

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 08.04.2024 № 162
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

8 апреля 2024 г.

62. О проекте федерального закона № 571370-8 "О внесении изменений в статьи 3.5 и 8.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" (в целях усиления административного наказания за нарушение правил обращения с пестицидами и агрохимикатами, а также об установлении ответственности за повторное совершение соответствующего административного правонарушения) - вносит Тюменская областная Дума

Принято решение:

1. Назначить Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству ответственным по законопроекту, Комитет Государственной Думы по аграрным вопросам – соисполнителем.

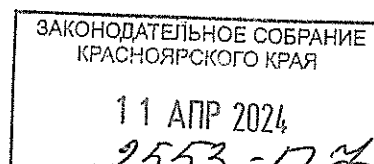
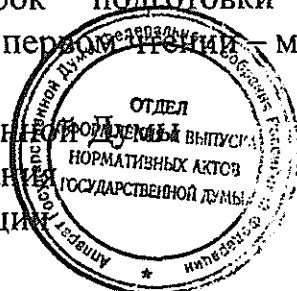
2. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии (май) 2024 года в части программы законопроектной работы комитета.

3. Направить законопроект и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации, Конституционный Суд Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.

4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству отзывов, предложений и замечаний, а также заключений комитета-соисполнителя, Правового управления Аппарата Государственной Думы до 7 мая 2024 года.

5. Установить срок подготовки законопроекта к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении – май 2024 года.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин



ТЮМЕНСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

14.12.2023

№ 954

О внесении в Государственную Думу
Федерального Собрания Российской
Федерации проекта федерального закона
«О внесении изменений в статьи 3.5 и 8.3
Кодекса Российской Федерации
об административных правонарушениях»

Рассмотрев проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 3.5 и 8.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», решения комитетов Тюменской областной Думы по государственному строительству и местному самоуправлению, по аграрным вопросам и земельным отношениям, в целях реализации пункта 2.12 задач, закрепленных Стратегией деятельности Тюменской областной Думы седьмого созыва, в соответствии с частями 1 и 2 статьи 104 Конституции Российской Федерации, пунктом 18 части первой статьи 28, статьями 31 и 33 Устава Тюменской области областная Дума ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в качестве законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 3.5 и 8.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

2. Направить проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 3.5 и 8.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» на официальный отзыв в Правительство Российской Федерации.

3. Направить проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 3.5 и 8.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» с официальным отзывом Правительства Российской Федерации в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

4. Назначить официальным представителем Тюменской областной Думы при рассмотрении указанного законопроекта в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации депутата Тюменской областной Думы седьмого созыва Ульянова В.И.

5. Направить проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 3.5 и 8.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, избанным от Тюменской области,

и в законодательные органы субъектов Российской Федерации, входящих в Уральский федеральный округ.

6. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на комитет Тюменской областной Думы по государственному строительству и местному самоуправлению.

Председатель областной Думы



Ф.Г. Сайфитдинов

№ 571370-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статьи 3.5 и 8.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

Статья 1

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2000, № 1, ст. 1; 2005, № 19, 1752; № 52, ст. 5596; 2007, № 26, ст. 3089; 2009, № 1, ст. 17; 2011, № 30, ст. 4585; 2015, № 29, ст. 4374; № 45, ст. 6208; № 48, ст. 6716; № 51, ст. 7249; 2016, № 1, ст. 59, 63, 84; № 10, ст. 1323; № 11, ст. 1481; № 26, ст. 3871, 3877; № 27, ст. 4164, 4206; 2017, № 23, ст. 3227; № 31, ст. 4814, 4816; № 52, ст. 7937; 2018, № 1, ст. 21, 35; № 7, ст. 973; № 31, ст. 4825, 4826, 4828; № 41, ст. 6187; № 45, ст. 6832; № 47, ст. 7128; № 53, ст. 8447; 2019, № 12, ст. 1216, 1217, 1218, 1219; № 16, ст. 1820; № 18, ст. 2220; № 22, ст. 2670; № 25, ст. 3161; № 27, ст. 3536; № 30, ст. 4119, 4121; № 44, ст. 6178; № 49, ст. 6964; № 51, ст. 7494, 7495; № 52, ст. 7819; 2020, № 14, ст. 2019, 2029; № 31, ст. 5037; № 42, ст. 6526; № 50, ст. 8065; 2021, № 1, ст. 50, 51, 52; № 9, ст. 1461, 1466, 1471; № 11, ст. 1701, 1702; № 13, ст. 2141; № 15, ст. 2425, 2431; № 18, ст. 3046; № 24, ст. 4221, 4223, 4224; № 27, ст. 5060, 5111; № 52, ст. 8978; 2022, № 1, ст. 49; № 5, ст. 676; № 8, ст. 1032; № 16, ст. 2595; № 22, ст. 3534; № 29, ст. 5224, 5226, 5254; № 43, ст. 7273; № 50, ст. 8773; № 52, ст. 9348, 9364; 2023, № 1, ст. 69, 72; № 8, ст. 1210; № 16, ст. 2754; № 18, ст. 3228, 3229, 3252; № 25, ст. 4419; № 26, ст. 4682; № 31, ст. 5790; № 32, ст. 6133, 6136, 6157) следующие изменения:

1) абзац первый части 1 статьи 3.5 после слов «статьей 8.2.3,» дополнить словами «статьей 8.3,»;

2) статью 8.3 изложить в следующей редакции:

«Статья 8.3. Нарушение правил обращения с пестицидами и агрохимикатами

1. Нарушение правил испытаний, производства, транспортировки, хранения, применения и иного обращения с пестицидами и агрохимикатами (за исключением случаев, когда такие правила содержатся в технических регламентах), которое может повлечь причинение вреда окружающей среде, –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей; на должностных лиц – от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, – от пятидесяти тысяч до шестидесяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц – от двухсот пятидесяти тысяч до трехсот пятидесяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

2. Повторное в течение года совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до четырех тысяч рублей; на должностных лиц – от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, – от шестидесяти тысяч до семидесяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц – от трехсот пятидесяти тысяч до четырехсот пятидесяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в статьи 3.5 и 8.3 Кодекса Российской
Федерации об административных правонарушениях»

Законопроект «О внесении изменений в статьи 3.5 и 8.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» разработан по предложению Общероссийской общественной организации содействия развитию промышленного пчеловодства «Промышленные пчеловоды России» и направлен на ужесточение наказания за нарушение правил обращения с пестицидами и агрохимикатами, а также на установление наказания за повторное такое нарушение.

Действующей редакцией статьи 8.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) за нарушение правил обращения с пестицидами и агрохимикатами, которое может повлечь причинение вреда окружающей среде, предусмотрено наказание в виде административного штрафа гражданам в размере от одной тысячи до двух тысяч рублей; должностным лицам – от двух тысяч до пяти тысяч рублей; лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, – от двух тысяч до пяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; юридическим лицам – от десяти тысяч до ста тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

Данный размер штрафов не пересматривался с 2007 года.

Оценить статистическую зависимость размера административного штрафа от частоты совершения правонарушений, которая будет наблюдаться после изменения размера административного штрафа, методологически невозможно. Кроме того, достоверность показателя частоты совершаемых правонарушений искажается из-за действующего режима ограничений на проверки субъектов предпринимательства, установленного Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля». Соответственно, любые суждения о соразмерности наказания общественной опасности правонарушения, установленного статьей 8.3 КоАП РФ, будут носить оценочный характер.

По мнению общественных организаций пчеловодов, а также правоприменителей (в лице Россельхознадзора), существующий размер штрафа является несоразмерно низким тяжести последствий, наступающих вследствие нарушения правил оборота пестицидов.

О масштабе проблемы говорит тот факт, что за последние годы количество погибших от отравления пестицидами пчелиных семей растет. По сообщению Минсельхоза России, летом 2019 года от отравления пестицидами погибло 39 700 пчелосемей.

В августе 2022 года Общероссийской общественной организацией содействия развитию промышленного пчеловодства «Промышленные пчеловоды России» и Общероссийской общественной организацией «Союз пчеловодов России» посредством персонализированного опроса в социальных сетях собрана информация о гибели пчелиных семей от отравления пестицидами в весенне-летний период 2022 года.

По полученным в результате опроса данным, в 2022 году о гибели пчелиных семей от отравления пестицидами заявили 370 человек. В общей сложности от отравления пестицидами погибло 14 665 пчелиных семей в 23 субъектах Российской Федерации. При этом из 370 человек, столкнувшихся с отравлением пестицидами пчелиных семей, в органы власти обратились 256 человек.

По данным Россельхознадзора, в 2022 году должностными лицами Россельхознадзора рассмотрено 783, а в первом полугодии 2023 года 144 жалобы по фактам гибели пчел вследствие возможного нарушения регламентов применения пестицидов (письмо Россельхознадзора от 19.07.2023 № ФС-АК-5/17760).

Важно подчеркнуть, что отравление пчел пестицидами наносит не только вред окружающей среде, но и свидетельствует о возможной угрозе вреда здоровью и жизни человека. Из-за несоблюдения норм применения гербицидов в России ежегодно умирает 14 000 человек, а в 700 000 случаев пестициды являются причиной заболеваний.

Позиция о необходимости ужесточения ответственности за данное правонарушение была выражена Руководителем Россельхознадзора, а также депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации на заседании Общественного совета при Россельхознадзоре, которое состоялось 10 августа 2023 года.

Предлагаемые законопроектом виды и размеры административных наказаний за нарушение правил оборота пестицидов и агрохимикатов предлагается установить аналогично наказаниям, определенным статьей 8.2.3 КоАП РФ за несоблюдение требований при обращении с отходами животноводства.

Несмотря на то, что от нарушения правил оборота пестицидов наблюдаются гораздо более тяжкие последствия, чем могут быть от нарушения требований к обращению с отходами животноводства, увеличение размеров административных штрафов еще выше, а также введение специального квалифицирующего состава в виде причинения вреда здоровью, окружающей среде или массовой гибели пчел представляется нецелесообразным, так как за нарушение правил оборота химических веществ, которое повлекло массовую гибель животных, предусмотрена уголовная ответственность (часть 2 статьи 247 Уголовного кодекса Российской Федерации).

Таким образом, принятие законопроекта будет способствовать защите прав граждан в случае нарушения регламентов применения пестицидов и агрохимикатов.

Приложение
к проекту федерального закона
«О внесении изменений
в статьи 3.5 и 8.3 Кодекса
Российской Федерации
об административных
правонарушениях»

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта федерального закона
«О внесении изменений в статьи 3.5 и 8.3 Кодекса Российской
Федерации об административных правонарушениях»

Принятие и реализация Федерального закона «О внесении изменений в статьи 3.5 и 8.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета.

Председатель областной Думы



Ф.Г. Сайфитдинов

Приложение
к проекту федерального закона
«О внесении изменений
в статьи 3.5 и 8.3 Кодекса
Российской Федерации
об административных
правонарушениях»

ПЕРЕЧЕНЬ

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию
утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию
в связи с принятием Федерального закона
«О внесении изменений в статьи 3.5 и 8.3 Кодекса Российской
Федерации об административных правонарушениях»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статьи 3.5 и 8.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия актов федерального законодательства.

Председатель областной Думы

 Ф.Г. Сайфитдинов



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

✓ Тюменская областная Дума

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 29 » февраля 2024 г.

№ ДГ-П11-6159

МОСКВА

На № 04-01-776/23 от 19 декабря 2023 г.

ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ

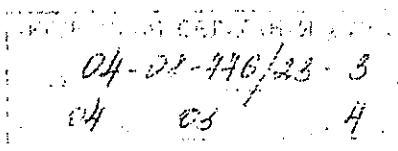
**на проект федерального закона "О внесении изменений
в статьи 3.5 и 8.3 Кодекса Российской Федерации об административных
правонарушениях", вносимый в Государственную Думу
Тюменской областной Думой**

В Правительстве Российской Федерации рассмотрен представленный проект федерального закона.

Законопроектом предлагается изложить статью 8.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в новой редакции, предусматривающей усиление административной ответственности за нарушение правил обращения с пестицидами и агрохимикатами, а также внести корреспондирующее изменение в статью 3.5 указанного Кодекса.

Внесение предлагаемых изменений позволит повысить эффективность мер по противодействию совершению нарушений правил испытаний, производства, транспортировки, хранения, применения и иного обращения с пестицидами и агрохимикатами, которые могут повлечь причинение вреда окружающей среде.

Кроме того, установленные указанной статьей меры ответственности не пересматривались с 2007 года.



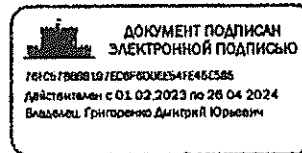
0229989-Уч-2024 (2.1)



Законопроект не противоречит актам более высокой юридической силы, в том числе Договору о Евразийском экономическом союзе.

Правительство Российской Федерации поддерживает законопроект.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



Д.Григоренко

0229989-Уч-2024 (2.1)

