

013626



**СЧЕТНАЯ ПАЛАТА КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ**  
660009 Красноярск, Мира 110, т. (391) 249-33-30, факс. 211-01-89  
<http://www.chamber.krsn.ru> [chancel@chamber.krsn.ru](mailto:chancel@chamber.krsn.ru)

« 08 » 11 2024 г.

№ 01-1372/01-04

На распоряжение председателя  
Законодательного Собрания  
Красноярского края от 17.10.2024 № 853

Председателю  
Законодательного Собрания  
Красноярского края

А.И. Додатко

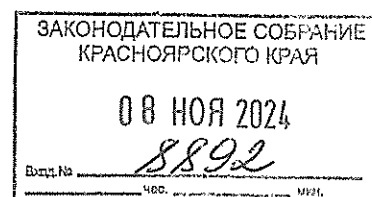
О результатах экспертизы  
проекта закона края

Уважаемый Алексей Игоревич!

В соответствии с Уставным законом Красноярского края от 31.03.2011 № 12-5718 «О Счетной палате Красноярского края» направляем заключение о результатах проведения экспертизы проекта закона края «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Красноярского края на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов».  
Приложение: на 10 л. в 1 экз.

Председатель  
Счетной палаты  
Красноярского края

Д.В. Воропаев



Титова Лариса Леонидовна  
249-36-85

УТВЕРЖДАЮ

Председатель

Счетной палаты

Красноярского края

 Д.В. Воропаев

« 08 » 11 2024 года

**Заключение****о результатах проведения экспертизы проекта закона края  
«О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского  
страхования Красноярского края на 2025 год  
и плановый период 2026 и 2027 годов»**

Заключение на проект закона края «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Красноярского края на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» (далее – Законопроект, Проект закона) подготовлено в соответствии со статьей 145 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьями 3, 21 Уставного закона Красноярского края от 31.03.2011 № 12-5718 «О Счетной палате Красноярского края».

В соответствии со статьей 47 Закона Красноярского края от 18.12.2008 № 7-2617 «О бюджетном процессе в Красноярском крае» (далее – Закон края о бюджетном процессе) Проект закона представлен в Законодательное Собрание Красноярского края в установленный срок одновременно с проектом Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Красноярском крае на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов (далее – Территориальная программа государственных гарантий бесплатного оказания медицинской помощи).

Экспертизой Проекта закона установлено следующее.

**Общие положения**

Основные характеристики проекта бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Красноярского края (далее – Территориальный фонд, ТФОМС) на трехлетний период представлены в таблице:

Показатель	2025	2026	2027
Доходы	95 458 513,6	102 942 649,5	109 982 035,9
Расходы	95 458 513,6	102 942 649,5	109 982 035,9
Дефицит	0,0	0,0	0,0

(тыс. руб.)

Бюджет Территориального фонда на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов сбалансирован по доходам и расходам.

Изменения остатков средств на счетах по учету средств бюджета ТФОМС на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов не планируются.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к Законопроекту, на конец каждого года трехлетнего периода планируется остаток средств в сумме 71 332,3 тыс. руб. за счет средств нормированного страхового запаса. Распределение остатка планируется в I квартале года, следующего за отчетным.

## 1. Доходы бюджета ТФОМС

1.1. Данные о прогнозируемых доходах бюджета ТФОМС на 2025–2027 годы представлены в таблице:

Наименование показателя	Закон края о бюджете фонда на 2024–2026 годы			Проект закона			(тыс. руб.)
	2024	2025	2026	2025	2026	2027	2025/ 2024, %
<b>Налоговые и неналоговые доходы - всего</b>	<b>313 766,5</b>	<b>335 416,4</b>	<b>358 560,1</b>	<b>364 870,5</b>	<b>393 330,5</b>	<b>420 077,0</b>	<b>116,3</b>
доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	229 988,6	245 857,8	262 822,0	267 436,8	288 296,9	307 901,1	116,3
штрафы, санкции, возмещение ущерба	83 777,9	89 558,6	95 738,1	97 433,7	105 033,6	112 175,9	116,3
<b>Безвозмездные поступления - всего</b>	<b>81 818 227,0</b>	<b>87 418 839,3</b>	<b>93 264 418,1</b>	<b>95 093 643,1</b>	<b>102 549 319,0</b>	<b>109 561 958,9</b>	<b>116,2</b>
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ	81 984 192,8	87 483 906,1	93 333 974,4	95 164 391,5	102 625 585,8	109 643 411,9	116,1
Субвенции бюджетам территориальных фондов ОМС на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов РФ	80 519 319,4	86 099 657,3	91 854 212,4	93 658 422,0	101 002 150,7	107 909 583,2	116,3
Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов ОМС на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения	2 110,6	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	-
Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов ОМС	1 462 762,8	1 384 248,8	1 479 762,0	1 505 969,5	1 623 435,1	1 733 828,7	103,0
Доходы бюджетов территориальных фондов ОМС от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	1 888,2	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	-
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	-167 854,0	-65 066,8	-69 556,3	-70 748,4	-76 266,8	-81 453,0	42,1
<b>Всего доходов</b>	<b>82 131 993,5</b>	<b>87 754 255,7</b>	<b>93 622 978,2</b>	<b>95 458 513,6</b>	<b>102 942 649,5</b>	<b>109 982 035,9</b>	<b>116,2</b>

Доходы бюджета Территориального фонда на 2025 год по отношению к 2024 году увеличатся на 13 326 520,1 тыс. руб., или на 16,2%, и составят 95 458 513,6 тыс. руб.

В 2026 году доходы планируются с ростом к 2025 году на 7 484 135,9 тыс. руб., или на 7,8%; в 2027 году с ростом к 2026 году на 7 039 386,4 тыс. руб., или на 6,8%.

Доходная часть бюджета Территориального фонда на 98,1% формируется за счет межбюджетного трансферта из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – Федеральный фонд) на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории субъектов Российской Федерации.

1.2. По группе «Налоговые и неналоговые доходы» прогнозируются поступления неналоговых доходов.

Доходы по данной группе прогнозируются в соответствии с полномочиями Территориального фонда, установленными статьей 34 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон об обязательном медицинском страховании), запланированы на уровне ожидаемого исполнения за 2024 год и с учетом роста среднего подушевого норматива финансирования за счет средств ОМС.

В 2025 году неналоговые доходы планируются в сумме 364 870,5 тыс. руб., в том числе:

*Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства* запланированы в сумме 267 436,8 тыс. руб., в составе которых учитываются:

- поступления в бюджет ТФОМС от санкций, применяемых к медицинским организациям по результатам проведения медико-экономических экспертиз, экспертиз качества медицинской помощи, повторных экспертиз качества оказания медицинской помощи (35%) – 262 347,9 тыс. руб.;

- поступления от применения санкций по повторным экспертизам качества оказания медицинской помощи (65%) – 70,1 тыс. руб.;

- поступления от возвратов медицинскими организациями неиспользованных средств, подлежащих перечислению в бюджет Федерального фонда – 5 018,8 тыс. руб.

В плановом периоде 2026-2027 годов доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства планируются в сумме 288 296,9 тыс. руб. и 307 901,1 тыс. руб. соответственно.

*Штрафы, санкции, возмещение ущерба* запланированы в сумме 97 433,7 тыс. руб., из них:

- поступления от штрафов по актам проведения медико-экономических экспертиз, экспертиз качества медицинской помощи – 22 981,5 тыс. руб.;

- поступления от денежных взысканий (штрафов) в части возмещения нецелевого использования средств медицинскими организациями прошлых лет и причинения вреда здоровью застрахованных граждан, подлежащие перечислению в бюджет Федерального фонда – 65 729,6 тыс. руб.;

- поступления от денежных взысканий в части возмещения нецелевого использования средств медицинскими организациями текущего года, а также штрафы и пени за нецелевое использование медицинскими организациями средств – 8 722,6 тыс. руб.

В плановом периоде 2026-2027 годов доходы от штрафов, санкций, возмещения ущерба планируются в сумме 105 033,6 тыс. руб. и 112 175,9 тыс. руб. соответственно.

1.3. По группе **«Безвозмездные поступления»** планируются межбюджетные трансферты:

из бюджета Федерального фонда в 2025 году в сумме 93 658 422,0 тыс. руб., в 2026 году – 101 002 150,7 тыс. руб., в 2027 году – 107 909 583,2 тыс. руб.;

из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования других субъектов Российской Федерации в 2025 году в сумме 1 505 969,5 тыс. руб., в 2026 году – 1 623 435,1 тыс. руб., в 2027 году – 1 733 828,7 тыс. руб.

*Субвенция Федерального фонда* в 2025 году по отношению к 2024 году увеличивается на 13 139 102,6 тыс. руб., или на 16,3%<sup>1</sup>. При этом численность застрахованного по обязательному медицинскому страхованию населения Красноярского края уменьшилась на 11 117 человек, или на 0,4%.

<sup>1</sup> В 2023 году по отношению к 2022 году объем субвенции увеличился на 10,6% (на 6 497 206,2 тыс. руб.), в 2024 году по отношению к предыдущему году – на 18,8% (на 12 759 256,8 тыс. руб.).

Увеличение объема субвенции на 2025 год обусловлено ростом подушевого норматива финансирования на 17,6%.

Показатели, используемые при расчете объема субвенции на финансовое обеспечение организации ОМС, приведены в таблице:

Наименование показателя	2024	2025	2026	2027	Отклонения 2025 к 2024
Численность застрахованного по ОМС населения Красноярского края, чел.	2 820 790	2 809 673	2 809 673	2 809 673	- 11 117
Подушевой норматив*, руб.	17 932,5	21 080,3	22 733,2	24 287,9	3 147,8
Коэффициент дифференциации	1,516	1,506	1,506	1,506	-
Коэффициент доступности медицинской помощи	1,050	1,050	1,050	1,050	-
Объем субвенции, тыс. руб.	80 519 319,4	93 658 422,0	101 002 150,7	107 909 583,2	13 139 102,6

\* – согласно проекту постановления Правительства Российской Федерации «О Программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (в редакции от 11.10.2024)

Сумма субвенции из бюджета Федерального фонда на 2025 год соответствует сумме, предусмотренной Красноярскому краю проектом Федерального закона № 727322-8 «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (в редакции, внесенной в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации 30.09.2024).

Статьей 8 Законопроекта годовой объем бюджетных ассигнований на уплату страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения предусмотрен в 2025 году в сумме 25 928 421,7 тыс. руб., в 2026 году в сумме 28 639 500,0 тыс. руб., в 2027 году в сумме 31 032 462,9 тыс. руб.

В 2025 году по сравнению с 2024 годом объем бюджетных ассигнований на уплату страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения при снижении численности неработающих лиц, застрахованных по ОМС, на 37 490 человек (2,4%) увеличивается на 2 489 873,3 тыс. руб. (10,6%) за счет роста коэффициента удорожания стоимости медицинских услуг.

Расчет объема бюджетных ассигнований на уплату страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения приведен в таблице:

Наименование показателя	2024	2025	2026	2027	Отклонение 2025 к 2024
Численность неработающих лиц, застрахованных по ОМС*, человек	1 531 691	1 494 201	1 494 201	1 494 201	-37 490
Базовый тариф, руб.	18 864,6	18 864,6	18 864,6	18 864,6	0,0
Коэффициент дифференциации для Красноярского края**	0,5397	0,5373	0,5373	0,5373	-0,0024
Коэффициент удорожания**	1,503	1,712	1,891	2,049	+0,209
Объем средств, тыс. руб.	23 438 548,4	25 928 421,7	28 639 500,0	31 032 462,9	+2 489 873,3

\* – ТФОМС произведена сверка с Федеральным фондом численности неработающих граждан по данным регионального сегмента единого регистра застрахованных лиц по состоянию на 01.01.2024.

\*\* – коэффициенты на 2025-2027 годы определены проектом Федерального закона № 727322-8 «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

Прочие межбюджетные трансферты прогнозируются в 2025 году в сумме 1 505 969,5 тыс. руб., в 2026 году – 1 623 435,1 тыс. руб., в 2027 году – 1 733 828,7 тыс. руб.

По данной подгруппе доходов планируются поступления от территориальных фондов субъектов Российской Федерации за медицинскую помощь, оказанную застрахованным лицам других субъектов Российской Федерации на территории Красноярского края.

Поступления запланированы на уровне ожидаемого исполнения бюджета ТФОМС за 2024 год и с учетом роста среднего подушевого норматива финансирования за счет средств обязательного медицинского страхования.

В составе доходов запланирован *возврат остатков средств, имеющих целевое назначение, прошлых лет*, подлежащих перечислению в Федеральный фонд (возвраты неиспользованных медицинскими организациями средств, возмещение нецелевого использования средств медицинскими организациями прошлых лет и причинения вреда здоровью застрахованных граждан): в 2025 году в сумме 70 748,4 тыс. руб.; в 2026 году – 76 266,8 тыс. руб.; в 2027 году – 81 453 тыс. руб.

## 2. Расходы бюджета ТФОМС

2.1. Данные о планируемых расходах бюджета ТФОМС представлены в таблице:

Наименование показателя	Закон края о бюджете фонда на 2024–2026 годы			Проект			(тыс. руб.)
	2024	2025	2026	2025	2026	2027	2025/2024, %
<b>Общегосударственные вопросы</b>	<b>498 572,3</b>	<b>498 572,3</b>	<b>498 572,3</b>	<b>466 669,1</b>	<b>466 669,1</b>	<b>466 669,1</b>	<b>93,6</b>
Финансовое обеспечение организации ОМС на территории края в части расходов на ведение дела ТФОМС	498 572,3	498 572,3	498 572,3	466 669,1	466 669,1	466 669,1	93,6
<b>Здравоохранение</b>	<b>82 674 939,3</b>	<b>87 255 683,4</b>	<b>93 124 405,9</b>	<b>94 991 844,5</b>	<b>102 475 980,4</b>	<b>109 515 366,8</b>	<b>114,9</b>
Финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения	2 112,7	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	-
Финансовое обеспечение организации ОМС на территории Красноярского края в части оплаты медицинской помощи лицам, застрахованным в Красноярском крае	79 571 751,2	84 147 672,6	89 801 942,2	91 691 752,9	98 935 481,6	105 742 914,1	115,2
Финансовое обеспечение организации ОМС в части оплаты медицинской помощи лицам, застрахованным в Красноярском крае и получившим медицинскую помощь за пределами территории страхования	1 359 600,0	1 453 412,4	1 553 697,9	1 500 000,0	1 600 000,0	1 700 000,0	110,3
Финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования в целях софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала	167 862,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	-
Финансовое обеспечение медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Красноярского края лицам, застрахованным на территории других субъектов	1 295 190,5	1 384 248,8	1 479 762,0	1 505 969,5	1 623 435,1	1 733 828,7	116,3
Финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профобразования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования	268 803,6	262 267,5	280 364,0	285 329,4	307 585,1	328 500,9	106,1
Финансовое обеспечение организации ОМС на территории Красноярского края за счет прочих поступлений	9 619,2	8 082,1	8 639,8	8 792,7	9 478,6	10 123,1	91,4
<b>Всего расходов:</b>	<b>83 173 511,6</b>	<b>87 754 255,7</b>	<b>93 622 978,2</b>	<b>95 458 513,6</b>	<b>102 942 649,5</b>	<b>109 982 035,9</b>	<b>114,8</b>

Расходы бюджета Территориального фонда на 2025 год запланированы в сумме 95 458 513,6 тыс. руб., с увеличением на 12 285 002,0 тыс. руб., или на 14,8% к уровню расходов в 2024 году.

Расходы бюджета ТФОМС в 2026 году планируются в сумме 102 942 649,5 тыс. руб., с ростом к 2025 году на 7 484 135,9 тыс. руб., или на 7,8%; в 2027 году – 109 982 035,9 тыс. руб., с ростом к 2026 году на 7 039 386,4 тыс. руб., или на 6,8%.

2.2. По разделу «Общегосударственные вопросы» предусматриваются расходы на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории Красноярского края в части расходов на ведение дела ТФОМС в сумме 466 669,1 тыс. руб. ежегодно.

В соответствии с пунктом 8 части 2 статьи 7 Федерального закона об обязательном медицинском страховании нормативы расходов на обеспечение выполнения территориальными фондами своих функций согласовываются с Федеральным фондом. Согласно финансово-экономическому обоснованию к Проекту закона, нормативы расходов на выполнение ТФОМС своих функций согласованы Федеральным фондом.

Данные о расходах на ведение дела ТФОМС на 2025 год представлены в таблице:

Показатели	ВР	2024	2025	Отклонения	
				тыс. руб.	%
Расходы на выплаты персоналу государственных внебюджетных фондов	140	433 348,8	405 252,4	-28 096,4	-6,5
Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	240	63 778,9	59 976,4	-3 802,5	-6,0
Уплата налогов, сборов и иных платежей	850	1 444,6	1 440,3	-4,3	-0,3
<b>Итого:</b>	<b>x</b>	<b>498 572,3</b>	<b>466 669,1</b>	<b>-31 903,2</b>	<b>-6,4</b>

Расходы на ведение дела ТФОМС в 2025 году запланированы с уменьшением по отношению к 2024 году на 31 903,2 тыс. руб. Расходы на выплаты персоналу уменьшены на 28 096,4 тыс. руб., или на 6,5%.

Фонд оплаты труда работников Территориального фонда на 2025–2027 годы сформирован исходя из нормативной численности сотрудников в количестве 280 единиц. По сравнению с 2024 годом штатная численность работников ТФОМС не изменилась (постоянна с 2021 года).

Финансово-экономическое обоснование к Законопроекту не содержит информации о причинах уменьшения бюджетных ассигнований на выплаты персоналу.

По данным Территориального фонда, по состоянию на 01.10.2024 списочная численность работников ТФОМС составила 220 человек (на 01.10.2021 – 244 чел., на 01.10.2022 – 237 чел., 01.10.2023 – 227 чел.), количество вакантных должностей – 63,55 штатных единиц (на 01.10.2021 – 36 шт. ед., на 01.10.2022 – 43 шт. ед., на 01.10.2023 – 52,55 шт. ед.).

2.3. По разделу «Здравоохранение» объем ассигнований запланирован в 2025 году в сумме 94 991 844,5 тыс. руб., в 2026 году – 102 475 980,4 тыс. руб., в 2027 году – 109 515 366,8 тыс. руб.

Расходы по разделу «Здравоохранение» увеличиваются в 2025 году по отношению к 2024 году на 12 316 905,2 тыс. руб., или на 14,9%; в 2026 году по отношению к 2025 году – на 7 484 135,9 тыс. руб., или на 7,9 %; в 2027 году по отношению к 2026 году – на 7 039 386,4 тыс. руб., или на 6,9%.

В 2025 году Законопроектом по разделу «Здравоохранение» предусматриваются расходы:

- на выполнение Территориальной программы ОМС – в сумме 93 200 545,6 тыс. руб., с ростом к 2024 году на 12 259 575,2 тыс. руб., или на 15,1%;

- на финансовое обеспечение медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным в других субъектах Российской Федерации – в сумме 1 505 969,5 тыс. руб., с ростом к 2024 году на 210 779,0 тыс. руб., или на 16,3%;

- на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского – в сумме 285 329,4 тыс. руб., с увеличением к 2024 году на 16 525,8 тыс. руб., или на 6,1%.

2.3.1. Территориальная программа ОМС является частью Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания медицинской помощи.

Проектом Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания медицинской помощи ее стоимость на 2025 год определена в объеме 124 807 445,2 тыс. руб., из них: за счет средств краевого бюджета – 31 606 899,6 тыс. руб., за счет субвенции из бюджета Федерального фонда – 93 191 752,9 тыс. руб. и неналоговых поступлений – 8 792,7 тыс. руб.

Данные о стоимости Территориальной программы ОМС (без учета средств на ведение дела ТФОМС) представлены в таблице:

Источники финансового обеспечения Территориальной программы ОМС	Закон о бюджете фонда на 2024–2026 год			Проект закона		
	2024	2025	2026	2025	2026	2027
Стоимость Территориальной программы ОМС	80 940 970,4	85 609 167,1	91 364 279,9	93 200 545,6	100 544 960,2	107 453 037,2
в том числе:						
за счет субвенции Федерального фонда	80 931 351,2	85 601 085,0	91 355 640,1	93 191 752,9	100 535 481,6	107 442 914,1
за счет неналоговых доходов	9 619,2	8 082,1	8 639,8	8 792,7	9 478,6	10 123,1

(тыс. руб.)

Представленный расчет стоимости Территориальной программы ОМС осуществлялся на основании средних нормативов объема оказания и средних нормативов финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи, предусмотренных проектом постановления Правительства Российской Федерации «О Программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов».

Стоимость Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания медицинской помощи за счет средств ОМС по условиям медицинской помощи на 2025 год представлена в таблице:

(тыс. руб.)

Условия медицинской помощи	Стоимость Территориальной программы ОМС		Отклонения
	по федеральным нормативам	в проекте ТППГ	
Скорая, в том числе скорая специализированная, медицинская помощь	5 531 193,1	5 007 051,0	-524 142,1
Первичная медико-санитарная помощь, за исключением медицинской реабилитации	35 468 043,2*	41 428 640,0	+5 960 596,8
В условиях дневных стационаров (первичная медико-санитарная помощь, специализированная медицинская помощь), за исключением медицинской реабилитации	9 059 645,1	8 781 260,6	-278 384,5
Специализированная, в том числе высокотехнологичная медицинская помощь, медицинская помощь в условиях круглосуточного стационара, за исключением медицинской реабилитации	40 348 170,2	35 429 796,0	-4 918 374,2
Медицинская реабилитация	2 065 711,8	1 826 015,9	-239 695,9
Ведение дела страховых медицинских организаций	727 782,1**	727 782,1	0,0
<b>Итого:</b>	<b>93 200 545,5</b>	<b>93 200 545,5</b>	<b>0,0</b>

\* – расчет произведен по федеральным нормативам с учетом иных расходов сумме 1 390 630,2 тыс. руб. и доходов на финансовое обеспечение организации ОМС на территории края за счет прочих поступлений в сумме 8 722,9 тыс. руб.

\*\* – расчет произведен с учетом иных расходов сумме 11 125,0 тыс. руб. и доходов на финансовое обеспечение организации ОМС на территории края за счет прочих поступлений в сумме 69,8 тыс. руб.

В проекте Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания медицинской помощи территориальные нормативы объемов предоставления медицинской помощи в расчете на одно застрахованное лицо в основном отличаются от федеральных нормативов; территориальные нормативы финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи по всем видам и условиям оказания медицинской помощи отличаются от федеральных нормативов.

По оценке Территориального фонда, недостаток средств ОМС на финансирование расходов медицинских организаций составляет 14 997 591 тыс. руб. С учетом средств краевого бюджета, предусмотренных на 2025 год проектом закона края «О краевом бюджете на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов» на обеспечение расходов краевых учреждений здравоохранения, работающих в системе ОМС, по выплате заработной платы в сумме 12 216 951 тыс. руб., прогнозный недостаток финансового обеспечения Территориальной программы ОМС на 2025 год составит 2 780 640 тыс. руб.

По нормативам объема медицинской помощи и финансовых затрат за счет средств краевого бюджета в проекте Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания медицинской помощи наблюдается несоответствие федеральным нормативам территориальных нормативов финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи.

Стоимость Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания медицинской помощи за счет средств краевого бюджета по условиям медицинской помощи на 2025 год представлена в таблице:

(тыс. руб.)			
Условия медицинской помощи	Стоимость по федеральным нормативам	Стоимость в проекте ТППГ	Отклонение
Скорая медицинская помощь*	x	1 430 160,4	+1 430 160,4
Первичная медико-санитарная помощь	3 107 352,3	2 669 888,8	-437 463,5
Медицинская помощь в условиях дневных стационаров	320 905,3	275 918,7	-44 986,6
Специализированная, в том числе высокотехнологичная, медицинская помощь в условиях круглосуточного стационара	6 765 296,0	6 948 936,2	+183 640,2
Паллиативная медицинская помощь	1 315 506,4	1 136 980,3	-178 526,1
Иные государственные и муниципальные услуги (работы)	9 077 271,1	18 350 459,1	+9 273 188,0
<b>Итого:</b>	<b>20 586 331,1</b>	<b>30 812 343,5</b>	<b>+10 226 012,4</b>
Средства консолидированного бюджета субъекта РФ на приобретение медицинского оборудования для МО, работающих в системе ОМС	x	794 556,1	x

\* – норматив объема скорой медицинской помощи, не включенной в Территориальную программу ОМС, устанавливается субъектами Российской Федерации.

Следует отметить, что стоимость Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания медицинской помощи за счет средств краевого бюджета на 2025 год в представленном министерством здравоохранения Красноярского края расчете (36 028 082,6 тыс. руб.) не соответствует стоимости в проекте указанной Территориальной программы (30 812 343,5 тыс. руб.).

По данным министерства здравоохранения Красноярского края, прогнозируемый размер профицита Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания медицинской помощи составит 15 450 544,4 тыс. руб., из них за счет средств ОМС – 8 792,7 тыс. руб.; за счет средств краевого бюджета – 15 441 751,7 тыс. руб.

Статьей 6 Законопроекта устанавливается норматив расходов на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию для страховых медицинских организаций, участвующих в реализации Территориальной программы ОМС, в размере 0,8% от суммы средств, поступивших в страховую медицинскую организацию по дифференцированным подушевым нормативам финансового обеспечения ОМС, что соответствует нормам статьи 38 Федерального закона об обязательном медицинском страховании (не менее 0,8 и не более 1,1 процента).

2.3.2. Проектом закона устанавливается нормированный страховой запас Территориального фонда в размере 7 000 000,0 тыс. руб. ежегодно (на уровне объема средств 2024 года).

В соответствии с частью 6 статьи 26 Федерального закона об обязательном медицинском страховании нормированный страховой запас сформирован в составе расходов бюджета Территориального фонда:

Показатель	(тыс. руб.)		
	2025	2026	2027
Дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования (в составе расходов по КЦСР 01 4 06 50931)	3 708 701,1	3 468 979,8	3 237 670,4
Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования в части оплаты медицинской помощи лицам, застрахованным в Красноярском крае и получившим медицинскую помощь за пределами территории страхования (КЦСР 01 4 06 50933)	1 500 000,0	1 600 000,0	1 700 000,0
Финансовое обеспечение медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Красноярского края лицам, застрахованным на территории других субъектов Российской Федерации (КЦСР 01 4 06 Ф8500)	1 505 969,5	1 623 435,1	1 733 828,7
Финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования (КЦСР 01 4 06 Ф8510)	285 329,4	307 585,1	328 500,9
<b>Итого:</b>	<b>7 000 000,0</b>	<b>7 000 000,0</b>	<b>7 000 000,0</b>

Цели расходования средств нормированного страхового запаса ТФОМС, предусмотренные статьей 7 Законопроекта, соответствуют направлениям расходования средств нормированного страхового запаса территориального фонда, определенным частью 6 статьи 26 Федерального закона об обязательном медицинском страховании.

2.4. Обращаем внимание на несоответствие объемов бюджетных ассигнований по расходам в приложениях 4 и 5 к Проекту закона объемам финансирования на 2025–2027 годы мероприятий, исполнителем которых является ТФОМС, в комплексе процессных мероприятий «Обеспечение реализации государственной программы, иные мероприятия» приложения № 1 к государственной программе Красноярского края «Развитие здравоохранения», утвержденной постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 516-п (в редакции от 26.09.2024 № 678-п). Вместе с тем согласно статье 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации составление проектов бюджетов основывается на государственных программах.

### Выводы

1. Доходы и расходы бюджета Территориального фонда на трехлетний период сформированы в соответствии с требованиями статей 146, 147 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 26 Федерального закона об обязательном медицинском страховании и предусмотрены в равных объемах: в 2025 году – 95 458 513,6 тыс. руб., в 2026 году – 102 942 649,5 тыс. руб., в 2027 году – 109 982 035,9 тыс. руб.

2. Доходы бюджета Территориального фонда на 98,1% формируются за счет межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда. Объем субвенции Федерального фонда на 2025 год по отношению к 2024 году увеличивается на 13 139 102,6 тыс. руб., или на 16,3%. При этом численность застрахованного населения Красноярского края уменьшилась на 0,4%.

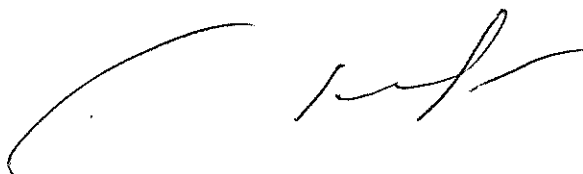
3. Расходы бюджета Территориального фонда на 2025 год запланированы с увеличением к уровню расходов в 2024 году на 12 285 002,0 тыс. руб., или на 14,8%.

4. Расходы на ведение дела Территориального фонда на 2025 год запланированы в сумме 466 669,1 тыс. руб., с уменьшением по сравнению с 2024 годом на 31 903,2 тыс. руб. (на 6,4%), что свидетельствует о наличии рисков необходимости увеличения расходов в течение года.

Расходы на ведение дела страховых медицинских организаций – 727 782,1 тыс. руб., с увеличением на 103 411,0 тыс. руб. Норматив расходов на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию для страховых медицинских организаций запланирован в размере 0,8% от суммы средств, поступивших в страховую медицинскую организацию по дифференцированным подушевым нормативам финансового обеспечения обязательного медицинского страхования.

5. Затраты на содержание медицинских организаций не покрываются за счет финансового обеспечения проекта Территориальной программы ОМС, рассчитанного по нормативам.

Аудитор  
Счетной палаты  
Красноярского края



Л.Л. Титова