

21 МАЙ 2025

4130-ПФ

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВАВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 19.05.2025 № 230  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

19 мая 2025 г.

84. О проекте федерального закона № 897188-8 "О внесении изменений в статью 28.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" (о возможности возбуждения дела об административном правонарушении в случае выявления факта несоблюдения какого-либо из наиболее важных для Москвы обязательных требований без взаимодействия с контролируемым лицом или по результатам специального мониторинга) - внесен Московской городской Думой

## Принято решение:

1. Назначить Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству ответственным по законопроекту.

2. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии (июнь) 2025 года в части программы законопроектной работы комитета.

3. Направить законопроект и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации, Конституционный Суд Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.

4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству отзывов, предложений и замечаний, а также заключения Правового управления Аппарата Государственной Думы до 18 июня 2025 года.

5. Установить срок подготовки законопроекта к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении – июнь 2025 года.

Замещающий Председателя

Государственной Думы

Федерального Собрания

Российской Федерации



А.Д. Жуков



# МОСКОВСКАЯ ГОРОДСКАЯ ДУМА

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

16 апреля 2025 года № 65

**О внесении изменений в постановление Московской городской Думы от 11 декабря 2024 года № 117 «О проекте федерального закона «О внесении изменений в статьи 26.8 и 28.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»**

В соответствии со статьей 3 Закона города Москвы от 14 декабря 2001 года № 70 «О законах города Москвы и постановлениях Московской городской Думы» и в целях учета замечаний, представленных в официальном отзыве Правительства Российской Федерации от 11 февраля 2025 года № ДГ-ПЗ6-4241 на проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 26.8 и 28.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

### **МОСКОВСКАЯ ГОРОДСКАЯ ДУМА ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. В постановлении Московской городской Думы от 11 декабря 2024 года № 117 «О проекте федерального закона «О внесении изменений в статьи 26.8 и 28.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»:

1) в названии и пункте 1 слова «статьи 26.8 и» заменить словом «статью»;

2) пункт 2 признать утратившим силу;

3) проект федерального закона, пояснительную записку к проекту федерального закона, перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона, и финансово-экономическое обоснование проекта федерального закона изложить в редакции в соответствии с приложением к настоящему постановлению.

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Председателя Московской городской Думы.



**А.В.Шапошников**



# МОСКОВСКАЯ ГОРОДСКАЯ ДУМА

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

11 декабря 2024 года № 117

**О проекте федерального закона  
«О внесении изменений в ста-  
тьи 26.8 и 28.1 Кодекса Россий-  
ской Федерации об администра-  
тивных правонарушениях»**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации и  
статьей 35 Устава города Москвы:

### МОСКОВСКАЯ ГОРОДСКАЯ ДУМА ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собра-  
ния Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект  
федерального закона «О внесении изменений в статьи 26.8 и 28.1 Кодекса Рос-  
сийской Федерации об административных правонарушениях».
2. Направить указанный проект федерального закона в Правительство  
Российской Федерации для получения официального отзыва.
3. Поручить представление указанного проекта федерального закона на  
всех этапах его рассмотрения в Государственной Думе депутату Московской  
городской Думы А.Г.Семенникову.
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.
5. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на  
Председателя Московской городской Думы.



**А.В.Шапошников**

Приложение  
к постановлению Московской  
городской Думы  
от 16 апреля 2025 года  
№ 65

Вносится Московской  
городской Думой

Проект № 897188-8

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

### О внесении изменений в статью 28.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

#### Статья 1

Внести в статью 28.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; 2006, № 31, ст. 3438; 2007, № 31, ст. 4007; 2009, № 45, ст. 5267; 2011, № 50, ст. 7345; 2012, № 31, ст. 4322; 2013, № 23, ст. 2871; № 30, ст. 4034, 4035; 2014, № 42, ст. 5615; 2015, № 29, ст. 4376; № 41, ст. 5629; 2016, № 27, ст. 4197; 2020, № 9, ст. 1136; 2021, № 52, ст. 8987; 2022, № 29, ст. 5257; 2023, № 1, ст. 72; № 26, ст. 4685; № 32, ст. 6137; № 51, ст. 9162; 2024, № 33, ст. 4938) следующие изменения:

1) в части 3<sup>1</sup> цифры «3<sup>2</sup>» заменить цифрами «3<sup>1-1</sup>»;

2) дополнить частью 3<sup>1-1</sup> следующего содержания:

«3<sup>1-1</sup>. Дело об административном правонарушении, выражающемся в несоблюдении обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и госу-

дарственной охраной объектов культурного наследия, регионального государственного строительного надзора, регионального государственного экологического контроля (надзора), регионального государственного геологического контроля (надзора), регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, регионального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве, регионального государственного жилищного контроля (надзора), регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и рационального использования городских почв, регионального государственного контроля (надзора) за выполнением требований к защите зеленых насаждений, муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве, муниципального жилищного контроля, муниципального земельного контроля, муниципального контроля в сфере благоустройства, может быть возбуждено при обнаружении данных, указывающих на наличие события административного правонарушения, в ходе проведения контрольного (надзорного) мероприятия без взаимодействия с контролируемым лицом или в ходе осуществления специального режима государственного контроля (надзора) - мониторинга с применением технических и (или) программных средств, имеющих функции фото- и киносъемки, аудио- и видеозаписи, обнаружения, распознавания, анализа и идентификации объектов, измерения количественных и качественных показателей, в том числе взвешивания, а также государственных информационных систем с учетом особенностей организации и осуществления видов регионального государственного контроля (надзора), муниципального контроля, установленных статьей 14 Закона Российской Федерации от 15 апреля 1993 года № 4802-І «О статусе столицы Российской Федерации».».

## Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2026 года.

Президент  
Российской Федерации

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

### к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 28.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 28.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее - проект федерального закона) разработан в целях совершенствования порядка привлечения к административной ответственности лиц за совершение в городе федерального значения Москве административных правонарушений, выражающихся в несоблюдении обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), муниципального контроля, и направлен на минимизацию риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, вызванного нарушениями обязательных требований.

В Концепции совершенствования контрольной (надзорной) деятельности до 2026 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2023 года № 3745-р, в качестве ключевых принципов осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля закреплены развитие систем управления рисками, внедрение дистанционной оценки соблюдения требований, а также цифровизация контрольной (надзорной) деятельности.

С начала 2024 года Правительством Российской Федерации совместно с субъектами Российской Федерации в соответствии с решениями президиума Правительственной комиссии по вопросам развития беспилотных авиационных систем прорабатывается вопрос использования в контрольной (надзорной) деятельности беспилотных авиационных систем.

В этой связи контрольными (надзорными) органами реализуется задача по активному внедрению средств дистанционного контроля в практику осуществления видов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, а в отдельных субъектах Российской Федерации такие средства уже используются для выявления в рамках видов контроля (надзора) индикаторов риска нарушения обязательных требований, признаков нарушений, а в ряде случаев - полных составов нарушений обязательных требований.

Контрольными (надзорными) органами города Москвы используются различные средства дистанционного контроля, позволяющие выявлять нарушения обязательных требований, их признаки без проведения контрольных (надзорных) мероприятий во взаимодействии с контролируемым лицом в рамках наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинга безопасности), выездного обследования или специального режима государственного контроля (надзора) - мониторинга. К таким средствам относятся государственные информационные системы и хранилища данных, камеры городской системы видеонаблюдения, прочие средства фото- и киносъемки, видеозаписи, размещенные на автотранспортных средствах и беспилотных летательных аппаратах, а также иные виды технических и программных средств или их совокупность с функционалом аудиозаписи, обнаружения, распознавания, анализа и идентификации объектов, измерения количественных и качественных показателей, к которым относятся в том числе комплексы нейронных сетей, сигнальные датчики, лазерная система измерения LIDAR, инфракрасная спектрометрия, контрольно-измерительные пункты массы. Указанные технические и программные средства работают как в автоматическом, так и в ручном режиме.

Так, органом исполнительной власти города Москвы, уполномоченным на осуществление муниципального контроля в сфере благоустройства, в целях выявления фактов нарушений требований к содержанию объектов дорожного хозяйства (проезжей части, тротуаров, дорожной разметки, опор, бордюров), к санитарному содержанию территорий, а также правил проведения земляных работ, установки временных ограждений, размещения временных объектов используются комплексы искусственных нейронных сетей (далее - КИНС), которые устанавливаются на транспортных средствах инспекторского состава, а алгоритмы распознавания изображений, лежащие в основе работы КИНС, выявляют в автоматическом режиме составы указанных нарушений в сфере благоустройства.

Для выявления полных составов нарушений в рамках муниципального земельного контроля на территории города Москвы, выражающихся в использовании земельных участков с нарушением вида разрешенного использования, целевого назначения и режима, установленных для земельного участка, захламлении земель, осуществлении незаконного строительства объектов капитального строительства, размещении некапитальных объектов в отсутствие

разрешительной документации, уполномоченным органом исполнительной власти города Москвы используются материалы, полученные с применением средств фото- и киносъемки, видеозаписи, в том числе закрепленных на беспилотных летательных аппаратах, которые анализируются как в автоматическом режиме с использованием нейросетей и алгоритмов, так и в ручном режиме с проведением их дополнительной оценки инспектором и их сопоставлением с данными из федеральной государственной информационной системы ведения Единого государственного реестра недвижимости, Реестра единых объектов недвижимости города Москвы и иных информационных систем.

Использование технических и программных средств позволяет также обнаружить данные о совершении нарушений обязательных требований, об их признаках в рамках государственного строительного надзора, регионального государственного жилищного контроля (надзора), государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия, государственного экологического контроля (надзора), государственного геологического контроля (надзора), государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий.

Вместе с тем применять меры административного воздействия в отношении виновных лиц в указанных случаях не представляется возможным в связи с тем, что действующая редакция части 3<sup>1</sup> статьи 28.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) не предусматривает возбуждения дела об административном правонарушении, выражающемся в несоблюдении обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), муниципального контроля, по результатам контрольного (надзорного) мероприятия без взаимодействия с контролируемым лицом.

При этом возбудить дело об административном правонарушении на основании части 3 статьи 28.6 КоАП РФ без составления протокола об административном правонарушении при наличии материалов, полученных с применением средств фото- и киносъемки, видеозаписи, также не представляется возможным, поскольку в соответствии с позицией Верховного Суда Российской Федерации, изложенной в пункте 26 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25 июня 2019 года № 20, для возбуждения дел

без составления протокола необходима фиксация административного правонарушения исключительно работающими в автоматическом режиме техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи, которые должны быть сертифицированы в качестве средства измерения, иметь действующее свидетельство о метрологической поверке и применяться в соответствии с документами, регламентирующими порядок применения этих средств.

В то же время представляется возможным обнаружение данных, указывающих на наличие события административного правонарушения, выражающегося в несоблюдении обязательных требований, с помощью технических средств, работающих без какого-либо непосредственного воздействия на них человека (в автоматическом режиме), но в функционал которых не входит измерение точных показателей и которые, как следствие, не подлежат сертификации в качестве средств измерения. При этом нарушения могут выявляться с помощью таких технических средств, как КИНС, с использованием технологии распознавания изображений, основанной на алгоритмах искусственного интеллекта.

В настоящее время в условиях ограничений на проведение контрольных (надзорных) мероприятий со взаимодействием в отношении лиц, совершающих нарушения обязательных требований, выявляемые в рамках контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия, применяются меры профилактического воздействия, несоразмерные степени причиненного вреда (ущерба), а также оформляются рекомендации по соблюдению обязательных требований, что зачастую не позволяет обеспечивать оперативное пресечение грубых нарушений в сфере благоустройства, экологии, землепользования и иных сферах, предупреждение совершения повторных нарушений обязательных требований и привлечение виновных лиц к установленной законодательством ответственности вопреки принципу неотвратимости наказания за совершенное правонарушение.

С учетом изложенного проектом федерального закона предлагается внести в КоАП РФ изменения, позволяющие привлекать виновных лиц к административной ответственности за совершение в городе федерального значения Москве нарушений обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом наиболее важных для благополучия жителей столицы

и сохранения внешнего облика города Москвы видов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, выявленных при проведении контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом (наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинга безопасности), выездного обследования) или при осуществлении специального режима государственного контроля (надзора) - мониторинга на основании данных, полученных с помощью технических и (или) программных средств, имеющих функции фото- и киносъемки, аудио- и видеозаписи, обнаружения, распознавания, анализа и идентификации объектов, измерения количественных и качественных показателей, в том числе взвешивания, а также с использованием государственных информационных систем.

Предлагаемые проектом федерального закона изменения позволят эффективно и оперативно выявлять и пресекать более 40 видов административных правонарушений, предусмотренных статьями 7.3, 8.1, 8.2, 8.13, 8.39 КоАП РФ (нарушение условий пользования недрами, несоблюдение экологических требований при осуществлении градостроительной деятельности и эксплуатации предприятий, сооружений или иных объектов, требований в области охраны окружающей среды при обращении с отходами производства и потребления, нарушение правил охраны водных объектов, правил охраны и использования природных ресурсов на особо охраняемых природных территориях), статьями 7.13, 7.14, 7.22, 8.8 КоАП РФ (нарушение требований законодательства об охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, организация или проведение земляных, строительных или иных работ без разрешения государственного органа охраны объектов культурного наследия в случаях, если такое разрешение обязательно, нарушение лицами, ответственными за содержание жилых домов и (или) жилых помещений, правил содержания и ремонта жилых домов и (или) жилых помещений, использование земельного участка не по целевому назначению в соответствии с его принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием), статьями 9.4, 9.5 КоАП РФ (нарушение требований технических регламентов, проектной документации, обязательных требований документов в области стандартизации, специальных технических условий при проектировании, строительстве, реконструкции или капитальном ремонте объектов капитального строительства, в том числе при применении строительных материалов (изделий), нарушение запрета на осуществление строительства, реконструкции объектов капитального строитель-

ства без разрешения на строительство, нарушение сроков направления извещения о начале строительства, реконструкции объектов капитального строительства, неуведомление уполномоченного органа о сроках завершения работ, которые подлежат проверке, эксплуатация объекта капитального строительства без разрешения на ввод его в эксплуатацию), а также Законом города Москвы от 21 ноября 2007 года № 45 «Кодекс города Москвы об административных правонарушениях» (нарушения в сфере благоустройства, землепользования, защиты зеленых насаждений, охраны и рационального использования почв, в транспортной сфере).

Для выявления указанных правонарушений и привлечения к административной ответственности виновных лиц будут использованы подтверждающие наличие события административного правонарушения достоверные данные, полученные с применением более 30 видов технических и (или) программных средств, которые в настоящее время активно используются контрольными (надзорными) органами города Москвы для выявления нарушений обязательных требований.

Проект федерального закона в случае его принятия позволит существенно увеличить количество выявляемых нарушений обязательных требований в сферах благоустройства, экологии, землепользования, жилищно-коммунального хозяйства, транспорта, строительства и охраны объектов культурного наследия, что в конечном итоге приведет к значительному сокращению совершаемых административных правонарушений в указанных сферах.

Корреспондирующие нормы, предусматривающие возможность использования в контрольной (надзорной) деятельности в городе Москве технических и программных средств, а также государственных информационных систем, перечень таких средств и систем и порядок их применения, планируется закрепить в проектируемом федеральном законе «О внесении изменений в статью 14 Закона Российской Федерации «О статусе столицы Российской Федерации».

**Московская городская Дума**

**Редактор проекта:**

депутат

**А.Г.Семенников**

8-499-652-69-75

Приложение 1  
к проекту федерального закона  
«О внесении изменений в ста-  
тью 28.1 Кодекса Российской  
Федерации об административ-  
ных правонарушениях»

## **ПЕРЕЧЕНЬ**

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию  
утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию  
в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений  
в статью 28.1 Кодекса Российской Федерации  
об административных правонарушениях»**

Принятие федерального закона «О внесении изменений в статью 28.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия актов федерального законодательства.

**Московская городская Дума**

**Редактор проекта:**

депутат

**А.Г.Семенников**

8-499-652-69-75

Приложение 2  
к проекту федерального закона  
«О внесении изменений в ста-  
тью 28.1 Кодекса Российской  
Федерации об административ-  
ных правонарушениях»

## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

**проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 28.1  
Кодекса Российской Федерации об административных  
правонарушениях»**

Принятие федерального закона «О внесении изменений в статью 28.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

**Московская городская Дума**

**Редактор проекта:**

депутат

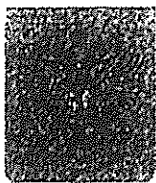
**А.Г.Семенников**

8-499-652-69-75





25100001168



**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Московская городская Дума

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

« 11 » февраля 2025 г.

№ ДГ-ПЗ6-4241

МОСКВА

На № 08-20-8868/24 от 16 декабря 2024 г.

**ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ**

**на проект федерального закона "О внесении изменений в статьи 26.8 и 28.1  
Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях",  
вносимый Московской городской Думой**

В Правительстве Российской Федерации рассмотрен представленный проект федерального закона.

Законопроектом предлагается изменить порядок привлечения к административной ответственности лиц, совершивших в городе федерального значения Москве административные правонарушения, выражающиеся в несоблюдении обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля (надзора), путем уточнения положений статей 26.8 и 28.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП).

Так, в этих целях устанавливается возможность привлечения указанных лиц к административной ответственности за совершение соответствующих правонарушений на основании данных технических и (или) программных средств, государственных информационных систем (далее - специальные средства), полученных при проведении контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом или осуществлении специального режима государственного контроля (надзора) - мониторинга (далее - контрольные мероприятия без взаимодействия).

Законопроект разработан во взаимосвязи с проектом федерального закона "О внесении изменений в статью 14 Закона Российской Федерации "О статусе

столицы Российской Федерации" (далее - проект федерального закона), которым уточняется порядок использования специальных средств при проведении мероприятий без взаимодействия при осуществлении отдельных видов регионального государственного контроля (надзора) на территории города Москвы.

Законопроект не противоречит актам более высокой юридической силы, в том числе Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту реализация его положений не окажет влияния на расходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

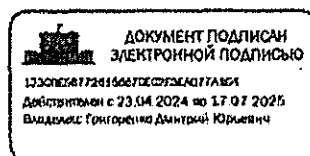
Вместе с тем при подготовке законопроекта не учтено, что внесение предлагаемых изменений в статью 26.8 и часть 1 статьи 28.1 КоАП является избыточным, поскольку фиксация соответствующих административных правонарушений с помощью специальных средств будет осуществляться при непосредственном участии должностных лиц государственных органов, что регулируется положениями части 2 статьи 26.7, пунктов 1, 2 части 1 статьи 28.1, части 2 статьи 28.2 КоАП.

Проектируемая часть 3.1.1 статьи 28.1 КоАП нуждается в уточнении, поскольку Законом Российской Федерации от 15 апреля 1993 г. № 4802-1 "О статусе столицы Российской Федерации" в редакции проекта федерального закона будут установлены особенности осуществления контрольных мероприятий без взаимодействия, в то время как порядок их проведения регламентирован законодательством о государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации.

Кроме того, следует синхронизировать сроки вступления в силу предусмотренного законопроектом и проектом федерального закона регулирования, а также включить в пояснительную записку к законопроекту информацию, дополнительно обосновывающую необходимость внесения предлагаемых изменений в КоАП.

На основании изложенного Правительство Российской Федерации законопроект поддерживает при условии его доработки с учетом замечаний.

Заместитель Председателя  
Правительства Российской Федерации -  
Руководитель Аппарата Правительства  
Российской Федерации



Д.Григоренко

0034499-Уч-2025 (2.0)

