

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 22.03.2021 № 306  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 22 " марта 2021 г.

**69. О проекте федерального закона № 1113951-7 "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации" (в части отмены ограничений пассивного избирательного права и изменения порядка признания подписей избирателей недостоверными) - вносит депутат Государственной Думы С.В.Иванов**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по контролю и Регламенту.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по контролю и Регламенту до 20 апреля 2021 года.

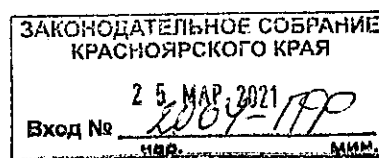
2. Комитету Государственной Думы по контролю и Регламенту с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2021 года (май).

Председатель Государственной  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
**ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 17.02.2021 17:47  
№1113951-7; 1.1

17 февраля 2021 г.

№ 8/4

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
России  
**В.В.ВОЛОДИНУ**

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

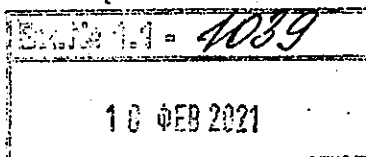
На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вношу на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации».

Приложения:

1. Текст законопроекта на 4 л.
2. Пояснительная записка к проекту закона на 2 л.
3. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившим силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием данного законопроекта на 1 л.
4. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.
5. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

**С.В.Иванов**

исп. Иванова Е.И.  
8-495-692-45-85



Вносится депутатом  
Государственной Думы  
Ивановым С.В.

№ 113951-7

Проект

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации.**

#### **Статья 1**

Внести в Федеральный закон от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, N 24, ст. 2253; N 39, ст. 3642; 2003, N 26, ст. 2572; N 27, ст. 2711, 2716; 2004, N 24, ст. 2335; N 33, ст. 3368; N 35, ст. 3607; N 50, ст. 4950; 2005, N 27, ст. 2708; N 30, ст. 3104; 2006, N 29, ст. 3124, 3125; N 31, ст. 3427; N 50, ст. 5303; 2007, N 1, ст. 37; N 6, ст. 681; N 10, ст. 1151; N 17, ст. 1938; N 18, ст. 2118; N 31, ст. 4008, 4011; 2008, N 30, ст. 3605, 3616; N 48, ст. 5517; N 52, ст. 6229, 6236; 2009, N 1, ст. 30; N 7, ст. 771; N 14, ст. 1577; N 20, ст. 2391; N 23, ст. 2763; N 29, ст. 3633, 3640; N 45, ст. 5268; N 52, ст. 6433; 2010, N 17, ст. 1986; N 23, ст. 2794, 2799; N 27, ст. 3417; N 31, ст. 4191; N 41, ст. 5192; 2011, N 1, ст. 16; N 11, ст. 1503; N 13, ст. 1685; N 25, ст. 3536; N 29, ст. 4291; N 30, ст. 4607; N 31, ст. 4702, 4703; N 43, ст. 5975) следующие изменения:

1) в статье 4:

а) признать утратившим силу пункт 3.2;

б) признать утратившим силу пункт 3.3;

в) признать утратившим силу пункт 3.4;

г) признать утратившим силу пункт 3.5.

2) пункт 6.3 статьи 38 изложить в следующей редакции:

« 6.3. Недостоверной признается подпись, выполненная от имени одного лица другим лицом, на основании заключения эксперта, привлеченного к работе по проверке подписей избирателей, участников референдума в соответствии с пунктом 3 настоящей статьи, в случае если лицо, чьи данные внесены в подписной лист, подтверждает, что не ставил эту подпись.»

## **Статья 2**

Внести в Федеральный закон от 10 января 2003 года № 19-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации 2005, 30 (ч.1), ст. 3104; 2006, № 29, ст. 3125; 2007, № 18, ст. 2118; 2011, № 25, ст. 3536; 2011) следующие изменения:

1) в статье 3:

а) признать утратившим силу пункт 5.2;

б) признать утратившим силу пункт 5.3;

в) признать утратившим силу пункт 5.4;

г) признать утратившим силу пункт 5.5;

д) признать утратившим силу пункт 6.

2) пункт 10 статьи 38 изложить в следующей редакции:

« 10. Недостоверной признается подпись, выполненная от имени одного лица другим лицом, на основании заключения эксперта, привлеченного к работе по проверке подписей избирателей в соответствии с пунктом 3 настоящей статьи, в случае если лицо, чьи данные внесены в подписной лист, подтверждает, что не ставил эту подпись.»

### **Статья 3**

Внести в Федеральный закон от 18 мая 2005 года № 51-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации 2005, № 21, ст. 1919; 2006, № 29, ст. 3125; 2007, № 18, ст. 2118; 2011, № 25, ст. 3536; 2011, № 31, ст. 4702) следующие изменения:

1) в статье 4:

а) признать утратившим силу пункт 8;

б) признать утратившим силу пункт 9;

в) признать утратившим силу пункт 10;

г) признать утратившим силу пункт 11;

д) признать утратившим силу пункт 12.

2) пункт 16 статьи 48 изложить в следующей редакции:

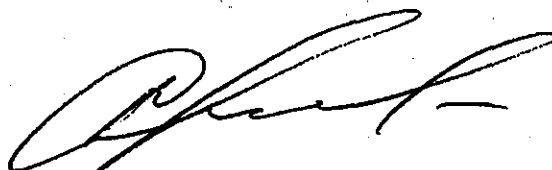
«16. Недостоверной признается подпись, выполненная от имени одного лица другим лицом. Такая подпись признается недостоверной на основании заключения эксперта, привлеченного к проверке в соответствии с частью 2 настоящей статьи, в случае если лицо, чьи данные внесены в подписной лист, подтверждает, что не ставил эту подпись.»

1) пункт 14 статьи 49 изложить в следующей редакции:

«14. Недостоверной признается подпись, выполненная от имени одного лица другим лицом. Такая подпись признается недостоверной на основании заключения эксперта, привлеченного к проверке в соответствии с частью 2 настоящей статьи, в случае если лицо, чьи данные внесены в подписной лист, подтверждает, что не ставил эту подпись.»

#### Статья 4

Настоящий федеральный закон вступает в силу по истечении месяца со дня его официального опубликования.



## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту федерального закона**

#### **«О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации»**

Данный законопроект разработан в целях реализации гражданами России гарантированного частью 2 статьи 32 Конституции Российской Федерации права избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления. В соответствии с частью 3 этой же статьи Конституции России не имеют права избирать и быть избранными граждане, признанные судом недееспособными, а также содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда.

Вместе с тем действующей редакцией Федерального закона от 12.06.2002 N 67-ФЗ № «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» установлены ограничения конституционного права избирать и быть избранным для широкого перечня лиц по критериям не предусмотренным Конституцией России.

Согласно положениям статьи 4 Федерального закона от 12.06.2002 N 67-ФЗ № «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» не имеют права быть избранными граждане осужденные по за совершение преступлений по ряду статей Уголовного Кодекса Российской Федерации в зависимости от срока снятия или погашения судимости, граждане подвергнутые административному наказанию за совершения ряда административных правонарушений в зависимости от срока снятия или погашения судимости, а также граждане нарушившие ограничения, установленные Федеральным законом «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

Аналогичные положения содержатся в Федеральном законе от 10.01.2003 N 19-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации» и Федеральном законе от 22.02.2014 N 20-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации».

Введение подобных ограничений лишает перечисленные категории лиц их конституционного пассивного избирательного права — выдвигать свою кандидатуру на выборах всех уровней ветвей власти и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления.

Согласно положениям статьи 55 Конституции Российской Федерации в Российской Федерации не должны издаваться законы, отменяющие или умаляющие права и свободы человека и гражданина. Права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

Участия в выборах лиц осужденных и отбывших наказание по ряду Уголовных статей, либо подвергшихся административному наказанию, либо нарушивших ограничения, установленные Федеральным законом «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» гарантировано Конституцией и не может быть ограничено федеральным законом, так как не представляет угрозы основам конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

Существующие ограничения допускают возможность злоупотребления со стороны заинтересованных лиц в привлечении к уголовной или административной ответственности граждан по предусмотренным статьям с целью не допущения их к участию в выборах.

Проектом закона предлагается привести в соответствие с Конституцией России нормы избирательного законодательства и отменить установленные ограничения.

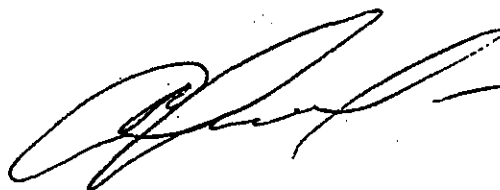
Также предлагается установить дополнительное условие для признания подписи гражданина в подписном листе недостоверной.

В действующем законодательстве недостоверной признается подпись, выполненная от имени одного лица другим лицом, только на основании заключения эксперта, привлеченного к работе по проверке подписей избирателей.

Однако в соответствии со статьей 86 Гражданского – процессуального кодекса заключение эксперта не является исключительным и достаточным средством доказывания для суда и должно оцениваться в совокупности со всеми имеющимися в деле доказательствами.

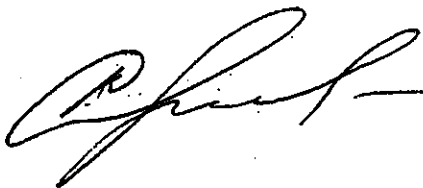
С учётом изложенного предлагается предусмотреть, что для признания на основании заключения эксперта подписи недостоверной необходимо выявить волю самого подписанта. В случае если лицо, чьи данные указаны в подписном листе, отказывается от своей подписи, которая по мнению эксперта проставлена другим лицом, подпись признаётся недостоверной.

Принятие данного законопроекта восстановит конституционные права граждан на пассивное участие в выборах и позволит избежать ошибок при выявлении недостоверных подписей только на основании почерковедческой экспертизы.



**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ  
проекта федерального закона «О внесении изменений в некоторые  
законодательные акты Российской Федерации»**

Принятие федерального закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет федерального бюджета, а также каких-либо иных изменений финансовых обязательств государства.

A handwritten signature in black ink, appearing to be a stylized name or set of initials, located at the bottom center of the page.

## **ПЕРЕЧЕНЬ**

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» не повлечет за собой признания утратившими силу, приостановления, дополнения или принятия актов федерального законодательства.

В связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» потребуется внесение изменений в нормативные акты субъектов Российской Федерации.

