

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 14.09.2020 № 278
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

14 сентября 20 20 г.

42. О проекте федерального закона № 1010252-7 "Об обеспечении вызова экстренных оперативных служб по единому номеру "112" и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" - вносит Правительство Российской Федерации

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по безопасности и противодействию коррупции, соисполнителем – Комитет Государственной Думы по информационной политике, информационным технологиям и связи.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по безопасности и противодействию коррупции до 15 октября 2020 года.

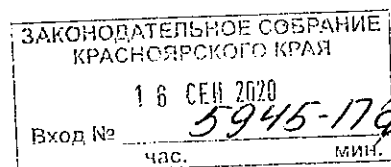
2. Комитету Государственной Думы по безопасности и противодействию коррупции с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2020 года (октябрь).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин





**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 18 » августа 20 20 г.

№ 7373п-П10

МОСКВА

О внесении проекта федерального закона
"Об обеспечении вызова экстренных
оперативных служб по единому номеру "112"
и о внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации"

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение проект федерального закона "Об обеспечении вызова экстренных оперативных служб по единому номеру "112" и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 17 л.
 2. Пояснительная записка к законопроекту на 3 л.
 3. Финансово-экономическое обоснование к законопроекту на 5 л.
 4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием законопроекта, на 1 л.
 5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу,

7000

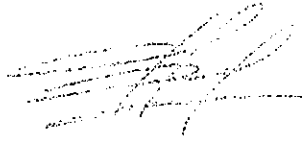


Государственная Дума ФС РФ
Дата 19.08.2020 10:48
№1010252-7; 1.1

приостановлению, изменению или принятию в связи с
принятием законопроекта, на 4 л.

6. Распоряжение Правительства Российской Федерации
по вопросу на 1 л.

Председатель Правительства
Российской Федерации



М.Мишустин

Вносится Правительством
Российской Федерации

N 1010252-7

Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

Об обеспечении вызова экстренных оперативных служб по единому номеру "112" и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Федерального закона

Настоящий Федеральный закон устанавливает правовые и организационные основы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру "112" в Российской Федерации.

Статья 2. Правовое регулирование отношений в области обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру "112"

Правовое регулирование отношений в области обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру "112" осуществляется на основе Конституции Российской Федерации, в соответствии с международными договорами Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми

актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Статья 3. Вызов экстренных оперативных служб по единому номеру "112" в Российской Федерации

1. Вызов экстренных оперативных служб по единому номеру "112" (далее также - вызов по единому номеру "112") представляет собой поступление в систему обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру "112" субъекта Российской Федерации информации, требующей реагирования (согласованных действий, направленных на предотвращение или ликвидацию происшествия) экстренных оперативных служб и (или) оказания психологической и (или) информационно-справочной поддержки лицам, обратившимся по вопросам обеспечения безопасности жизнедеятельности, предотвращения угроз жизни и здоровью, сохранности имущества, а также предотвращения материального ущерба.

2. Для целей настоящего Федерального закона под экстренными оперативными службами понимаются службы или организации, перечень которых определяется Правительством Российской Федерации, обеспечивающие реагирование на вызов по единому номеру "112" в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Статья 4. Система обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру "112" субъекта Российской Федерации

1. Система обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру "112" субъекта Российской Федерации (далее - система-112) представляет собой совокупность сил и средств, предназначенных для обеспечения вызова по единому номеру "112" и информационного взаимодействия между экстренными оперативными службами.

2. К силам системы-112 относятся:

1) оператор системы-112 - организация, создаваемая органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации для обеспечения функционирования системы-112, а также приема вызовов по единому номеру "112", их обработки и передачи диспетчерским службам;

2) диспетчерские службы - структурные подразделения экстренных оперативных служб или иных организаций, определяемых в соответствии с настоящим Федеральным законом, обеспечивающие прием вызовов по единому номеру "112" от оператора системы-112.

3. Средствами системы-112 являются технические, программные, программно-аппаратные и иные средства, в том числе региональные информационные системы, а также совокупность информационно-

телекоммуникационных сетей и сетей связи, обеспечивающих прохождение вызовов по единому номеру "112" от лиц или установленных на контролируемых стационарных и подвижных объектах датчиков в систему-112.

4. Система-112 обеспечивает:

1) прием вызовов по единому номеру "112", их обработку и передачу диспетчерским службам, в том числе находящимся на территории иных субъектов Российской Федерации, для организации реагирования;

2) формирование отчетных данных о вызовах по единому номеру "112", их хранение и обработку;

3) отображение местонахождения абонентского устройства или датчика, установленного на контролируемом стационарном или подвижном объекте, с которого осуществлен вызов по единому номеру "112";

4) оказание психологической и (или) информационно-справочной поддержки лицам, обратившимся по вопросам обеспечения безопасности жизнедеятельности, предотвращения угроз жизни и здоровью, сохранности имущества, а также предотвращения материального ущерба.

5. Организация и функционирование системы-112 в субъекте Российской Федерации осуществляется на основании положения о системе-112 субъекта Российской Федерации (далее - положение о системе-112), утверждаемого нормативным правовым актом органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Статья 5. Принципы организации и функционирования системы-112

Организация и функционирование системы-112 осуществляются на основе следующих принципов:

1) общедоступность, бесплатность и постоянность приема вызовов по единому номеру "112";

2) обязательность реагирования экстренных оперативных служб на вызов по единому номеру "112", а также размещения ими в системе-112 сведений о начале, завершении и об основных результатах реагирования;

3) обеспечение полноты и достоверности обрабатываемой системой-112 информации, а также неизменности и своевременности ее передачи;

4) обеспечение совместимости и взаимодействия сил и средств системы-112 между собой, с силами и средствами систем-112 других субъектов Российской Федерации, а также системы-112 с иными системами, в том числе с информационными системами органов

повседневного управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, и информационно-телекоммуникационными сетями;

5) обеспечение защиты прав и свобод человека и гражданина при обработке персональных данных;

6) обеспечение защиты информации ограниченного доступа от неправомерного доступа, уничтожения, модифицирования, блокирования, копирования, предоставления, распространения, а также от иных неправомерных действий в отношении такой информации.

Статья 6. Полномочия Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в области обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру "112"

1. Правительство Российской Федерации:

1) устанавливает обязательные требования к организации и функционированию системы-112, в том числе порядок и параметры времени приема, обработки и передачи вызовов по единому номеру "112" диспетчерским службам;

2) определяет перечень экстренных оперативных служб, обеспечивающих реагирование на вызов по единому номеру "112";

3) определяет федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на координацию работ по организации и функционированию систем-112;

4) определяет федеральные органы исполнительной власти, участвующие в координации работ по организации и функционированию систем-112;

5) утверждает порядок согласования технического задания и проектно-технической документации на развитие систем-112, проектов положений о системе-112;

6) утверждает порядок взаимодействия сил и средств систем-112.

2. Федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на координацию работ по организации и функционированию систем-112:

1) координирует выполнение работ по организации и функционированию систем-112;

2) согласовывает технические задания и проектно-техническую документацию на развитие систем-112 в порядке, установленном Правительством Российской Федерации;

3) согласовывает проекты положений о системе-112, а также обеспечивает их согласование с федеральными органами исполнительной власти, участвующими в координации работ по организации и

функционированию систем-112, федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере информационных технологий, электросвязи, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации;

4) определяет форму, сроки и порядок предоставления информации, формируемой системами-112.

3. Федеральный орган исполнительной власти в области связи:

1) определяет особенности:

а) использования, выделения, изъятия, изменения и переоформления ресурса нумерации, используемого в целях вызова экстренных оперативных служб с применением информационных технологий;

б) оказания услуг связи и (или) использования информационных технологий в части передачи по сетям электросвязи и отображения адресной информации;

в) построения сетей связи, применяемых средств связи и управления сетями связи;

г) порядка пропуска и маршрутизации трафика;

д) обеспечения доступности вызова по единому номеру "112" для лиц с ограниченными возможностями, в том числе для инвалидов по слуху и инвалидов по зрению;

е) организационно-технического обеспечения устойчивого функционирования сети связи общего пользования;

ж) защиты сетей связи и информационных систем операторов связи от несанкционированного доступа к ним и передаваемой по ним информации при организации и функционировании системы-112;

2) определяет порядок предоставления операторами связи и (или) организатором сервиса обмена мгновенными сообщениями информации о месте нахождения пользовательского оборудования (оконечного оборудования) и информации о принадлежности пользовательского оборудования (оконечного оборудования), необходимой для организации реагирования экстренных оперативных служб, в информационные системы таких служб;

3) издает правовой акт о начале использования единого номера "112" на территории соответствующего субъекта Российской Федерации;

4) согласовывает проекты положений о системе-112 в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

4. Федеральный орган исполнительной власти, участвующий в координации работ по организации и функционированию систем-112:

1) организует с учетом специфики своей деятельности работу подведомственных экстренных оперативных служб;

2) организует взаимодействие с операторами систем-112;

3) осуществляет контроль за размещением в системах-112 сведений о начале, завершении и об основных результатах реагирования на вызов по единому номеру "112";

4) согласовывает проекты положений о системе-112 в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

5. Орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченный на решение задач в области организации и функционирования системы-112:

1) в пределах своей компетенции издает нормативные правовые акты по вопросам, связанным с организацией и функционированием системы-112;

2) разрабатывает, согласовывает в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и утверждает положение о системе-112, техническое задание и проектно-техническую документацию на развитие системы-112;

3) определяет оператора системы-112;

4) обеспечивает взаимодействие оператора системы-112 с диспетчерскими службами, Государственной автоматизированной информационной системой "ЭРА-ГЛОНАСС", органами повседневного управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также с иными организациями, определяемыми им в случае необходимости;

5) организует хранение информации, формируемой системой-112, и предоставляет доступ к такой информации.

6. Орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, в ведении которого находятся экстренные оперативные службы и (или) организации, для которых обеспечивается информационное взаимодействие с системой-112:

1) организует с учетом специфики своей деятельности работу подведомственных экстренных оперативных служб и (или) организаций, для которых обеспечивается информационное взаимодействие с системой-112;

2) организует взаимодействие с оператором системы-112;

3) осуществляет контроль за размещением в системе-112 сведений о начале, завершении и об основных результатах реагирования на вызов по единому номеру "112".

7. Органы местного самоуправления:

1) принимают муниципальные правовые акты, регулирующие отношения, возникающие в связи с организацией и функционированием системы-112;

2) принимают участие в организации и функционировании системы-112 на своей территории;

3) осуществляют материально-техническое обеспечение подведомственных диспетчерских служб;

4) предоставляют органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации сведения о функционировании системы-112 на своей территории.

Статья 7. Права и обязанности организаций в рамках функционирования системы-112

1. Организации, в ведении которых находятся объекты системы газоснабжения, газораспределения, а в случаях, определяемых органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, организации, осуществляющие, горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, теплоснабжающие и теплосетевые организации, а

также субъекты электроэнергетики (за исключением гарантирующих поставщиков и энергосбытовых организаций), создающие в соответствии с законодательством Российской Федерации диспетчерские службы, обеспечивают направление в систему-112 сообщений о нарушении режима функционирования указанных объектов, систем и сетей, организуют реагирование на вызов по единому номеру "112" и направляют в систему-112 сведения о ходе и об окончании мероприятий по реагированию на принятый вызов.

2. Иные организации, определяемые по решению органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, организуют информационное взаимодействие с системой-112, обеспечивают прием вызовов находящимися в их ведении (управлении) диспетчерскими службами из системы-112 и размещение ими информации о начале, завершении и об основных результатах реагирования в системе-112.

**Статья 8. Финансовое обеспечение расходов, связанных
с вызовом экстренных оперативных служб
по единому номеру "112"**

Финансовое обеспечение расходов, связанных с вызовом экстренных оперативных служб по единому номеру "112", осуществляется за счет и в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных федеральным органам исполнительной власти в

федеральном бюджете на выполнение функций в установленной сфере деятельности, за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации, средств местных бюджетов, а также средств организаций, являющихся участниками организации и функционирования системы-112, и иных источников, не запрещенных законодательством Российской Федерации.

**Статья 9. Использование и защита информации,
содержащейся в системе-112**

1. Система-112 формирует в автоматическом режиме информацию о поступивших вызовах по единому номеру "112", а также о принятых мерах по реагированию на них и представляет ее федеральным органам исполнительной власти, органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления.

2. Федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на координацию работ по организации и функционированию системы-112, устанавливает форму, сроки и порядок представления и хранения информации, указанной в части 1 настоящей статьи.

3. Информация, содержащаяся в системе-112, является информацией ограниченного доступа и подлежит защите в соответствии с законодательством Российской Федерации о персональных данных, о государственной тайне, коммерческой тайне, служебной тайне и иной

охраняемой законом тайне, а лица, виновные в нарушении режима размещения, хранения и предоставления информации, содержащейся в системе-112, несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

**Статья 10. Взаимодействие системы-112 с системами
обеспечения вызова экстренных служб
иностранных государств**

Взаимодействие системы-112 с системами обеспечения вызова экстренных служб иностранных государств осуществляется в соответствии с международными договорами Российской Федерации.

**Статья 11. О внесении изменений в статью 11 Федерального
закона "О защите населения и территорий
от чрезвычайных ситуаций природного
и техногенного характера"**

Внести в статью 11 Федерального закона от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1994, № 35, ст. 3648; 2004, № 35, ст. 3607; 2006, № 50, ст. 5284; 2011, № 1, ст. 24; 2012, № 14, ст. 1549; 2013, № 7, ст. 610; № 27, ст. 3450; 2014, № 42, ст. 5615; 2015, № 18, ст. 2622; 2016, № 7, ст. 919) следующие изменения:

- 1) подпункт "о" пункта 1 признать утратившим силу;
- 2) подпункт "л" пункта 2 признать утратившим силу.

Статья 12. О внесении изменений в статью 52 Федерального закона "О связи"

Внести в статью 52 Федерального закона от 7 июля 2003 года № 126-ФЗ "О связи" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 28, ст. 2895; 2011, № 7, ст. 901; 2013, № 49, ст. 6347; 2014, № 49, ст. 6928) следующие изменения:

1) абзац четвертый пункта 1 после слова "предоставить" дополнить словами "диспетчерам экстренных оперативных служб, определенных в настоящей статье,";

2) пункт 2 изложить в следующей редакции:

"2. Расходы операторов связи на присоединение сетей связи экстренных оперативных служб и системы-112 к сети связи общего пользования и передачу сообщений этих служб, осуществляемую в рамках функционирования системы-112, пользователям, получающим услуги связи посредством сети связи общего пользования, возмещаются на основании договоров, заключаемых операторами связи с органами и организациями, создавшими соответствующие экстренные оперативные службы или систему-112."

Статья 13. О внесении изменений в статью 5 Федерального закона "О Государственной автоматизированной информационной системе "ЭРА-ГЛОНАСС"

В пункте 1 части 1 статьи 5 Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 395-ФЗ "О Государственной автоматизированной информационной системе "ЭРА-ГЛОНАСС" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, № 52, ст. 6960) слова "отсутствия в субъекте Российской Федерации такой системы" заменить словами ", если система-112 не введена в эксплуатацию,".

Статья 14. Заключительные положения

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2022 года.

2. До дня вступления в силу настоящего Федерального закона субъекты Российской Федерации осуществляют создание, эксплуатацию и развитие системы-112 в соответствии с положением о системе обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру "112", утвержденным Правительством Российской Федерации.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "Об обеспечении вызова экстренных оперативных служб по единому номеру "112" и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Проект федерального закона "Об обеспечении вызова экстренных оперативных служб по единому номеру "112" и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее - законопроект) подготовлен Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий в соответствии с указанием Президента Российской Федерации от 16 января 2019 г. № Пр-44 и поручением заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Ю.И.Борисова от 12 февраля 2019 г. № ЮБ-П10-1036.

Законопроектом предлагается определить систему обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру "112" субъекта Российской Федерации (далее - система-112) как совокупность сил и средств, предназначенных для обеспечения вызова по единому номеру "112" и информационного взаимодействия между экстренными оперативными службами.

При этом силами системы-112 будут являться оператор системы-112 (организация, создаваемая органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации для обеспечения функционирования системы-112, а также обеспечения приема вызова по единому номеру "112", его обработки и передачи диспетчерским службам) и диспетчерские службы (структурные подразделения экстренных оперативных служб или иных организаций, обеспечивающие прием вызова по единому номеру "112" от оператора системы-112).

В свою очередь средствами системы-112 являются технические, программные, программно-аппаратные и иные средства, включая региональные информационные системы, а также совокупность информационно-телекоммуникационных сетей и сетей связи, обеспечивающих прохождение вызова по единому номеру "112" от лиц или установленных на контролируемых стационарных и подвижных объектах датчиков в систему-112.

Целями законопроекта являются:

снижение размеров ущерба и потерь от происшествий и чрезвычайных ситуаций за счет создания систем-112 в субъектах Российской Федерации:

разграничение полномочий в области эксплуатации и развития системы-112 между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями, участвующими в создании и эксплуатации системы-112;

предоставление Минкомсвязи России дополнительных полномочий исключительно в сфере обеспечения вызова экстренных оперативных служб согласно абзацу 3 пункта 7 Положения о Министерстве цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации с учетом межведомственного и территориального характера создания систем-112;

закрепление нормы возмездного оказания услуг связи при обеспечении обратного вызова от диспетчеров экстренных оперативных служб и операторского персонала центров обработки вызовов систем-112, что позволит эксплуатирующей организации системы-112 планировать бюджетные средства на данный тип расходов.

Предметом правового регулирования законопроекта являются общественные отношения, возникающие в процессе государственного управления и координации деятельности по эксплуатации и развитию системы-112. Законопроект регулирует вопросы, относящиеся к предмету совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В условиях сложной эпидемиологической обстановки, вызванной новой коронавирусной инфекцией COVID-19, принятие законопроекта, позволяющего, как организовать взаимодействие экстренных оперативных служб и доведение помощи пострадавшим гражданам в возможно короткий срок, так и обеспечить формирование, анализ и выгрузку метаданных, необходимых для использования органами власти всех уровней при принятии управленческих решений, должно быть обеспечено в приоритетном порядке.

В настоящее время в средствах массовой информации осуществляется позитивное освещение функционирования деятельности системы-112, функционирующей на территориях отдельных субъектов Российской Федерации, например в Московской, Калининградской, Ростовской, Амурской областях, Республике Татарстан и ряде других. Принятие законопроекта позволит не только существенно оптимизировать функционирование системы вызова экстренных оперативных служб в Российской Федерации, но и распространить имеющиеся передовые практики на всей территории Российской Федерации.

Принятие законопроекта также установит единые принципы, требования, временные параметры, регламенты создания, функционирования и развития системы-112, реализация которых в настоящее время реализуется на основании методических рекомендаций, совместных писем и обращений МЧС России и Минкомсвязи России, поручений Правительства Российской Федерации.

Законопроект подготовлен с учетом положений статьи 72 Конституции Российской Федерации, согласно которой вопросы координации здравоохранения, осуществления мер по борьбе с катастрофами, стихийными бедствиями, эпидемиями, ликвидации их последствий находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Законопроект рассмотрен и согласован федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти более чем 60 субъектов Российской Федерации.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Законопроект не содержит обязательных требований, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, при рассмотрении дел об административных правонарушениях, или обязательных требований, соответствие которым проверяется при выдаче разрешений, лицензий, аттестатов аккредитации, иных документов, имеющих разрешительный характер.

Законопроекты с аналогичным предметом правового регулирования на рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации отсутствуют.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона "Об обеспечении вызова экстренных оперативных служб по единому номеру "112" и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

1. Основные положения

Предметом правового регулирования проекта Федерального закона "Об обеспечении вызова экстренных оперативных служб по единому номеру "112" и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее - законопроект) являются общественные отношения, возникающие в процессе государственного управления и координации деятельности по эксплуатации и развитию системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру "112" (далее - система-112).

Финансовое обеспечение расходов, связанных с реализацией законопроекта, осуществляется за счет и в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных заинтересованным федеральным органам исполнительной власти в федеральном бюджете на выполнение функций в установленной сфере деятельности, за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации, а также за счет средств организаций, являющихся участниками функционирования и развития системы-112.

Законопроект не содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их установлению, и (или) положения, приводящие к увеличению ранее предусмотренных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.

2. Затраты федерального бюджета

Финансирование создания системы-112 осуществлялось в рамках федеральной целевой программы "Создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру "112" в Российской Федерации на 2013 - 2017 годы", утвержденной постановлением Правительства

Российской Федерации от 16 марта 2013 г. № 223 (далее - Программа), а также в рамках государственных программ субъектов Российской Федерации, с учетом того, что органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления, в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 28 декабря 2010 г. № 1632 созданы и функционируют дежурно-диспетчерские службы органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и единые дежурно-диспетчерские службы муниципальных образований.

В рамках Программы МВД России, ФСБ России полностью завершили закрепленные за ними мероприятия. Минкомсвязи России подготовлены все необходимые нормативные документы, которые позволяют субъектам Российской Федерации разрабатывать и вносить необходимые изменения в системные проекты телекоммуникационной подсистемы системы-112. МЧС России завершит в 2020 г. оснащение дежурно-диспетчерских служб пожарной охраны в рамках доведенных лимитов бюджетных обязательств на 2020 год в соответствии с утвержденным планом информатизации МЧС России. Указанная информатизация дежурно-диспетчерских служб пожарной охраны и их сопряжение с системой-112 оказывает положительное влияние на достижение показателей "Среднее время прибытия пожарно-спасательных подразделений на чрезвычайные ситуации и пожары в городе" и "Среднее время прибытия пожарно-спасательных подразделений на чрезвычайные ситуации и пожары в сельской местности" государственной программы Российской Федерации "Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах" (утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 марта 2019 г. № 334), особенно при реагировании на чрезвычайные ситуации и происшествия с привлечением нескольких экстренных оперативных служб.

3. Затраты бюджетов субъектов Российской Федерации

За время реализации Программы МЧС России заключило соглашения о предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий по созданию базовой инфраструктуры системы-112 с 76 субъектами Российской Федерации. В соответствии с указанными соглашениями субъекты Российской Федерации приняли на себя обязательства по завершению мероприятий по созданию системы-112 не позднее 2018 года. Девять субъектов Российской Федерации

финансируют создание системы-112 полностью самостоятельно или за счет инвестиционных проектов.

В рамках Программы предусмотрены мероприятия по интеграции созданных органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления, в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 28 декабря 2010 г. № 1632 дежурно-диспетчерских служб органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и единых дежурно-диспетчерских служб муниципальных образований.

Программа завершена в 2017 году. С учетом продолжения мероприятий по созданию, эксплуатации и развитию системы-112 после завершения Программы МЧС России запросило субъекты Российской Федерации об объемах финансирования создания, эксплуатации и развития системы-112 в 2018 - 2020 годах (исх. от 2 октября 2017 г. № 43-3465-33).

В соответствии с полученными данными субъекты Российской Федерации осуществляют финансирование по следующим мероприятиям:

завершение развертывания сети связи и передачи данных системы-112 в субъектах Российской Федерации;

завершение создания базовой инфраструктуры системы-112 субъектов Российской Федерации;

завершение интеграции инфраструктуры муниципальных образований субъектов Российской Федерации в систему-112;

профессиональное обучение персонала центров обработки вызовов и единых дежурно-диспетчерских служб системы-112;

профессиональное обучение персонала региональных дежурно-диспетчерских служб, интегрированных в систему-112;

организация и проведение информирования населения о создании и функционировании системы-112 на региональном уровне;

эксплуатация системы-112;

развитие системы-112.

Расходы, связанные с завершением создания, эксплуатацией и развитием системы-112, осуществляются в рамках существующих полномочий и за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации бюджетов в соответствии с их законами (решениями) о бюджетах, в объемах предусмотренных проектно-технической (сметной) документацией системы-112 субъекта Российской Федерации, разработанной и утвержденной органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации. Предоставление сведений о функционировании и развитии системы-112 на территории муниципальных образований дополнительного финансирования не требует, так

как указанные сведения размещаются в базе данных системы-112 в автоматическом и автоматизированном (диспетчерским персоналом подключенных служб) режимах, при этом обеспечивается подлинность размещаемых сведений.

Запланированные субъектами Российской Федерации финансовые затраты на создание, эксплуатацию и развитие системы-112:

Создание Системы-112 (тыс. рублей)			
2018 -2020	2018	2019	2020
2 814 548,40	1 749 943,80	383 475,00	681 129,60
Эксплуатация			
2018 -2020	2018	2019	2020
6 468 678,00	2 301 796,00	2 171 072,00	1 995 810,00
Развитие			
2018 -2020	2018	2019	2020
3 020 810,00	1 575 257,00	680 454,00	765 099,00

4. Затраты организаций, в ведении которых находятся объекты системы газоснабжения, газораспределения, а также газотранспортных организаций.

В соответствии с Федеральным законом от 31 марта 1999 г. № 69-ФЗ "О газоснабжении в Российской Федерации" организация - собственник Единой системы газоснабжения обеспечивает непрерывный диспетчерский контроль функционирования объектов Единой системы газоснабжения, а также подсоединенных к ней объектов газоснабжения в точках их подсоединения (ст. 13 Главы IV), также организация - собственник опасного объекта системы газоснабжения создает аварийно-спасательную службу или привлекает на условиях договоров соответствующие специализированные службы, а также создает инженерные системы контроля и предупреждения возникновения потенциальных аварий, катастроф, системы оповещения, связи и защиты (ст. 33). В развитие положений указанного Федерального закона приказ Ростехнадзора № 542 от 15 ноября 2013 г. предусматривает обязательства организаций - собственников систем газоснабжения и газораспределения по созданию аварийно-диспетчерских служб.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 20 ноября 2000 г. № 878 "Об утверждении Правил охраны газораспределительных сетей" определено, что аварийно-диспетчерская служба эксплуатационной

организации газораспределительной сети, получившая сообщение о повреждении газораспределительной сети, направляет в систему обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру "112" указанную информацию, а также сведения о ходе и об окончании мероприятий по экстренному реагированию на принятое сообщение.

Указанное полномочие уже осуществляется организациями, в ведении которых находятся объекты системы газоснабжения, газораспределения, а также газотранспортными организациями, создающими в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации аварийно-диспетчерские службы, и должно быть включено в действующий тариф.

Таким образом, реализация законопроекта не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов и будет осуществляться за счет и в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в соответствии с законами (решениями) о бюджетах.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "Об обеспечении вызова экстренных оперативных служб по единому номеру "112" и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Принятие Федерального закона "Об обеспечении вызова экстренных оперативных служб по единому номеру "112" и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия федеральных законов.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "Об обеспечении вызова экстренных оперативных служб по единому номеру "112" и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Принятие Федерального закона "Об обеспечении вызова экстренных оперативных служб по единому номеру "112" и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее - законопроект) потребует:

1. Принятия постановления Правительства Российской Федерации "Об установлении обязательных требований к организации и функционированию системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру "112".

Обоснование: в соответствии с подпунктом 1 пункта 1 статьи 6 законопроекта Правительство Российской Федерации устанавливает обязательные требования к организации и функционированию системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру "112" (далее - система-112), в том числе порядок и параметры времени приема, обработки и передачи вызовов по единому номеру "112", в диспетчерские службы.

Срок принятия: 180 дней со дня принятия закона.

Головной исполнитель: МЧС России.

2. Принятия постановления Правительства Российской Федерации "Об утверждении порядка согласования технического задания и проектно-технической документации на создание и развитие системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру "112" субъекта Российской Федерации, проектов положений о системах обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру "112".

Обоснование: в соответствии с подпунктом 5 пункта 1 статьи 6 законопроекта Правительство Российской Федерации утверждает порядок согласования технического задания и проектно-технической документации на развитие системы-112, проектов положений о системах-112;

Срок принятия: 180 дней со дня принятия закона.

Головной исполнитель: МЧС России.

3. Принятия постановления Правительства Российской Федерации "Об утверждении порядка взаимодействия сил и средств систем обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру "112".

Обоснование: в соответствии с подпунктом 6 пункта 1 статьи 6 законопроекта Правительство Российской Федерации утверждает порядок взаимодействия сил и средств систем-112.

Срок принятия: 180 дней со дня принятия закона.

Главной исполнитель: МЧС России.

4. Принятия приказа МЧС России "Об определении формы, сроков и порядка предоставления информации, формируемой системой обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру "112".

Обоснование: в соответствии с подпунктом 4 пункта 2 статьи 6 законопроекта МЧС России определяет формы, сроки и порядок предоставления информации, формируемой системой-112.

Срок принятия: 180 дней со дня принятия закона.

Главной исполнитель: МЧС России.

5. Принятия приказа Минкомсвязи России "Об особенностях обеспечения вызова экстренных оперативных служб, в том числе по единому номеру "112".

Обоснование: в соответствии с подпунктом 1 пункта 3 статьи 6 законопроекта федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере информационных технологий, электросвязи:

1) определяет особенности:

а) использования, выделения, изъятия, изменения и переоформления ресурса нумерации, используемого в целях вызова экстренных оперативных служб с применением информационных технологий;

б) оказания услуг связи и (или) использования информационных технологий в части передачи по сетям электросвязи и отображения адресной информации;

в) построения сетей связи, применяемых средств связи и управления сетями связи;

г) порядка пропуска и маршрутизации трафика;

д) обеспечения условий доступности вызова по единому номеру "112" для лиц с ограниченными возможностями, в том числе инвалидам по слуху и инвалидам по зрению;

е) организационно-технического обеспечения устойчивого функционирования сети связи общего пользования;

ж) защиты сетей связи и информационных систем операторов связи от несанкционированного доступа к ним и передаваемой по ним информации при организации и функционировании системы-112.

Срок принятия: 180 дней со дня принятия закона.

Головной исполнитель: Минкомсвязь России.

6. Принятия приказа Минкомсвязи России "Об утверждении порядка предоставления операторами связи и/или организатором сервиса обмена мгновенными сообщениями информации о месте нахождения пользовательского оборудования (оконечного оборудования) и информации о принадлежности пользовательского оборудования (оконечного оборудования), необходимой для организации экстренного реагирования, в информационные системы экстренных оперативных служб и систему обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру "112".

Обоснование: в соответствии с подпунктом 2 пункта 3 статьи 6 законопроекта федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере информационных технологий, электросвязи: определяет порядок предоставления операторами связи и (или) организатором сервиса обмена мгновенными сообщениями информации о месте нахождения пользовательского оборудования (оконечного оборудования) и информации о принадлежности пользовательского оборудования (оконечного оборудования), необходимой для организации реагирования, в информационные системы экстренных оперативных служб.

Срок принятия: 180 дней со дня принятия закона.

Головной исполнитель: Минкомсвязь России.

7. Внесения изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2004 г. № 894 "Об утверждении перечня экстренных оперативных служб, вызов которых круглосуточно и бесплатно обязан обеспечить оператор связи пользователю услугами связи, и о назначении единого номера вызова экстренных оперативных служб".

Обоснование: в соответствии с подпунктом 2 пункта 1 статьи 6 законопроекта Правительство Российской Федерации определяет перечень экстренных оперативных служб, обеспечивающих реагирование на вызов по единому номеру "112".

Срок принятия: 180 дней со дня принятия закона.

Головной исполнитель: Минкомсвязь России.

8. Признания утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 21 ноября 2011 г. № 958 "О системе обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру "112".

Обоснование: законопроектом устанавливаются общие требования к организации и функционированию системы-112, и закрепляются соответствующие полномочия Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти. Принимая во внимание, что создание системы-112 будет завершено до 31 декабря 2021 г., постановление Правительства Российской Федерации от 21 ноября 2011 г. № 958 "О системе обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру "112" подлежит признанию утратившим силу.

Считать утратившим силу со дня вступления в силу законопроекта.





ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

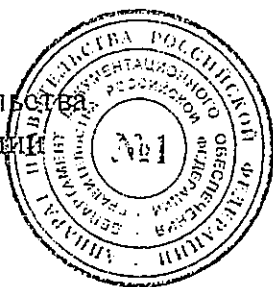
от 17 августа 2020 г. № 2107-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "Об обеспечении вызова экстренных оперативных служб по единому номеру "112" и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

2. Назначить статс-секретаря - заместителя Министра Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий Серго Алексея Михайловича официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "Об обеспечении вызова экстренных оперативных служб по единому номеру "112" и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Председатель Правительства
Российской Федерации



М.Мишустин