

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 15.05.2023 № 100
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

" 15 " мая 2023 г.

109. О проекте федерального закона № 338018-8 "О внесении изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" (об исключении ответственности за небрежное хранение документа, удостоверяющего личность) - вносят депутаты Государственной Думы Л.Э.Слуцкий, С.Д.Леонов, Я.Е.Нилов, А.Н.Диденко, Б.А.Чернышов, В.А.Кошелев, С.А.Наумов, К.М.Панеш, А.Н.Свистунов, В.С.Селезнев, В.В.Сипягин, И.К.Сухарев

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссии Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству до 14 июня 2023 года.

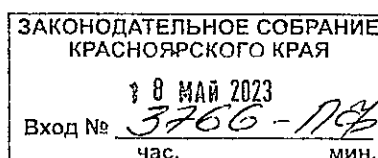
2. Комитету Государственной Думы по государственному строительству и законодательству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2023 года (июнь).

Председатель Государственной
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 17.04.2023 12:30
№338018-8: 1.1

14 апреля 2023 г.

№ _____

Председателю Государственной
Думы Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В.ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносится на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект «О внесении изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», подготовленный депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Л.Э.Слуцким, С.Д.Леоновым, Я.Е.Ниловым, А.Н.Диденко, Б.А.Чернышовым, В.А.Кошелевым, С.А.Наумовым, К.М.Панеш, А.Н.Свистуновым, В.С.Селезевым, В.В.Сипягиным, И.К.Сухаревым.

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 2 л. в 1 экз.
 2. Пояснительная записка на 2 л. в 1 экз.
 3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.
 4. Перечень актов федерального законодательства на 1 л. в 1 экз.
 5. Копия текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе в 1 экз.
 6. Официальный отзыв Правительства Российской Федерации на 2 л. в 1 экз.

Л.Э.Слуцкий

Вх. № 1.1- 2274

17 АПР 2023

Вносится депутатами
Государственной Думы
Л.Э.Слуцким,
С.Д.Леоновым,
Я.Е.Ниловым,
А.Н.Диденко,
Б.А.Чернышовым,
В.А.Кошелевым,
С.А.Наумовым,
К.М.Панеш,
А.Н.Свистуновым,
В.С.Селезевым,
В.В.Сипягиным,
И.К.Сухаревым

Проект № 338018-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях

Статья 1

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 31, ст. 4208; 2012, №31, ст. 4322; 2014, № 19, ст. 2330, № 26 (ч.1), ст. 3366, № 52 (ч. 1), ст. 7545; 2017, № 31 (ч. 1), ст. 4755) следующие изменения:

1) изложить статью 19.16. в следующей редакции:

«Умышленное уничтожение или порча документа, удостоверяющего личность гражданина (паспорта), повлекшее утрату документа, удостоверяющего личность гражданина (паспорта), -

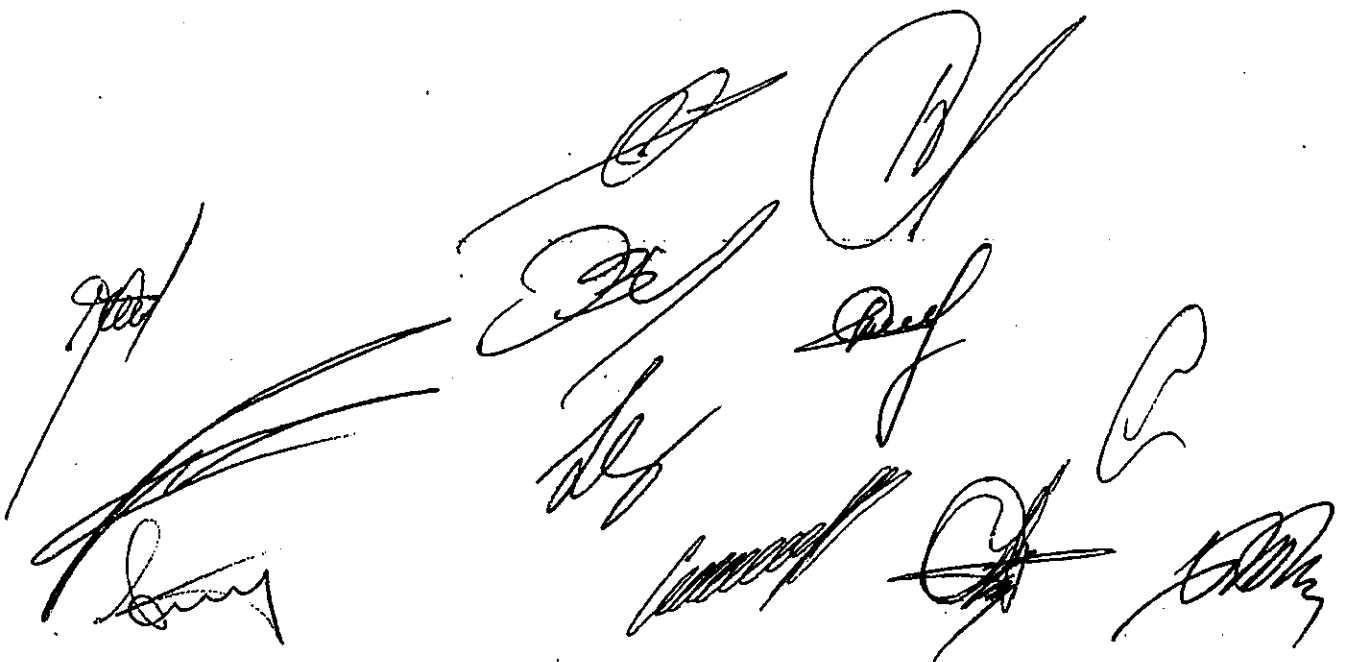
влечет предупреждение или наложение административного штрафа в размере от ста до трехсот рублей.»

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент

Российской Федерации

A collection of approximately ten handwritten signatures and initials in black ink, scattered across the lower half of the page. The signatures vary in style, with some being highly stylized and others more legible. They appear to be official endorsements or approvals.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

Проект федерального закона «О внесении изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (в части отмены административной ответственности за небрежное хранение документа, удостоверяющего личность гражданина Российской Федерации)» (Далее – законопроект) подготовлен в целях снижения административной нагрузки на граждан Российской Федерации.

Штраф за небрежное хранение паспорта назначается должностным сотрудником отделения миграционной службы на основании статьи 19.16 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации об умышленной порче документа.

Квалификация преступления и административного правонарушения предполагает наличие состава правонарушения - объективных и субъективных элементов, позволяющих установить наличие признаков противоправного деяния или их отсутствие.

Также необходимо наличие всех элементов состава правонарушения, а именно: субъекта, объекта, субъективной стороны и объективной стороны.

В соответствии с частью 1 статьи 1.5. Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина.

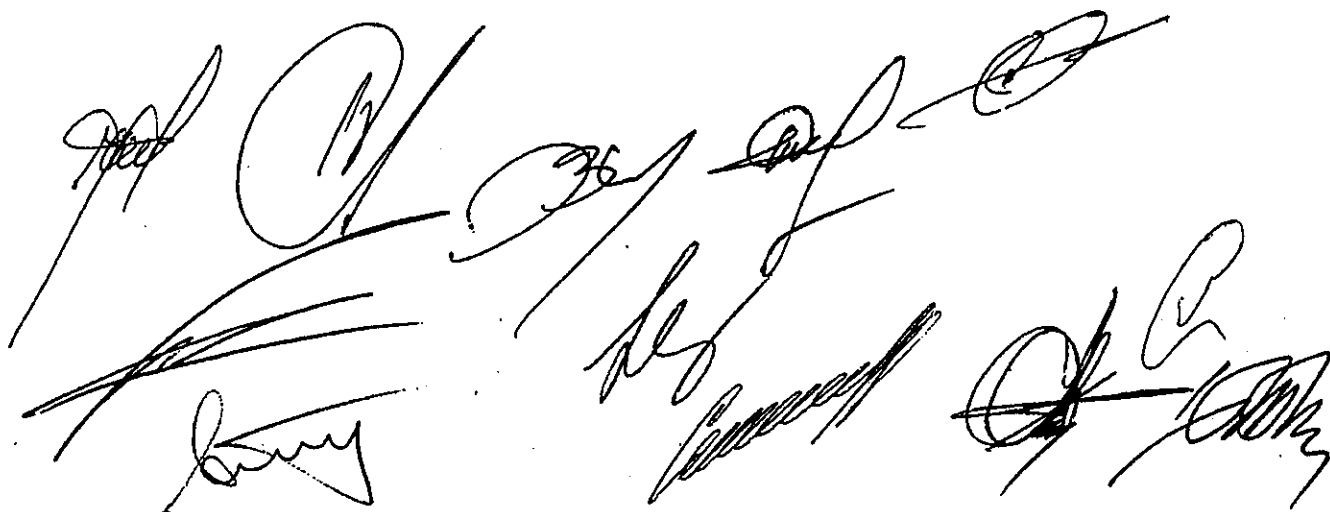
Из презумпции невиновности вытекает также правило о том, что неустранимые сомнения в виновности лица толкуются в пользу обвиняемого. Неустранимыми считаются сомнения в случаях, когда добытые законными методами достоверные доказательства не позволяют прийти к однозначному выводу о виновности лица, а законные способы собирания доказательств исчерпаны.

Сотрудники миграционной службы по своему усмотрению принимают решения о мерах ответственности. В некоторых случаях должностное лицо вправе освободить гражданина от санкций, но на это должны быть уважительные причины, тем самым нарушая презумпцию невиновности обратившего лица. Помимо административного штрафа, за замену пришедшего в негодность паспорта необходимо уплатить государственную пошлину. Согласно Налоговому кодексу Российской Федерации пункту 18 части 1 статье 333.33, размер государственной пошлины за выдачу паспорта гражданина Российской Федерации взамен утраченного или пришедшего в негодность составляет 1500 рублей. Это является дополнительной финансовой нагрузкой на граждан Российской Федерации.

Законопроект предлагает исключить из статьи 19.16 положение, предусматривающее административную ответственность за небрежное хранение документа, удостоверяющего личность гражданина (паспорта), повлекшее его утрату.

Законопроект не противоречит положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

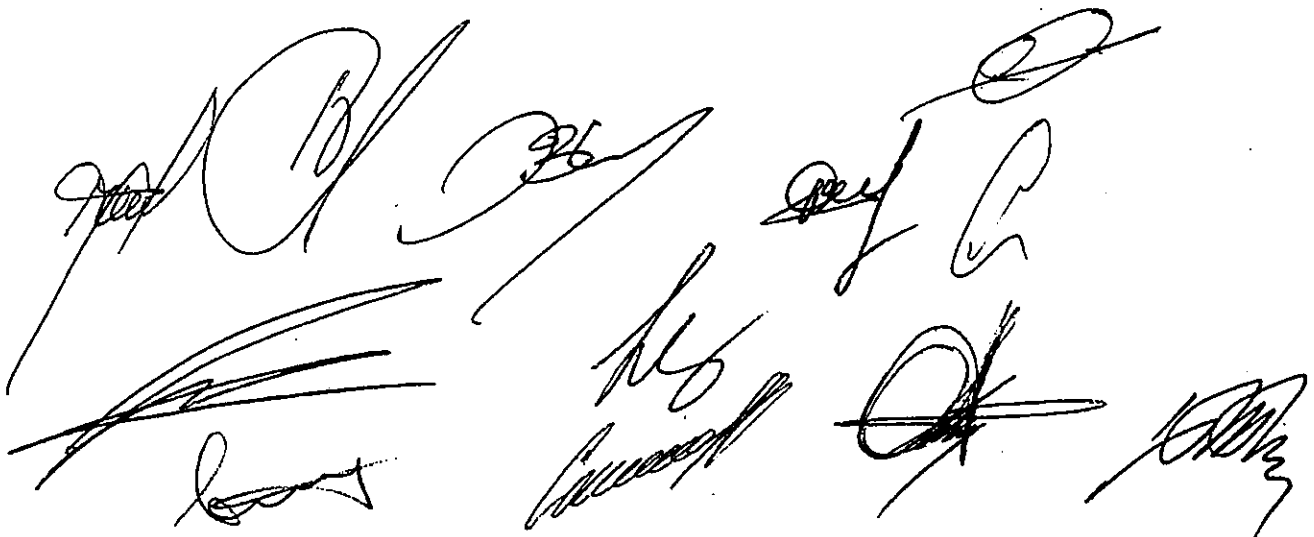
Принятие законопроекта не повлечет негативных социально-экономических, финансовых и иных последствий, а также не окажет отрицательного влияния на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

The bottom of the page contains several handwritten signatures and initials in black ink. There are approximately seven distinct marks, including what appear to be full names and some initials, written in a cursive style.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

Реализация федерального закона «О внесении изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует дополнительных расходов из средств федерального бюджета.

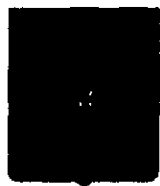
The bottom of the page contains several handwritten signatures and initials in black ink. There are approximately eight distinct marks, including stylized cursive signatures and some that appear to be initials or abbreviations. The handwriting is fluid and varies in size and orientation.

ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов, подлежащих принятию, изменению, приостановлению или признанию утратившими силу, в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

Принятие Федерального закона «О внесении изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует принятия, изменения, приостановления или признания утратившими силу иных федеральных законов.

A collection of handwritten signatures and initials in black ink, located at the bottom of the page. The signatures are stylized and vary in complexity, with some appearing to be official or formal. There are approximately eight distinct marks, including what look like full names and initials.



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

Я.Е.Нилову

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 14 » февраля 2023 г.

№ 1545п-П4

МОСКВА

На № НЯЕ-2/2066 от 23 ноября 2022 г.

ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ

**на проект федерального закона "О внесении изменения в Кодекс
Российской Федерации об административных правонарушениях",
вносимый в Государственную Думу депутатом Государственной Думы
Я.Е.Ниловым**

В Правительстве Российской Федерации рассмотрен представленный проект федерального закона.

Законопроектом предлагается исключить административную ответственность за небрежное хранение документа, удостоверяющего личность гражданина (паспорта), изложив статью 19.16 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП) в новой редакции.

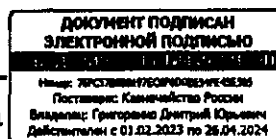
Следует отметить, что КоАП устанавливает административную ответственность за нарушение норм и правил, предусмотренных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации. В связи с этим исключение административной ответственности за неисполнение установленной постановлением Правительства Российской Федерации "Об утверждении Положения о паспорте гражданина Российской Федерации, образца бланка и описания паспорта гражданина Российской Федерации" обязанности гражданина

бережно хранить паспорт приведет к нарушению системной взаимосвязи регулятивных и охранительных норм права.

Кроме того, внесение в законодательство об административных правонарушениях изменений, направленных на пересмотр установленных мер ответственности, должно основываться на результатах анализа статистических данных и правоприменительной практики, свидетельствующих о недостаточности либо избыточности действующих мер административной ответственности, однако в пояснительной записке к законопроекту соответствующая информация отсутствует.

На основании изложенного Правительство Российской Федерации законопроект не поддерживает.

**Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации**



Д.Григоренко