



Прокуратура
Российской Федерации

Прокуратура
Красноярского края

пр. Мира, 32, г. Красноярск,
Красноярский край, 660049

Председателю
Законодательного Собрания
Красноярского края

Свиридову Д.В.

08.05.2020 № 71-19-2020

На № _____

Уважаемый Дмитрий Викторович!

Прокуратурой края изучен проект закона края «О внесении изменений в статью 10.4 Закона края «О защите населения и территории Красноярского края от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и статью 1 Закона края «О наделении органов местного самоуправления Таймырского Долгано-Ненецкого и Эвенкийского муниципальных районов края отдельными государственными полномочиями в области защиты территорий и населения от чрезвычайных ситуаций», внесенный депутатами Амосовым А.Е., Вэнго В.Х., Дьяченко А.М., Фарукшиным В.М. 25 февраля 2020 года (вх. № 1300-28ПЗ).

Отдельные нормы проекта закона края не отвечают требованиям определенности, ясности правового регулирования, содержат коррупциогенные факторы.

Так, пунктом 1 статьи 1 проекта закона края предлагается внести изменения в статью 10.4 Закона края от 10.02.2000 № 9-631 «О защите населения и территории Красноярского края от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и установить, что лицам, проработавшим не менее 15 лет в качестве спасателей в профессиональных аварийно-спасательных формированиях, а также в аварийно-спасательных формированиях, созданных органами местного самоуправления Таймырского Долгано-Ненецкого и Эвенкийского муниципальных районов края в соответствии с Законом края от 15.03.2007 № 22-5883 «О наделении органов местного самоуправления Таймырского Долгано-Ненецкого и Эвенкийского муниципальных районов края отдельными государственными полномочиями в области защиты территорий и населения от чрезвычайных ситуаций» и в аварийно-спасательных формированиях, созданных государственными органами Таймырского Долгано-Ненецкого и Эвенкийского автономных округов, и участвовавшим в ликвидации чрезвычайных ситуаций, не ранее достижения ими возраста 40 лет устанавливается право на получение ежемесячной социальной выплаты в размере 7200 (семи тысяч двухсот) рублей за счет средств краевого бюджета с

БД № 002262

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ	
13 МАЙ 2020	
Вход №	3287
час	мин.

ежегодной индексацией в размере, установленном законом края о краевом бюджете.

Между тем из содержания пункта 1 статьи 1 проекта закона края невозможно однозначно определить субъектный состав получателей социальных выплат.

В частности, из предлагаемой проектом закона края формулировки не ясно, требуется ли для получения ежемесячной социальной выплаты проработать не менее 15 лет в качестве спасателей в аварийно-спасательных формированиях, созданных государственными органами Таймырского Долгано-Ненецкого и Эвенкийского автономных округов или требование о 15-летнем стаже установлено только для лиц, проработавших в качестве спасателей в профессиональных АСФ, а также в аварийно-спасательных формированиях, созданных органами местного самоуправления Таймырского Долгано-Ненецкого и Эвенкийского муниципальных районов края.

Также из приведенной формулировки не ясно, имеют ли право на получение ежемесячной социальной выплаты лица, проработавшие не менее 15 лет спасателями в аварийно-спасательных формированиях, созданных органами местного самоуправления Таймырского Долгано-Ненецкого и Эвенкийского муниципальных районов края, либо для получения выплаты необходим стаж работы в аварийно-спасательных формированиях, созданных указанными органами местного самоуправления, и в аварийно-спасательных формированиях, созданных государственными органами Таймырского Долгано-Ненецкого и Эвенкийского автономных округов.

Пунктом 2 статьи 1 проекта закона предусматривается внесение изменений в статью 1 Закона края от 15.03.2007 № 22-5883 «О наделении органов местного самоуправления Таймырского Долгано-Ненецкого и Эвенкийского муниципальных районов края отдельными государственными полномочиями в области защиты территорий и населения от чрезвычайных ситуаций», в соответствии с которыми органы местного самоуправления Таймырского Долгано-Ненецкого и Эвенкийского муниципальных районов края наделяются полномочиями по предоставлению ежемесячных социальных выплат лицам, *проживающим в муниципальных образованиях края*, органы местного самоуправления которых осуществляют переданные государственные полномочия, проработавшим не менее 15 лет в качестве спасателей в профессиональных аварийно-спасательных формированиях Красноярского края, а также в аварийно-спасательных формированиях, созданных органами местного самоуправления Таймырского Долгано-Ненецкого и Эвенкийского муниципальных районов края и в аварийно-спасательных формированиях, созданных государственными органами Таймырского Долгано-Ненецкого и Эвенкийского автономных округов, и участвовавшим в ликвидации чрезвычайных ситуаций, не ранее достижения ими возраста 40 лет в соответствии с Законом края от 10.02.2000 № 9-631 «О защите населения и территории Красноярского края от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Вместе с тем из предлагаемого проектом закона регулирования не представляется возможным установить, какими органами и в каком порядке будут предоставляться предусмотренные пунктом 1 статьи 1 проекта закона края социальные выплаты лицам, соответствующим требованиям, установленным названным пунктом, но не проживающим на территории Таймырского Долгано-Ненецкого и Эвенкийского муниципальных районов.

Принятие проекта закона в предлагаемой редакции может создать необоснованно широкие пределы усмотрения для правоприменителей, возможность необоснованного применения исключений из общих правил, которые могут способствовать коррупционным проявлениям.

В то же время отсутствие или неопределенность условий или оснований принятия решения, противоречия между нормами, создающие для государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц) возможность произвольного выбора норм, подлежащих применению в конкретном случае, относится к коррупциогенным факторам, предусмотренным подпунктами «а», «и» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96, - широта дискреционных полномочий, нормативные коллизии.

Конституционным Судом РФ неоднократно указывалось на то, что нормативные акты должны быть понятными, точными, недвусмысленными и согласованными с системой действующего правового регулирования. Иное означает возможность неоднозначного понимания, толкования закона и его произвольного применения (постановления от 17.06.2004 № 12-П, от 29.06.2004 № 13-П, от 12.05.2008 № 8-П, от 13.07.2010 № 15-П, определение от 15.01.2008 № 192-О-О).

Кроме того, согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту его принятие потребует дополнительных расходов краевого бюджета в связи с расширением круга получателей, имеющих право на предоставление социальных выплат спасателям. При этом статьей 2 законопроекта предусмотрено, что предлагаемые изменения вступают в силу через 10 дней со дня официального опубликования закона.

Вместе с тем пунктом 2 статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлено, что увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон (решение) о бюджете либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон (решение) о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

С учетом вышеприведенных положений законодательства без внесения изменений в Закон края от 05.12.2019 № 8-3414 «О краевом бюджете на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов», предусматривающих

необходимые бюджетные ассигнования на цели, указанные в законопроекте, исполнить этот закон края будет невозможно в виду отсутствия денежных средств на его реализацию в краевом бюджете.

В представленных с законопроектом документах отсутствуют отзывы глав муниципальных образований Таймырского Долгано-Ненецкого и Эвенкийского муниципальных районов, предусмотренные статьей 7 Закона края от 24.12.2015 № 9-4110 «Об административно-территориальных единицах с особым статусом».

Также необходимо Закон края от 15.03.2007 № 22-5883 «О наделении органов местного самоуправления Таймырского Долгано-Ненецкого и Эвенкийского муниципальных районов края отдельными государственными полномочиями в области защиты территорий и населения от чрезвычайных ситуаций» привести в соответствие со статьей 140 Бюджетного кодекса Российской Федерации (пункт 2.1 в редакции Федерального закона от 02.08.2019 № 307-ФЗ), согласно которой законы субъекта Российской Федерации, предусматривающие предоставление местным бюджетам субвенций из бюджета субъекта Российской Федерации, должны содержать *порядок определения общего объема субвенций* для осуществления переданных полномочий и *показатели (критерии)* распределения между муниципальными образованиями общего объема таких субвенций.

Предлагаю учесть настоящие замечания и предложения при рассмотрении законопроекта и сообщить в прокуратуру края о результатах рассмотрения.

И.о. прокурора края -
первый заместитель прокурора края

государственный советник
юстиции 3 класса

А.Г. Блошкин

