

**СЧЕТНАЯ ПАЛАТА КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ**

660009, Красноярск, пр. Мира, д. 110, т. (391) 249-33-30, факс. 211-01-89

<http://www.spkrk.ru>chancel@chamber.krsn.ru«24» 10 2023 г.№ 01-1227/01-06

Председателю
Законодательного Собрания
Красноярского края
А.И. Додатко

О направлении отчета

Уважаемый Алексей Игоревич!

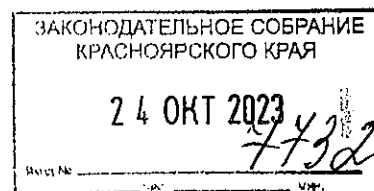
Счетной палатой Красноярского края в соответствии с пунктом 7.3 плана работы Счетной палаты Красноярского края на 2023 год по предложению Законодательного Собрания Красноярского края (письмо от 06.10.2022 № 2909-и-ЗС) проведено контрольное мероприятие «Проверка использования средств краевого бюджета, выделенных на реализацию Закона Красноярского края от 19.12.2013 № 5-1990 «О бесплатной юридической помощи в Красноярском крае».

Направляем отчет о результатах контрольного мероприятия, рассмотренный коллегией Счетной палаты Красноярского края (протокол от 13.10.2023 № 15).

Приложение: на 27 л. в 1 экз.

Председатель
Счетной палаты
Красноярского края

Д.В. Воропаев



УТВЕРЖДАЮ

Председатель

Счетной палаты

Красноярского края

 Д.В. Воропаев

«24» 10 2023 года

ОТЧЕТ**о результатах контрольного мероприятия****«Проверка использования средств краевого бюджета, выделенных на реализацию Закона Красноярского края от 19.12.2013 № 5-1990****«О бесплатной юридической помощи в Красноярском крае»****(рассмотрен коллегией Счетной палаты Красноярского края, протокол от 13.10.2023 № 15)**

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 7.3 плана работы Счетной палаты Красноярского края на 2023 год, предложение Законодательного Собрания Красноярского края (письмо от 06.10.2022 № 2909-и-ЗС).

Объект контрольного мероприятия: агентство по обеспечению деятельности мировых судей Красноярского края.

Цель контрольного мероприятия: оценить законность и эффективность расходования средств краевого бюджета, выделенных на реализацию Закона Красноярского края от 19.12.2013 № 5-1990 «О бесплатной юридической помощи в Красноярском крае» (далее – Закон края № 5-1990).

Проверяемый период деятельности: 2022 год, 6 месяцев 2023 года (для сравнения могут использоваться данные других периодов).

В ходе контрольного мероприятия составлен акт, с которым без пояснений и замечаний ознакомлен временно замещающий должность руководителя агентства по обеспечению деятельности мировых судей Красноярского края.

Далее по тексту могут применяться следующие сокращения: Российская Федерация – РФ; Сибирский федеральный округ – СФО; Красноярский край – край; Министерство юстиции Российской Федерации – Минюст России; агентство по обеспечению деятельности мировых судей Красноярского края – Агентство; Адвокатская палата Красноярского края – Адвокатская палата; органы исполнительной власти – ОИВ; бесплатная юридическая помощь – бесплатная помощь, помощь, БЮП.

Результаты контрольного мероприятия**Общие сведения**

В Российской Федерации каждому гарантируется право на получение квалифицированной юридической помощи. В определенных (законодательно установленных) случаях она оказывается бесплатно (статья 48 Конституции РФ).

Федеральным законом от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 324-ФЗ) установлены минимальный перечень категорий граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи, и перечень случаев ее оказания, при этом субъекты РФ наделены полномочиями по установлению дополнительных гарантий реализации права граждан на получение такой помощи.

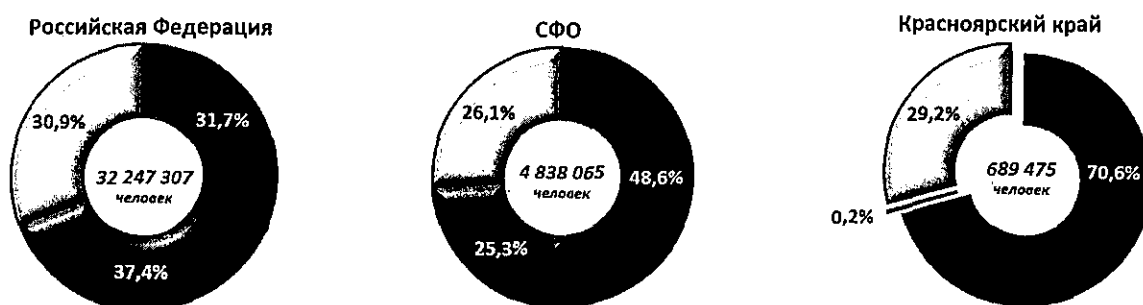
На начало 2023 года полномочие реализовано 83 субъектами РФ¹.

В 2022 году 54 субъекта РФ (в том числе Красноярский край) приняли решения о расширении перечня категорий граждан и случаев оказания бесплатной юридической помощи.

Одной из целей реализации таких мер является повышение социальной защищенности населения.

Данные за 2021-2022 годы о численности граждан и категориях, имеющих право на получение всех видов бесплатной юридической помощи², представлены на диаграммах.

2021 год



2022 год



В целом по стране число граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи, за 2022 год увеличилось на 5,5% и составило более 34 млн человек.

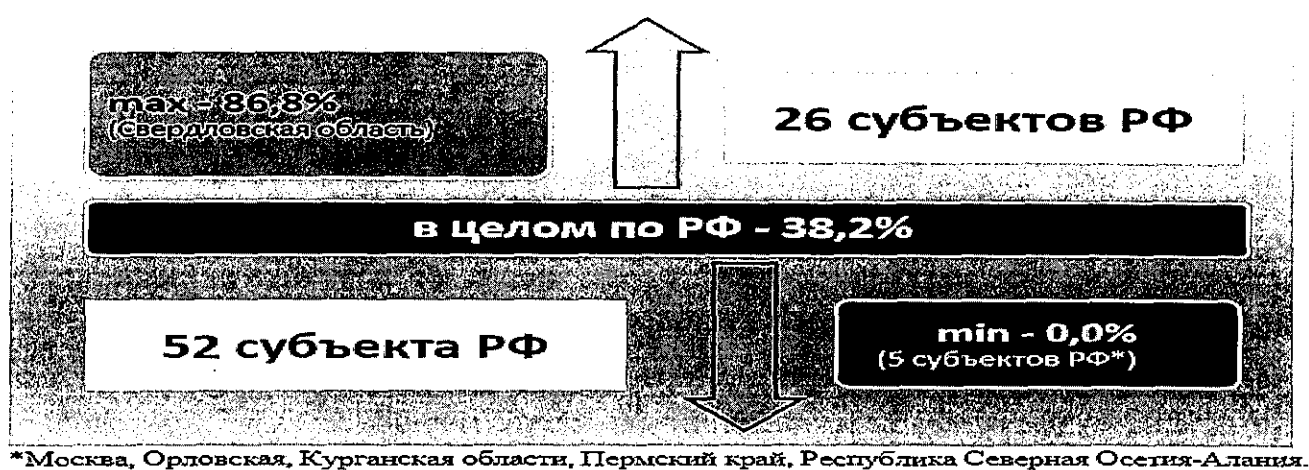
¹ За исключением Калужской области, Республики Северная Осетия-Алания и 4 новых субъектов РФ – Донецкой и Луганской народных республик, Запорожской и Херсонской областей.

² По результатам Мониторинга деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов управления государственных внебюджетных фондов, органов местного самоуправления, государственных юридических бюро, адвокатских палат субъектов РФ, юридических клиник и негосударственных центров по оказанию гражданам бесплатной юридической помощи и правовому просвещению населения, проведенного Минюстом России в соответствии с пунктом 5 статьи 11 Федерального закона № 324-ФЗ.

Несмотря на установление в 2022 году региональным законодательством дополнительных гарантий, в целом по субъектам СФО и Красноярскому краю число таких граждан *сократилось на 3,8% и 7,4% соответственно*. В крае по состоянию на 31.12.2022 воспользоваться правом на получение помощи могли 638,5 тыс. человек (на 31.12.2021 – 689,5 тыс. человек).

В ходе анализа структуры получателей помощи наблюдается существенная диспропорция по субъектам РФ в разрезе категорий.

Информация о доле граждан, которым в соответствии с законами субъектов РФ на 31.12.2022 предоставлены дополнительные гарантии, в общем числе граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи, представлена на диаграммах.



В 2022 году в целом по РФ на долю граждан, которым право на получение бесплатной помощи предоставлено в соответствии с законами субъектов РФ, приходилось 38,2% от общего числа потенциальных получателей (в 2021 году – 37,4%). По субъектам СФО показатель сложился на уровне 26,7% (в 2021 году – 25,3%).

В отличие от общероссийской тенденции, в Красноярском крае только 0,2% от общего числа граждан, имеющих право на получение помощи, относятся к категориям, дополнительно установленным Законом края № 5-1990.

Наибольшая доля (72,6% или 463,7 тыс. человек) от общего числа потенциальных получателей помощи в крае приходится на категорию малоимущих граждан³ (РФ – 31,3%, субъекты СФО – 48,9%).

В соответствии со статьей 7 Федерального закона № 324-ФЗ оказание бесплатной юридической помощи осуществляется в рамках государственной и негосударственной систем.

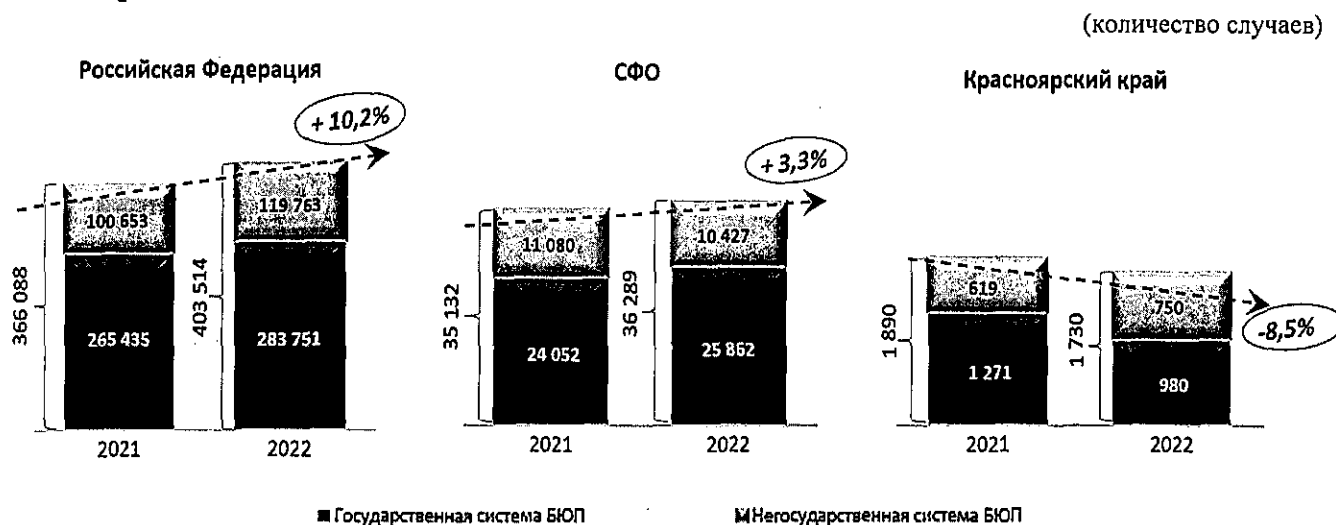
В государственной системе основная работа возложена на государственные юридические бюро и (или) адвокатов.

Негосударственную систему представляют юридические клиники и негосударственные центры.

В 2022 году из 85 субъектов РФ в 44 субъектах РФ (в том числе Красноярский край) бесплатную юридическую помощь оказывали только адвокаты, в 8 субъектах РФ – только государственные юридические бюро⁴, в 33 субъектах РФ применялась смешанная модель (задействовались одновременно государственные юридические бюро и адвокаты).

Юридические клиники и (или) негосударственные центры работали в 81 субъекте РФ⁵ (в том числе Красноярский край).

Информация об оказании участниками государственной и негосударственной систем в 2021-2022 годах бесплатной юридической помощи⁶ представлена на диаграмме.



В целом по субъектам РФ и субъектам СФО в 2022 году отмечен рост количества случаев оказания помощи на 10,2% и 3,3% соответственно.

Вместе с тем *по Красноярскому краю* в сравнении с 2021 годом *показатель снизился на 8,5%* и составил 1 730 случаев.

³ Граждане, среднедушевой доход семей которых ниже величины прожиточного минимума, установленного в субъекте РФ в соответствии с законодательством РФ, либо одиноко проживающие граждане, доходы которых ниже величины прожиточного минимума.

⁴ Тамбовская, Архангельская, Пензенская области, Ненецкий автономный округ, Карачаево-Черкесская и Чеченская Республики, Республика Калмыкия, Еврейская автономная область.

⁵ За исключением Ленинградской области, Республики Дагестан, Ямало-Ненецкого и Чукотского автономных округов.

⁶ За исключением случаев оказания БЮП органами исполнительной власти.

Проведенный анализ количества случаев обращений граждан за получением бесплатной юридической помощи свидетельствует о востребованности деятельности государственных юридических бюро. На долю таких обращений в целом по субъектам РФ и субъектам СФО приходится 39,3% и 52,5% от общего количества случаев.

Из 10 субъектов, входящих в состав СФО, на 31.12.2022 в трех субъектах (Иркутская, Кемеровская и Томская области) государственные юридические бюро созданы и осуществляют свою деятельность, в двух субъектах (Республика Тыва и Новосибирская область) приняты решения об их создании и начале функционирования с 2023 года.

По результатам рассмотрения в 2021-2022 годах вопроса создания государственного юридического бюро в Красноярском крае (в том числе по обращению Минюста России) сделан вывод о том, что выделение дополнительных средств из краевого бюджета на организацию работы бюро в условиях действующей системы оказания гражданам бесплатной юридической помощи представляется нерациональным⁷. По состоянию на 01.07.2023 в крае государственное юридическое бюро не создано.

В 2022 году граждане, проживающие на территории Красноярского края, в основном обращались за получением бесплатной помощи к адвокатам (56,6% от общего количества случаев) и в юридические клиники (42,7%).

Лидерами по числу случаев оказания гражданам бесплатной юридической помощи среди субъектов СФО в 2022 году, на территории которых применялась смешанная модель оказания помощи, являются Иркутская область (14 754 случая) и Томская область (9 438 случаев). Красноярский край занимает 6 место.

В 2022 году Минюстом России в целях повышения качества и своевременности оказания гражданам бесплатной юридической помощи создана информационная система «Правовая помощь». К информационной системе «Правовая помощь» подключены 10 пилотных субъектов РФ⁸. Красноярский край не вошел в число регионов, участвующих в опытной эксплуатации информационной системы.

1. Анализ нормативных правовых актов, регулирующих оказание бесплатной юридической помощи в Красноярском крае

1.1. Федеральным законом от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта РФ по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта РФ, отнесена организация оказания бесплатной юридической помощи гражданам РФ в рамках государственной системы.

⁷ Служебная записка Губернатору Красноярского края (вх. от 10.10.2020 № 1-13-19169) от заместителя Губернатора Красноярского края Солодкова П.Е. об исполнении протокола совещания по вопросу создания государственного юридического бюро в Красноярском крае от 19.07.2022 № 149.

⁸ Распоряжение Правительства РФ от 26.11.2021 № 3340-р.

Основные направления государственной политики в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью определяются Президентом РФ (статья 4 Федерального закона № 324-ФЗ).

При этом до настоящего времени соответствующие нормативные правовые акты не приняты.

Оказание бесплатной юридической помощи осуществляется в виде правового консультирования, составления документов правового характера, представления интересов гражданина в судах, государственных и муниципальных органах и организациях (статья 6 Федерального закона № 324-ФЗ).

Информационное обеспечение деятельности по оказанию гражданам бесплатной помощи осуществляется путем правового информирования и правового просвещения населения (размещение в местах, доступных для граждан, средствах массовой информации, в сети «Интернет» либо доведение до сведения граждан иным способом информации об оказании такой помощи) (статья 28 Федерального закона № 324-ФЗ).

Законом края № 5-1990 перечень категорий граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи, дополнен 10 категориями, относительно определенных статьей 20 Федерального закона № 324-ФЗ, установлены гарантии в виде оказания в экстренных случаях помощи гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, и адвокатам, оказывающим помощь в труднодоступных и малонаселенных местностях (в виде материально-технического и финансового обеспечения).

В целях реализации Закона края № 5-1990 приняты три постановления Правительства края:

от 09.06.2014 № 235-п «Об утверждении Порядка взаимодействия участников государственной системы бесплатной юридической помощи в Красноярском крае» (далее – Постановление № 235-п, Порядок взаимодействия);

от 22.08.2014 № 364-п «О мерах по обеспечению оказания адвокатами бесплатной юридической помощи гражданам в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи в Красноярском крае» (далее – Постановление № 364-п);

от 09.09.2014 № 392-п «Об утверждении Порядка принятия решений об оказании в экстренных случаях бесплатной юридической помощи гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации».

1.2. В ходе анализа нормативных правовых актов, регулирующих оказание бесплатной юридической помощи в крае, установлены следующие нарушения и недостатки.

1.2.1. Законом края № 5-1990 не установлены дополнительные гарантии реализации прав граждан на получение помощи в части расширения перечня случаев ее оказания.

1.2.2. Закон края № 5-1990 не в полной мере учитывает положения Федерального закона № 324-ФЗ в части полномочий органов государственной власти края и участников государственной системы бесплатной юридической помощи.

1) В перечень полномочий органов государственной власти края *не вошло полномочие по определению ОИВ*, подведомственных им учреждений и иных организаций, входящих в государственную систему бесплатной юридической помощи, *установлению их компетенции* (пункт 4 части 1 статьи 12 Федерального закона № 324-ФЗ).

В результате на краевом уровне нормативно не установлен перечень участников государственной системы бесплатной юридической помощи из числа ОИВ края.

Сравнительный анализ правоприменительной практики в отношении законодательства об оказании бесплатной юридической помощи в субъектах РФ, входящих в СФО, показал, что на территории регионов, за исключением Омской области, нормативными актами указанное полномочие закреплено.

2) *Отсутствует положение об оказании ОИВ и подведомственными им учреждениями бесплатной юридической помощи гражданам, нуждающимся в социальной поддержке и социальной защите*, в виде составления заявлений, жалоб, ходатайств и других документов правового характера и представления их интересов в судах, государственных и муниципальных органах, организациях (часть 2 статьи 16 Федерального закона № 324-ФЗ).

При этом Отчеты ОИВ края и сводный отчет Агентства за 2022 год и I полугодие 2023 года содержат данные об оказании вышеуказанных видов бесплатной юридической помощи.

Нормативными правовыми актами ряда субъектов РФ указанное полномочие закреплено за конкретными ОИВ, в том числе в отношении определенных категорий граждан, нуждающихся в социальной поддержке и социальной защите, и случаев оказания бесплатной юридической помощи⁹.

1.2.3. Статьей 12 Закона края № 5-1990 *установлена норма об обеспечении деятельности юридических консультаций, которая по своей сути не относится к бесплатной юридической помощи*, оказываемой гражданам в рамках государственной системы.

Вопросы создания, реорганизации, преобразования, ликвидации и деятельности юридической консультации регулируются Гражданским кодексом РФ, Федеральными законами от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», от 31.05.2002 № 63-ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации».

1.2.4. *Порядок взаимодействия, принятый с целью создания и обеспечения эффективного функционирования государственной системы оказания бесплатной юридической помощи в крае, требует актуализации с учетом сложившейся практики.*

⁹ Например: Закон Воронежской области от 17.10.2012 № 117-ФЗ «О бесплатной юридической помощи на территории Воронежской области», Закон Брянской области от 05.07.2012 № 45-З «О государственной системе бесплатной юридической помощи на территории Брянской области».

Порядком не предусмотрена такая форма взаимодействия участников государственной системы бесплатной юридической помощи с иными субъектами, оказывающими помощь, как заключение соглашений.

Вместе с тем Агентством с Уполномоченным по правам человека в крае (далее – Уполномоченный по правам человека) и Адвокатской палатой заключены соглашения о взаимодействии.

Порядок не регламентирует взаимодействие Агентства и Адвокатской палаты в части перечня, сроков и содержания представляемых документов.

1.2.5. Постановлением № 364-п утверждены три порядка, содержащие дублирующий перечень документов, которые необходимо представить адвокату для получения субсидии:

- Порядок оплаты труда адвокатов, оказывающих бесплатную юридическую помощь гражданам в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи в крае, и компенсации их расходов на оказание бесплатной юридической помощи (далее – Порядок оплаты труда и компенсации расходов);

- Порядок осуществления материально-технического и финансового обеспечения адвокатов, оказывающих бесплатную юридическую помощь в труднодоступных и малонаселенных местностях края в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи в крае (далее – Порядок МТО в труднодоступных местностях);

- Порядок и условия предоставления и возврата субсидий из краевого бюджета, в том числе результаты их предоставления, адвокатским образованиям Красноярского края на финансовое обеспечение (возмещение) затрат, связанных с оплатой труда адвокатов, оказывающих гражданам бесплатную юридическую помощь в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи, и компенсацией их расходов на оказание такой помощи в соответствии с Законом края № 5-1990 (далее – Порядок предоставления субсидии, Порядок).

При этом список подтверждающих документов, представляемых гражданином, определен только в Порядке оплаты труда и компенсации расходов.

В Порядке МТО в труднодоступных местностях и Порядке предоставления субсидии отсылочные нормы на указанный список отсутствуют.

В ходе анализа нормативных правовых актов субъектов СФО установлено, что в ряде регионов (Томская область, Кемеровская область, Республика Хакасия, Алтайский край и др.) порядки определения оплаты труда и компенсации расходов адвокатов и иных субъектов, оказывающих бесплатную помощь гражданам, содержат отсылочные нормы. Перечень документов для подтверждения права гражданина на получение помощи утвержден отдельным нормативным правовым актом, либо приложением к нему.

С учетом практики, сложившейся в субъектах РФ, Постановление № 364-п требует актуализации в целях облегчения его правоприменения и исключения дублирующих положений.

При внесении изменений целесообразно разработать единый порядок оплаты труда и предоставления субсидии адвокатским образованиям, оказывающим бесплатную помощь. Список документов для подтверждения права гражданина на получение помощи утвердить в виде отдельного нормативного правового акта или приложения к Постановлению № 364-п.

1.2.6. Порядок оплаты труда и компенсации расходов *не содержит перечня документов*, подтверждающих право на получение бесплатной помощи для новых категорий граждан, установленных в пунктах 3.1-3.3 части 1 статьи 20 Федерального закона № 324-ФЗ.

1.2.7. Раздел 2 отчета об оказании помощи гражданам РФ *предусматривает наличие излишних сведений в разрезе категорий граждан*, установленных статьей 20 Федерального закона № 324-ФЗ и статьей 6 Закона края № 5-1990.

Вместе с тем согласно статье 16 Федерального закона № 324-ФЗ и статье 8 Закона края № 5-1990 ОИВ и подведомственные им учреждения оказывают гражданам бесплатную юридическую помощь по вопросам, относящимся к их компетенции, в порядке, установленном Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», который распространяется на все обращения граждан (без установления (определения) категорий).

Форма отчета (мониторинга) деятельности по оказанию гражданам бесплатной юридической помощи и правовому просвещению населения, утвержденная приказом Минюста России от 23.03.2023 № 43 (далее – Приказ Минюста России № 43)¹⁰, не предполагает наличия информации об оказании бесплатной помощи ОИВ субъектов РФ в разрезе категорий граждан.

В целях унификации подходов к формированию отчетных данных целесообразно внести соответствующие изменения в Порядок взаимодействия.

1.3. Структура оказания бесплатной юридической помощи гражданам в крае представлена в приложении 1.

1.3.1. Полномочия Минюста России, являющегося уполномоченным федеральным органом в сфере обеспечения граждан бесплатной юридической помощью, определены Федеральным законом № 324-ФЗ и Указами Президента РФ от 13.10.2004 № 1313¹¹, от 13.01.2023 № 10 «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации».

Пунктом 5 статьи 11 Федерального закона № 324-ФЗ к полномочиям Минюста России отнесено проведение мониторинга деятельности участников государственной и негосударственной систем бесплатной юридической помощи субъектов РФ (далее – Мониторинг).

При этом до 2023 года форма Мониторинга, порядок ее заполнения и сроки представления не были регламентированы. С 2023 года принят Приказ Минюста России № 43.

¹⁰ «Об утверждении формы отчета (мониторинга) деятельности по оказанию гражданам бесплатной юридической помощи и правовому просвещению населения, порядка заполнения и сроков ее представления».

¹¹ Утратил силу с 13.01.2023.

Полномочия органов власти края определены Законом края № 5-1990.

В соответствии с Постановлением № 235-п Агентство является уполномоченным органом исполнительной власти края в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью на территории края. Компетенция Агентства также определена Положением об Агентстве¹².

1.3.2. Согласно статье 5 Закона края № 5-1990 участниками государственной системы на краевом уровне определены:

ОИВ края и подведомственные им учреждения;

Уполномоченный по правам человека;

иные субъекты в соответствии с Федеральным законом № 324-ФЗ.

Для оказания гражданам бесплатной помощи к участию в государственной системе привлекаются адвокаты.

Полномочия участников государственной системы установлены статьями 8-10 Закона края № 5-1990.

Постановлением Правительства края № 235-п определены следующие формы взаимодействия участников государственной системы бесплатной юридической помощи в крае:

обмен информацией, необходимой для обеспечения гарантий прав граждан на получение бесплатной помощи, сведениями, характеризующими организацию работы, в том числе посредством межведомственного информационного взаимодействия;

анализ проблем, возникающих при оказании помощи, выработка предложений по совершенствованию работы участников государственной системы в крае;

подготовка предложений в Правительство края по совершенствованию нормативных правовых актов края в сфере обеспечения прав граждан бесплатной юридической помощью;

проведение мероприятий по вопросам, связанным с обеспечением граждан бесплатной юридической помощью;

выработка единых подходов к вопросам правового информирования и правового просвещения населения;

осуществление иных форм взаимодействия в соответствии с действующим законодательством.

ОИВ края ведут учет проделанной ими работы и один раз в полугодие направляют в Агентство отчет.

На основании представленных ОИВ края отчетов Агентство формирует сводный отчет об оказании бесплатной юридической помощи гражданам на территории края (далее – Сводный отчет).

Сводный отчет за год Агентство размещает на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – сеть «Интернет»)).

¹² Утверждено постановлением Правительства Красноярского края от 14.08.2008 № 43-п и Указом Губернатора Красноярского края от 30.03.2023 № 79-уг.

В 2022 году ОИВ края и их подведомственными учреждениями рассмотрено 109 803 обращения граждан, в I полугодии 2023 года – 51 480. Правовое консультирование осуществлялось преимущественно в устной форме (более 85%).

Наибольшее количество обращений граждан рассмотрены министерством социальной политики края и министерством образования края.

Взаимодействие Агентства с *Уполномоченным по правам человека* осуществляется на основании бессрочного соглашения об информационном взаимодействии, заключенного 11.02.2019.

В соответствии с соглашением стороны оказывают взаимную консультационную помощь, проводят встречи, при необходимости подготавливают совместные документы для информирования соответствующих органов государственной власти по проблемным вопросам оказания бесплатной помощи гражданам, принимают согласованные меры по обеспечению правового просвещения и правового информирования.

Уполномоченным по правам человека в рамках своей компетенции в 2022 году рассмотрено 2 125 обращений, в I полугодии 2023 года – 1 051. Правовое консультирование осуществлялось преимущественно в письменной форме (более 75%).

Большая часть обращений граждан содержала жалобы на нарушения прав детей, прав и свобод в сфере деятельности силовых структур, прав на судебную защиту, справедливое судебное разбирательство, прав на жилище.

Организация участия адвокатов в деятельности государственной системы бесплатной юридической помощи, согласно статье 10 Закона края № 5-1990, осуществляется Адвокатской палатой, на основании ежегодно заключаемых соглашений¹³ (далее – Соглашение с Адвокатской палатой, Соглашение).

В соответствии с пунктом 2 Соглашения с Адвокатской палатой оказание гражданам помощи обеспечивают адвокаты, вошедшие в список адвокатов, участвующих в деятельности государственной системы бесплатной юридической помощи (далее – Список адвокатов).

Адвокатская палата согласовывает с каждым адвокатом график приема граждан и обеспечивает его размещение на сайте и информационных стендах в помещении Адвокатской палаты, а также контролирует размещение графика на сайтах и в помещениях адвокатских образований, в которых состоит адвокат.

Порядок оказания гражданам бесплатной юридической помощи адвокатами на территории края утвержден Решением Совета Адвокатской палаты (протокол от 27.10.2016 № 11/16 (в ред. решения от 27.06.2019, протокол № 12/19)) (далее – Порядок оказания помощи адвокатами).

¹³ Форма соглашения утверждена приказом Минюста России от 12.11.2012 № 206 «Об утверждении форм и сроков представления документов, связанных с участием адвокатов в деятельности государственной системы бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» (далее – Приказ Минюста России № 206).

В соответствии со статьей 10 Закона края № 5-1990 ежегодно не позднее 1 марта Адвокатская палата направляет в Агентство доклад и сводный отчет об оказании бесплатной помощи адвокатами (далее – Сводный отчет Адвокатской палаты).

Доклад Адвокатской палаты об оказании бесплатной помощи адвокатами (далее – Доклад) размещается Агентством ежегодно на своем официальном сайте и на официальном портале края в сети «Интернет» в срок не позднее 1 апреля.

Количество адвокатов, участвующих в государственной системе бесплатной юридической помощи, в 2022 году и I полугодии 2023 года составляло 782 человека¹⁴. Фактически в проверяемом периоде помощь оказывалась 26 адвокатами и 18 адвокатами по годам соответственно.

Участие адвокатов в государственной системе организовано на всей территории края, за исключением г. Бородино, г. Дивногорска, п. Кедровый, п. Солнечный, Тасеевского района и Пировского муниципального округа. В 2022 году помощь оказывалась в 11 территориях¹⁵, в I полугодии 2023 года – в 10 территориях¹⁶.

В 2022 году адвокатами оказана бесплатная помощь 376 гражданам в 980 случаях, в I полугодии 2023 года – 102 гражданам в 305 случаях.

В проверяемом периоде адвокатами оказывались следующие виды бесплатной юридической помощи: правовое консультирование граждан в письменной и устной формах (в 2022 году – 48,5% от общего количества случаев, в I полугодии 2023 года – 61,9%), составление документов правового характера (в 2022 году – 39,9%, в I полугодии 2023 года – 31,1%), представление интересов в судах и других органах (в 2022 году – 11,6%, в I полугодии 2023 года – 7,0%).

В основном за помощью к адвокатам обращались малоимущие граждане, инвалиды I-II групп, дети-инвалиды, дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей.

1.4. В ходе проверки установлены следующие нарушения и недостатки при реализации полномочий участниками государственной системы бесплатной юридической помощи.

1.4.1. В 2022 году и I полугодии 2023 года полномочие по осуществлению координации деятельности ОИВ края и подведомственных им учреждений, предусмотренное подпунктом 1 статьи 4 Закона № 5-1990, исполнялось Агентством исключительно посредством сбора отчетов.

Агентством не осуществлялось взаимодействие с ОИВ в формах, установленных Постановлением № 235-п, а именно: не проводились мероприятия по вопросам, связанным с обеспечением граждан бесплатной юридической помощью; не анализировались проблемы, возникающие при ее оказании; не формировались предложения по совершенствованию работы участников государственной системы бесплатной юридической помощи.

¹⁴ По данным Мониторинга Минюста России за 2022 год и информации Агентства, направленной в Минюст России для проведения Мониторинга за I полугодие 2023 года.

¹⁵ г. Красноярск, г. Ачинск, г. Канск, г. Лесосибирск, г. Минусинск, г. Енисейск, Большемуртинский, Каратузский, Курагинский, Манский районы.

¹⁶ г. Красноярск, г. Канск, г. Лесосибирск, г. Минусинск, г. Енисейск, Большемуртинский, Березовский, Каратузский, Курагинский районы.

1.4.2. В нарушение подпункта 2 статьи 4 Закона № 5-1990 Агентством в проверяемом периоде *не осуществлялось взаимодействие с участниками негосударственной системы оказания бесплатной юридической помощи.*

1.4.3. Правительством края *не осуществлялось полномочие, предусмотренное статьей 3 Закона № 5-1990, по содействию негосударственной системе бесплатной юридической помощи.*

Предусмотренная статьей 16 Закона края № 5-1990 государственная поддержка некоммерческим организациям, являющимся участниками негосударственной системы бесплатной юридической помощи в крае, в порядке и формах, предусмотренных законодательством, регулирующим деятельность некоммерческих организаций, а также в соответствии с Законом края от 09.07.2020 № 9-4044 «О краевых социальных грантах» органами государственной власти края, иными государственными органами края в проверяемом периоде не предоставлялась.

1.4.4. Агентством *не учитывались предложения Адвокатской палаты по совершенствованию законодательства края в части включения в перечень категорий граждан, имеющих право на получение помощи, инвалидов III группы, пенсионеров, безработных и ветеранов труда Красноярского края, а также дополнения случаев оказания помощи по вопросам вступления в наследство, защиты прав потребителей (не касающихся предоставления коммунальных услуг), лишения родительских прав, оказания некачественной медицинской помощи, осуществления предпринимательской деятельности.*

Предложения Адвокатской палаты формировались исходя из практики рассмотрения обращений граждан по оказанию бесплатной помощи.

Аналогичные предложения Адвокатской палаты поступили в ответ на запрос Счетной палаты края (письмо от 06.09.2023 № 600/06), направленный в ходе проверки.

1.4.5. *Не осуществлялось предусмотренное соглашением информационное взаимодействие Агентства с Уполномоченным по правам человека.*

1.4.6. В соответствии с Распоряжением Минюста России от 26.10.2022 № 1441-р, распоряжением Правительства края от 29.11.2022 № 881 Агентству распределен специальный автомобиль (Луидор-2250ED) с целью организации выездных пунктов для оказания бесплатной юридической помощи.

Порядок организации выездных пунктов не утвержден.

Планы-графики выезда мобильного офиса оказания бесплатной юридической помощи (далее – план-график) формируются на основании заявок муниципальных образований края.

При этом *сформированные поквартально планы-графики не в полной мере учитывают поступившие заявки.*

В план-график включались муниципальные образования, которыми заявки не направлялись¹⁷, либо проинформировавшие Агентство об отсутствии потребности в оказании помощи¹⁸.

¹⁷ Березовский, Ермаковский, Иланский, Ирбейский, Курагинский, Манский, Партизанский, Сухобузимский районы.

¹⁸ Бирилюсский, Каратузский, Ужурский районы.

Запланированные даты приема и место проведения (населенный пункт) не соответствовали заявленным¹⁹. При отсутствии заявок от краевых государственных бюджетных учреждений социального обслуживания населения²⁰ (далее – КГБУ СО) в план-график на III квартал включено посещение учреждений в Каратузском, Ермаковском, Ирбейском, Новоселовском районах, г. Железногорске.

Установлены случаи несоблюдения плана-графика за I, II кварталы. В I квартале осуществлены незапланированные выезды в п. Березовка, п. Балай, с. Роща (Уярский район) вместо п. Авда и п. Громадск. Во II квартале не осуществлен выезд в Иланский район.

Согласно отчетам о фактических выездах мобильного офиса, в 12 (из 39) населенных пунктах приемы не осуществлялись по причине неявки граждан.

По результатам выезда мобильного офиса принято 63 гражданина, оказано 56 правовых консультаций.

1.4.7. В нарушение статьи 14 Закона края № 5-1990 большинство ОИВ края не осуществляли правовое информирование граждан о получении бесплатной юридической помощи (в 2022 году – 22 ОИВ, в I полугодии 2023 года – 23 ОИВ).

Выборочной проверкой установлено, что ОИВ края не размещалась в сети «Интернет» информация, предусмотренная подпунктами 5, 6 пункта 1 статьи 14 Закона края № 5-1990:

об основаниях, условиях и порядке обжалования решений и действий ОИВ края и подведомственных им учреждений, их должностных лиц;

о порядке совершения гражданами юридически значимых действий и типичных юридических ошибках при совершении таких действий.

В период проведения проверки Агентством предложено ОИВ края разместить на официальных сайтах QR-код с логотипом «БЮП» со ссылкой на страницу официального сайта Агентства, содержащую информацию о порядке и случаях оказания бесплатной юридической помощи.

На 01.09.2023 QR-код размещен на официальных сайтах 17 ОИВ края²¹.

1.5. Установлены нарушения при исполнении условий Соглашения с Адвокатской палатой.

1.5.1. Адвокатской палатой не выполнялось обязательство по контролю за размещением на сайтах адвокатских образований графика приема граждан.

Выборочной проверкой установлено отсутствие графика на сайтах следующих адвокатских образований: Коллегия адвокатов «Енисейская Сибирь»,

¹⁹ Большемуртинский, Казачинский, Канский, Козульский, Новоселовский, Шарыповский, Уярский районы.

²⁰ КГБУ СО «Каратузский дом-интернат для граждан пожилого возраста и инвалидов», КГБУ СО «Железногорский дом-интернат для граждан пожилого возраста и инвалидов», КГБУ СО «Ермаковский дом-интернат для граждан пожилого возраста и инвалидов», КГБУ СО «Центр социальной помощи семье и детям «Ермаковский», КГБУ СО «Петропавловский психоневрологический интернат», КГБУ СО «Новоселовский дом-интернат для граждан пожилого возраста и инвалидов», КГБУ СО «Центр социальной помощи семье и детям «Приморский».

²¹ Агентства: молодежной политики и реализации программ общественного развития; записи актов гражданского состояния; труда и занятости населения, государственного заказа; туризма; архивное; по развитию северных территорий и поддержке коренных малочисленных народов; министерства: экологии и рационального природопользования; тарифной политики; культуры; финансов; цифрового развития; транспорта; службы: по ветеринарному надзору; по государственной охране объектов культурного наследия; по контролю в области градостроительной деятельности; строительного надзора и жилищного контроля.

«Сибирская межрайонная коллегия адвокатов», Адвокатское бюро «Мальтов и Партнеры», Адвокатское бюро «Хорошев и партнеры», Коллегия адвокатов «Киреев и партнеры» и др.

1.5.2. Не соблюдался срок информирования Агентства о внесении изменений в Список адвокатов в 2022 году.

1.6. Установлена **недостоверность отчетных данных**, характеризующих оказание бесплатной юридической помощи гражданам в крае.

1.6.1. Выявлены факты недостоверности данных в Сводных отчетах Агентства и сведениях, направляемых для проведения Мониторинга в Управление Минюста России по краю²² (в соответствии с пунктом 2 Приказа Минюста России № 43) (далее – Сведения для мониторинга) за 2022 год и I полугодие 2023 года.

Значения отдельных показателей не соответствуют данными отчетов ОИВ края. Информация об отклонениях представлена в таблицах.

Количество обращений граждан, по которым оказана бесплатная юридическая помощь

Год	Сводный отчет, Сведения для мониторинга			Отчеты ОИВ края			Отклонение		
	Количество обращений	из них:		Количество обращений	из них:		Количество обращений	из них:	
		устных	письменных		устных	письменных		устных	письменных
1	2	3	4	5	6	7	8 = 2-5	9=3-6	10=4-7
2022	165 986	133 929	32 057	109 803	96 188	13 615	+56 183	+37 741	+18 442
на 01.07.2023	58 020	49 552	8 468	51 480	44 000	7 480	+6 540	+5 552	+988

**Количество материалов по правовому информированию и правовому просвещению
согласно статье 28 Федерального закона № 324-ФЗ**

Размещено материалов	Сводный отчет, Сведения для мониторинга		Отчеты ОИВ края		Отклонение	
	2022	на 01.07.2023	2022	на 01.07.2023	2022	на 01.07.2023
	2	3	4	5	6=2-4	7=3-5
1	2	3	4	5	6=2-4	7=3-5
в СМИ	2 037	901	1 405	902	+632	-1
в сети «Интернет»	13 853	1 049	1 392	1 901	+12 461	-852
издано в форме брошюр, памяток и т.д.	326 326	3 938	313 282	3 435	+13 044	+503
иным способом	291	156	255	163	+36	-7

1.6.2. Выявлены различные значения по идентичным показателям, содержащимся в Сведениях для мониторинга²³, Сводном отчете Адвокатской палаты и Докладе Адвокатской палаты за 2022 год.

Информация представлена в таблице.

Наименование показателя	Сводный отчет	Доклад	Сведения для мониторинга
Количество случаев оказания гражданам БЮП, из них:	1 608	х	980
правового консультирования в устной форме	300	475	202
правового консультирования в письменной форме	175		273
составление жалоб, ходатайств, исковых заявлений и других судебных документов	-	-	281
представление интересов в судах и других органах	172	114	114
Количество граждан, которым оказана БЮП, из них:	376	376	376
малоимущие граждане	64	64	100
дети-инвалиды, дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, их законные представители	150	96	96
несовершеннолетние, содержащиеся в учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних	0	2	0

²² Письма Агентства от 12.01.2022 № 1-10/59, от 14.07.2023 № 1-10/1871.

²³ Письмо Адвокатской палаты от 16.01.2023 № 22/05.

Наименование показателя	Сводный отчет	Доклад	Сведения для мониторинга
<i>лица, желающие принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей</i>	0	x	25
<i>граждане, признанные судом недееспособными, а также их законные представители</i>	7	x	3
<i>граждане, пострадавшие в результате ЧС</i>	0	x	15
<i>граждане, которым право на получение БЮП предоставлено в соответствии с законами субъектов РФ</i>	0	x	20
Количество жалоб на действия (бездействие) адвокатов²⁴	0	0	3

1.6.3. Агентством в Управление Минюста России по краю направлены²⁵ Сведения для мониторинга за I полугодие 2023 года по форме, несоответствующей утвержденной Приказом Минюста России № 43.

1.6.4. Установлено несоответствие данных в Мониторинге Минюста России²⁶ и Сведениях для мониторинга за 2022 год о количестве адвокатов, включенных в список адвокатов, участвующих в государственной системе оказания бесплатной юридической помощи (782 адвоката), с количеством адвокатов, указанных в Списке адвокатов, актуальном на отчетную дату²⁷ (767 адвокатов).

1.6.5. Сводный отчет Адвокатской палаты за 2022 год не соответствует форме, утвержденной Приказом Минюста России № 206²⁸.

2. Проверка законности предоставления и использования средств краевого бюджета

2.1. Анализ объема средств краевого бюджета, предусмотренных на реализацию Закона края № 5-1990.

2.1.1. На реализацию Закона края № 5-1990 в краевом бюджете предусмотрены субсидии на финансовое обеспечение (возмещение) затрат, связанных с оплатой труда адвокатов, оказывающих гражданам бесплатную юридическую помощь, и компенсацией их расходов на оказание такой помощи, в том числе в труднодоступных и малонаселенных местностях края, в рамках непрограммных расходов Агентства (далее – Субсидии адвокатским образованиям, Субсидии), в том числе:

субсидии некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений, государственных корпораций (компаний), публично-правовых компаний) (далее – Субсидия коллегиям адвокатов);

субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг (далее – Субсидия адвокатским кабинетам).

Информация о средствах краевого бюджета на выплату Субсидий адвокатским образованиям, утвержденных и профинансированных в 2019–2021 годах (согласно Законам края об исполнении бюджета²⁹), представлена в таблице.

²⁴ В 2022 году в Управление Минюста России по Красноярскому краю поступили три жалобы на действия 8 адвокатов, участников государственной системы БЮП, по вопросу оказания БЮП. По результатам рассмотрения заявлений Адвокатской палатой края, гражданам даны ответы о необоснованности жалоб по причине отсутствия мотивации, а также законных оснований предоставления БЮП.

²⁵ Письмо от 14.07.2023 № 1-10/1871.

²⁶ Письмо Минюста России от 11.07.2023 № 12-81193/23 на запрос Счетной палаты края (письмо от 30.06.2023 № 01-798/01-07).

²⁷ Утвержден решением Совета Адвокатской палаты от 22.12.2022 (протокол №18/22).

²⁸ Ред. от 26.04.2018.

²⁹ Законы края от 09.07.2020 № 9-3974 «Об исполнении краевого бюджета за 2019 год», от 08.07.2021 № 11-5243 «Об исполнении краевого бюджета за 2020 год», от 07.07.2022 № 3-945 «Об исполнении краевого бюджета за 2021 год».

(тыс. рублей)

Направление расходов	2019			2020			2021		
	Закон края о бюджете		Исполне- ние	Закон края о бюджете		Исполне- ние	Закон края о бюджете		Исполне- ние
	ред. от 06.12.2018	ред. от 03.10.2019		ред. от 05.12.2019	ред. от 08.10.2020		ред. от 10.12.2020	ред. от 28.10.2021	
Субсидии адвокатским образованиям, в том числе:	5 000,0	4 000,0	3 424,8	5 000,0	3 900,0	3 385,5	5 000,0	4 100,0	3 072,0
Субсидии коллегиям адвокатов	4 700,0	3 900,0	3 325,4	4 700,0	3 700,0	3 187,8	4 500,0	2 800,0	2 187,4
Субсидии адвокатским кабинетам	300,0	100,0	99,4	300,0	200,0	197,7	500,0	1 300,0	884,6

В первоначальных редакциях Законов края о бюджете на 2019, 2020 и 2021 годы³⁰ объем Субсидий адвокатским образованиям утверждался в размере 5 000,0 тыс. рублей ежегодно и корректировался в ходе исполнения краевого бюджета в сторону уменьшения до 4 000,0 тыс. рублей (-1 000,0 тыс. рублей) на 2019 год, до 3 900,0 тыс. рублей (-1 100,0 тыс. рублей) на 2020 год, до 4 100,0 тыс. рублей (- 900,0 тыс. рублей) на 2021 год.

В 2019 году расходы фактически исполнены на 85,6% от плана, в 2020 году – на 86,8%, в 2021 году – на 74,9%.

Несмотря на ежегодное существенное неисполнение бюджетных назначений в предыдущих периодах Законами края о бюджете на 2022, 2023 годы³¹ ассигнования на предоставление Субсидий адвокатским образованиям утверждены в прежнем объеме – 5 000,0 тыс. рублей (в пределах сумм, предусмотренных на плановый период Законами края о бюджете на 2021, 2022 годы).

Агентством в соответствии с пунктом 8 Общих требований к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, утвержденных приказом Минфина России от 14.02.2018 № 26н, в процессе формирования проекта закона о бюджете на очередной финансовый год составляются обоснования (расчеты) плановых сметных показателей, которые утверждаются одновременно с бюджетной сметой.

Согласно направленным в министерство финансов края обоснованиям к бюджетным сметам Агентства на 2022 и 2023 годы расходы на оказание адвокатами бесплатной помощи гражданам рассчитаны исходя из численности адвокатов в количестве 25 человек и затрат на оплату расходов одного адвоката в размере 200,0 тыс. рублей.

При этом **размер затрат** на одного адвоката расчетами **не обоснован**, источник информации, с учетом которой произведен расчет, не указан.

Справочно: расчетный размер затрат на предоставление субсидий (исходя из фактически выплаченного объема Субсидий адвокатским образованиям) на одного адвоката, оказавшего бесплатную помощь, в 2020–2022 годах составил 86,8 тыс. рублей, 122,9 тыс. рублей и 96,9 тыс. рублей по годам соответственно.

³⁰ Закон края от 06.12.2018 № 6-2299 «О краевом бюджете на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов», Закон края от 05.12.2019 № 8-3414 «О краевом бюджете на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов», Закон края от 10.12.2020 № 10-4538 «О краевом бюджете на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов».

³¹ Закон края от 09.12.2021 № 2-255 «О краевом бюджете на 2022 год и плановый период 2023 - 2024 годов», Закон края от 09.12.2022 № 4-1351 «О краевом бюджете на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов».

2.1.2. Информация о бюджетных ассигнованиях на предоставление Субсидий адвокатским образованиям, утвержденных в Законах края о бюджете на 2022, 2023 годы, представлена в таблице.

Код целевой статьи, вида расходов	Направление расходов	(тыс. рублей)			
		Закон края о бюджете на 2022 год		Закон края о бюджете на 2023 год	
		ред. от 09.12.2021	ред. от 06.10.2022	ред. от 09.12.2022	ред. от 20.04.2023
9210008230	Субсидии адвокатским образованиям, всего, в том числе:	5 000,0	3 600,0	5 000,0	5 000,0
630	Субсидии коллегиям адвокатов	4 000,0	3 000,0	4 000,0	4 000,0
810	Субсидии адвокатским кабинетам	1 000,0	600,0	1 000,0	1 000,0

В 2022 году в связи с не востребованностью средств, предусмотренных на предоставление Субсидий адвокатским образованиям³², в Закон края о бюджете на 2022 год внесены изменения³³ – уменьшены бюджетные ассигнования на сумму 1 400,0 тыс. рублей, или на 28,0%, в том числе:

- Субсидии коллегиям адвокатов на сумму 1 000,0 тыс. рублей;
- Субсидии адвокатским кабинетам на сумму 400,0 тыс. рублей.

По состоянию на 01.07.2023 изменения в части корректировки бюджетных ассигнований на предоставление Субсидий адвокатским образованиям в Закон края о бюджете на 2023 год, сводную бюджетную роспись не вносились.

Информация о бюджетных ассигнованиях на реализацию Закона края № 5-1990, профинансированных в 2022 году, а также в I полугодии 2023 года, представлена в таблице.

Код целевой статьи, вида расходов	Направление расходов	2022			на 01.07.2023		
		Утвержденные бюджетные ассигнования, тыс. рублей	Профинансировано, тыс. рублей	% плана	Утвержденные бюджетные ассигнования, тыс. рублей	Профинансировано, тыс. рублей	% плана
1	2	3	4	5=4/3	6	7	8=7/6
9210008230	Субсидии адвокатским образованиям, всего, в том числе:	3 600,0	2 422,2	67,3	5 000,0	651,6	13,0
630	Субсидии коллегиям адвокатов	3 000,0	2 046,4	68,2	4 000,0	587,4	14,7
810	Субсидии адвокатским кабинетам	600,0	375,8	62,6	1 000,0	64,2	6,4

В 2022 году объем предоставленных Субсидий адвокатским образованиям составил 2 422,2 тыс. рублей, что составляет 67,3% уточненного плана, в I полугодии 2023 года – 651,6 тыс. рублей, или 13,0% плана.

Причиной низкого исполнения плановых назначений является отсутствие заявок адвокатских образований на предоставление субсидий.

Таким образом, в результате ненадлежащего планирования объемов бюджетных ассигнований на предоставление Субсидий адвокатским образованиям, Агентством допущено **отвлечение средств краевого бюджета**, утвержденных и неисполненных в 2022 году, в общей сумме 1 177,8 тыс. рублей.

Данный факт свидетельствует о несоблюдении принципа **эффективности использования бюджетных средств**, предусмотренного статьей 34 Бюджетного кодекса РФ (далее – БК РФ).

³² Письмо Агентства от 03.08.2022 № 84-90-310 в адрес министерства финансов края.

³³ Закон края от 06.10.2022 № 4-1045 «О внесении изменений в Закон края о краевом бюджете на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов».

Расходы Агентства на предоставление Субсидий адвокатским образованиям в I полугодии 2023 года по отношению к показателю в I полугодии 2022 года (1 024,8 тыс. рублей) составили 63,6%, что указывает на сохраняющуюся динамику снижения объема предоставляемых Субсидий и **риск неосвоения бюджетных ассигнований в 2023 году.**

2.2. Проверка соблюдения Порядка предоставления субсидии.

2.2.1. В соответствии с пунктами 2, 8, 9 Порядка Субсидии предоставляются адвокатским образованиям края без проведения отбора получателей на основании соглашения, заключаемого один раз в течение текущего финансового года (далее – Соглашение о предоставлении субсидии, Соглашение).

В нарушение пункта 6 статьи 78.1 БК РФ, пункта 8 Порядка предоставления субсидии Соглашения о предоставлении субсидии, заключенные с адвокатскими образованиями, не соответствуют типовым формам, утвержденным приказами министерства финансов края от 09.01.2017 № 1³⁴ и от 17.08.2017 № 84³⁵:

1) не указана сумма предоставляемой Субсидии, а также коды классификации расходов краевого бюджета главного распорядителя (в соглашениях отсутствует раздел «Финансовое обеспечение предоставления субсидии»);

2) раздел II Соглашения «Условия предоставления субсидии» не содержит следующих условий:

об оказании помощи гражданину, имеющему право на получение бесплатной юридической помощи, адвокатом, включенным в Список адвокатов;

о предоставлении Субсидии при наличии согласия получателя на осуществление главным распорядителем и органами государственного финансового контроля края проверок соблюдения получателем условий, целей и порядка предоставления субсидии.

В 2022 году Агентством заключено 14 Соглашений о предоставлении субсидий, в I полугодии 2023 года – 13 Соглашений.

Информация о заключенных Агентством и адвокатскими образованиями края Соглашениях и объемах предоставленных Субсидий представлена в таблице.

№ п/п	Наименование адвокатского образования	2022		на 01.07.2023	
		Соглашение о предоставлении субсидии	Сумма субсидии, рублей	Соглашение о предоставлении субсидии	Сумма субсидии, рублей
Адвокатские образования в форме коллегий адвокатов					
1	Первая Красноярская краевая коллегия адвокатов	б/н от 10.01.2022	1 011 740,0	б/н от 09.01.2023	259 678,0
2	НО «Кировская коллегия адвокатов Красноярского края»	б/н от 10.01.2022	642 400,0	б/н от 09.01.2023	195 840,0
3	Красноярская краевая коллегия адвокатов	б/н от 10.01.2022	173 120,0	б/н от 09.01.2023	28 960,0

³⁴ С адвокатскими образованиями, созданными в форме адвокатских кабинетов.

³⁵ С адвокатскими образованиями, созданными в формах коллегий адвокатов, адвокатских бюро и юридических консультаций.

№ п/п	Наименование адвокатского образования	2022		на 01.07.2023	
		Соглашение о предоставлении субсидии	Сумма субсидии, рублей	Соглашение о предоставлении субсидии	Сумма субсидии, рублей
4	Коллегия адвокатов Красноярского края «Доверие»	б/н от 10.01.2022	72 900,0	б/н от 09.01.2023	66 420,0
5	Коллегия адвокатов «Правовая защита»	б/н от 10.01.2022	69 120,0	б/н от 09.01.2023	6 300,0
6	Красноярская краевая коллегия адвокатов «Прецедент»	б/н от 10.01.2022	53 600,0	б/н от 09.01.2023	17 280,0
7	Свердловская коллегия адвокатов г. Красноярска	б/н от 10.01.2022	12 640,0	-	-
8	НО «Коллегия адвокатов» Рыбинского района	б/н от 24.01.2022	10 880,0	б/н от 25.01.2023	12 960,0
9	Норильская коллегия адвокатов Красноярского края	-	-	б/н от 09.01.2023	-
	Итого		2 046 400,0		587 438,0
Адвокатские образования в форме адвокатских кабинетов					
1	Новиков Евгений Сергеевич	б/н от 10.01.2022	238 080,0	б/н от 09.01.2023	-
2	Сухочева Надежда Владимировна	б/н от 10.01.2022	95 200,0	б/н от 09.01.2023	20 160,0
3	Парасва Виталина Васильевна	б/н от 24.01.2022	20 000,0	б/н от 19.01.2023	16 480,0
4	Вшивцева Кристина Валерьевна	б/н от 30.05.2022	8 800,0	б/н от 09.01.2023	23 200,0
5	Карпов Вячеслав Анатольевич	б/н от 10.01.2022	8 640,0	-	-
6	Алексеева Татьяна Андреевна	б/н от 10.01.2022	5 120,0	-	-
7	Челнокова Дарья Дмитриевна	-	-	б/н от 09.01.2023	4 320,0
	Итого		375 840,0		64 160,0
	Всего		2 422 240,0		651 598,0

Наибольший объем Субсидий предоставлен Первой Красноярской краевой коллегии адвокатов: в 2022 году – 1 011,7 тыс. рублей (41,8% от общего объема Субсидий) и в I полугодии 2023 года – 259,7 тыс. рублей (39,9%) и НО «Кировская коллегия адвокатов Красноярского края» (далее – Кировская КА): в 2022 году – 642,4 тыс. рублей (26,5%) и в I полугодии 2023 года – 195,8 тыс. рублей (30,0%).

2.2.2. В соответствии с пунктом 10 Порядка Субсидии предоставлялись на основании приказов Агентства, принятых по результатам рассмотрения поступивших заявок адвокатских образований.

Информация о количестве заявок и результатах их рассмотрения представлена в таблице.

Период	Количество адвокатских образований, направивших заявки	Количество адвокатов, подавших заявления	Количество заявок адвокатских образований	Запрашиваемая сумма Субсидии, тыс. рублей	Предоставлено Субсидий, тыс. рублей	Отказано в Субсидии, тыс. рублей
2022	14	26	396 ³⁶	2 545,0	2 422,2	122,8
на 01.07.2023	12	18	101	679,7	651,6	28,1

В 2022 году Агентством рассмотрено и принято решений по 396 заявкам адвокатских образований на общую сумму 2 545,0 тыс. рублей. Из них приняты решения об отказе в предоставлении Субсидий 4 адвокатским образованиям по 16 заявкам на сумму 122,8 тыс. рублей (4,8% запрашиваемого объема Субсидий).

За I полугодие 2023 года рассмотрена 101 заявка на сумму 679,7 тыс. рублей. Из них отказано в предоставлении Субсидий 5 адвокатским образованиям по 12 заявкам на сумму 28,1 тыс. рублей (4,1% запрашиваемого объема Субсидий).

³⁶ В том числе 4 заявки на сумму 44,8 тыс. рублей, поданные в конце декабря 2021 года.

В нарушение пункта 10 Порядка отдельные приказы о предоставлении Субсидии адвокатскому образованию или об отказе в ее предоставлении принимались Агентством позже установленного срока.

2.2.3. Информация о направлениях расходования средств Субсидий адвокатским образованиям за 2022 год и I полугодие 2023 года представлена в таблице.

Направления расходования средств Субсидии адвокатским образованиям	Количество оказанных услуг по БЮП, единиц	Объем предоставленных Субсидий, тыс. рублей	Доля расходов в общем объеме Субсидий, %	Количество оказанных услуг по БЮП, единиц	Объем предоставленных Субсидий, тыс. рублей	Доля расходов в общем объеме Субсидий, %
	2022			на 01.07.2023		
Расходы всего, в том числе:	1025	2 422,2	100	306	651,6	100
1. Расходы на оплату труда адвокатов по видам БЮП:	1025	2 422,2	100	306	647,3	99
1.1. Правовое консультирование в устной форме	200	225,0	9	84	95,6	15
1.2. Правовое консультирование в письменной форме	297	719,4	30	102	248,6	38
1.3. Составление заявлений, жалоб, адвокатских запросов и других документов правового характера (кроме судебных)	116	147,6	6	35	40,7	6
1.4. Составление заявлений, жалоб, ходатайств и других судебных документов в арбитражный суд, суд общей юрисдикции, мировому судье	74	122,4	5	22	35,3	5
1.5. Составление исковых заявлений, административных исковых заявлений и заявлений в порядке особого производства в арбитражный суд, суд общей юрисдикции, мировому судье	188	606,4	25	32	102,6	16
1.6. Составление апелляционных, кассационных, надзорных жалоб	26	104,0	4	11	44,5	7
1.7. Представление интересов гражданина в судах	124	497,5	21	20	80,0	12
1.8. Представление интересов гражданина в государственных и муниципальных органах, организациях	0	0,0	0	0	0,0	0
2. Компенсация расходов адвокатов:	0	0,0	0	0	4,3	1
2.1. Расходы по проезду к месту оказания бесплатной юридической помощи и обратно	0	0,0	0	0	4,3	1

Субсидии адвокатским образованиям практически в полном объеме предоставлялись на оплату труда адвокатов. На компенсацию расходов по проезду к месту оказания бесплатной юридической помощи в 2023 году направлено 4,3 тыс. рублей, или 1,0% от общего объема субсидий.

2.2.4. Отмечены факты неправомерных отказов в предоставлении Субсидии адвокатским образованиям на общую сумму 114 тыс. рублей.

1) В нарушение частей 1, 2 статьи 20 Федерального закона № 324-ФЗ, пункта 11 Порядка Агентством неправомерно отказано в предоставлении Субсидии Кировской КА на финансовое обеспечение (возмещение) затрат, связанных с оплатой труда адвоката Ходякова В.В. на общую сумму 4,4 тыс. рублей.

Согласно представленным к заявкам документам граждане, обратившиеся к адвокату, относятся к одной из категорий граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи, установленных частью 1 статьи 20 Федерального закона № 324-ФЗ, вопросы, с которыми они обращались для правового консультирования в устной форме, относятся к перечню случаев ее оказания, установленному частью 2 статьи 20 Федерального закона № 324-ФЗ.

2) Красноярской краевой коллегией адвокатов (далее – Красноярская ККА) *оспорен приказ Агентства от 24.06.2022 № 224 об отказе в предоставлении Субсидии* на общую сумму 109,6 тыс. рублей по основаниям, не соответствующим Постановлению № 364-п.

Агентством *по решению Третьего арбитражного апелляционного суда перечислена Субсидия* Красноярской ККА на финансовое обеспечение (возмещение) затрат, связанных с оплатой труда адвоката Сидоренко В.В., *в размере 109,6 тыс. рублей.*

2.2.5. В ходе проверки установлены **недостатки Порядка предоставления субсидии.**

1) Порядком не урегулированы сроки предоставления заявок адвокатских образований (заявлений адвокатов) для оплаты в отчетном финансовом году и сроки перечисления Субсидии по заявкам, поступившим в декабре отчетного финансового года. Адвокатские образования направляют заявки в Агентство по мере поступления к ним документов адвоката для предоставления Субсидии.

Выборочная проверка показала, что в проверяемом периоде для получения Субсидии представлялись заявки адвокатов на оплату услуг, оказанных в том числе в 2018, 2019, 2020, 2021 годах.

2) Порядком не регламентировано предоставление адвокатом документа, подтверждающего факт оказания услуг гражданам (акт оказания-приема юридической помощи), оформление документов, подтверждающих факт оказания устных и письменных консультаций.

Не определен порядок применения размеров оплаты труда адвокатов при внесении в них изменений. Фактически размер оплаты труда адвокатов определяется Агентством исходя из размеров, установленных на дату оказания услуги адвокатом.

Выборочной проверкой установлено, что в некоторых пакетах документов на получение Субсидии отсутствуют акты оказания услуг, не на всех документах имеется подпись гражданина, а также дата составления документа (письменные консультации, исковые заявления, запросы в различные органы и т.д.).

Таким образом, определить дату оказания услуг, которая необходима для установления размера оплаты труда адвоката в соответствии с редакцией Постановления № 364-п, действующей на дату оказания услуги адвокатом, не представляется возможным.

3. Оценка эффективности использования средств краевого бюджета

По результатам оценки эффективности использования средств краевого бюджета установлено следующее.

В соответствии с пунктом 6 Порядка предоставления субсидии (в ред. от 25.02.2022) результатом предоставления Субсидии является количество случаев, по которым гражданам была оказана бесплатная юридическая помощь.

В 2022 году значения результатов предоставления Субсидий установлены только для 8 получателей из 14 путем заключения дополнительных соглашений к Соглашениям о предоставлении субсидии, где значения результатов варьировали от 1 случая (Коллегия адвокатов «Правовая защита») до 86 случаев (Кировская КА).

Пунктом 3.3.3 дополнительных соглашений установлена обязанность получателей Субсидий предоставлять главному распорядителю бюджетных средств на бумажном носителе отчет о достижении значений результатов предоставления субсидии в течение 5 рабочих дней после дня окончания календарного года согласно приложению 2 к Соглашению.

Фактически в нарушение пункта 3.3.3 дополнительных соглашений получателями Субсидии указанная **отчетность не предоставлялась**.

Предоставление отчетности получателями Субсидии Порядком не предусмотрено.

В 2023 году во всех заключенных Соглашениях о предоставлении субсидии установлено плановое значение результата предоставления Субсидии – 1 случай оказания помощи (для каждого получателя). Условие о предоставлении отчета о достижении значений результатов предоставления Субсидии в Соглашениях отсутствует.

Учитывая, что Субсидия предоставляется по факту оказания адвокатами бесплатной юридической помощи, **установление планового значения результата (1 случай) является формальным и противоречит пункту 6 Порядка**, согласно которому результатом предоставления Субсидии является количество случаев, по которым гражданам была оказана помощь (достигнутый результат).

В ходе проверки установлено, что **учет количества случаев оказания бесплатной помощи адвокатами, на оплату труда которых предоставлена Субсидия, и категорий граждан, получивших такую помощь, Агентством не ведется, контроль за достижением результатов предоставления Субсидии не осуществляется**.

Установление в Соглашении о предоставлении субсидии планового значения результата (1 случай), отсутствие учета количества случаев оказания бесплатной юридической помощи (результата предоставления Субсидии), а также отчетов адвокатских образований о достижении значений результатов предоставления Субсидии не позволяет оценить результативность и эффективность расходования средств краевого бюджета, выделенных на реализацию Закона края № 5-1990.

Данный факт указывает на неисполнение Агентством полномочия главного распорядителя бюджетных средств, установленного подпунктом 1 пункта 1 статьи 158 БК РФ, в части обеспечения результативности использования бюджетных средств.

Выводы

Красноярский край по основным показателям, характеризующим оказание бесплатной юридической помощи, уступает большинству регионов РФ.

По количеству случаев оказания помощи гражданам край находится на 58 месте среди субъектов РФ и на 6 месте среди субъектов СФО.

При общероссийской тенденции социальной ориентированности и увеличения охвата получателей бесплатной юридической помощи в крае по итогам 2022 года число граждан – потенциальных получателей помощи сократилось на 7,4% (в целом по РФ увеличилось на 5,5%), количество случаев оказания помощи уменьшилось на 8,5% (по РФ – рост на 10,2%).

Нормативные правовые акты, регулирующие вопросы оказания бесплатной юридической помощи в крае, требуют актуализации, в том числе с учетом приведения их в соответствие с федеральным законодательством и имеющейся правоприменительной практикой в других субъектах РФ.

Установлены недостатки при реализации полномочий участниками государственной системы бесплатной юридической помощи.

Отмечен формальный подход к исполнению полномочий по координации деятельности и взаимодействию с участниками системы бесплатной юридической помощи в крае со стороны уполномоченного органа – Агентства.

Ненадлежащее качество бюджетного планирования и отвлечение средств краевого бюджета приводит к несоблюдению принципа эффективности использования бюджетных средств, предусмотренного статьей 34 БК РФ.

Установлены факты нарушений Порядка предоставления субсидий.

Факты неправомерных отказов в предоставлении субсидии свидетельствуют о ненадлежащем исполнении Агентством своих полномочий.

В нарушение статьи 158 БК РФ Агентством не обеспечена результативность использования бюджетных средств.

Предложения

1. По результатам контрольного мероприятия предложить

Правительству Красноярского края

принять меры по внесению изменений в Закон края № 5-1990 в целях приведения в соответствие с федеральным законодательством и обеспечения социальной ориентированности при оказании бесплатной юридической помощи в крае:

дополнить перечень полномочий органов государственной власти полномочием по определению ОИВ края, подведомственных им учреждений и иных организаций, входящих в систему бесплатной юридической помощи на территории края, установлению их компетенции, в том числе решению вопросов об учреждении и обеспечении деятельности государственного юридического бюро;

внести положение об оказании ОИВ края и подведомственными им учреждениями (в случаях и в порядке, которые установлены федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ, законами субъектов РФ) бесплатной юридической помощи гражданам, нуждающимся в социальной поддержке и социальной защите, в виде составления заявлений, жалоб, ходатайств и других документов правового характера и представления интересов гражданина в судах, государственных и муниципальных органах, организациях;

исключить норму об обеспечении деятельности юридических консультаций;

дополнить перечень категорий граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи, следующими категориями – инвалиды III группы, пенсионеры, ветераны труда Красноярского края, безработные (с учетом предложений Агентства по результатам анализа информации, представленной участниками государственной системы бесплатной юридической помощи);

расширить перечень случаев оказания бесплатной юридической помощи, в том числе по вопросам вступления в наследство, защиты прав потребителей (не касающихся предоставления коммунальных услуг), лишения родительских прав, оказания некачественной медицинской помощи, осуществления предпринимательской деятельности (с учетом предложений Агентства по результатам анализа информации, представленной участниками государственной системы бесплатной юридической помощи);

принять нормативный правовой акт, определяющий перечень ОИВ, подведомственных им учреждений и иных организаций, входящих в государственную систему бесплатной юридической помощи на территории края;

внести изменения в Постановление № 235-п:

регламентировать процедуру взаимодействия Агентства и Адвокатской палаты в части перечня, сроков и содержания представляемых документов;

регламентировать процедуру взаимодействия Агентства и Уполномоченного по правам человека;

дополнить перечень форм взаимодействия заключением соглашений между участниками государственной системы бесплатной юридической помощи и иными субъектами, оказывающими бесплатную юридическую помощь;

определить действия ОИВ края, подведомственных им учреждений при обращении к ним гражданина за получением бесплатной юридической помощи, а также виды принимаемых решений, в том числе о направлении гражданина к адвокатам в случае, если решение вопроса не относится к компетенции ОИВ;

актуализировать форму отчета об оказании бесплатной юридической помощи гражданам РФ (исключить раздел 2 «Сведения о категориях граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи»);

внести изменения в Постановление № 364-п:

разработать единый порядок оплаты труда и предоставления субсидии адвокатским образованиям, оказывающим бесплатную юридическую помощь, включающий сроки предоставления заявок адвокатских образований (заявлений адвокатов) для оплаты в отчетном финансовом году и сроки перечисления Субсидии по заявкам, поступившим в декабре отчетного финансового года, а также документ (акт оказания услуг адвокатом), подтверждающий факт оказания услуг гражданам и являющийся основанием для оплаты труда адвоката;

Агентству по обеспечению деятельности мировых судей Красноярского края

устранить выявленные в ходе контрольного мероприятия недостатки и нарушения при реализации полномочий уполномоченного органа в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью.

2. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Законодательное Собрание Красноярского края, Правительство Красноярского края и агентство по обеспечению деятельности мировых судей Красноярского края.

Приложение:

1. Структура оказания бесплатной юридической помощи гражданам в крае на 1 л.

Аудитор
Счетной палаты
Красноярского края



А.Ю. Мельниченко

Структура оказания БЮП гражданам в крае

