

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 24.01.2024 № 148
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

24 января 20 24 г.

27. О проекте федерального закона № 519732-8 "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" (о порядке производства по делам об административных правонарушениях, возбужденным в отношении одного и того же противоправного деяния на основании разных административно-правовых норм) - вносит Правительство Российской Федерации

Принято решение:

1. Назначить Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству ответственным по законопроекту.

2. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии (март) 2024 года в части законопроектов, подлежащих первоочередному рассмотрению.

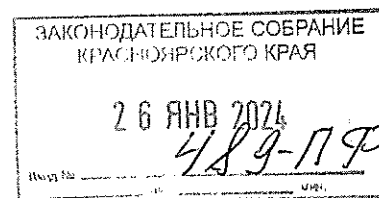
3. Направить законопроект и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.

4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству отзывов, предложений и замечаний, а также заключения Правового управления Аппарата Государственной Думы до 22 февраля 2024 года.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин





ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 25 » декабря 20 23 г.

№ 21144-П4-ММ

МОСКВА



Государственная Дума ФС РФ

Дата 25.12.2023 13:24

№519732-8; 1.1

О внесении проекта федерального
закона "О внесении изменений
в Кодекс Российской Федерации
об административных
правонарушениях"

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях".

- Приложение:
1. Текст проекта федерального закона на 16 л.
 2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 3 л.
 3. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 л.
 4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 1 л.
 5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 1 л.

25 ДЕК 2023

1004544-Уч-2023 (8.1)



6. Распоряжение Правительства Российской Федерации
о назначении официального представителя Правительства
Российской Федерации по данному вопросу на 1 л.

Председатель Правительства
Российской Федерации



М.Мишустин



Вносится Правительством
Российской Федерации

№ 519732-8 Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; № 30, ст. 3029; № 44, ст. 4295; 2003, № 27, ст. 2700, 2708, 2717; № 46, ст. 4434; № 50, ст. 4847, 4855; 2004, № 31, ст. 3229; № 34, ст. 3529, 3533; № 44, ст. 4266; 2005, № 1, ст. 9, 13, 40, 45; № 10, ст. 763; № 13, ст. 1077; № 19, ст. 1752; № 27, ст. 2719, 2721; № 30, ст. 3104, 3131; № 50, ст. 5247; 2006, № 1, ст. 4, 10; № 2, ст. 175; № 6, ст. 636; № 10, ст. 1067; № 12, ст. 1234; № 17, ст. 1776; № 18, ст. 1907; № 19, ст. 2066; № 23, ст. 2380; № 31, ст. 3420, 3433, 3438, 3452; № 45, ст. 4634, 4641; № 50, ст. 5279, 5281; № 52, ст. 5498; 2007, № 1, ст. 21, 25, 29; № 7, ст. 840; № 16, ст. 1825; № 26, ст. 3089; № 30, ст. 3755; № 31, ст. 4007, 4008, 4015; № 41, ст. 4845; № 43, ст. 5084; № 46, ст. 5553; 2008, № 18, ст. 1941; № 20, ст. 2251, 2259; № 30, ст. 3582, 3604; № 49, ст. 5745; № 52, ст. 6235, 6236,

6248; 2009, № 1, ст. 17; № 7, ст. 777; № 23, ст. 2759, 2767; № 26, ст. 3120, 3122, 3131; № 29, ст. 3597, 3642; № 30, ст. 3739; № 48, ст. 5711, 5724; № 52, ст. 6412; 2010, № 1, ст. 1; № 18, ст. 2145; № 19, ст. 2291; № 21, ст. 2525; № 23, ст. 2790; № 27, ст. 3416; № 30, ст. 4002, 4006, 4007; № 31, ст. 4158, 4164, 4193, 4195, 4206, 4207, 4208; № 41, ст. 5192; № 49, ст. 6409; 2011, № 1, ст. 10, 23, 33, 54; № 7, ст. 901; № 15, ст. 2039; № 17, ст. 2310; № 19, ст. 2714, 2715; № 23, ст. 3260; № 27, ст. 3873; № 29, ст. 4290, 4298; № 30, ст. 4573, 4585, 4590, 4598, 4600, 4601, 4605; № 46, ст. 6406; № 47, ст. 6602; № 48, ст. 6728, 6730; № 49, ст. 7025, 7061; № 50, ст. 7342, 7345, 7346, 7351, 7352, 7355, 7362, 7366; 2012, № 6, ст. 621; № 10, ст. 1166; № 19, ст. 2278, 2281; № 24, ст. 3068, 3069, 3082; № 29, ст. 3996; № 31, ст. 4320, 4330; № 47, ст. 6402, 6403, 6404, 6405; № 49, ст. 6757; № 53, ст. 7577, 7602, 7640, 7641; 2013, № 14, ст. 1651, 1657, 1666; № 17, ст. 2029; № 19, ст. 2323, 2325; № 26, ст. 3207, 3208, 3209; № 27, ст. 3454, 3469, 3470, 3477, 3478; № 30, ст. 4025, 4029, 4030, 4031, 4032, 4034, 4036, 4040, 4044, 4078, 4082; № 31, ст. 4191; № 43, ст. 5443, 5444, 5445, 5452; № 44, ст. 5624, 5643; № 48, ст. 6159, 6161, 6163, 6165; № 49, ст. 6327, 6341, 6343; № 51, ст. 6683, 6685, 6695, 6696; № 52, ст. 6961, 6980, 6986, 7002; 2014, № 6, ст. 557, 559, 566; № 11, ст. 1092, 1096; № 14, ст. 1561, 1562; № 19, ст. 2302, 2306, 2310, 2317, 2324, 2325, 2326, 2327, 2330, 2335; № 26, ст. 3366, 3379, 3395; № 30, ст. 4211,

4214, 4218, 4228, 4233, 4248, 4256, 4259, 4264, 4278; № 42, ст. 5615; № 43, ст. 5799; № 48, ст. 6636, 6638, 6642, 6643, 6651; № 52, ст. 7541, 7545, 7548, 7550, 7557; 2015, № 1, ст. 35, 47, 67, 68, 74, 83, 85; № 10, ст. 1405, 1416; № 13, ст. 1811; № 18, ст. 2614, 2620; № 21, ст. 2981; № 24, ст. 3370; № 27, ст. 3945, 3950; № 29, ст. 4354, 4359, 4374, 4376, 4391; № 41, ст. 5629, 5637; № 44, ст. 6046; № 45, ст. 6205, 6208; № 48, ст. 6706, 6710, 6716; № 51, ст. 7249, 7250; 2016, № 1, ст. 11, 28, 59, 63, 76, 79, 84; № 6, ст. 885; № 10, ст. 1323; № 11, ст. 1481, 1490, 1491, 1493; № 14, ст. 1907; № 15, ст. 2051; № 18, ст. 2514; № 23, ст. 3285; № 26, ст. 3871, 3876, 3877, 3884, 3887, 3891; № 27, ст. 4160, 4164, 4183, 4197, 4205, 4206, 4223, 4226, 4238, 4249, 4251, 4259, 4286, 4291, 4305; № 28, ст. 4558; № 48, ст. 6711; № 50, ст. 6975; № 52, ст. 7508; 2017, № 1, ст. 12, 31, 47, 51; № 7, ст. 1030, 1032; № 9, ст. 1278; № 11, ст. 1535; № 17, ст. 2456, 2457, 2460; № 18, ст. 2664; № 22, ст. 3069; № 23, ст. 3227; № 24, ст. 3487; № 27, ст. 3947; № 30, ст. 4455; № 31, ст. 4738, 4755, 4812, 4814, 4815, 4816, 4827, 4828; № 47, ст. 6844, 6851; № 49, ст. 7308; № 50, ст. 7548, 7562; № 52, ст. 7919, 7937; 2018, № 1, ст. 21, 30, 35, 48; № 7, ст. 973; № 18, ст. 2562; № 30, ст. 4555; № 31, ст. 4824, 4825, 4826, 4828, 4830, 4851; № 41, ст. 6187; № 42, ст. 6378; № 45, ст. 6832, 6843; № 47, ст. 7125, 7128; № 53, ст. 8436, 8447; 2019, № 6, ст. 465; № 10, ст. 893; № 12, ст. 1216, 1217, 1218, 1219; № 16, ст. 1819, 1820, 1821; № 18, ст. 2219,

2220; № 22, ст. 2669, 2670; № 25, ст. 3161; № 27, ст. 3536; № 29, ст. 3847; № 30, ст. 4119, 4120, 4121, 4122, 4125, 4131; № 42, ст. 5803; № 44, ст. 6178, 6182; № 46, ст. 6417; № 49, ст. 6964, 6968; № 51, ст. 7493, 7494, 7495; № 52, ст. 7766, 7811, 7819; 2020, № 9, ст. 1136; № 14, ст. 2002, 2019, 2020, 2029; № 17, ст. 2710; № 30, ст. 4744; № 31, ст. 5037, 5062; № 42, ст. 6526; № 50, ст. 8065; 2021, № 1, ст. 50, 51, 52, 70; № 6, ст. 959; № 9, ст. 1461, 1466, 1471; № 11, ст. 1701, 1702; № 13, ст. 2141; № 15, ст. 2425, 2431, 2436, 2443; № 18, ст. 3046; № 22, ст. 3676; № 24, ст. 4180, 4218, 4221, 4222, 4223, 4224; № 27, ст. 5060, 5111; № 52, ст. 8978, 8986; 2022, № 1, ст. 3, 37, 49, 50; № 5, ст. 676; № 8, ст. 1032; № 10, ст. 1388, 1399; № 13, ст. 1959; № 16, ст. 2595, 2605; № 22, ст. 3534; № 29, ст. 5224, 5226, 5254, 5255, 5257, 5258; № 39, ст. 6534; № 43, ст. 7273; № 48, ст. 8331; № 50, ст. 8773; № 52, ст. 9348, 9360, 9364; 2023, № 1, ст. 69, 72; № 8, ст. 1210; № 14, ст. 2380; № 16, ст. 2754, 2759; № 18, ст. 3228, 3229, 3252; № 25, ст. 4407, 4411, 4419, 4422; № 26, ст. 4673, 4682, 4685) следующие изменения:

1) статью 4.5 дополнить частью 9 следующего содержания:

"9. Течение срока давности привлечения к административной ответственности приостанавливается со дня поступления определения об истребовании материалов дела об административном правонарушении, указанного в части 1¹ статьи 26.10 настоящего Кодекса, до дня вынесения

постановления по делу об административном правонарушении, предусмотренном статьей (частью статьи) раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, устанавливающей в качестве квалифицирующего признака административного правонарушения причинение вреда или возникновение угрозы причинения вреда жизни и (или) здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, имуществу.";

2) часть 1 статьи 24.5 дополнить пунктом 7¹ следующего содержания:

"7¹) наличие по одному и тому же факту совершения противоправных действий (бездействия) лицом, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, постановления о назначении административного наказания по статье (части статьи) раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, устанавливающей в качестве квалифицирующего признака административного правонарушения причинение вреда или возникновение угрозы причинения вреда жизни и (или) здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, имуществу;"

3) статью 26.10 дополнить частями 1¹ - 1⁶ следующего содержания:

"1¹. Судья, орган, должностное лицо, в производстве которых находится дело об административном правонарушении, предусмотренном статьями (частью статьи) раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, устанавливающей в качестве квалифицирующего признака административного правонарушения причинение вреда или возникновение угрозы причинения вреда жизни и (или) здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, имуществу, при наличии информации о находящемся в производстве других судьи, органа, должностного лица деле об административном правонарушении по тому же факту совершения противоправных действий (бездействия), которое ведется в отношении того же лица, или о вынесении в отношении того же лица постановления о назначении административного наказания по тому же факту совершения противоправных действий (бездействия) выносят определение об истребовании материалов дела об административном правонарушении.

1². В определении об истребовании материалов дела об административном правонарушении указываются сведения о лице, в отношении которого возбуждено дело о таком административном правонарушении, статья (часть статьи) настоящего Кодекса или закона

субъекта Российской Федерации, предусматривающая административную ответственность за данное административное правонарушение, дата и место составления протокола об административном правонарушении, должность, фамилия и инициалы лица, составившего протокол, либо должность, фамилия, имя, отчество судьи, должностного лица, наименование и состав коллегиального органа, вынесших постановление по делу об административном правонарушении, их адрес, дата и место рассмотрения дела, а также могут быть указаны иные сведения, позволяющие идентифицировать дело об административном правонарушении.

1³. Материалы дела об административном правонарушении направляются судье, в орган, должностному лицу, которые вынесли определение об истребовании материалов дела, в срок не позднее трех дней со дня получения такого определения.

1⁴. Дело об административном правонарушении, материалы которого истребованы в порядке, предусмотренном частью 1¹ настоящей статьи, рассматривается судьей, органом, должностным лицом, вынесшими определение об истребовании материалов такого дела.

1⁵. Лица, указанные в статьях 25.1 - 25.5¹ и 25.11 настоящего Кодекса, извещаются об истребовании материалов дела

об административном правонарушении судьей, органом, должностным лицом, у которых истребованы такие материалы, путем направления им копии определения, указанного в части 1¹ настоящей статьи, в срок не позднее трех дней со дня получения судьей, органом, должностным лицом такого определения.

1⁶. Материалы дела об административном правонарушении, по которому в отношении того же лица вынесено постановление о назначении административного наказания по тому же факту совершения противоправных действий (бездействия), возвращаются судьье, в орган, должностному лицу, у которых они были истребованы, одновременно с направлением копии вступившего в законную силу постановления о прекращении производства по делу об административном правонарушении, предусмотренном статьей (частью статьи) раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, устанавливающей в качестве квалифицирующего признака административного правонарушения причинение вреда или возникновение угрозы причинения вреда жизни и (или) здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, имуществу, указанного в части 7 статьи 29.11 настоящего Кодекса, либо копии решения по жалобе (протесту), которым

оставлено без изменения постановление о назначении наказания по делу об административном правонарушении, материалы которого истребованы в порядке, предусмотренном частью 1¹ настоящей статьи.";

4) статью 28.8 дополнить частью 1² следующего содержания:

"1². К направляемому судье, в орган, должностному лицу, уполномоченным рассматривать дело об административном правонарушении, протоколу об административном правонарушении, предусмотренном статьей (частью статьи) раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, устанавливающей в качестве квалифицирующего признака административного правонарушения причинение вреда или возникновение угрозы причинения вреда жизни и (или) здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, имуществу, прилагается следующая информация:

1) о возбуждении в отношении того же лица дела об административном правонарушении по тому же факту совершения противоправных действий (бездействия) органом, должностное лицо которого составило протокол, указанный в абзаце первом настоящей части;

2) о вынесении в отношении того же лица постановления о назначении административного наказания по тому же факту совершения

противоправных действий (бездействия) органом, должностное лицо которого составило протокол, указанный в абзаце первом настоящей части;

3) об отсутствии сведений, указанных в пунктах 1 и 2 настоящей части.";

5) часть 1 статьи 29.9 дополнить пунктом 3 следующего содержания:

"3) о назначении административного наказания по делу об административном правонарушении, предусмотренном статьей (частью статьи) раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, устанавливающей в качестве квалифицирующего признака административного правонарушения причинение вреда или возникновение угрозы причинения вреда жизни и (или) здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, имуществу, а также об отмене постановления о назначении наказания по делу об административном правонарушении по тому же факту совершения противоправных действий (бездействия), которое проводилось в отношении того же лица, и о прекращении производства по данному делу на основании пункта 7¹ части 1 статьи 24.5 настоящего Кодекса.";

6) статью 29.11 дополнить частью 7 следующего содержания:

"7. Копия постановления по делу об административном правонарушении, предусмотренном статьей (частью статьи) раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, устанавливающей в качестве квалифицирующего признака административного правонарушения причинение вреда или возникновение угрозы причинения вреда жизни и (или) здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, имуществу, копия постановления по делу об административном правонарушении, материалы которого истребованы в порядке, предусмотренном частью 1¹ статьи 26.10 настоящего Кодекса, копия постановления, указанного в пункте 3 части 1 статьи 29.9 настоящего Кодекса, не позднее следующего дня после дня вступления таких постановлений в законную силу направляются судьбе (в орган), которому направлялось определение об истребовании материалов дела об административном правонарушении, указанное в части 1¹ статьи 26.10 настоящего Кодекса.";

7) часть 1 статьи 30.7 дополнить пунктом 6 следующего содержания:

"6) об оставлении без изменения постановления по делу об административном правонарушении, предусмотренном статьей (частью статьи) раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации

Федерации об административных правонарушениях, устанавливающей в качестве квалифицирующего признака административного правонарушения причинение вреда или возникновение угрозы причинения вреда жизни и (или) здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, имуществу, либо об изменении такого постановления, если при этом не усиливается административное наказание или иным образом не ухудшается положение лица, в отношении которого вынесено постановление, а также об отмене постановления о назначении наказания по делу об административном правонарушении по тому же факту совершения противоправных действий (бездействия), которое проводилось в отношении того же лица, и о прекращении на основании пункта 7¹ части 1 статьи 24.5 настоящего Кодекса производства по делу об административном правонарушении по тому же факту совершения противоправных действий (бездействия), которое проводилось в отношении того же лица.";

8) статью 30.8 дополнить частями 4 и 5 следующего содержания:

"4. Копии решения, указанного в пункте 6 части 1 статьи 30.7 настоящего Кодекса, а также решения об изменении или об отмене постановления по делу об административном правонарушении, указанного в части 7 статьи 29.11 настоящего Кодекса, не позднее следующего дня

после дня вступления такого решения в законную силу направляется судье (в орган), которому направлялось определение об истребовании материалов дела об административном правонарушении, указанное в части 1¹ статьи 26.10 настоящего Кодекса.

5. Правило, установленное частью 4 настоящей статьи, подлежит применению при рассмотрении жалобы (протеста) на вступившее в законную силу постановление по делу об административном правонарушении, на решение по жалобе (протесту) на это постановление.";

9) часть 2 статьи 30.17 дополнить пунктом 5 следующего содержания:

"5) об оставлении без изменения постановления по делу об административном правонарушении, предусмотренном статьей (частью статьи) раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, устанавливающей в качестве квалифицирующего признака административного правонарушения причинение вреда или возникновение угрозы причинения вреда жизни и (или) здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, имуществу, либо об изменении такого постановления, если при этом не усиливается административное наказание или иным образом не ухудшается положение лица, в отношении которого вынесено постановление, а также об отмене постановления о назначении

наказания по делу об административном правонарушении по тому же факту совершения противоправных действий (бездействия), которое проводилось в отношении того же лица, и о прекращении на основании пункта 7¹ части 1 статьи 24.5 настоящего Кодекса производства по делу об административном правонарушении по тому же факту совершения противоправных действий (бездействия), которое проводилось в отношении того же лица.";

10) статью 31.6 дополнить частями 4 и 5 следующего содержания:

"4. Судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление о назначении административного наказания, приостанавливают его исполнение в случае поступления определения об истребовании материалов дела об административном правонарушении, указанного в части 1¹ статьи 26.10¹ настоящего Кодекса. О приостановлении исполнения постановления о назначении административного наказания выносится определение, которое при необходимости немедленно, но не позднее одного дня после дня вынесения указанного определения направляется в орган, должностному лицу, которые приводят это постановление в исполнение. Копия указанного определения в течение одного дня после дня вынесения указанного определения направляется лицу, в отношении которого вынесено данное постановление.

5. Судья, орган, должностное лицо, вынесшие определение о приостановлении исполнения постановления о назначении административного наказания, незамедлительно возобновляют исполнение такого постановления в случае поступления копии постановления по делу об административном правонарушении, решения по жалобе (протесту) на постановление по делу об административном правонарушении, указанных в части 1⁶ статьи 26.10 настоящего Кодекса. О возобновлении исполнения постановления о назначении административного наказания выносится определение, копия которого не позднее двух дней после дня его вынесения направляется в орган, должностному лицу, которые приводят это постановление в исполнение, а также лицу, в отношении которого вынесено данное постановление.";

11) статью 31.9 дополнить частью 5 следующего содержания:

"5. Течение срока давности исполнения постановления о назначении административного наказания приостанавливается со дня вынесения определения о приостановлении исполнения постановления о назначении административного наказания, указанного в части 5 статьи 31.6 настоящего Кодекса. Течение срока давности исполнения постановления о назначении административного наказания возобновляется в случае вынесения определения о возобновлении

исполнения постановления о назначении административного наказания, указанного в части 6 статьи 31.6 настоящего Кодекса."

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях"¹⁴

Проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" (далее - законопроект) разработан в целях реализации Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 17 мая 2023 г. № 24-П (далее - Постановление № 24-П), которым статья 12.18, часть 2 статьи 12.24 и пункт 7 части 1 статьи 24.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП) признаны не соответствующими Конституции Российской Федерации.

Так, статьей 12.18 КоАП установлена административная ответственность за невыполнение требования Правил дорожного движения уступить дорогу пешеходам, велосипедистам или иным участникам дорожного движения (за исключением водителей транспортных средств), пользующимся преимуществом в движении.

В то же время частью 2 статьи 12.24 КоАП предусмотрена ответственность за нарушение Правил дорожного движения или правил эксплуатации транспортного средства, повлекшее причинение средней тяжести вреда здоровью потерпевшего.

В соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 24.5 КоАП производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при наличии по одному и тому же факту совершения противоправных действий (бездействия) лицом, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, постановления о назначении административного наказания, либо постановления о прекращении производства по делу об административном правонарушении, предусмотренном той же статьей или той же частью статьи КоАП или закона субъекта Российской Федерации, либо постановления о возбуждении уголовного дела.

Данные нормы КоАП признаны в их взаимосвязи не соответствующими Конституции Российской Федерации в той мере, в какой они по смыслу, придаваемому им правоприменительной практикой, не исключают в связи с одним и тем же фактом совершения водителем транспортного средства противоправных действий в виде нарушения Правил дорожного движения привлечение его к административной ответственности на основании статьи 12.18 и на основании статьи 12.24 КоАП. Кроме того, пункт 7 части 1

статьи 24.5 КоАП признан не соответствующим Конституции Российской Федерации в той мере, в какой он ни сам по себе, ни во взаимосвязи с иными положениями КоАП не определяет совместимых с требованием о недопустимости привлечения к административной ответственности дважды за одно и то же деяние правовых механизмов, позволяющих привлекать к административной ответственности на основании статьи 12.24 КоАП водителя транспортного средства, допустившего нарушение Правил дорожного движения, за которое он ранее был привлечен к административной ответственности по статье 12.18 КоАП.

В качестве временного механизма устранения выявленной неопределенности Конституционным Судом Российской Федерации установлен особый порядок принятия постановлений по делам об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 12.18 и 12.24 КоАП.

Проблема, отмеченная в Постановлении № 24-П, характерна не только для административных правонарушений в области дорожного движения, но и для административных правонарушений в иных сферах, которые влекут последствия в виде причинения (создания угрозы причинения) вреда жизни и здоровью граждан, животных, растений, вреда имуществу, окружающей среде.

В связи с этим в целях реализации Постановления № 24-П предлагается закрепить в КоАП универсальный механизм, регулирующий порядок производства по делам об административных правонарушениях в случаях, если в отношении одного и того же факта противоправного действия (бездействия) ведется производство по нескольким делам об административных правонарушениях на основании разных норм КоАП или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях.

Так, законопроектом вводятся положения, позволяющие истребовать материалы дела об административном правонарушении и приостанавливать производство по нему либо исполнение административного наказания в случае, если по тому же факту противоправного действия (бездействия) осуществляется производство по делу об административном правонарушении, предусмотренном статьей (частью статьи) раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, устанавливающей в качестве квалифицирующего признака административного правонарушения причинение вреда или возникновение угрозы причинения вреда жизни и (или) здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, имуществу (далее - дело о новом административном правонарушении).

При разрешении дела о новом административном правонарушении будет разрешаться дело о первоначальном административном правонарушении.

В случае прекращения производства по делу о новом административном правонарушении приостановленное исполнение наказания по делу о первоначальном административном правонарушении будет возобновлено.

Вводимое законопроектом регулирование комплексно устраним выявленную Конституционным Судом Российской Федерации неопределенность и, с одной стороны, будет препятствовать назначению административного наказания дважды за одно и то же деяние, а, с другой стороны, позволит обеспечить неотвратимость административной ответственности для лиц, виновных в совершении общественно вредных правонарушений.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г., а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

В законопроекте отсутствуют требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы.

Принятие законопроекта не повлечет социально-экономических, финансовых и иных последствий, а также не повлияет на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

Реализация законопроекта не потребует дополнительных расходов федерального бюджета и иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также не повлечет необходимости увеличения штатной численности органов государственной власти, поскольку реализация положений законопроекта будет осуществляться судьями и должностными лицами, уполномоченными в настоящее время рассматривать и пересматривать дела об административных правонарушениях.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях"

Реализация Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" не потребует дополнительных расходов федерального бюджета и иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также не повлечет необходимости увеличения штатной численности органов государственной власти.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

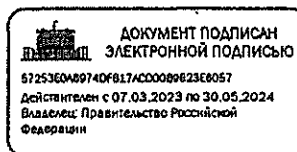
от 23 декабря 2023 г. № 3847-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях".

2. Назначить статс-секретаря - заместителя Министра юстиции Российской Федерации Логинова Андрея Викторовича официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях".

Председатель Правительства
Российской Федерации



М.Мишустин