260 м ниже впадения р. Амбарная, левый берег – от 6,2 ПДК (12 июня) и до менее предела обнаружения (с 20 июня по 26 июня);

4. р. Амбарная 5,2 км от устья, 4-5 км от лагеря МЧС - 8,8ПДК (15 июня) и с 24 июня до 26 июня менее предела обнаружения.



1 точка	Исток р. Пясина	70°03'56,59" с.ш 88°03'45,41" в.д
2 точка	оз. Пясино, район мыса Тонкий	69°42'47,04" с.ш 87°51'12,71" в.д
3 точка	оз. Пясино, устье р. Амбарная, 260 м ниже впадения р. Амбарная, левый берег	69°28'44,83" с.ш 87°55'26,66" в.д
4 точка	5,2 км от устья, 4-5 км от лагеря МЧС	69°26'28,50" с.ш 87°53'59,60" в.д

В пробах воды, отобранных оперативной группой Росприроднадзора в период с 6 июля по 10 августа (анализ проб воды произведен сотрудниками Таймырского ЦГМС) содержание нефтепродуктов составило:

- 1. р. Амбарная, ниже впадения р. Далдыкан - от менее предела обнаружения до 7,3 ПДК (7 августа);
- 2. р. Амбарная, выше первой линии боковых заграждений - от менее предела обнаружения до 14,6 ПДК (24 июля);
- 3. р. Амбарная, ниже последней линии боковых заграждений - преимущественно - менее предела обнаружения, только 30 июля отмечалось превышение нормативов - 2,2 ПДК;
- 4. Исток р. Пясина - преимущественно - менее предела обнаружения, превышение нормативов отмечалось: 18 июля - 1,6 ПДК, 20 июля - 4,6 ПДК, 30 июля - 1,6 ПДК, 10 августа - 1,2 ПДК;
- 5. р. Пясина, 8 км ниже по течению от истока - преимущественно - менее предела обнаружения, превышение нормативов отмечалось: 7 августа - 1,32 ПДК.

В пробах воды, отобранных сотрудниками Таймырского ЦГМС 15-18 июня и 9 июля содержание нефтепродуктов составило:

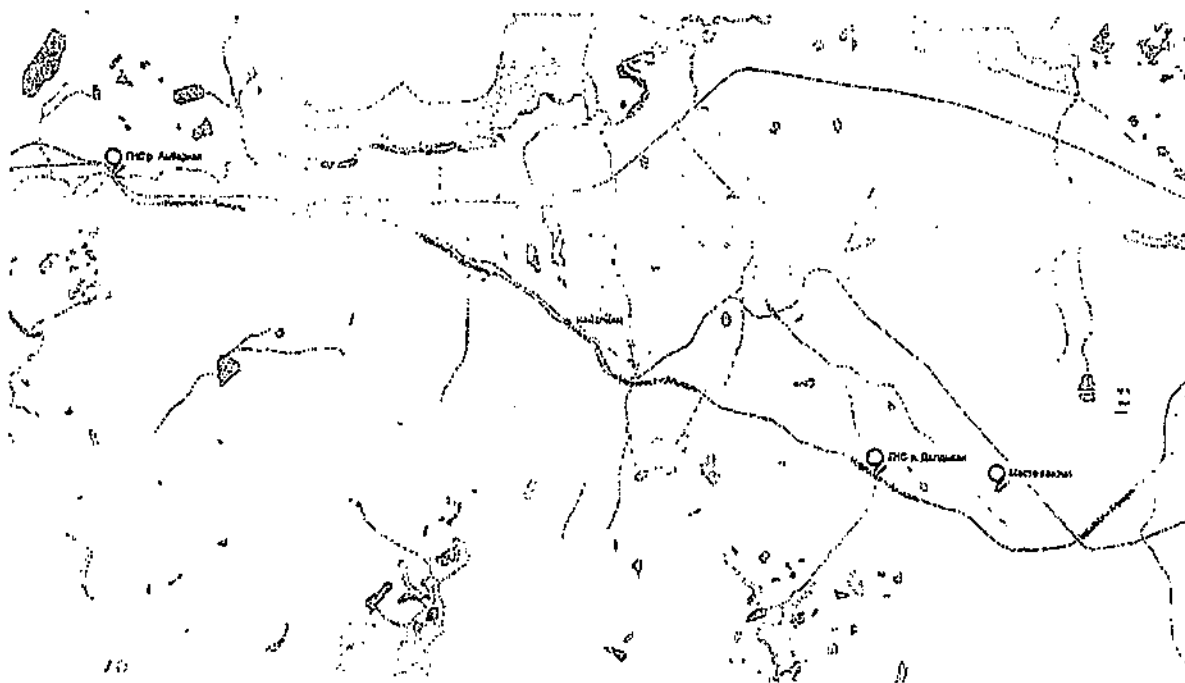
- р. Амбарная, около 2,0 км выше устья р. Кайеркан ($69^{\circ}23'16,6''$ с.ш $87^{\circ}44'00,2''$ в.д) - менее предела обнаружения.
- р. Далдыкан, около 5,0 км выше устья ($69^{\circ}21'13,9''$ с.ш $87^{\circ}49'54,1''$ в.д) - 20,2 ПДК - 15 июня, 5,0 ПДК - 16 июня, 1,2 ПДК - 18 июня, 9 июля - менее предела обнаружения.

Таким образом, по результатам наблюдений за загрязнением поверхностных вод в точках, находящихся ниже по течению от места аварии и в районе аварии случаев «высокого» и «экстремально высокого» загрязнения после 9 июня не зафиксировано.

В пробах воды, отобранных в пунктах Государственной наблюдательной сети на реках Амбарная и Далдыкан, в период с 1 июня по 4 июля 2020г. были зафиксированы концентрации нефтепродуктов:

р. Амбарная : 4 июня 2020г. - 116 ПДК , 5 июня 99,2 ПДК, с 8 июня по 17 июля менее предела обнаружения.

р. Далдыкан: 9 июня 2020г. - 2 ПДК, 10 июня 2020г. - 1,4 ПДК, с 11 июня по 17 июля 2020г. - менее предела обнаружения.



Кроме того, по поручению прокуратуры г. Норильска сотрудниками ФГБУ «Среднесибирское УГМС», совместно с Енисейским территориальным управлением

Росрыболовства 19 июня были отобраны пробы воды в заповедной зоне. Содержание нефтепродуктов составило:

- озеро Мелкое (левый берег, середина озера - в районе озера Колхозник, правый берег) – ниже предела обнаружения;
- река Норильская (правый берег от ж/д моста, 20 км выше по течению; левый берег от ж/д моста, 20 км выше по течению) – ниже предела обнаружения.

В пробе воды, отобранной 20 августа на р. Амбарная, у линии боновых ограждений (69°26'50" с.ш 87°54'49" в.д) сотрудниками Таймырского ЦГМС, содержание нефтепродуктов составило 0,05 мг/дм³ (1,0 ПДК).

С учетом изложенного по результатам наблюдений за загрязнением поверхностных вод в настоящее время превышений установленных нормативов качества вод в пунктах государственной наблюдательной сети и в районе аварии не зафиксировано.

Список получателей информации о загрязнении окружающей среды

№ п/п	Получатель информации	ФИО	Электронный адрес
1	Министр экологии и рационального природопользования Красноярского края	П.В. Корчагин	mpr@mpr.krskstate.ru
2	И.о. руководителя Енисейского межрегионального управления Росприроднадзора	В.А. Нетребко	ufsn@varsknadzor.ru
3	Заместитель руководителя Енисейского межрегионального управления Росприроднадзора	А.А. Иванову	
4	Глава города Норильска /И.о. Главы города Норильска	Р.В. Ахметчин/ Н.А. Тимофеев	kans@norilsk-city.ru
5	Оперативный штаб г. Норильска		Shtab-norilsk@mail.ru
6	Красноярский природоохранный прокурор, старший советник юстиции	А.А. Лосев	krprogn@krasinter.ru
7	Прокурор города Норильска – старший советник юстиции	В.А. Большунов	krpro142@krasinter.ru
8	Руководитель управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Красноярскому краю	Д.В. Горязев	office@24.rospotrebnadzor.ru
9	Руководитель Енисейского территориального управления Федерального агентства по рыболовству	А.Ю. Голопопулов	krasnovarsk@enisey-rosfish.ru
10	Начальник Енисейского филиала ФГБУ «Главрыбвод»	И.В. Казбанов	enrybvod@krasmail.ru
11	Руководитель Енисейского бассейнового водного управления	Л.А. Короткова	enbvu@mail.ru
12	Главный специалист отдела мониторинга ФГУ «Енисейрегионводхоз»	В.Ю. Немцева	fgu_enisey@krasmail.ru eniseyfgu.ru
13	Начальник Главного управления МЧС России по Красноярскому краю, генерал-майор внутренней службы	И.Н. Лисян	arm1@mchskrsk.ru arm2@mchskrsk.ru arm9@mchskrsk.ru
14	Начальник Главного управления МЧС по Новосибирской области, генерал-лейтенант внутренней службы	В.В. Орлов	st.ods@nso.sibhost.ru rcmp@mail.ru
15	Ситуационный Центр Росгидромета		od_sc@mecom.ru
16	ФГБУ «НПО «Тайфун»		post@feerc.ru
17	СОД ЦУКС		arm1@mchskrsk.ru
18	Начальнику СОД ЦУКС		arm2@mchskrsk.ru
19	Специалист ЦУКС по мониторингу и прогнозу развития ЧС		arm9@mchskrsk.ru
20	Начальник ГУ МЧС по НСО		st.ods@nso.sibhost.ru
21	И.о. директора Таймырского ЦГМС – филиала ФГБУ «Среднесибирское УГМС»	И.В.Абросимова	director@meteonorilsk.ru

Адреса передачи информации в виде телеграммы

1. МОСКВА РОСГИМЕТ ШУМАКОВУ
2. МОСКВА РОСГИМЕТ ПЕШКОВУ
3. МОСКВА РОСГИДРОМЕТ СОКОЛОВУ
4. ИГКЭ ГРОМОВУ
5. ТАЙФУН ОБНИНСК ШЕРШАКОВУ
6. НОВОСИБИРСК ДЕПАРТАМЕНТ КУСОВУ
7. НОВОСИБИРСК ГИМЕТ ГРИГОРЬЕВУ
8. МОСКВА СИТУАЦИОННЫЙ ЦЕНТР РОСГИДРОМЕТА

Список Донесений по режиму ЧС по Норильскому промышленному району

1. ЦУКС ГУ МЧС по Красноярскому краю
 - А) ежедневный прогноз по Норильскому промышленному району на 3 суток: понедельник и четверг на 6 суток → агт9 (~до 11.00 местное время)
 - Б) прогноз по г. Норильску (прогноз на 1 сутки) → агт9 (~до 11.00 местное время)
2. Росгидромет
 - А) Донесение о ЧС с прогнозами → Ситуационный центр Росгидромета, Ситуационный центр Варакиву, Москва Евдокимову, Новосибирск Кусову (до 12.30 местное время)
 - Б) прогноз по гг. Норильск, Красноярск (прогноз на 3 суток) → Соколов, Шумаков (~12.50 местное время)
 - В) Таймырский ЦГМС, прогноз по г. Норильску (прогноз на 3 суток) → Корина (~13.00 местное время)
 - Г) прогноз Норильск-Красноярск уточнение (прогноз на 3 суток) → Соколов, Шумаков (~16.50 местное время)

Пропущено



**МИНИСТЕРСТВО
экологии и рационального
природопользования
Красноярского края**

Ленина ул., 125, г. Красноярск, 660009
Факс: (391) 249-38-53
Телефон: (391) 249-31-00
E-mail: mpr@mpr.krskstate.ru
ОГРН 1172468071148
ИНН/КПП 2466187446/246601001

Председателю комиссии
депутатского расследования

В.А. Дроздову

пр. Мира, д. 110
г. Красноярск
660009

04.09.2020 № 47-010286

На № _____

О предоставлении информации

Уважаемый Виталий Александрович!

Министерство экологии и рационального природопользования Красноярского края (далее – Министерство), рассмотрев письмо Комиссии депутатского расследования Законодательного Собрания Красноярского края об участии Министерства в работе по ликвидации последствий аварии на ТЭЦ-3 на территории г. Норильска, сообщает следующее.

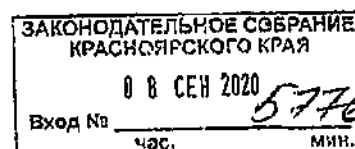
Для оперативного контроля за экологической ситуацией в зоне чрезвычайной ситуации в этот же период нами была сформирована программа наблюдений до октября 2020 за качеством поверхностных вод водных объектов, почв и донных отложений. Программа реализуется Министерством совместно с КГБУ «ЦРМПиООС». В соответствии с ней производится отбор проб воды, почвы, донных отложений 2 раза в неделю на содержание нефтепродуктов, металлов на водных объектах ручей Безымянный, реки Далдыкан, Амбарная, Пясино, озеро Пясино.

Последние данные за период с 03.06 по 28.08 свидетельствуют о том, что:

- концентрации растворенных нефтепродуктов поверхностной воды в устье ручья Безымянный снизились с 1140 до 5,6 ПДК (а именно в 217,5 раз), однако, по-прежнему, растворенные нефтепродукты продолжают поступать в водные объекты;

- концентрации растворенных нефтепродуктов в р. Амбарная снизилась с диапазона 46 - 116 ПДК до диапазона 1,8 - 20,6 ПДК (в 5,6 раз);

- нарастают концентрации нефтепродуктов в почве русла рек от диапазона 2 – 6 ПДК до диапазона 1,3 – 13,9 ПДК (по результатам отборов 14.08). Что свидетельствует о перераспределении дизельного топлива в зоне загрязнения;



- по данным отбора проб 31.07 в почве русла р. Пясины выявлены превышения ПДК нефтепродуктов – 2,1 ПДК, в почве берега р. Пясины зафиксировано – 1,9 ПДК. Ранее таких превышений не было.

Дополнительно в воде отобраны пробы на тяжелые металлы. Результаты проведенных анализов показывают значительное превышение допустимых концентраций: по меди – 170 ПДК, железу – 98 ПДК, марганцу – 80 ПДК, никелю – 217 ПДК, цинк – 7,1 ПДК.

В почве также выявлены концентрации тяжелых металлов: медь 43,0 ПДК, никель 21,2 ПДК, свинец 10,9 ПДК, марганец 4,6 ПДК, железо 5,04 ПДК, кадмий 5,0 ПДК, кобальт 7,2 ПДК.

До октября текущего года будет продолжено осуществление оперативного контроля за качеством поверхностных вод водных объектов, почв и донных отложений в долине ручья Безымяного, рек Далдыкан, Амбарная, Пясины и в озере Пясино.

Для дополнительной оценки экологических последствий чрезвычайной ситуации Министерством заключены контракты с ФГАОУ ВО «Сибирский федеральный университет» на проведение работ по оценке последствий разлива дизельного топлива на растительность, водные биоресурсы и объекты животного мира.

Учеными СФУ в период с 06 по 24 августа текущего года проведены полевые работы, сейчас проводятся лабораторные исследования, в октябре 2020 года будет дана оценка причиненного ущерба и определен перечень мероприятий по охране и восстановлению объектов животного мира, водных биоресурсов и растительности.

В целях недопущения дальнейшей деградации экологических систем в Норильске и на Таймыре Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации 09.06.2020 создана межведомственная Комиссия по недопущению дальнейшей деградации естественных экологических систем в Красноярском крае, связанной с разливом нефти и нефтепродуктов ТЭЦ-3 ОА «Норильско-Таймырской энергетической компании» (далее – межведомственная Комиссия).

В адрес межведомственной Комиссии 13.07.2020 Красноярским краем направлены предложения для включения в Комплексный план мероприятий по ликвидации последствий разлива нефтепродуктов на ТЭЦ-3 (далее – Комплексный план), предусматривающие:

- согласование проекта рекультивации территории с Правительством края;
- проведение восстановительных работ на всех без исключения водных объектов в зоне ЧС, включая водные объекты и прилегающую к ним территорию,
- проведение восстановительных мероприятий в части водных биоресурсов, объектов растительного и животного мира;
- проведение компенсационных мероприятий лицам, ведущим традиционный образ жизни и традиционную хозяйственную деятельность коренных малочисленных народов Севера, охотпользователям, лицам, осуществляющим рыболовство;

- проведение оценки долговременного воздействия разлива нефтепродуктов на состояние окружающей среды в зоне чрезвычайной ситуации, в течение не менее трех лет.

В настоящий момент План не утвержден.

Для долгосрочных наблюдений нами сформирована долгосрочная программа наблюдений за состоянием окружающей среды на территории г. Норильска и Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района, предусматривающая:

- работу передвижной лаборатории качества атмосферного воздуха в районах Кайеркан и Оганер по 42 загрязняющим веществам;

- работу 9 пунктов контроля за загрязнением поверхностных вод по 34 загрязняющим веществам;

- работу 9 пунктов контроля за загрязнением донных отложений по 8 показателям;

- работу 8 пунктов контроля за загрязнением почвы по 39 показателям;

- наблюдения дистанционным способом зондирования земли.

Программа наблюдений скорректирована с учетом замечаний и предложений федеральных структур: Енисейского межрегионального управления Росприроднадзора, управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Красноярскому краю, Енисейского бассейнового водного управления, ФГАОУ ВО «Сибирский федеральный университет», ФГБУ «Среднесибирское УГМС», Енисейского территориального управления Федерального агентства по рыболовству.

В настоящий момент программа наблюдений проходит согласование с органами исполнительной власти края для обеспечения финансирования на 2021 год.

С сентября текущего года начата работа территориального подразделения регионального государственного экологического надзора, дислоцируемого в г. Норильске. На ее основе будет сформирована общественная приемная для граждан и общественных экологических инспекторов г. Норильска и Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района.

Заместитель министра –
начальник отдела государственного
экологического надзора



Ю.А. Гуменок

**Этнологическая экспертиза по факту разлива нефтепродуктов на ТЭЦ-3
города Норильска**

**РЕЗЮМЕ
К ДОКЛАДУ ПО ИТОГАМ РАБОТ ПОЛЕВОГО ЭТАПА**

По результатам проведенных полевых исследований и обработки полученных данных в Лаборатории арктического биомониторинга Северного (Арктического) федерального университета и в Почвенном институте им. Докучаева специалистами САФУ и МГУ сделаны выводы о состоянии водных объектов и почв через месяц после аварии на ТЭЦ-3 в Норильске.

Так, зафиксировано значимое загрязнение водных объектов Норило-Пясинской системы нефтепродуктами, в особенности в южной части озера Пясино. Отмечается, что, согласно архивным данным, подобное превышение предельно допустимых концентраций загрязняющих веществ в районе исследования наблюдается не впервые.

Исследование почвенного покрова свидетельствует об отсутствии значимого загрязнения территории нефтепродуктами в результате аварии. Результаты проб, взятые в контрольной точке, показали уровень загрязнения выше, чем непосредственно у ТЭЦ-3.

В результате математического моделирования на основе данных о концентрации загрязняющих веществ из отобранных проб было выявлено, что потенциально может быть загрязнена нефтепродуктами часть реки Пясины. Специалистами была рассчитана наиболее удаленная точка распространения загрязнения в русле — 184 километра от истока, а также наиболее загрязненная часть поймы — левобережье.

Учитывая масштабы разлива и распространения загрязняющих веществ в результате аварии, пострадавшими можно считать не более 670 человек, занимающихся традиционной хозяйственной деятельностью на территории, потенциально подверженной изменениям. На основе проведенного полевого этапа разработаны первоочередные рекомендации, касающиеся в том числе компенсационных мер коренным малочисленным народам. Отмечается также, что территория нуждается в последующем мониторинге экологического состояния водных объектов, почв, донных отложений.

ПЕРВООЧЕРЕДНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

Учитывая установленную зону потенциального поражения последствиями аварии на ТЭЦ-3, а также данные опроса представителей КМНС, ведущих

хозяйственную деятельность на данной территории, рекомендуется предпринять следующие первоочередные шаги.

1. Властям Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района и Красноярского края, уполномоченным органам — ввести запрет на промысловую и любительскую рыбалку на озере Пясино сроком минимум на один год.

2. Экспертной группе — провести повторный анализ состояния воды из поверхностных водных объектов осенью 2020 года с целью исключения риска для биологических ресурсов в исследуемых водоемах — озере Пясино и реке Пясине, а также оценки динамики естественного очищения водоемов от загрязнителей.

3. Экспертной группе — провести анализ ихтиофауны реки Пясины для определения уровня стойких загрязнителей в биообъектах. Для этих целей предлагается произвести отбор видов рыб, обитающих в реке Пясине, а также осуществить взятие проб крови и мочи у представителей КМНС, потребляющих рыбу из реки Пясины, для оценки содержания загрязняющих веществ и биогенных элементов. Период проведения — осень 2020 года — весна 2021 года.

4. АО «НТЭК» — завершить работы по ликвидации аварии и перекачке нефтесодержащей жидкости с целью исключения утечки собранного материала до зимы 2020 года.

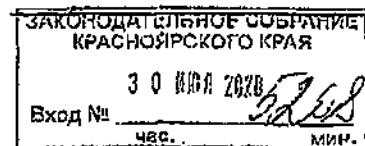
5. АО «НТЭК» — завершить работы по ликвидации последствий загрязнения береговой линии рек Далдыкан и Амбарная до паводка 2021 года с целью недопущения смыва остаточного загрязнения в водные объекты.

6. Компании «Норильский никель» — произвести компенсационные выплаты по убыткам общинам КМНС, ведущим традиционное природопользование в установленной зоне потенциального поражения последствиями аварии, с помощью создания специального компенсационного фонда.

7. Компании «Норильский никель» — осуществить комплексную поддержку представителей КМНС, ведущих свою деятельность на указанной территории и в местах их постоянного проживания, включая:

- 1) регулярное зарыбление поврежденных водных систем;
- 2) поддержку проектов по увеличению рабочих мест традиционного природопользования;
- 3) поддержку проектов, направленных на улучшение транспортной доступности, образования, медицины;
- 4) развитие экологического и этнографического туризма;
- 5) поддержку традиционных промыслов и сбыта продукции этих промыслов.

Поступило 10



НОРНИКЕЛЬ

НОРИЛЬСКО-ТАЙМЫРСКАЯ
ЭНЕРГЕТИЧЕСКАЯ
КОМПАНИЯ

29.07.2020 № НТЭК/8844-исх.
на № 1841-изс от 24.07.2020

Председателю Комиссии
депутатского расследования

В. А. Дроздову

660009 Красноярский край,
г. Красноярск, Мира пр., д. 110
факс: 8 (391) 211-04-65
эл. почта: sobranie@sobranie.info

О предоставлении информации
и комплексного плана мероприятий
по ликвидации последствий разлива
нефтепродуктов

Уважаемый Виталий Александрович!

На Ваше обращение в рамках созданной Постановлением Законодательного Собрания Красноярского края от 09.07.2020 № 9-4067П комиссии депутатского расследования сообщаем, что в настоящее время ПАО «ГМК «Норильский никель» (Компания), АО «НТЭК» в тесном взаимодействии с органами власти, иными организациями и с привлечением значительного количества сил и средств проводят комплекс необходимых мероприятий по устранению загрязнения окружающей среды, в том числе, с привлечением ведущих российских и зарубежных независимых специалистов, имеющих соответствующий опыт выполнения подобных работ в условиях арктической зоны.

В рамках ликвидации последствий чрезвычайной ситуации в результате аварийного разлива нефтепродуктов Компанией и АО «НТЭК» оперативно подготовлен и утвержден рабочий Комплексный план мероприятий ликвидации последствий разлива нефтепродуктов, предусматривающий как мероприятия по устранению последствий аварий и восстановлению окружающей среды, так и диагностическо-мониторинговые мероприятия по изучению загрязненной почвы и водных объектов с целью восстановления экосистемы до состояния, в котором она находилась до причинения вреда.

Отдельно обращаю Ваше внимание, что АО «НТЭК» уже выполняются мероприятия, предусмотренные планом. В частности, наряду с работами по

ликвидации последствий аварии разрабатываются программы мониторинга (включая наблюдения и исследования) на водных объектах и загрязнённых почвенных территориях. Ведется работа по разработке проекта по рекультивации земельных участков. Инициировано выполнение работ по искусственному воспроизводству водных биологических ресурсов.

Выполняются работы на водных объектах и прилегающих береговых территориях. Продолжаются монтажные работы гибких трубопроводов с целью транспортировки собранной водо-топливную смеси с р. Амбарная на временную площадку для последующего сепарирования.

С целью достоверного определения состояний воды, почвы, мерзлоты и биоразнообразия, которые сформировались после проведения первичных мероприятий по ликвидации разлива топлива к работе приступил экспедиционный отряд, в который вошли ведущие специалисты по экологическим вопросам Арктической зоны Российской Федерации: члены Российской академии наук, доктора и кандидаты наук из научных учреждений Новосибирска, Барнаула, Томска, Красноярска, Норильска и Якутска.

Понимая обеспокоенность малочисленных народов Севера, сложившейся ситуацией, Компанией организованы общественные обсуждения с представителями коренных малочисленных народов Севера по вопросам компенсационных мероприятий.

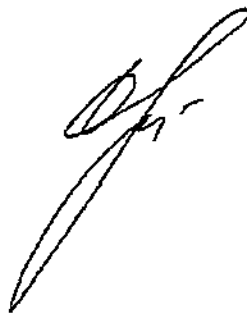
Таким образом, Компанией и АО «НТЭК» предпринимаются максимально возможные меры по ликвидации последствий аварии.

Согласно Вашему запросу направляю Вам разработанный и утверждённый Комплексный план мероприятий ликвидации последствий разлива нефтепродуктов.

Приложение: Комплексный план мероприятий по ликвидации последствий разлива нефтепродуктов (ТЭЦ-3) от 18.06.2020 на 3 л.

С уважением,

Генеральный директор



С. В. Липин

СОГЛАСОВАНО

Первый вице-президент - Операционный директор
ПАО "ГМК "Норильский никель"


С.Н. Дяченко

18.06. 2020 г.

УТВЕРЖДАЮ

Генеральный директор АО "НТЭК"


С.В. Лилин

18.06. 2020 г.

Комплексный план мероприятий по ликвидации последствий разлива нефтепродуктов (ТЭЦ - 3)

№ п/п	Наименование мероприятия	Ответственный исполнитель	Сополнитель	Срок выполнения	Примечание
Продолжение работ по плану ликвидации аварийного разлива нефтепродуктов					
1	Сбор (откачка) нефтепродуктов с территории, прилегающей к хранилищу аварийного дизельного топлива ТЭЦ-3 АО "НТЭК".	АО "НТЭК"	Заполярный филиал ПАО "ГМК "Норильский никель", подрядная организация	июнь-октябрь 2020 г.	
2	Сбор нефтепродуктов с водного объекта р. Амбарная (в местах сдерживания боковыми заграждениями).	АО "НТЭК"	Подрядная организация	июнь-октябрь 2020 г.	
3	Сбор остаточных нефтепродуктов с водного объекта р. Амбарная после ледохода и таяния снежного покрова (боковыми заграждениями, в том числе установленными на зимний период).	АО "НТЭК"	Подрядная организация	май 2021 г. - октябрь 2021 г. май 2022 г. - октябрь 2022 г.	
4	Сбор загрязненного грунта, песка с территории, прилегающей к хранилищу аварийного дизельного топлива ТЭЦ-3 АО "НТЭК" и складирование на площадках временного накопления.	АО "НТЭК"	Заполярный филиал ПАО "ГМК "Норильский никель", подрядная организация	июнь-июль 2020 г.	
5	Сбор нефтепродуктов вдоль береговых линий р. Далдыкам, р. Амбарная, руч. Безымянный, обработка сорбентом.	АО "НТЭК"	Подрядные организации	июнь-октябрь 2020 г.	
6	Сбор загрязненного сорбента вдоль р. Далдыкам, р. Амбарная, руч. Безымянный и размещение в местах временного накопления.	АО "НТЭК"	Подрядная организация	июнь-октябрь 2020 г.	
7	Организация воздушных фильтрующих и абсорбирующих искусственных насыпей в районе рубежа I (ТЭЦ-3).	АО "НТЭК"	РОКС Группы Компаний "Норильский никель", подрядные организации	июнь 2020 г.	
8	Организация обволакивающих грунтовых рубежей (траншей, засыпанных универсальным реагентом) по границам загрязненных участков на рубеже I.	АО "НТЭК"		июнь 2020 г.	

9	Организация линий барботажа на руч. Безымянном и устье р. Амбарная.	АО "НТЭК"	Подрядная организация	2020 г.	
Работы по мониторингу по направлениям					
10	Разработка программы мониторинга.	АО "НТЭК"	Подрядная организация	июль 2020 г.	Согласование проекта с Межведомственной комиссией
11	Проведение наблюдений за качеством поверхностных вод р. Далдыкал и р. Амбарная.	АО "НТЭК"	Подрядные организации, государственные контролирующие органы	в соответствии с программой мониторинга	
12	Инженерно-экологические исследования с целью определения состояния экологии территории, подших объектов нефтепродуктами. Проведение мониторинга за состоянием почв. Выполнение оценки ущерба.	АО "НТЭК"	Подрядные организации	июль-июль 2020 г.	
13	Организация работы в научном сообществе по мониторингу качества выполняемых восстановительных работ.	АО "НТЭК"	Подрядные организации	2020-2021 гг.	
Работы по восстановлению окружающей среды (ОС)					
14	Разработка проекта рекультивации загрязненных участков.	АО "НТЭК"	Подрядная организация	июнь-июль 2020 г.	Согласование проекта с собственниками земельных участков Согласование проекта с Межведомственной комиссией
15	Проведение восстановительных работ в соответствии с проектами:	АО "НТЭК"	Подрядные организации	будет уточнен после проведения оценки специализированной организацией и разработке проекта рекультивации	Согласование с Межведомственной комиссией
15.1	• проведение восстановительных работ по береговой линии;	АО "НТЭК"			
15.2	• проведение восстановительных работ по загрязненным участкам.	АО "НТЭК"			
15.3	Сдача территории Госкомиссии.	АО "НТЭК"			
Утилизация отходов					
16	Паспортизация отходов, образующихся в результате работ по ликвидации разлива нефтепродуктов (ЛРН).	АО "НТЭК"	Подрядная организация	в сроки, установленные законодательством	
17	Перекачка и сепарирование подо-топливной смеси от нефтепродуктов (выбор оптимального варианта, выполнение работ).	АО "НТЭК"	Подрядная организация	01 октября 2020 г.	

18	Обеззараживание грунтов и песка от нефтепродуктов.	АО "НТЭК"	Подрядная организация	в соответствии с проектом рекультивации	
19	Утилизация отходов загрязненных сорбентов (выбор оптимального варианта, выполнение работ).	АО "НТЭК"	Подрядная организация	2020-2023 гг.	
Мониторинг состояния водных биоресурсов после восстановительных работ					
20	Проведение научно-исследовательской работы по изучению состояния кормовой базы водных биоресурсов р. Далдыкан и р. Амбарная:	АО "НТЭК"	Подрядная организация	2021-2022 гг.	
20.1	* выбор подрядной организации для проведения работ;	АО "НТЭК"	по процедурам АО "НТЭК"	2021 г.	
20.2	* проведение натурных работ на р. Далдыкан и р. Амбарная, отбор проб бентоса и планктона;	АО "НТЭК"	Подрядная организация	2021-2022 гг.	
20.3	* анализ полученных данных, подготовка заключения.	АО "НТЭК"	Подрядная организация	2022 г.	
21	Мероприятия по искусственному воспроизводству водных биологических ресурсов (выпуск мальков).	АО "НТЭК"	Подрядная организация	2022 г.	
Мониторинг состояния грунтов					
22	Создание на базе Центра диагностики Заполярного филиала современной системы мониторинга состояния вечнo-мерзлых грунтов, оснований и фундаментов зданий и сооружений.	Заполярный филиал ПАО "ГМК "Норильский никель"	Лаборатория мерзотоведения Норильского индустриального института	2021 г.	
Повышение эффективности реагирования на ЧС					
23	Дооснащение техническими средствами и вооружением газоспасательной службы Заполярного филиала.	Заполярный филиал ПАО "ГМК "Норильский никель"		2021-2022 гг.	
24	Разработка схемы взаимодействия для привлечения к ликвидации ЧС горно-спасательных формирований ФГУП "ВГСЧ" МЧС России.	Заполярный филиал ПАО "ГМК "Норильский никель"		2020 г.	

**Комплексный План мероприятий по ликвидации последствий разлива нефтепродуктов
ТЭЦ-3 АО «Норильско-Таймырская энергетическая компания», оценке воздействия на окружающую среду, ликвидации вреда, причиненного
окружающей среде, экологическому мониторингу в зоне чрезвычайной ситуации и на прилегающей территории**

№ п/п	Наименование мероприятия	Ответственные исполнители	Сополнители	Срок реализации мероприятия
I. Мероприятия, направленные на ликвидацию аварийного разлива нефтепродуктов				
Первоочередные мероприятия в 2020 году (до наступления отрицательных температур)				
1.1.	Проведение инженерных изысканий с составлением отчета для определения состояния и площади загрязненной территории, водных объектов нефтепродуктами. Выполнение оценки ущерба	АО "НТЭК"	АНО «Экотерра»	июнь-июль 2020
1.2.	Разработка проекта рекультивации участков, подвергшихся загрязнению в результате разлива дизельного топлива на ТЭЦ № 3 Норильско-Таймырской энергетической компании (включая оценку воздействия на окружающую среду)	АО "НТЭК"	АНО «Экотерра»	август 2020 г.
1.3.	Проведение общественных обсуждений материалов ОВОС при реализации проекта рекультивации земельных участков на территории муниципального образования г. Норильск в соответствии с требованиями и процедурами, установленными законодательством	АО "НТЭК"	Научно-исследовательский институт проблем экологии (НИИПЭ), ВООП, администрация г. Норильска, Министерство экологии и рационального природопользования Красноярского края (МЭРП Красноярского края)	октябрь 2020 – март 2021
1.4.	Организация водоулавливающих, фильтрующих и абсорбирующих искусственных насыпей в районе рубежа 1 (АО «НТЭК» хранилище дизельного топлива, руч. Безымянный)	АО «НТЭК»	РОКС Группы Компаний «Норильский никель»	июнь 2020
1.5.	Организация обезвреживающих грунтовых рубежей (траншей, засыпанных минеральным реагентом) по границам загрязненных участков на рубеже 1 (АО «НТЭК» хранилище дизельного топлива, руч. Безымянный)	АО «НТЭК»	РОКС Группы Компаний «Норильский никель»	июнь 2020
1.6.	Сбор загрязненного грунта, песка с территории, прилегающей к	АО «НТЭК»	Заполярный филиал ЦАО	июнь-июль 2020

Исполнительное

	хранилищу аварийного дизельного топлива ТЭЦ № 3 Норильско-Таймырской энергетической компании и складирование на площадках временного накопления		«ГМК «Норильский никель»	
1.7.	Сбор (откачка) нефтепродуктов с территории, прилегающей к хранилищу аварийного дизельного топлива ТЭЦ № 3 Норильско-Таймырской энергетической компании	АО «НТЭК»	Заполярный филиал ПАО «ГМК «Норильский никель», ФГБУ Морспасслужба	июнь-октябрь 2020
1.8.	Сбор нефтепродуктов с водного объекта р. Амбарная (в местах сдерживания бонными заграждениями)	АО «НТЭК»	ООО СПАСФ "Природа", ФГБУ Морспасслужба	
1.9.	Сбор нефтепродуктов вдоль береговых линий р. Далдыкан, р. Амбарная, руч. Безымянный, обработка сорбентом	АО «НТЭК»	ООО СПАСФ "Природа"	июнь-октябрь 2020
1.10.	Сбор загрязненного сорбента вдоль р. Далдыкан, р. Амбарная, руч. Безымянный и размещение в местах временного накопления	АО «НТЭК»	ООО СПАСФ "Природа"	июнь-октябрь 2020
1.11.	Перекачка и сепарирование водо-топливной смеси от нефтепродуктов (выбор оптимального варианта, выполнение работ)	АО «НТЭК»	ООО НПФ «Политехника»; АО «НОРД ДЕВЕЛОПМЕНТ»; ООО «Нефтетанк»	октябрь 2020
1.12.	Подготовка и проведение опытно-промышленных испытаний промысловых агентов на основе водных гуминово-бентонитных суспензий для in situ очистки загрязненных участков русла и берегов водных объектов	Химический факультет МГУ им М.В Ломоносова	ООО «Компания Бентонит» НП «ЭАЦПОС «Гумус Сапиенс»	2020-2022 гг.
Долгосрочные мероприятия				
1.13.	Сбор остаточных нефтепродуктов с водного объекта р. Амбарная после ледохода и таяния снежного покрова (бонными заграждениями, в том числе установленными на зимний период)	АО «НТЭК»	Подрядная организация	май 2021-октябрь 2021 май 2022 – октябрь 2022
II. Проведение восстановительных работ				
2.1.	Мероприятия по искусственному воспроизводству водных биологических ресурсов (выпуск мальков)	АО «НТЭК»	Подрядная организация	2022 г.
2.2.	Проведение восстановительных работ по проекту рекультивации	АО «НТЭК»	Подрядная организация	Бюджет уточнен после проведения оценки специализированной организацией и разработке проекта рекультивации
III. Экологический мониторинг				
3.1.	Проведение гидрологических работ на реках района ЧС г. Норильска: 1.1. р. Амбарная – около 2 км выше устья р. Кайеркан 69° 23' 16.6"; 87° 44' 00.4" 1.2. р. Далдыкан – около 5 км от устья 69° 21' 13.6"; 87° 49' 53.4"	Таймырский ЦГМС – филиал ФГБУ «Среднесибирское УГМС»		июнь-август 2020 г. (1 раз в декаду)

3.2.	<p>Проведение гидрохимических работ: Исток р. Пясина Правый берег Р. Пясина, район п. Кресты, с берега Р. Пясина, район п. Кресты, с берега оз. Пясино, район мыса Тонкий, с катера оз. Пясино, устье р. Норильская, с катера</p>	<p>Таймырский ЦГМС – филиал ФГБУ «Среднесибирское УГМС»</p>		<p>При режиме ЧС регионального характера в период открытого русла (ежедекадно с середины июня до середины сентября) После снятия режима ЧС в период открытого русла (ежемесячно с середины июня до середины сентября)</p>
3.3.	<p>Закладка сети комплексного мониторинга на оз. Пясино и р. Пясина от истока до устья (мониторинг вод, почв, растительности, мелких млекопитающих, колоний водоплавающих и околоводных птиц): 1 этап – закладка 3 станций на озере, 10 – в пойме р. Пясина от истока до устья р. Дудыпта; 2 этап – закладка 20 станций от устья р. Дудыпта до устья р. Пясина (Пясинский залив).</p>	<p>Росгидромет</p>	<p>ФГБУ «Государственный заповедник «Центральносибирский»</p>	<p>1 этап – июль-август 2020 г., 2 этап – август-сентябрь 2020 – июнь-декабрь 2021; Целесообразность дальнейшего продолжения и объемы работ оценить после проведения мониторинга в 2020-2021 гг.</p>
3.4.	<p>Продолжение оперативного контроля качества поверхностных вод, почв и донных отложений на водных объектах ручей Безымянный, реки Далдыкан, Амбарная, Пясина, озеро Пясино</p>	<p>МЭРП Красноярского края</p>	<p>Центр Реализации Мероприятий по Природопользованию и Охране Окружающей Среды Красноярского края (КГБУ «ЦРМПиООС»)</p>	<p>июль - октябрь 2020</p>
3.5.	<p>Разработка программы постоянных наблюдений для краевой сети мониторинга окружающей среды в г. Норильске и Таймырском Долгано-Ненецком муниципальном районе</p>	<p>Росгидромет, МЭРП Красноярского края</p>	<p>Центр Реализации Мероприятий по Природопользованию и Охране Окружающей Среды Красноярского края (КГБУ «ЦРМПиООС»)</p>	<p>июль - октябрь 2020</p>
3.6.	<p>Формирование и начало работы краевой сети мониторинга окружающей среды в г. Норильске и Таймырском Долгано-Ненецком муниципальном районе для контроля качества выполнения работ</p>	<p>Росгидромет МЭРП Красноярского края</p>	<p>Центр Реализации Мероприятий по Природопользованию и Охране Окружающей Среды Красноярского края (КГБУ «ЦРМПиООС»)</p>	<p>В соответствии с программой мониторинга, не позднее 2021 года</p>

3.7.	Анализ проб донных отложений на нефтепродукты на участках водных объектов, бассейна р. Пясины, подвергшихся негативному воздействию	Отбор и доставка проб – Росгидромет (ФГБУ «Среднесибирское УГМС»); анализ проб – Росводресурсы (Филиал «Енисейрегионводхоз» ФГБВУ «Центррегионводхоз»)		На регулярной основе, с учетом программы мониторинга Росгидромета
3.8.	Молекулярный мониторинг трансформации нефтяных углеводов в загрязненных водах и донных отложениях (оценка текущего состояния химического загрязнения)	Химический факультет МГУ им М.В Ломоносова	Сколтех НП «ЭАЦПОС «Гумус Сапиенс»	2020-2022 гг.
3.9	Оценка состояния экосистемы Карского моря (экспедиция НИС «Келдыш»)			октябрь – декабрь 2020 г.
3.10.	Мониторинг состояния окружающей среды и водных биологических объектов р. Пясины (в точках на протяжении от истока до устья)	ИПЭЭ РАН	ФГБУ «Объединенная дирекция заповедников Таймыра»	2021-2022г г. Далее – по мере возможности, но не реже 1 раза в два года
3.11.	Разработка программы экологического мониторинга АО «НТЭК»	АО «НТЭК»	ФГБУ «ЦЛАТИ по Енисейскому региону»	июль 2020 г.
3.12.	Проведение наблюдений за качеством поверхностных вод р. Далдыкан и р. Амбарная	АО «НТЭК»	ФГБУ «ЦЛАТИ по Енисейскому региону»	В соответствии с программой мониторинга
3.13.	Гидробиологический мониторинг водных объектов в зоне ЧС, возникшей при разливе нефтепродуктов на ТЭЦ-3 АО «НТЭК».	ФГАОУ ВО «СФУ»	ЗАО Евроген, г.Москва	июль 2020 – декабрь 2020 гг.
3.14.	Оценка воздействия разлива нефтепродуктов на состояние растительности в бассейне р. Пясины	ФГАОУ ВО «СФУ»	МЭРП Красноярского края, Центр Реализации Мероприятий по Природопользованию и Охране Окружающей Среды Красноярского края (КГБУ «ЦРМПиООС»)	июль 2020 – октябрь 2020 гг.
3.15.	Сбор, обработка, обобщение и анализ данных, полученных при проведении мониторинга. Оценка сопоставимости данных мониторинга, полученных от различных источников.	Минприроды России, Научно-исследовательский институт проблем	Росгидромет**, МЭРП Красноярского края**, ФГАОУ ВО «СФУ» **, КГБУ «ЦРМПиООС» **,	

		экологии	ФГБУ «ЦИАТИ по Енисейскому региону» **, ФГБУ «Объединенная дирекция заповедников Таймыра» **	
3.16.	Организация работы с научным сообществом по мониторингу качества выполняемых восстановительных работ	АО «НТЭК»	Подрядные организации	2020 – 2021 гг.
3.17	Создание на базе Центра диагностики Заполярного филиала современной системы мониторинга состояния многолетнемерзлых грунтов, оснований и фундаментов зданий и сооружений	Заполярный филиал ПАО «ГМК «Норильский никель»	Лаборатория мерзлотоведения Норильского индустриального института	2021 г.
3.18.	Осуществление работ по оценки рисков последствий аварии для водных объектов и экосистемы с учетом эффективности реализации мероприятий Программы мониторинга	-	-	-
3.19.	Модернизация комплексной лаборатории мониторинга загрязнения окружающей среды: - приобретение приборов для отбора проб атмосферного воздуха; - приобретение приборов для отбора проб водных объектов, почв и донных отложений	ФГБУ «Среднесибирское УГМС»		
IV. Картографо-геоинформационные работы				
4.1.	Дистанционный анализ распространения углеводородов на основе обработки мультиспектральных космических снимков в зоне разлива и последующего распространения нефтепродуктов и создание карт загрязнений углеводородами.	ОЗГЕО	Институт географии РАН*, Институт космических исследований РАН*, Географический факультет МГУ им. М.В. Ломоносова*, Факультет географии и геоинформационных технологий НИУ ВШЭ*	2020 – 2024 гг.
V. Проведение исследований объектов окружающей среды				
5.1.	Проведение геокриологических исследований	Институт геоэкологии РАН	1. Институт криосферы Земли СО РАН 2. Научно-исследовательский институт проблем экологии 3. ИС РАН по глобальным экологическим проблемам	
5.1.1	Проведение научно-исследовательской работы по теме: влияние изменения геокриологических условий на обеспечение безопасности производственных объектов, расположенных на территории Крайнего Севера, включая: - анализ ретроспективных климатических изменений на территории деятельности; - анализ актуального состояния криолитозоны; - анализ прогнозируемых климатических изменений; - разработку прогноза реакции многолетней мерзлоты на			2020-2024 гг.

	климатические изменения; - разработку программы по адаптации производственной деятельности компаний к меняющимся климатическим и геокриологическим условиям			
5.1.2	Реализация пилотного проекта в целях отработки типовых решений и требований к результатам специализированных инженерно-геологических обследований для разработки программ адаптации к изменению климата объектов на территории криолитозоны			2020 г.
5.2.	Проведение ботанических исследований. Оценка долговременного воздействия разлива нефтепродуктов на состояние растительности в бассейне р. Лясина. Анализ изменений видового состава и обилия основных групп растений в составе растительного покрова на мониторинговых площадках. Фотографирование, сбор гербария. Сравнительный анализ видового состава и обилия растительности и лишайников на пострадавших и контрольных участках. Описание растительности маршей низкого и среднего уровней; составление списка парциальной флоры и сбор гербария; составление картосхемы растительности (особое внимание уделяется гнёздам гусей, описанию растительности вокруг них); сбор основных растений-гигрофитов из рациона питания водоплавающих птиц (хвощи, осоки, пушицы, дюпонция Фишера, арктофила) и проб почвы для проведения химического анализа.	ФГАОУ ВО «СФУ»	1.МЭРП Красноярского края, 2.Центр Реализации Мероприятий по Природопользованию и Охране Окружающей Среды Красноярского края (КГБУ «ЦРМП и ООС»), 3.Экологический факультет РУДН, 4.Научно-исследовательский институт сельского хозяйства и экологии Арктики ФКНЦ СО РАН*, 5.Ботанический институт им. В.Л. Комарова РАН*, 6.МГУ им. М.В. Ломоносова*, 7.ФГБУН институт почвоведения и агрохимии СО РАН *	июль 2021 – октябрь 2023 гг.
5.3.	Проведение зоологических и орнитологических исследований. Выполнение работ по мелким млекопитающим, отлову, учету, анализу и прогнозу изменения их численности в зоне влияния аварийного разлива топлива, наблюдения за мышевидными грызунами, их распространением, численностью, физическим состоянием, а также структурой, качеством и площадью среды их обитания. Выполнение работ по птицам, не отнесенным к охотничьим ресурсам (воробьиные, кулики и др.): учет, мониторинг численности, отлов, сбор биоматериала для токсикологических исследований, анкетирование, оценка физического и физиологического состояний; анализ и прогноз изменения их	ФГАОУ ВО «СФУ»	1.МЭРП Красноярского края; 2.Институт географии РАН*; 3.Институт проблем экологии и эволюции РАН*; 3.ФГБУ «Объединенная дирекция заповедников Таймыра»*, 4.Международный экологический фонд «Чистые моря»*	июль 2020 – октябрь 2024 гг.

	численности в зоне влияния аварийного разлива топлива, а также оценка качества среды их обитания.			
5.4.	Проведение гидробиологических исследований. Проведение долговременного гидробиологического мониторинга водных объектов в зоне ЧС, возникшей при разливе нефтепродуктов на ТЭЦ-3 АО «НТЭК», для получение достоверной информации для оценки состояния экосистемы озера Пясина, включая устья рек Амбарная, Норильская и исток р. Пясина в пространственно-временном аспекте и прогнозу ее изменения в условиях антропогенного влияния. При проведении гидробиологического мониторинга планируется использовать метод маршрутной съемки по акватории водоема в течение трех лет. Ежегодный комплексный отбор проб на 7 станциях озерно-речной системы. Организация и проведение наблюдений за пространственно-временной динамикой биотических и абиотических характеристик экосистемы. Оценка пространственно-временной динамики структурно-функциональных характеристик биоты и трофического статуса экосистемы.	ФГАОУ ВО «СФУ»	1.ЗАО Евроген, г.Москва 2.Красноярский филиал ВНИРО*, 3.Томский государственный университет*, 4.ФКНЦ СО РАН* 5. ФГБУН институт проблем экологии и эволюции им. А. Н. Северцова РАН*	июль 2021 – декабрь 2023 гг.
5.5	Проведение научно-исследовательской работы по изучению состояния кормовой базы водных биоресурсов р. Далдыкан и р. Амбарная	АО «НТЭК»	По процедурам АО «НТЭК»	2021 -2022 гг.
5.6.	Исследования охотничьих ресурсов. Мониторинг зверей, определение интенсивности миграционных потоков ДСО (сроки миграций, количественный и половозрастной состав). Оценка состояния оленьих пастбищ, в т.ч. кормовой ёмкости. Авиачеты ДСО. Авиачеты водоплавающих птиц. Мониторинг охотничьих птиц в периоды гнездования, линьки, предотлетных скоплений на 3 полигонах (устье р. Амбарная, исток р. Пясина и устье р. Пясина). Мониторинг охотничьих птиц.	1.ФГАОУ ВО «СФУ», 2. ФГБУ «ФЦРОХ», 3. МЭРП Красноярского края, 4.охотпользователи, 5.Институт географии РАН, 6.ФГБУ «Государственный заповедник «Центральносибирский», 7.ФГБУ «Объединенная дирекция заповедников Таймыра»	-	август – сентябрь 2020 -2025 гг.
5.7	Оценка состояния таймырской популяции диких северных оленей в бассейне р. Пясина с последующим мониторингом. Рекогносцировочные полеты по определению мест размещения	МЭРП Красноярского края	1.ФГБУ «Объединенная дирекция заповедников Таймыра»*,	июль 2020 – октябрь 2024 гг

	и районов концентрации животных. Проведение авиаучета оленей. Определение половозрастной структуры. Мечение оленей спутниковыми ошейниками.		2. ФГБУН институт проблем экологии и эволюции им. А. Н. Северцова РАН*, 3. Биологический факультет МГУ*	
5.8.	Проведение исследований состояния почвенного покрова, грунтов и донных отложений. Разработка рекомендаций по режиму восстановления компонентов окружающей среды.	АНО «Экотерра», подрядная организация	1. «Научно-исследовательский институт сельского хозяйства и экологии Арктики» ФИЦ КНЦ СО РАН* 2. ООО "НПО "Квантовые Технологии"*	2020 –2024 гг.
5.9.	Этнографические исследования.	АО «ИТЭК»	Проектный офис развития Арктики (ПОРА)	
5.10.	Научная экспедиция по исследованию компонентов окружающей среды (исследование вод, донных осадков, состояния почв, биоразнообразия, инженерно-геокриологических условий)	АО «ИТЭК»	Сибирское отделение РАН	2020
VI. Изменения нормативной правовой базы, связанной с оценкой ущерба, причиненного водным объектам				
6.1.	Анализ нормативной правовой базы, регламентирующей деятельности промышленных предприятий, расположенных в районах Крайнего Севера, в целях оценки достаточности и эффективности проводимых мероприятий по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов	Минприроды России	НТС Росприроднадзора Научно-исследовательский институт проблем экологии	-
6.2.	Внесение соответствующих изменений, выявленных при выполнении п.1, в нормативную правовую базу, в том числе закрепление необходимости проведения геокриологического мониторинга промышленными предприятиями, расположенных в районах Крайнего Севера и разработке программ по адаптации к меняющимся климатическим и геокриологическим условиям	Минприроды России	-	-
6.3.	Подготовка предложений и финансово-экономического обоснования к ним по внесению изменений в Методику исчисления размера вреда, причиненного водным объектам вследствие нарушения водного законодательства, утвержденную приказом Минприроды России от 13.04.2009 №87, предусматривающих пересмотр значений коэффициентов, учитывающих экологические факторы (состояние водных объектов) (Кв), для водных объектов, относящихся к Арктической зоне Российской Федерации	Минприроды России	Сибирский федеральный университет (по согласованию), члены Межведомственной комиссии (по согласованию)	июль – сентябрь 2020 г.

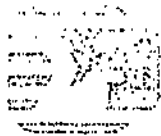
6.4.	Подготовка и утверждение приказа Минприроды России по внесению изменений в Методику исчисления размера вреда, причиненного водным объектам вследствие нарушения водного законодательства, утвержденную приказом Минприроды России от 13.04.2009 №87, предусматривающих пересмотр значений коэффициентов, учитывающих экологические факторы (состояние водных объектов) (Кв), для водных объектов, относящихся к Арктической зоне Российской Федерации, на основе предложений научного сообщества, полученных в соответствии с п. 6.3.	Минприроды России	Росприроднадзор, Росводресурсы	июль-август 2020 г.
------	---	-------------------	-----------------------------------	---------------------

Примечание:

*- соисполнители, предложившие аналогичные работы

** - органы, представляющие информацию

Протокол № 2



Федеральное государственное бюджетное научное учреждение «Федеральный исследовательский центр «Красноярский научный центр Сибирского отделения Российской академии наук» (ФНИЦ КНЦ СО РАН)

Научно-исследовательский институт сельского хозяйства и экологии Арктики – филиал Федерального государственного бюджетного научного учреждения «Федеральный исследовательский центр «Красноярский научный центр Сибирского отделения Российской академии наук» (НИИСХ и ЭА ФНИЦ СО РАН)

663302 г. Норильск, ул. Комсомольская, д. 1
Тел./факс: (3919) 46-86-82; 468700

E-mail: norilskniks@mail.ru

<https://norilsk-nissharetic.ru>

ОКПО 05095471, ОГРН 1022-02133698

ИНН/КПП 2463002263/245743001

№ 05.08.2020 № 09-10/117

на № 1819-И-ЗС от 31.07.2020

О запросе информации

Уважаемый Виталий Александрович!

В настоящее время причины и последствия разлива нефтепродуктов из резервуара ТЭЦ-3 АО «НГЭК» выясняются как правоохранительными органами, так и силами специализированных и научных организаций. Официальные выводы еще не сделаны.

По поводу предложений по дальнейшим мероприятиям органов власти совместно с научным сообществом по устранению последствий аварии, предотвращению аналогичных чрезвычайных ситуаций в арктической зоне Красноярского края можно выделить два основных, принципиальных, положения:

- обязательные мониторинговые научные работы на всех биообъектах находящихся в опасности техногенного воздействия на территории арктической зоны Красноярского края;
- обязательные биорекультивационные работы на территориях подвергшихся техногенному воздействию.

Из этих двух основных положений будет выстраиваться весь фронт работ по предотвращению, а в случае аварийных случаев, и устранению чрезвычайных ситуаций.

И.о. директора филиала
НИИСХ и ЭА ФНИЦ СО РАН

А.В. Прокудин
А.В. Прокудин

Корниенко Ирина Петровна,
+7(3919) 468632
riemnpay@arctica.krasn.ru

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ	
Вход №	05 АВГ 2020 5311
ЧАС.	МНН.

Зарегистрировано в Администрации Губернатора Красноярского края 6 сентября 2010 г. N 7

**СОГЛАШЕНИЕ
О ВЗАИМОДЕЙСТВИИ И СОТРУДНИЧЕСТВЕ МЕЖДУ МИНИСТЕРСТВОМ
РЕГИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ,
КРАСНОЯРСКИМ КРАЕМ, МУНИЦИПАЛЬНЫМ ОБРАЗОВАНИЕМ
ГОРОД НОРИЛЬСК И ОАО "ГМК НОРИЛЬСКИЙ НИКЕЛЬ"
ПО МОДЕРНИЗАЦИИ И РАЗВИТИЮ ОБЪЕКТОВ СОЦИАЛЬНОЙ,
ИНЖЕНЕРНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ И ЖИЛИЩНОГО
ФОНДА ГОРОДА НОРИЛЬСКА**

(Норильск, 31 августа 2010 года)

Министерство регионального развития Российской Федерации, именуемое в дальнейшем "Министерство", в лице заместителя министра регионального развития Российской Федерации Полова Анатолия Александровича, действующего на основании доверенности от 30 августа 2010 г. N 30-ОД,

Красноярский край, именуемый в дальнейшем "Субъект Российской Федерации", в лице Губернатора Красноярского края Кузнецова Льва Владимировича, действующего на основании Устава Красноярского края, принятого Законодательным Собранием Красноярского края 5 июня 2008 года,

муниципальное образование город Норильск, именуемое в дальнейшем "Муниципальное образование", в лице Главы города Норильска Шмакова Сергея Александровича, действующего на основании Устава муниципального образования город Норильск, утвержденного Решением Норильского городского Совета депутатов от 24 февраля 2000 года N 386,

ОАО "ГМК "Норильский никель", именуемое в дальнейшем "Компания", в лице Генерального директора Стржалковского Владимира Игоревича, действующего на основании Устава ОАО "ГМК "Норильский никель",

вместе именуемые "Стороны",

принимая во внимание необходимость повысить комфортность проживания населения в городе Норильске, заключили настоящее Соглашение о следующем.

1. ПРЕДМЕТ СОГЛАШЕНИЯ

1.1. Предметом настоящего Соглашения является установление отношений стратегического партнерства, развитие долгосрочного и эффективного сотрудничества Сторон в целях осуществления Программы модернизации и развития объектов социальной, инженерной инфраструктуры и жилищного фонда города Норильска.

1.2. Настоящее Соглашение предусматривает взаимодействие Сторон при реализации приоритетных задач обеспечения комфортных условий проживания граждан в городе Норильске, расположенном на территории Красноярского края на Крайнем Севере.

2. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОТРУДНИЧЕСТВА

2.1. В рамках действующего законодательства Российской Федерации Стороны договорились предпринимать совместные действия для обеспечения населения города Норильска социальными учреждениями, улучшения состояния и повышения энергоэффективности жилищного фонда, повышения надежности и качества предоставляемых жилищно-коммунальных услуг.

2.2. Стороны договорились разработать и утвердить Программу модернизации и развития объектов социальной, инженерной инфраструктуры и жилищного фонда города Норильска на

2011 - 2020 годы, предусматривающую конкретные механизмы реализации, порядок взаимодействия Сторон и другие условия, необходимые для реализации настоящего Соглашения.

2.3. В рамках Соглашения в 2011 - 2020 годах в целях развития социальной инфраструктуры предусматривается дополнительное строительство 3 (три) дошкольных образовательных учреждений, каждое на 220 мест (общей стоимостью в ценах 2010 года 1380 млн. рублей), в т.ч. 2 (два) - за счет средств ОАО ГМК "Норильский никель", 1 (одно) - за счет Субъекта Российской Федерации.

2.4. В рамках действующего законодательства Стороны договорились предпринимать совместные действия для организации реконструкции объектов коммунальной инфраструктуры, сохранения и проведения капитального ремонта жилищного фонда города Норильска.

2.5. Стороны договорились:

- взаимодействовать при подготовке программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры города Норильска с целью подготовки и реализации инвестиционных проектов, направленных на модернизацию и развитие коммунальной инфраструктуры;

- осуществлять обмен информацией об инвестиционных проектах, реализация которых планируется на территории города Норильска;

- сотрудничать в подготовке заключений, проведении экспертного анализа экономических, финансовых, правовых и других вопросов по проектам, реализация которых планируется на территории города Норильска;

- сотрудничать в разработке схем финансирования инвестиционных проектов по модернизации и развитию коммунальной инфраструктуры на территории города Норильска;

- осуществлять поиск партнеров по реализации проектов, предусмотренных настоящим Соглашением.

3. ОБЯЗАННОСТИ СТОРОН

3.1. Для реализации настоящего Соглашения Стороны в установленном порядке до конца 2010 года проведут соответствующие организационные мероприятия и мероприятия нормативно-правового характера, предусмотренные законодательством Российской Федерации и корпоративными нормами, направленные на безусловное обеспечение реализации настоящего Соглашения, в том числе в части его финансирования на период 2011 - 2020 гг. в соответствии с пунктом 3.2 настоящего Соглашения.

3.2. Стороны с учетом пункта 3.1 настоящего Соглашения обязуются обеспечить финансирование мероприятий, предусмотренных настоящим Соглашением, в период 2011 - 2020 гг. в объеме не менее 9372 млн. рублей в ценах 2010 года.

Стороны принимают на себя обязательства по финансированию в следующем размере:

Субъект Российской Федерации - 7447 млн. рублей, в том числе: 1288 млн. рублей направляется на модернизацию коммунальной инфраструктуры, 5464 млн. рублей на капитальный ремонт жилищного фонда, 460 млн. рублей на строительство детского сада на 220 мест, 235 млн. рублей на строительство физкультурно-оздоровительного комплекса в г. Дудинке;

Компания - 1325 млн. рублей, в том числе 920 млн. рублей на строительство двух дошкольных образовательных учреждений на 220 мест каждое и завершение строительство плавательного бассейна с остатком сметной стоимости 270 млн. рублей, 135 млн. рублей на строительство физкультурно-оздоровительного комплекса в г. Дудинке;

Министерство - 600 млн. рублей на модернизацию коммунальной инфраструктуры.

Сумма расходов Субъекта Российской Федерации на модернизацию коммунальной инфраструктуры учитывает инвестиционную составляющую в тарифах организаций коммунального комплекса г. Норильска.

Общая сумма средств и долевое участие каждой из Сторон ежегодно индексируется на уровне не ниже годового уровня инфляции.

3.3. Стороны обязуются в течение двух месяцев с момента подписания настоящего Соглашения совместно разработать и утвердить Программу модернизации и развития объектов социальной, инженерной инфраструктуры и жилищного фонда города Норильска,

предусматривающую конкретные механизмы реализации, порядок взаимодействия Сторон и другие условия, необходимые для реализации настоящего Соглашения.

3.4. Для разработки Программы Стороны в пределах компетенции:

- оказывают взаимную экспертную и консультативную помощь по вопросам, связанным с реализацией настоящего Соглашения;
- рассматривают в оперативном порядке вопросы, связанные с реализацией настоящего Соглашения, обмениваются информацией, представляющей взаимный интерес для Сторон;
- участвуют в разработке нормативных правовых актов, необходимых для реализации настоящего Соглашения. При этом Программа утверждается нормативным правовым актом Субъекта Российской Федерации;
- создают совместные консультативные группы, комиссии;
- проводят совместные конференции, семинары, совещания, круглые столы;
- для реализации конкретных мероприятий Программы Стороны заключают отдельные договоры и соглашения в установленном действующим законодательством порядке.

4. СРОКИ В НАСТОЯЩЕМ СОГЛАШЕНИИ

4.1. Программа разрабатывается Сторонами и утверждается Субъектом Российской Федерации в срок, не превышающий 60 (шестидесяти) календарных дней со дня подписания настоящего Соглашения.

4.2. Строительство и ввод в эксплуатацию трех детских садов в соответствии с пунктами 2.2 и 3.2 настоящего Соглашения должны быть завершены в течение 24 месяцев с момента подписания настоящего Соглашения.

4.3. Настоящее Соглашение вступает в силу с момента его подписания уполномоченными представителями Сторон и действует до полного исполнения Сторонами своих обязательств по настоящему Соглашению.

5. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ СТОРОН

5.1. Ответственность Сторон за неисполнение или ненадлежащее исполнение настоящего Соглашения определяется действующим законодательством Российской Федерации.

6. РАЗРЕШЕНИЕ СПОРОВ

6.1. Споры и разногласия между Сторонами, возникающие в связи с выполнением настоящего Соглашения, подлежат разрешению путем переговоров.

7. ПРОЧИЕ УСЛОВИЯ

7.1. Все изменения и дополнения к настоящему Соглашению действительны лишь в том случае, если они совершены в письменной форме и надлежащим образом оформлены и подписаны уполномоченными представителями Сторон.

7.2. Соглашение составлено в четырех экземплярах на русском языке, каждый из которых имеет равную юридическую силу, по одному экземпляру для каждой из Сторон.

Министерство
127994, г. Москва,
ул. Садовая-Самотечная,
д. 10/23, стр. 1
Заместитель
министра регионального развития
Российской Федерации
А.А.ПОПОВ

Субъект Российской Федерации
660009, г. Красноярск,
пр. Мира, д. 110

Губернатор
Красноярского края
Л.В.КУЗНЕЦОВ

Муниципальное образование
663300, г. Норильск,
Ленинский проспект, д. 24а
Глава
города Норильска
С.А.ШМАКОВ

Компания
663310, г. Норильск,
пл. Гвардейская, д. 2
Генеральный директор
В.И.СТРЖАЛКОВСКИЙ

п/п	Наименование соглашения	Стороны соглашения	Цель заключения соглашения, основные мероприятия	Результаты, полученные от реализации соглашения
Министерство промышленности, энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Красноярского края				
1.	<p>Соглашение о социально-экономическом сотрудничестве между Красноярским краем и ОАО «Горно-металлургическая компания «Норильский никель»</p> <p>от 24.04.2009</p> <p>(заключено на неопределенный срок)</p>	<p>Красноярский край в лице Губернатора Красноярского края и ОАО «Горно-металлургическая компания «Норильский никель»</p>	<p>Социально-экономическое развитие края, обеспечение стабильных и достойных условий труда и быта для населения края.</p> <p>Предметом соглашения являются взаимные обязательства сторон, касающиеся экономической и социальной жизни края, в частности, обязательства по обеспечению жителей г. Норильска и близлежащих населенных пунктов рабочими местами, достаточным уровнем заработной платы для комфортного проживания.</p>	<p>Соглашение является рамочным, при этом одним из основных обязательств Компании в рамках соглашения является развитие кооперационных связей на условиях взаимовыгодного сотрудничества с организациями Красноярского края.</p> <p>В 2019 году в рамках соглашения продолжалось сотрудничество ПАО «ГМК «Норильский никель» с предприятиями края. По итогам работы объем закупок продовольственных товаров в сравнении с прошлым годом вырос на 5% (901,2 млн руб.), объем потребления услуг на 39% (13,1 млрд руб.). Объем закупки материально-технических ресурсов снизился на 26% (до 1,6 млрд руб.) в связи с оптимизацией затрат компании. В целом компанией в 2019 году закуплено материальных ресурсов, продовольственных товаров и услуг на сумму 15,6 млрд рублей (в 2018 году – на 12,5 млрд рублей).</p> <p>Среднесписочная</p>

п/п	Наименование соглашения	Стороны соглашения	Цель заключения соглашения, основные мероприятия	Результаты, полученные от реализации соглашения
				<p>численность в 2019 году составила 18,2 тыс. человек (в 2018 году - 22,5 тыс. человек). Снижение численности обусловлено главным образом цифровизацией производства, внедрением на предприятии проекта «Безлюдный рудник». Высвобождение персонала происходит за счет естественной убыли (пенсионный возраст, либо желание переехать на материк). Среднемесячная заработная плата работников Заполярного филиала компании в 2019 году увеличилась на 9,5 % к 2018 году.</p> <p>На реализацию мероприятий социальной программы «Мир новых возможностей», стартовавшей в 2014 году, в целях создания благоприятных условий и возможностей для устойчивого развития регионов присутствия, в 2019 году из бюджета Заполярного филиала выделено 150,9 млн рублей (в 2018 году – 124,4 млн рублей). Одним из проектов программы в 2019 году стало восстановление экологической безопасности центральной части плато Путорана с объемом средств 5,0 млн рублей. В частности,</p>

п/п	Наименование соглашения	Стороны соглашения	Цель заключения соглашения, основные мероприятия	Результаты, полученные от реализации соглашения
				<p>произведена очистка от бытового мусора оз. Аян.</p> <p>Одним из ключевых направлений в 2019 году стало продолжение совместной реализации с Администрацией г. Норильска проекта благоустройства набережной озера Долгое в г. Норильске (проект реализуется поэтапно, а его окончание запланировано на 2021 год). Всего с начала реализации данного проекта Компанией выделено 210,7 млн рублей.</p> <p>В рамках выполнения социальных обязательств ПАО «ГМК «Норильский никель» в 2019 году продолжало строительные работы по проекту реконструкции аэропорта «Алыкель» в г. Норильске (объем инвестиций составил более 3,5 млрд рублей). Полностью завершить все работы в рамках реконструкции планируется в 2020 году.</p>